



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 24 november 2009 (27.11)
(OR. en)**

16451/09

**JAI 864
CORDROGUE 75
COAFR 374
ENFOPOL 300**

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal
aan:	het Coreper / de Raad
nr. vorig doc.:	15248/1/09 REV 1 JAI 784 CORDROGUE 69 COAFR 348 ENFOPOL 280
Betreft:	Ontwerp-conclusies van de Raad over een krachtiger bestrijding van de drugshandel in West-Afrika

De Horizontale Groep drugs heeft de bovengenoemde ontwerp-conclusies van de Raad op 11 november besproken. Tijdens de daaropvolgende stilzwijgende procedure is een akkoord bereikt over de tekst in de bijlage.

Het Coreper wordt verzocht de Raad in overweging te geven de bijgaande ontwerp-conclusies van de Raad over een krachtiger bestrijding van de drugshandel in West-Afrika goed te keuren.

**Ontwerp-conclusies van de Raad
over een krachtiger bestrijding van de drugshandel
in West-Afrika**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op de Raadsconclusies van december 2007¹, en met name op de Raadsconclusies van november 2008 ter versterking van de wetshandhavingsactiviteiten van de lidstaten van de EU in de strijd tegen de drugshandel in West-Afrika², waarin onder meer is overeengekomen om:

- een inventaris (matrix) op te stellen van huidige acties die bijdragen tot de bestrijding van de drugshandel in West-Afrika;
- nieuwe operationele acties in kaart te brengen die op korte termijn kunnen worden opgezet en in gang gezet, onder meer op basis van de resultaten van de haalbaarheidsstudie betreffende operationele platforms van verbindingfunctionarissen in West-Afrika, en
- dienstige voorstellen te doen ter versterking van de strijd tegen de drugshandel in West-Afrika, in het bijzonder met betrekking tot de overdracht van kennis en ervaringen;

Gelet op het EU-drugsactieplan voor 2009-2012³, en met name op actie 47, waarin de Europese Commissie en de lidstaten zijn overeengekomen om " drugsgerelateerde problemen in de drugsproducerende landen en langs de (nieuwe) smokkelroutes, zoals West-Afrika, aan te pakken met vraag- en aanbodbeperkende projecten, zoals maatregelen voor alternatieve ontwikkeling, en projecten die onrechtmatig gebruik van chemische precursoren moeten tegengaan";

Zich ervan bewust dat West-Afrika te lijden heeft onder een combinatie van factoren waardoor het kwetsbaar wordt voor georganiseerde criminaliteit, zoals politieke instabiliteit, zwak bestuur en zwakke instellingen in vele landen, corruptie, armoede en het feit dat het op smokkelroutes ligt;

¹ 15656/07 CORDROGUE 85

² 15812/1/08 REV 1 CORDROGUE 82

³ PB C 326 van 20.12.2008, blz. 9.

Gelet op de Raadsconclusies¹ van juni 2009 inzake de vaststelling van de EU-prioriteiten ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit op basis van de OCTA 2009 en de ROCTA, waarin de nadruk wordt gelegd op de dreiging die uitgaat van West-Afrika als transitzone en van criminele centra aldaar (meer bepaald voor drugs- en mensenhandel), waardoor West-Afrika steeds meer een echt nieuw crimineel centrum wordt;

Indachtig dat de Raad in deze conclusies heeft geconcludeerd dat de drugshandel, die met name gebruik maakt van de West- en Centraal-Afrikaanse route voor opslag en transit, maar ook voor verwerking, handel en/of productie van drugs, een EU-prioriteit moet zijn in de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit in de periode 2009-2010²;

Tevens indachtig dat de Raad in diezelfde conclusies is overeengekomen steun te verlenen aan het concrete wederzijdse gebruik van verbindingsfunctionarissen van de lidstaten die in derde landen zijn gedetacheerd, en richtsnoeren te bevorderen voor de oprichting van nieuwe platforms van verbindingsfunctionarissen in de beoogde regio's of derde landen³;

Zich bewust van de belangrijke rol van MAOC-N⁴, de eerste regionale maritieme wetshandavingsinstantie die is opgericht ter bestrijding van de drugshandel over de Atlantische Oceaan naar de EU, en van CECLAD-M⁵ ter bestrijding van de drugshandel van Latijns-Amerika naar Europa;

Indachtig de inspanningen die reeds door landen in de West-Afrikaanse regio worden ondernomen om de drugshandel en de daarmee gepaard gaande problemen aan te pakken, met name het "Regionale actieplan voor de aanpak van het groeiende probleem van illegale drugshandel, georganiseerde criminaliteit en drugsgebruik in West-Afrika" dat de ECOWAS in 2008 te Praia heeft aangenomen, en het op basis daarvan door de ECOWAS-Commissie opgestelde Operationele plan;

