



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 28 mei 2009 (02.06)
(OR. en)**

**10232/1/09
REV 1**

ENFOPOL 148

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het COREPER/de Raad
nr. vorig doc.:	9698/09 ENFOPOL 113
Betreft:	Uitvoering van de conclusies van de Raad over samenwerking met de landen van de Westelijke Balkan in de strijd tegen georganiseerde misdaad en terrorisme - Tussentijds verslag

1. Het tussentijds verslag over de uitvoering van de conclusies van de Raad over samenwerking met de landen van de Westelijke Balkan in de strijd tegen georganiseerde misdaad en terrorisme is in de Groep terrorisme opgesteld en op 11 mei 2009 goedgekeurd.
2. Het Comité van artikel 36 heeft er op 19-20 mei 2009 kennis van genomen.
3. Het COREPER heeft op 27 mei 2009 zijn goedkeuring gehecht aan het tussentijds verslag zoals vervat in document 10232/09. Nadien is een bijgewerkte versie van het verslag verspreid (zie bijlage).
4. Derhalve wordt het COREPER gevraagd de Raad te verzoeken kennis te nemen van het bijgewerkte tussentijds verslag in de bijlage.

**Uitvoering van de conclusies van de Raad over samenwerking met de landen
van de Westelijke Balkan in de strijd
tegen georganiseerde misdaad en terrorisme - tussentijds verslag**

Onder verwijzing naar zijn conclusies van Kopenhagen (december 2002) en Brussel (maart 2003) heeft de Europese Raad van Thessaloniki in juni 2003 herhaald dat hij zijn volledige en daadwerkelijke steun wil verlenen aan het Europese perspectief van de landen van de Westelijke Balkan, die integraal deel zullen gaan uitmaken van de Europese Unie zodra zij voldoen aan de vastgestelde criteria¹. Hun vooruitgang is later in 2008 bevestigd in de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad "Westelijke Balkan: versterking van het Europees perspectief".²

De Europese Raad van 17 en 18 juni 2004 heeft benadrukt dat de strijd tegen het terrorisme volledig moet worden geïntegreerd in het externe beleid van de EU, en dat er een nauw verband moet worden gelegd tussen interne activiteiten en het gebruik van externe instrumenten³. In de conclusies van de Raad over samenwerking met de landen van de Westelijke Balkan in de strijd tegen georganiseerde misdaad en terrorisme, die op 8 juli 2008 door de Raad zijn goedgekeurd, werd gesteld dat de samenwerking tussen de lidstaten van de EU en de landen van de Westelijke Balkan op veiligheidsgebied moest worden versterkt⁴.

Met dat doel voor ogen heeft het Tsjechische voorzitterschap, in nauwe samenwerking met Slovenië, Europol en het secretariaat-generaal van de Raad binnen de Groep terrorisme, verder gewerkt aan de realisatie van de doelstellingen vermeld in bovengenoemde conclusies van de Raad. Het Tsjechische voorzitterschap heeft de nadruk gelegd op de geest van wederzijds begrip en de meerwaarde en op de eerbiediging van de bestaande instrumenten en maatregelen in de staten van de Westelijke Balkan bij het uitvoeren van de conclusies.

Het Tsjechische voorzitterschap heeft verder gewerkt aan een aantal maatregelen, waartoe de aanzet reeds onder het Sloveens voorzitterschap was gegeven en die een vervolg hadden gekregen onder het Franse voorzitterschap in het kader van de conclusies. Het voorzitterschap heeft bijzondere aandacht gewijd aan het initiatief voor het uitwisselen van beste praktijken met de landen van de Westelijke Balkan op het gebied van terrorismebestrijding, zoals de Groep terrorisme in februari 2008 had besloten⁵.

¹ 11638/03.

² 7702/08.

³ 14456/2/04 REV 2 EXT 1.

⁴ 10931/08.

⁵ 7186/08.

Het initiatief wordt uitgevoerd volgens een aangepast model van de wederzijdse EU-evaluatie van terreurbestrijdingsmaatregelen. Er worden voorbereidende bijeenkomsten gehouden van vertegenwoordigers van de lidstaten van de EU en van landen van de Westelijke Balkan, en er worden contacten gelegd tussen bevoegde deskundigen. Van de zestien algemene aanbevelingen¹ die uit de eerste ronde van de wederzijdse evaluatie resulteerden zijn de negen belangrijkste gekozen:

- nr. 1: Politieke coördinatie van de inspanningen inzake terrorismebestrijding (EU-aanbeveling 1)
- nr. 2: Coördinatie van vervolgingen (EU-aanbeveling 3)
- nr. 3: Samenwerking tussen instanties (EU-aanbeveling 4)
- nr. 4: Verzamelen van informatie (EU-aanbeveling 6)
- nr. 5: Politieopleiding (EU-aanbeveling 8)
- nr. 6: Grenscontrole (EU-aanbeveling 9)
- nr. 7: Het gebruik van inlichtingen als bewijsmiddel (EU-aanbeveling 10)
- nr. 8: Voorzien in een rechtsgrondslag voor een reeks opsporingstechnieken (EU-aanbeveling 11)
- nr. 9: Beveiligde communicatiesystemen en veiligheidsmachtigingen (EU-aanbeveling 12)

Tijdens de achtste regionale conferentie over illegale migratie, georganiseerde misdaad, corruptie en terrorisme, in oktober 2008 gehouden in het kader van het proces van Brdo, is een ruime politieke consensus bereikt over de ontwikkeling van samenwerking bij terrorismebestrijding tussen de EU en de Westelijke Balkan. Voorts hebben de volgende landen op de Westelijke Balkan gezegd dat ze zullen deelnemen aan het initiatief van het uitwisselen beste praktijken (hetgeen nog in een officiële brief zal worden bevestigd): Albanië, Bosnië en Herzegovina, Kroatië, Montenegro, Servië en de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië. In mei 2009 waren de formele instemmingen van Bosnië en Herzegovina, Kroatië en de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië binnen.

