

Vergaderjaar 2007–2008

31 001

Programma voor Jeugd en Gezin

Nr. 53

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR JEUGD EN GEZIN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 17 juli 2008

Hierbij informeer ik u over de voortgang van het tot stand komen van het elektronisch kinddossier in de Jeugdgezondheidszorg. In mijn brief van 6 november 2007 (Kamerstuk 31 001, nr. 33) heb ik u geïnformeerd over de nieuwe aanpak die is gekozen na het stopzetten door de rechter van de aanbestedingsprocedure voor een landelijk EKD-systeem. Gekozen is voor een gefaseerde aanpak om te komen tot een landelijk werkend EKD JGZ. Fase 1 betreft het digitaliseren van de JGZ-sector. Hiervoor moeten JGZ-instellingen zelf onder bestuurlijke regie van gemeenten een automatiseringspakket aanschaffen. Fase 2 betreft het mogelijk maken van de landelijke uitwisseling van dossiers binnen de jeugdgezondheidszorg via de landelijke kop en het analyseren van geanonimiseerde gegevens. In de eerste helft van 2008 zou nader bepaald worden hoe de landelijk kop vorm wordt gegeven. Als fase 3 is aangegeven dat een haalbaarheidsstudie wordt uitgevoerd naar ketenbrede informatieuitwisseling in de jeugdsector.

Op 21 december 2007 (Kamerstuk 31 001, nr. 39) heb ik u geïnformeerd dat een stuurgroep is geïnstalleerd ter begeleiding van de trajecten in fase 1 en 2 en dat ik voor de ondersteuning van fase 1 subsidie zal verlenen aan de VNG om een ondersteuningsstructuur in te richten.

Op 5 februari 2008 heb ik u een afschrift gestuurd van de brief aan alle gemeenten en JGZ-instellingen waarin zij geïnformeerd worden over de nieuwe aanpak en waarin is aangegeven wat van hen verwacht wordt en welke middelen hiervoor beschikbaar zijn. Ook zijn in die brief eisen aangegeven die gesteld moeten worden aan de digitale JGZ-pakketten. In de nu voorliggende brief informeer ik u over de voortgang van fase 1 en fase 2 en geef ik aan welke keuze ik maak voor de landelijke kop. Over de resultaten van fase 3, de haalbaarheidsstudie zal ik u apart informeren.

1. Digitaliseren JGZ

De eerste stap is het digitaliseren van de huidige papieren dossiers in de jeugdgezondheidszorg. JGZ-instellingen moeten hiervoor zelf onder regie van de gemeenten een plan van aanpak maken om te gaan werken met

digitale JGZ-dossiers. In dit kader moet onder meer een softwarepakket worden aangeschaft (of een licentie worden genomen), investeringen worden gedaan in automatisering, de training van medewerkers en het ondervangen van productieverlies als gevolg van de nieuwe werkwijze. Gemeenten (samenwerkend in regio's) zijn bestuurlijk verantwoordelijk en treden op als financier. Ik heb subsidie verleend aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten om gemeenten en JGZ-organisaties te ondersteunen bij het traject om in de instellingen met digitale JGZ-dossiers te gaan werken, in het bijzonder het begeleiden van het bestuurlijk traject in de regio's. Voor de periode 1 februari 2008 tot en met april 2009 is hiervoor een subsidie toegekend van € 1 010 400.

Om dit proces te borgen is de digitaliseringsplicht voor de Jeugdgezondheidszorg opgenomen in het wetsvoorstel Publieke Gezondheid. De Tweede Kamer heeft dit wetsvoorstel inmiddels goedgekeurd en het ligt nu bij de Eerste Kamer ter behandeling, wat waarschijnlijk snel na de zomer zal plaatsvinden.

