

Vergaderjaar 2008–2009 EY

23 490

Ontwerpbesluiten Unie-Verdrag

Nr. 566

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN JUSTITIE, VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES, EN DE STAATSSECRETARIS VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 7 september 2009

Ter griffie van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 7 september 2009.
De wens dat de ontwerp-besluiten uitdrukkelijke instemming behoeven kan door of namens één van beide Kamers te kennen worden gegeven uiterlijk op 22 september 2009.

Gelet op de artikelen 3 en 4 van de Rijkswet houdende goedkeuring van het Verdrag van Nice (Stb. 2001, 677) bieden wij u aan de geannoteerde agenda en de thans beschikbare documenten voor de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 21 september a.s. te Brussel.¹

De minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst

De staatssecretaris van Justitie,
N. Albayrak

¹ De beschikbare documenten met als status «openbaar» zijn ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer. De documenten met als status «niet openbaar» zijn ter inzage gelegd, **alleen voor de leden**, bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Geannoteerde agenda van de bijeenkomst van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken, 21 september 2009 te Brussel

Zoals gebruikelijk ontvangt u bij deze annotaties de laatst beschikbare versie van een document dat betrekking heeft op het genoemde onderwerp. Dit hoeft niet de documentversie te zijn die daadwerkelijk ter bespreking in de Raad zal voorliggen. Alleen als in het document zelf expliciet in de aanhef staat dat het document gericht is aan de Raad, betreft het een document dat in de Raad zal worden besproken.

Hetgeen is aangegeven over de openbaarheid van de onder de agenda-punten opgenomen documenten, geeft de stand van zaken weer van 4 september 2009. Een actuele weergave is te vinden in het document-register van de Raad.¹

I RAAD

1. Goedkeuring van de voorlopige agenda

A-punten

2. Goedkeuring van de lijst van A-punten

Vermoedelijk zullen onderstaande punten als A-punt worden geagendeerd. De regering kan instemmen met deze onderwerpen.

2a. Voorstel voor Raadsbesluiten betreffende het sluiten van een Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Mauritius, Barbados, de Bahamas, Sint Kitts en Nevis, Antigua en Barbuda en de Seychellen over een visumwaiver voor kort verblijf

documenten:	7514/09 VISA 93 AMLAT 26	(NL)
	7514/09 VISA 93 AMLAT 26 COR 1	(NL)
	7514/09 VISA 93 AMLAT 26 COR 3	(NL)
	7518/09 VISA 94 AMLAT 27	(NL)
	7518/09 VISA 94 AMLAT 27 COR 1	(NL)
	7518/09 VISA 94 AMLAT 27 COR 3	(NL)
	7520/09 VISA 95 COAFR 91	(NL)
	7520/09 VISA 95 COAFR 91 COR 1	(NL)
	7520/09 VISA 95 COAFR 91 COR 3	(NL)
	7522/09 VISA 96 AMLAT 28	(NL)
	7522/09 VISA 96 AMLAT 28 COR 1	(NL)
	7522/09 VISA 96 AMLAT 28 COR 5	(NL)
	7526/09 VISA 97 COAFR 92	(NL)
	7526/09 VISA 97 COAFR 92 COR 1	(NL)
	7526/09 VISA 97 COAFR 92 COR 3	(NL)
	7528/09 VISA 98 AMLAT 29	(NL)
	7528/09 VISA 98 AMLAT 29 COR 1	(NL)
	7528/09 VISA 98 AMLAT 29 COR 5	(NL)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikel 62, punt 2, onder b), i), juncto artikel 300, lid 2, eerste alinea, eerste zin	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Op 6 april 2009 heeft de Raad ingestemd met de ondertekening en de voorlopige toepassing van de overeenkomsten tussen de EG en de bovengenoemde zes kleine eilandstaten in het Caribische gebied en de Indische Oceaan (kortweg de zes microstaten) over de visumwaiver voor kort verblijf. Op 28 mei 2009 heeft de EG namens alle lidstaten een visumafschaffingsovereenkomst ondertekend met de zes microstaten in

¹ http://www.consilium.europa.eu/cms3_fo/showPage.asp?id=549&lang=nl&mode=g

het Caribische gebied en de Indische Oceaan. Nadat bilaterale visumvrijstellingsovereenkomsten tussen de EG en de betrokken landen zijn gesloten, mag de vrijstelling van de visumplicht voor onderdanen van deze landen inwerkingtreden. Conform artikel 4 van het besluit wordt de overeenkomst op voorlopige basis toegepast vanaf de datum van de ondertekening, in afwachting van de voltooiing van de procedures voor de formele sluiting.