Om de betrokken autoriteiten van de zes belangstellende landen van de Westelijke Balkan vertrouwd te maken met de nationale terreurbestrijdingsmaatregelen in de EU en inspanningen ter bestrijding van het terrorisme, worden voorbereidende bezoeken aan deze landen georganiseerd met de volgende doelstellingen:

¹ 12168/3/05 REV 3.

- inleiding op de hoofddoelstellingen en de context van de wederzijdse EU-evaluatie van terreurbestrijding,
- presentatie van de eerste ronde van de wederzijdse evaluatie, het resultaat ervan en de aanbevelingen,
- toelichting op de meerwaarde van de negen algemene aanbevelingen van de eerste ronde van de wederzijdse evaluatie,
- er zal op worden gewezen dat de aanbevelingen een krachtig instrument waren voor de verbetering van de nationale structuren voor terrorismebestrijding, vooral omdat zij hebben bijgedragen tot het aanbrenge van verbeteringen in het nationaal rechtskader,
- het vaststellen van belangrijke contactpunten en het aangaan van samenwerkingsverbanden voor de uitvoering van het initiatief.

Tussen juli 2008 en mei 2009 zijn voorbereidende bezoeken afgelegd in de zes deelnemende landen: Bosnië en Herzegovina, de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, Servië, Kroatië, Montenegro en Albanië. Dit initiatief wordt tijdens het komende Zweedse voorzitterschap voortgezet. Eerst zal een vragenlijst worden opgesteld, die aan de deelnemende landen zal worden toegezonden om zicht te krijgen op hun structuren en regelingen voor terrorismebestrijding. Het is de bedoeling dat de antwoorden nadien door het secretariaat-generaal van de Raad worden geanalyseerd. Op basis van die analyse zal een bezoekronde aan de zes landen worden georganiseerd, naar analogie van de bezoeken die zijn afgelegd voor de wederzijdse evaluatie van terreurbestrijding.

Vertegenwoordigers van Europol hebben actief deelgenomen aan de voorbereidende bezoeken met als doel in de herfst van 2009 een dreigingsevaluatie klaar te hebben over mogelijke dreigingen en problemen waarmee zowel de lidstaten van de EU als de landen van de Westelijke Balkan te maken zullen hebben.

Naast deze voorbereidende bezoeken zijn er tijdens het Tsjechische voorzitterschap twee bijeenkomsten over de Westelijke Balkan gehouden:

- Vergadering van de verbindingsfunctionarissen van de leidinggevende EU-landen op de Westelijke Balkan in Zagreb op 11 en 12 februari 2009

Hoofddoel van deze bijeenkomst was de uitwisseling van operationele en strategische informatie in verband met de Westelijke Balkan, met bijzondere aandacht voor vraagstukken inzake terrorisme en georganiseerde misdaad. De rol van de verbindingsfunctionarissen werd bestempeld als zijnde cruciaal.

- Studiebijeenkomst terrorismebestrijding van Eurojust, met landen van de EU en van de Westelijke Balkan, op 4 en 5 mei 2009 in Praag

De bijeenkomst was georganiseerd door Eurojust in samenwerking met het ministerie van Justitie en het ministerie van Binnenlandse Zaken van Tsjechië. Tijdens de bijeenkomst hebben vertegenwoordigers van autoriteiten van de Westelijke Balkan een toelichting gegeven op de infrastructuur, het rechtskader en case-studies in hun landen. Deelnemers van Eurojust, Europol, Oostenrijk en Slovenië hebben ook een toelichting gegeven over terrorismebestrijdingsactiviteiten op nationaal, regionaal en EU-niveau.

Doel van de bijeenkomst was gelegenheid te bieden tot het uitwisselen van informatie over terrorismebestrijding, goede onderzoeks- en bewijsvergaringsmethodes te bepalen en manieren te zoeken om de politieke en justitiële samenwerking tussen de lidstaten van de EU en de landen van de Westelijke Balkan te intensiveren.

Het debat heeft onderstaande aanbevelingen opgeleverd:

- er moeten concrete acties komen ter verbetering van de vermogens voor terrorismebestrijding, vooral op het gebied van onderwijs en opleiding,
- de EU en de landen van de Westelijke Balkan moeten een netwerk opbouwen van contactpunten op het gebied van justitie en wetshandhaving, gespecialiseerd in terrorisme,
- de justitiële samenwerking tussen nationale autoriteiten moet worden opgevoerd, en
- de samenwerking tussen Eurojust en Europol en tussen Eurojust en de landen van de Westelijke Balkan moet beter.