Ingenomen met de inspanningen die internationale organisaties zoals het Bureau van de Verenigde Naties voor drugs- en misdaadbestrijding (UNODC) en Interpol⁶ leveren om de drugshandel via West-Afrika tegen te gaan;

Indachtig het resultaat van de vergadering van EU-verbindingsfunctionarissen op 6 oktober 2009 te Dakar, alsook van de vergadering van internationale verbindingsfunctionarissen die op 7 oktober 2009 gezamenlijk door het Zweedse voorzitterschap en het UNODC is georganiseerd;

¹ doc. 8301/3/09 REV 3 CRIMORG 54

² doc. 8301/3/09 REV 3 CRIMORG 54

³ doc. 8301/3/09 REV 3 CRIMORG 54

⁴ Maritiem Analyse- en Operatiecentrum op het gebied van verdovende middelen

⁵ Centrum voor de coördinatie van de drugsbestrijding in het Middellandse-Zeegebied

⁶ doc. 15445/08 JAI 616 RELEX 882 ENFOPOL 223 CRIMORG 189

Tevens nota nemend van de permanente dialoog tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten over West-Afrika, waarin de coördinatie van de inspanningen tussen hen en multilaterale entiteiten die betrokken zijn bij het tegengaan van de drugshandel in de regio, aan bod komen;

Indachtig de besprekingen inzake drugs die werden gehouden als onderdeel van de ministeriële trojka EU-ECOWAS op 11 november 2009 te Abuja¹;

Nota nemend van het voortgangsverslag over de uitvoering van de Raadsconclusies ter versterking van de wetshandhavingsactiviteiten van de lidstaten van de EU in de strijd tegen de drugshandel in West-Afrika², dat de Tsjechische delegatie heeft voorgelegd aan de Horizontale Groep drugs;

Met instemming nota nemend van de inventaris (matrix) van huidige projecten van de lidstaten en de EU-instellingen ter bestrijding van de drugshandel in West-Afrika, in het kader waarvan 72 projecten zijn gemeld voor een totaalbedrag van 57 miljoen euro; dit wijst erop dat de Europese Unie reeds op grote schaal investeert in middelen en inspanningen om de drugshandel in West-Afrika te bestrijden en om ECOWAS en haar lidstaten in de aanpak van deze problematiek te ondersteunen;

Onderstrepnd dat de matrix een meerwaarde als coördinatie-instrument kan opleveren, op voorwaarde dat deze regelmatig wordt geactualiseerd;

Er tevens nota van nemend dat weliswaar de meeste West-Afrikaanse landen door de cocaïnehandel worden getroffen, maar dat de projecten/programma's van de Europese Unie ter bestrijding van de drugshandel in de regio ongelijk zijn verdeeld en dat niet alle getroffen landen reeds een beroep kunnen doen op door de EU-gefinancierde projecten in dit gebied;

Met genoegen vaststellend dat de Europese Commissie via het Europees Ontwikkelingsfonds en het Stabiliteitsinstrument voorziet in aanzienlijke financiële middelen om de drugshandel in West-Afrika te bestrijden en steun te verlenen aan de inspanningen van ECOWAS en landen in de regio voor de aanpak van deze problematiek;

¹ 16e vergadering van de ministeriële trojka EU-ECOWAS van 11 november 2009, Abuja communiqué

² doc. 12000/1/09 REV 1 CORDROGUE 49

Ingenomen met het evaluatieverslag “Shared Parameters on Intelligence Sharing and Capacity Building on Drug Trafficking - West Africa” [Gedeelde parameters voor het uitwisselen van inlichtingen en capaciteitsopbouw inzake drugshandel - West-Afrika], waarin nader wordt onderzocht uit welke sleutelementen EU-platforms voor de uitwisseling van criminele inlichtingen en de coördinatie van technische capaciteitsopbouw zouden moeten bestaan ter voorkoming van doublures;

Tevens ingenomen met de activiteiten van de informele FONTANOT-groep wat betreft het wederzijdse voordeel van niet-operationele samenwerking tussen in West-Afrika aanwezige lidstaten;

Indachtig de oprichting van operationele platforms op basis van inlichtingen in Senegal en Ghana;

Erkennend dat de internationale uitwisseling van inlichtingen een krachtig instrument is om landen een beter inzicht te doen krijgen in de bedreigingen waarmee zij te maken hebben, en dat door de oprichting van platforms voor de uitwisseling van inlichtingen een doeltreffend gebruik kan worden gemaakt van middelen in gebieden waar de lidstaten verbindingfunctionarissen hebben gedetacheerd;