Planning

De ondersteuningsstructuur heeft contact met alle regio's. In sommige regio's is digitalisering al een feit, andere zijn gestart met de aanbestedingen, maar in alle regio's is men gestart met de voorbereidingen. Op grond van de huidige stand van zaken heeft de ondersteuningsstructuur gekeken wat een realistische planning is. Gelet op de samenwerkingschaal op lokaal niveau zal gezien het drempelbedrag van € 206 000 in veel gevallen een Europese aanbesteding nodig zijn bij het aanschaffen van een pakket. Deze kent een doorlooptijd van 3–4 maanden. Op basis hiervan en in overleg met de VNG, ActiZ en GGD Nederland ga ik er van uit dat vanaf 1 januari 2009 overal gewerkt wordt aan het invoeren van digitale dossiers. Daaronder versta ik dat in alle regio's de hiervoor noodzakelijke begroting is goedgekeurd, er een pakketkeuze gaande is, er een implementatieplan ligt en er een projectorganisatie staat. De instellingen zijn dan bezig met implementatietrajecten. In aansluiting hierop geldt 2009 als een invoeringsjaar. Eind 2009 moet het mogelijk zijn dat alle instellingen met digitale dossiers werken. Elk kind krijgt dan vanaf het eerstvolgende contactmoment met de JGZ een digitaal dossier.

2. Landelijke kop

Nu gekozen is voor het decentraal aanschaffen van een pakket is er een infrastructuur nodig om te zorgen dat elektronische overdracht van dossiers tussen de JGZ-organisaties mogelijk is. Omdat verschillende JGZ-organisaties met verschillende digitale dossiers kunnen werken is ook standaardisatie nodig om uitwisseling mogelijk te maken. Zowel de infrastructuur als de standaardisatie maken onderdeel uit van de landelijke kop en maken snelle, beveiligde, betrouwbare en volledige overdracht van dossiers tussen de JGZ-organisaties mogelijk.

Infrastructuur

De landelijke kop moet er voor zorgen dat dossiers overgedragen kunnen worden als kinderen in zorg komen bij een andere JGZ-instelling. Hiervoor zijn een uitwisselingsmedium en een register nodig. Het uitwisselingsmedium maakt het mogelijk om dossiers op een veilige manier over te kunnen sturen tussen organisaties. Daarnaast is een register nodig waarin vastgelegd wordt welk kind bij welke organisatie in zorg is, zodat bekend is waar het betreffende dossier zich bevindt.

Omdat ik het belangrijk vind hiervoor een toekomstbestendige oplossing te kiezen heeft het mijn voorkeur om te kiezen voor aansluiting bij het

Landelijk SchakelPunt (LSP) van de AORTA-zorginfrastructuur. Hiermee kan zowel de registerfunctie als het uitwisselingsmedium gerealiseerd worden. Daarmee worden dan tegelijkertijd een aantal stappen gezet die noodzakelijk zijn om te zijner tijd aan te kunnen sluiten bij het Elektronisch Patiënten Dossier in de zorg.

Deze ontwikkeling wordt zowel door mij als door de minister VWS als wenselijk gezien. Ik heb daarom Nictiz gevraagd om de mogelijkheden te bekijken om de «landelijke kop» te realiseren door aansluiting op het LSP.

Planning

Nictiz heeft aangegeven dat aansluiting op het LSP voor de overdrachtsfunctie naar verwachting eind 2009 gerealiseerd kan zijn. De registerfunctie voor de JGZ via het LSP kan al eerder beschikbaar zijn. Gezien de inspanningen die van meerdere partijen nodig zijn om dit te realiseren laat ik momenteel nog een risico-inventarisatie uitvoeren. Daarbij wordt gekeken naar de risico's die de uitvoering van deze keuze met zich meebrengt en het mogelijk effect op de planning. Na inzicht hierin kan ik deze definitief aangeven.

JGZ-standaarden

Om te zorgen voor uitwisselbaarheid tussen pakketten van verschillende leveranciers zijn ook inhoudelijke standaarden nodig. Voor elektronische dossieruitwisseling binnen de JGZ gaat het om de Basisdataset (BDS) en het dossieroverdrachtsbericht. De BDS geeft aan welke gegevens geregistreerd kunnen worden gedurende alle contactmomenten samen die een kind heeft in de leeftijd van van 0–19 jaar en hoe deze opgeslagen worden. Daarmee ontstaat geen verplichting voor de JGZ om alles bij elk contactmoment in te vullen. De BDS zorgt voor uniforme registratie in de JGZ waardoor onderlinge uitwisseling en vergelijking van gegevens mogelijk wordt. De BDS is gebaseerd op het huidige papieren dossier van de JGZ en het Basistakenpakket JGZ en wordt vastgesteld door de sector zelf, vertegenwoordigd door ActiZ en GGD Nederland. Het RIVM/Centrum Jeugdgezondheid beheert de BDS en de uitwisselberichten en begeleidt dit traject.