De overeenkomst liet nog de mogelijkheid aan de lidstaten om een uitzondering te maken voor burgers van die staten die een «bezoldigde bezigheid» willen komen verrichten. Een dergelijke uitzondering heeft zich nog nooit eerder voorgedaan. Nederland (en de Benelux) heeft geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

Thans wordt overgegaan tot de formele sluiting van de overeenkomst. Dit is een puur technische kwestie waar Nederland mee kan instemmen.

2b. Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening namens de Europese Unie en de voorlopige toepassing van sommige bepalingen van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en IJsland en Noorwegen betreffende de toepassing van sommige bepalingen van Besluit 2008/615 van de Raad inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit (Prüm) en van het Besluit 2008/616/JBZ van de Raad betreffende de uitvoering van Besluit 2008/615/JBZ inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit, met inbegrip van de bijlage

documenten:	5060/09 JAI 4 CRIMORG 2 ENFOPOL 1 RELEX 63	(NL)
	5060/09 JAI 4 CRIMORG 2 ENFOPOL 1 RELEX 63 COR 1	(NL)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	artikelen 24 en 38 EU-Verdrag	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Dit voorstel voor een besluit van de Raad is eerder aan uw Kamer voorgelegd.¹

Noorwegen en IJsland hebben te kennen gegeven dat zij bepaalde bepalingen van het Raadsbesluit inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit, en van het besluit betreffende de uitvoering van dat besluit (de zogeheten «Prüm-besluiten») zouden willen toepassen. Tijdens de bijeenkomst van 24 oktober 2008² heeft de Raad zijn goedkeuring gegeven aan het mandaat voor de onderhandelingen door het Voorzitterschap.

De overeenkomst voorziet in de voorlopige toepassing van enkele bepalingen van het Raadsbesluit. Deze bepalingen dienen voorlopig te worden toegepast in afwachting van de voltooiing van de procedures voor de formele sluiting van de overeenkomst en de inwerkingtreding.

Behoudens het bepaalde in de overeenkomst is de inhoud van de artikelen 1–24, artikel 25 (eerste lid), artikel 26–32 en artikel 34 van besluit 2008/615 JBZ (Prüm-besluit) van toepassing op de bilaterale betrekkingen tussen IJsland en Noorwegen en elke lidstaat van de EU, alsmede op de betrekkingen tussen IJsland en Noorwegen. Verder bevat het besluit de

¹ Zie de geannoteerde agenda voor de bijeenkomst van de Raad van 26 en 27 februari jl., 23 490 nr. 544).

² Zie voor de (aanvullende) geannoteerde agenda en het verslag van deze bijeenkomst van de Raad, 23 490 nrs. 522, 525 en 530.

nodige procedurele bepalingen voor wijziging, geschillenregeling, notificatie en dergelijke.

2c. Voorstel voor wijziging van de begroting van de C.SIS installatieën exploitatiekosten voor 2009

documenten:	11782/09 SIRIS 101 COMIX 559 7183/09 SIRIS 35 COMIX 194	(NL) (NL)
status documenten:	openbaar	
rechtsgrondslag:	Financieel Reglement CSIS	
instemmingsrecht:	van toepassing	

Als gevolg van de vertraagde implementatie van SIS II dient het huidige SIS langer in de lucht te blijven. Daartoe dienden ondermeer de onderhoudscontracten voor het C.SIS, die op 1 augustus jl. zijn afgelopen, verlengd te worden met vijf maanden. De extra kosten hiervan voor de begroting 2009 bedragen € 1 575 000,-. Nederland heeft een aandeel van 4,6922% en moet dus ongeveer € 73 902,- extra bijdragen. Per saldo zal deze extra bijdrage voor het C.SIS wegvallen tegen een meevaller in de begroting van het SISNET van € 1 800 000,-. Nederland ontvangt daarvan ongeveer € 84 460,- terug.

2d. Ontwerp-besluit tot machtiging van Europol om onderhandelingen aan te gaan met Colombia met het oog op het sluiten van een overeenkomst voor operationele samenwerking

document:	12 088/09 EUROPOL 53 JAIEX 55 AMLAT 68	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	Besluit op grond van het Raadsbesluit van 27 maart 2000	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Dit betreft het verlenen van toestemming aan de directeur van Europol om een operationele samenwerkingsovereenkomst met Colombia te sluiten. Deze samenwerkingsovereenkomst behelst de uitwisseling van informatie, inclusief persoonsgegevens. Het Gemeenschappelijk Controle Orgaan (GCO) van Europol ziet geen obstakels om de onderhandelingen met Colombia te starten. Tijdens de onderhandelingen zal aandacht worden gegeven aan de rechten van het individu en dient duidelijkheid te worden verkregen wie onafhankelijk en met voldoende bevoegdheden en middelen toezicht houdt op het centrale contactpunt van de Colombiaanse politie. Nederland kan instemmen met het geven van mandaat aan de directeur van Europol tot het starten van onderhandelingen met Colombia.

