



Inspectie Leefomgeving en Transport
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Scheiding afvalstromen

Scheiden van 18 stromen grof huishoudelijk afval
op gemeentelijke milieustraten
2014



Scheiding afvalstromen

Scheiden van 18 stromen grof huishoudelijk afval
op gemeentelijke milieustraten

12 september 2014

Colofon

Uitgegeven door

Inspectie Leefomgeving en Transport
ILT/ Risicovolle bedrijven

Nieuwe Uitleg 1, Den Haag
Postbus 16191, 2500 BD Den Haag

088 489 00 00
www.ilent.nl
@inspectieLenT

Inhoud

Samenvatting—6

1	Inleiding—8
1.1	Aanleiding—8
1.2	Onderzoekskader—8
1.3	Onderzoeksvragen—8
2	Werkwijze—9
2.1	Algemeen—9
2.2	Onderzoeksgroep—9
2.3	Werkwijze—9
3	Constateringen—10
3.1	Gelegenheid tot aanbieden grof huishoudelijk afval?—10
3.2	Gelegenheid elders in de gemeente?—11
3.3	Scheiden in 18 afvalstromen?—11
3.4	Grof huishoudelijke afvalstromen bij het restafval?—13
3.5	Nascheiding van het restafval?—13
3.6	Bestemming restafval?—14
4	Overige constateringen—15
5	Conclusies—17
6	Bijlagen—19
6.1	Motie Dik-Faber c.s.—19
6.2	Activiteitenregeling—20

Samenvatting

De Tweede Kamer heeft de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, naar aanleiding van de Motie Dik-Faber (Kamerstuk 30872 no 145) gevraagd een onderzoek uit te voeren naar de afvalinzameling door gemeenten bij milieustraten. Het onderzoek wordt uitgevoerd door de ILT en door RWS. Het eerste deel van de motie, het onderzoek naar het scheiden van grof huishoudelijk afval in 18 stromen op de milieustraat, is uitgevoerd door de ILT in het voorjaar van 2014. Hiervoor zijn 80 milieustraten van 80 gemeenten bezocht.

Algemeen

Bij de 80 milieustraten kunnen de meeste grove huishoudelijke afvalstoffen aangeboden worden. In een enkel geval moet de burger voor sommige afvalstoffen uitwijken naar een andere locatie in de gemeente of in de buurt van de gemeente. De meeste van de 18 afvalstromen kunnen aangeboden worden, maar worden niet overal gescheiden gehouden. Een aantal milieustraten weigert bepaalde afvalstoffen; gasflessen (6x), grond (4x), dakafval (2x), autobanden (1x) en piepschuim (1x).

Vijf verplicht gescheiden te houden afvalstromen (asbest, c-hout, gasflessen en drukhouders, elektrische apparatuur, grond) worden op een enkele uitzondering na conform de verplichting gescheiden en in een container apart gehouden. Dit beeld wijkt alleen voor c-hout af; 13 % van de milieustraten scheidt deze stroom niet in een aparte container.

De 13 afvalstromen waarvoor de plicht om het gescheiden te houden niet geldt, mits er sprake is van nascheiding of men op een andere manier een zelfde niveau van scheiding bereikt, vertonen een wisselend beeld. Afvalstromen als papier, metalen, tuinafval, banden en A en B-hout worden 100 % gescheiden gehouden en gescheiden afgevoerd. Echter gaat piepschuim bij 73 % en matrassen bij 62 % van de milieustraten bij het restafval. De beheerders geven aan dat stoffen naderhand nog nagescheiden worden uit het restafval. Voor matrassen is dat praktisch uitvoerbaar. Voor stoffen als piepschuim en gips is dat na versnippering en verpulvering in perscontainers van het restafval nauwelijks mogelijk.

Restafval

Alle 80 milieustraten of een aangewezen andere locatie nemen restafval in en houden het gescheiden. Afvalstromen zoals gips, harde kunststoffen, piepschuim en matrassen gaan regelmatig bij het restafval. In acht gevallen wordt ook c-hout aangetroffen bij het restafval.