Onderkennend dat de lidstaten veel voordeel zouden hebben bij de uitwisseling van informatie en analyse tussen dergelijke platforms en Europol;

Tevens erkennend dat er behoefte is aan een centrale coördinatie van capaciteitsopbouw en technische bijstand met een regionaal mandaat;

Onderkennend dat coördinatie van de internationale samenwerking cruciaal is voor een succesvol optreden tegen de georganiseerde criminaliteit, en dat een versterkt gecoördineerd optreden, zowel op EU- als op nationaal niveau, alsook samenwerking met derde landen en internationale organisaties op basis van een evenwichtige aanpak, absoluut nodig is om de bestrijding van de drugshandel te optimaliseren;

Benadrukkend dat het antidrugsoptreden van de EU in West-Afrika moet worden ingepast in een ruimer kader van politieke en veiligheidsgerelateerde kwesties en dat het in dit kader belangrijk is de gecoördineerde, samenhangende aanpak van alle lidstaten en instellingen van de EU te blijven verbeteren;

Tevens benadrukkend dat het ontwikkelen van effectieve, tijdige, gecoördineerde en consistente reacties op deze problematiek een politieke prioriteit voor de Europese Unie in de nabije toekomst zal blijven.

HEEFT OVEREENSTEMMING BEREIKT over de volgende maatregelen ter bestrijding van het drugsprobleem in West-Afrika:

- de inventaris (matrix) van huidige programma's/projecten van de lidstaten en de Europese Commissie om de zes maanden actualiseren en hierin programma's/projecten op het gebied van terugdringing van de vraag opnemen;
- de in samenwerking met het UNODC, de ICPO-Interpol en andere internationale partners uitgevoerde programma's/projecten op een ad-hocbasis, welke alle bij de matrix betrokken lidstaten kunnen overeenkomen, aan een onderzoek onderwerpen, en informatie met deze instellingen uitwisselen met het akkoord van alle betrokkenen;
- de Europese Commissie te verzoeken regelmatig verslag uit te brengen over de ontwikkeling van haar ondersteuningsactiviteit in de regio;
- de lidstaten aanbevelen om waar dienstig regionale platforms voor de uitwisseling van inlichtingen op te richten, gezamenlijke operaties te ondernemen en de capaciteitsopbouw te coördineren, rekening houdend met de aanbevelingen van het verslag “Shared Parameters on Intelligence Sharing and Capacity Building on Drug Trafficking - West Africa”, en de lidstaten en de Commissie aanmoedigen mogelijke financieringsopties voor dergelijke platforms na te gaan. Daarbij gaan de lidstaten ervan uit dat:
 - dergelijke platforms, als erkend operationeel model, flexibel genoeg moeten zijn om snel te reageren op opkomende en veranderende bedreigingen aan de EU-grenzen en om met één stem te kunnen spreken met derde partijen;
 - dergelijke platforms groot profijt kunnen trekken van de analysecapaciteit van Europol en informatie met Europol moeten delen;
 - het tot wederzijds voordeel strekt samen te werken met andere platforms zoals MAOC-N en CECLAD-M;

- geïnteresseerde lidstaten aanmoedigen om in samenwerking met Europol en de Commissie een voorstel uit te werken voor de oprichting van een centrale coördinatiestructuur, rekening houdend met de ervaringen van de FONTANOT-groep en met de aanbevelingen uit bovengenoemd verslag, onder meer om:
 - prioriteiten voor capaciteitsopbouw/technische bijstand overeen te komen en capaciteitsopbouw/technische bijstand te deconflicteren,
 - mogelijke financieringsbronnen na te gaan, en
 - te voorzien in expertise inzake uitvoeringsprocessen en in capaciteitsopbouw/technische bijstand.

- de lidstaten, de Commissie en Europol verzoeken om uiterlijk eind juni 2010 bij de Raad verslag uit te brengen over wat zij hebben verwezenlijkt in antwoord op deze conclusies.

De Raad

Verzoekt voorts de opeenvolgende voorzitterschappen deze werkzaamheden met voorrang voort te zetten in nauwe samenwerking met Europol en de Europese Commissie, door te gaan met het ontwikkelen en verruimen van een gecoördineerde en alomvattende aanpak van deze problematiek en hierbij, waar dienstig, de deskundigen van de lidstaten die dit wensen te betrekken;

Vraagt de opeenvolgende voorzitterschappen over deze werkzaamheden een voortgangsverslag voor te leggen aan de ter zake bevoegde voorbereidende instanties van de Raad en, zodra bijzondere vooruitgang is geboekt, aan de Raad.