2e. Ontwerp-besluit tot machtiging van Europol om onderhandelingen aan te gaan met de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (FYROM) met het oog op het sluiten van een overeenkomst voor operationele samenwerking

document:	12090/09 EUROPOL 54 JAIEX 56 COWEB 144	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	Besluit op grond van het Raadsbesluit van 27 maart 2000	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Dit betreft het verlenen van toestemming aan de directeur van Europol om een operationeel samenwerkingsovereenkomst met de Voormalige

Joegoslavische Republiek Macedonië (FYROM) te sluiten. Deze samenwerkingsovereenkomst behelst de uitwisseling van informatie, inclusief persoonsgegevens. Het Gemeenschappelijk Controle Orgaan (GCO) van Europol ziet geen obstakels om de onderhandelingen met de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië te starten. Tijdens de onderhandelingen zal aandacht worden besteed aan de praktische implementatie van gegevensbeschermingsprincipes door Macedonië. Nederland kan instemmen met het geven van mandaat aan de directeur van Europol tot het starten van onderhandelingen met de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië.

2f. Herbenoeming van de plaatsvervangend Directeur van Europol

document:	12087/09 EUROPOL 52	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	art. 29(2) Europol Conventie, art. 12 van appendix 8 bij het Europol Personeelsreglement	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Plaatsvervangend directeur *Corporate Governance* van Europol, dhr. Quillé, is voorgedragen voor herbenoeming voor een periode van 4 jaar na afloop van zijn eerste termijn op 31 augustus 2010. Nederland kan instemmen met deze herbenoeming.

2g. Ontwerp-Raadsconclusies betreffende een strategie inzake de volledige rechten van en verbeterde ondersteuning van personen die slachtoffer worden van criminaliteit in de EU

document:	12843/09 CATS 91 DROIPEN 81	(EN)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Op 15 maart 2001 heeft de Raad een kaderbesluit over de positie van slachtoffers in het strafproces vastgesteld (Pb L 82/1). De Commissie heeft het voornemen om te komen met een voorstel tot aanpassing van dit kaderbesluit opgeschort. Het Voorzitterschap wil echter graag meer aandacht voor de positie van het slachtoffer in het strafproces. Het is de bedoeling dat ook in het Stockholm Programma aandacht komt voor dit onderwerp. De thans voorliggende ontwerp-Raadsconclusies vormen daarvoor de aanzet.

2h. Raadsconclusies betreffende financiële samenwerkingsverbanden tegen kinderpornografie op het internet

document:	11456/2/09 CRIMORG 106 EF 98	(NL)
status document:	niet openbaar	
rechtsgrondslag:	niet van toepassing	
instemmingsrecht:	niet van toepassing	

Deze Raadsconclusies, die voortgaan op de Mededeling van de Commissie van mei 2007 over de aanpak van cybercriminaliteit en op de Raadsconclusies van november 2008 over een concreet actieplan voor de bestrijding van cybercriminaliteit, roepen de lidstaten op om gezamenlijk seksueel misbruik van kinderen tegen te gaan, in het bijzonder door de identificatie van slachtoffers prioriteit te geven en door het ontwikkelen van een monitorsysteem waarin met behulp van financiële instellingen het betalingssysteem als kapstok voor de opsporing kan worden gebruikt.

Daartoe wordt aanbevolen financiële samenwerkingsverbanden op nationaal niveau waarin financiële instellingen participeren op te richten en wordt steun gevraagd voor en actieve deelname aan een Europees financieel samenwerkingsverband.

2i. Ontwerp-besluit van de Raad betreffende het sluiten namens de Europese Unie van de overeenkomsten tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten van Amerika over uitlevering en wederzijdse rechtsbijstand in strafzaken

document: 11825/09 JAIEX 53 RELEX 646 CATS 81
ASIM 78 JUSTCIV 170 USA 56 (EN)
status document: niet openbaar
rechtsgrondslag: artikelen 24 en 38 EU-Verdrag
instemmingsrecht: niet van toepassing

Dit betreft het definitieve besluit van de Raad tot het aangaan van de overeenkomsten tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten betreffende uitlevering en wederzijdse rechtshulp in strafzaken. Alle lidstaten hebben de ratificatieprocedure inmiddels afgerond. Voor wat Nederland betreft is de goedkeuringsprocedure voor beide overeenkomsten op 1 juli 2008 afgerond.