Planning

De BDS is vastgesteld en wordt de komende periode getoetst in samenwerking met JGZ-instellingen en leveranciers. Dit geldt ook voor het op de BDS gebaseerde dossieroverdrachtsbericht. Dit resulteert erin dat in februari 2009 de BDS en het dossieroverdrachtsbericht getoetst én ingebouwd zijn bij de deelnemende leveranciers.

Bestuursakkoord en financiën

Bij de digitalisering van de dossiers JGZ hebben zowel het Rijk als de gemeenten een verantwoordelijkheid. In het kader van het bestuursakkoord met de VNG «*Samen aan de slag*» zijn afspraken gemaakt over het tot stand komen van het EKD JGZ. Daarbij heeft het Kabinet toegezegd met ingang van 2008 € 5 miljoen beschikbaar te stellen, oplopend tot € 20 miljoen (structureel) in 2011 voor het EKD JGZ en de Verwijsindex Risicjongeren via het Gemeentefonds.

Bij brief van 30 maart 2007 heb ik als eenmalige tegemoetkoming in de invoeringskosten een bedrag van in totaal € 6,5 miljoen beschikbaar gesteld aan de gemeenten.

Gemeenten hebben daarnaast een eigen verantwoordelijkheid om een bijdrage te leveren aan de invoeringskosten. Dit kan vanuit algemene middelen of opgebouwde reserves. Ook kan gekeken worden naar de financiële ruimte binnen de brede doeluitkering CJG. Alle gemeenten hebben deze uitkering ontvangen waarin verschillende middelen rondom jeugd zijn gebundeld. Het rijk heeft aan deze uitkering extra geld toegevoegd, oplopend tot € 100 miljoen in 2011. Gemeenten zijn vrij om hierbinnen te schuiven tussen jaren en onderdelen en de middelen in te zetten binnen de brede doelstelling van Jeugd en Gezin.

Met de VNG is afgesproken dat het bedrag dat resteert van de voormalige Stichting EKD.NL na aftrek van de landelijk te maken kosten beschikbaar komt als extra bijdrage voor de gemeenten in de kosten voor digitalisering. Het exacte bedrag zal bekend worden nadat duidelijk is wat de kosten voor de landelijke kop zullen bedragen.

Relatie met CJG en Verwijsindex

Ik zal bevorderen dat er meer samenhang wordt aangebracht in de communicatie rond de implementatie van de CJG's, de digitalisering van de JGZ en de landelijke Verwijsindex Risicjongeren. Gemeenten krijgen de wettelijke taak om zorg te dragen voor de organisatie van een Centrum voor Jeugd en Gezin en in het verlengde daarvan zorg te dragen voor het organiseren van een sluitende jeugdketen, waarbij duidelijke afspraken zijn gemaakt over onder meer zorgcoördinatie. Binnen het CJG speelt informatie-uitwisseling, binnen de geldende professionele normen en privacy-eisen, een grote rol. De digitale JGZ-dossiers en de landelijke Verwijsindex Risicjongeren (VIR) vormen beide belangrijke instrumenten om het kind te kunnen volgen.

Conclusie

De verschillende trajecten zijn in gang gezet en sluiten goed op elkaar aan. Als volgens de planning de JGZ-instellingen vanaf eind 2009 werken met digitale dossiers kunnen ze aansluiten op het LSP om informatie uit te wisselen. Al eerder zal aansluiting op het LSP mogelijk zijn om gebruik te maken van het register. Hiermee wordt invulling gegeven aan de afspraak in het regeerakkoord dat het EKD JGZ uiterlijk in 2009 wordt ingevoerd.

De minister voor Jeugd en Gezin,
A. Rouvoet