2j. Verslag van de Gemeenschappelijke Controle Autoriteit van Eurojust

document: 12214/09 EUROJUST 45 (EN)
status document: openbaar
rechtsgrondslag: artikel 23, twaalfde lid van het Eurojust-besluit
instemmingsrecht: niet van toepassing

Conform artikel 23, twaalfde lid van het Eurojustbesluit biedt het gemeenschappelijk controleorgaan (GCO) van Eurojust zijn jaarverslag aan de Raad aan. Het voorliggende verslag beschrijft in kort bestek de activiteiten van het GCO in 2008. De belangrijkste activiteiten van het GCO waren het volgen van de follow-up bij Eurojust van een inspectie uitgevoerd in november 2007, de betrokkenheid bij de aanpassing van het Eurojustbesluit, de consultatie van het GCO in relatie tot de samenwerkingsovereenkomst tussen Eurojust en Zwitserland, Eurojust en FYROM en de nieuwe overeenkomst tussen Eurojust en Europol. Een andere taak van het GCO is het in behandeling nemen van beroepen van individuen. In 2008 zijn geen nieuwe beroepschriften binnengekomen.

B-punten

1. Follow-up van de Conclusies van de Europese Raad van 18–19 juni 2009 – Verslag van de Commissie

document: niet beschikbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

De Raad buigt zich al enige tijd over het toegenomen aantal illegale migranten in de Middellandse Zeeregio en over de aanpak van illegale immigratie in de regio. De discussie heeft zich voornamelijk voltrokken rond de vraag op welke manier de Unie solidariteit kan betrachten met de lidstaten rond de Middellandse Zee. Als gevolg van deze discussie heeft de Europese Raad van juni 2009 conclusies aangenomen, waarin een aantal maatregelen voor de korte termijn wordt gedefinieerd. De maatregelen zien onder andere op intensievere Frontex-grensoperaties,

bestrijding van georganiseerde misdaad en criminele netwerken die bij mensenhandel zijn betrokken, de coördinatie van vrijwillige maatregelen voor interne spreiding van personen die internationale bescherming genieten en snelle oprichting van het Europese ondersteuningsbureau voor Asielzaken (EASO). De discussie over de aanpak van illegale immigratie wordt voortgezet onder het huidige Zweedse Voorzitterschap, mede omdat de Europese Raad heeft toegezegd in oktober a.s. met een follow-up van de ER-conclusies van juni jl. te zullen komen. Tijdens deze bijeenkomst van de Raad zal de Commissie een voortgangsrapport presenteren.

2. Instelling van een gemeenschappelijk EU-hervestigingsprogramma

document: niet beschikbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

De Europese Commissie heeft aangekondigd in de eerste week van september 2009 een mededeling te publiceren inzake een gemeenschappelijk Europees hervestigingsprogramma. De mededeling ziet naar verwachting op meerjarenprogramma's voor hervestiging, de rol van het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) en de instelling van een EU-overlegstructuur voor hervestiging. Zoals gebruikelijk bereidt de interdepartementale werkgroep ter Beoordeling van Nieuwe Commissie-voorstellen (BNC) terzake een eerste standpuntbepaling van Nederland voor. Het BNC-fiche zal u zo snel mogelijk worden toegezonden.

3. Niet-begeleide minderjarigen

document: niet beschikbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

De Europese Commissie vraagt aandacht voor het toenemende aantal alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv) dat de weg vindt naar de Europese Unie. Ook in Nederland stijgt sinds 2008 het aandeel amv's ten opzichte van de totale asielinstroom. Zowel huidig EU-Voorzitter Zweden, als de toekomstige Voorzitters Spanje en België, hebben dit onderwerp hoog op de agenda geplaatst.

4. Mededeling van de Commissie en het Europees Parlement en de Raad inzake richtsnoeren voor een betere omzetting en toepassing van Richtlijn 2004/38/EC over het recht van burgers van de Unie en hun familieleden om vrij te bewegen en te verblijven op het grondgebied van de lidstaten

document: COM (2009) 313 definitief (NL)
status document: openbaar
rechtsgrondslag: niet van toepassing
instemmingsrecht: niet van toepassing

Uit het in december 2008 verschenen verslag van de Commissie over de toepassing van Richtlijn 2004/38/EG¹ is gebleken dat lidstaten deze richtlijn niet correct en niet volledig hebben geïmplementeerd. Daarnaast was er een probleem over de juiste interpretatie naar aanleiding van de uitspraak in de zaak *Metock* in augustus 2008, waarin voorafgaand legaal verblijf in een lidstaat expliciet niet als voorwaarde werd gesteld voor de

¹ (COM(2008)840)

toepassing van de vrij verkeer-bepalingen voor derdelanders die gezinslid zijn van een EU-burger.

Met deze richtsnoeren poogt de Commissie richting te geven aan de manier waarop lidstaten Richtlijn 2004/38/EG correct moeten implementeren en toepassen. De richtsnoeren verduidelijken de rechten van EU-burgers en hun familieleden en helpen de lidstaten o.a. bij het nemen van maatregelen tegen criminaliteit, misbruik en schijnhuwelijken. De Commissie blijft samenwerken met de deskundigen van de lidstaten om informatie te verzamelen en goede praktijken uit te wisselen.

De Nederlandse regering beoordeelt de publicatie van de richtsnoeren positief, hoewel zij niet van mening is dat hiermee alle praktische problemen bij de toepassing van de Richtlijn het hoofd kan worden geboden. Ook geldt dat de mededeling uitsluitend het standpunt van de Europese Commissie verwoordt en niet noodzakelijkerwijs wordt bevestigd door het Hof van Justitie van de EG.

In het bijzonder beoordeelt de Nederlandse regering als positief dat de Commissie specifiek aangeeft dat het is toegestaan bewijs te vragen van een duurzame partnerrelatie zoals Nederland begin dit jaar heeft geïntroduceerd, dat veelplegers kunnen vallen onder het Europese openbare orde-begrip en dat, afhankelijk van de concrete situatie, onder «rechtsmisbruik» ook het gebruik van Gemeenschapsrecht met geen ander doel dan het omzeilen van nationale toelatingsvoorwaarden wordt geschaard. Dit laatste is van belang in het kader van de discussie over de «Europaroute». De Nederlandse regering voelt zich met betrekking tot deze onderwerpen gesteund door de mededeling.

Voorts wordt opgemerkt dat de Europese Commissie aangeeft dat de Richtlijn uitsluitend vrijwillige inburgering toelaat. In dat kader zal de Nederlandse regering binnen de EU een discussie entameren over de mogelijke uitdagingen diensgevolge op het terrein van achterblijvende inburgering en integratie.

5. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen voor dit agendapunt aangemeld.

GEMENGD COMITÉ

1. Visum Informatiesysteem (VIS) – Stand van zaken

document:	niet beschikbaar
rechtsgrondslag:	niet van toepassing
instemmingsrecht:	niet van toepassing

Naar verwachting zal de Europese Commissie een stand van zaken presenteren voor wat betreft de implementatie van het Visum Informatiesysteem (VIS). Het EU-VIS is het systeem dat ontwikkeld wordt door de Europese Commissie conform de VIS-verordening en het Raadsbesluit¹ en beoogt via de uitwisseling van visa-informatie tussen lidstaten:

- de uitvoering gemeenschappelijk visumbeleid te verbeteren;
- *visumshopping* tegen te gaan;
- fraude te bestrijden;
- (buiten)grenscontrole te verbeteren;
- personen te identificeren die niet (langer) voldoen aan de voorwaarden voor binnenkomst, verblijf of vestiging;
- bij te dragen aan het voorkomen van bedreigingen van de interne veiligheid.

¹ Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 en Besluit 2008/633/JBZ van de Raad van 23 juni 2008.

In de *Friends of VIS*-vergadering van 13 juli 2009 heeft de Europese Commissie aangegeven technische problemen te ondervinden waardoor de oplevering van het centrale VIS-systeem met drie maanden wordt vertraagd. De Europese Commissie heeft in die vergadering aan de lidstaten gevraagd om transparant te zijn over de voortgang van de nationale projecten. Een aantal lidstaten heeft van deze gelegenheid gebruik gemaakt om problemen te melden en aan te geven dat de huidige planning voor nationale onderdelen niet kan worden gehaald. Deze problemen leiden tot een vertraging van minimaal zes maanden. Dit betekent dat EU-VIS op zijn vroegst in juni 2010 operationeel kan zijn. Het Voorzitterschap en de Commissie analyseren thans de gevolgen en komen eind september 2009 met een nieuwe realistische planning.

De planning van Nederland wordt overigens niet beïnvloed door de vertraging. Nederland houdt daarom vast aan de eerder gemaakte planning van begin 2010 en ziet geen noodzaak om hiervan af te wijken.

2. Diversen

Er zijn nog geen onderwerpen voor dit agendapunt aangemeld.