In veel gevallen wordt onderscheid gemaakt in het restafval wat verdicht wordt (in perscontainers) en restafval wat als grof afval in een open container wordt afgevoerd. Op drukke dagen wordt een perscontainer voor restafval sneller ingezet om het tijdelijk vergrote aanbod op te kunnen vangen. De hoeveelheid restafval die milieustraten samenvoegen is erg wisselend en afhankelijk van de mogelijkheid tot gescheiden aanbieden. Er zijn milieustraten waar het maximale gedaan wordt om alle stromen te scheiden en gescheiden te houden. Bij gemeenten in Zuid-Nederland leidde dat soms tot een boete van de uiteindelijke verwerker vanwege een lager aanbod restafval (brandstof) dan contractueel afgesproken. Er zijn ook milieustraten waar men minder stromen scheidt en meer bij het restafval voegt.

Afvalstromen die relatief vaak bij het restafval gaan, zijn: piepschuim (bij 57 milieustraten), matrassen (bij 51 milieustraten), harde kunststoffen (bij 32 milieustraten), gips (bij 20 milieustraten), c-hout (bij 8 milieustraten) en dakafval (bij 8 milieustraten).

In 72 % van de milieustraten wordt door de beheerder aangegeven dat er nascheiding plaatsvindt op de afgevoerde stroom restafval. De eventuele uitvoering van het nascheiden vindt niet plaats op de milieustraten, maar verder in de keten. Op de afvoerbonnen van het restafval wordt de code AO2 regelmatig aangetroffen. Dit is een standaardcode voor het verwerken van afval en betekent geen "eindbewerking" van het afval. De eindverwerking zal niet door dezelfde rechtspersoon plaatsvinden. Dit betekent concreet dat de afvalstroom naar een overslag- of opbultstation gaat. Degene die de overslag/ opbult in zijn bezit heeft, zal vervolgens met een nieuwe melding het vervolgproces inzetten, waarbij een nieuwe code aan de orde kan zijn. Of er verderop in de keten nascheiding plaatsvindt, is in dit onderzoek niet meegenomen.

De eindverwerking van het restafval is volgens opgave door de beheerders van de milieustraat 63 % nasorteren, 47 % verbranden, 6 % stort en van 19 % is het onbekend bij de gemeente. Vanuit het nasorteren (63%) wordt een deel weer teruggevoerd in de herbruikbare afvalstoffen.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Tweede Kamer heeft de Staatsecretaris van Infrastructuur en Milieu, naar aanleiding van de Motie Dik-Faber (Kamerstuk 30872 no 145) gevraagd een onderzoek uit te voeren naar de afvalinzameling door gemeenten bij milieustraten. De ILT levert met dit onderzoek een bijdrage door een beeld te geven van de aanwezige afvalstromen en de werkwijze op de milieustraten.

1.2 Onderzoekskader

Het kader voor het onderzoek ligt in de volgende regelgeving:

- De Wet milieubeheer artikel 10.22 zegt dat elke gemeente gelegenheid moet bieden om grove huishoudelijke afvalstoffen achter te laten. Dat wordt uitgewerkt in artikel 3.155 van het Activiteiten Besluit.
- In het Activiteiten Besluit staat in art. 3.156 lid 1 dat de milieustraat moet voldoen aan de voorwaarden uit de Activiteiten Regeling.
- In de Activiteiten Regeling staat in art. 3.115 lid 1 dat de milieustraat minimaal moet voldoen aan lid 2, 3, 4:
 - lid 2: op de locatie waar de gemeente de gelegenheid biedt om grove huishoudelijke afvalstoffen achter te laten moeten voorzieningen aanwezig zijn om 18 genoemde afvalstromen gescheiden achter te laten;
 - lid 3: als de gemeente bepaalde afvalstoffen van de 18 genoemde afvalstromen niet inneemt op de locatie, dan geeft de gemeente aan op welke locatie elders in de gemeente deze afvalstromen wel aangeboden kunnen worden
 - lid 4: de inrichtinghouder van de milieustraat draagt er zorg voor dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat afvalstoffen waarvoor een voorziening aanwezig is bij het restafval terecht komen

1.3 Onderzoeksvragen

Het onderzoek van de milieustraten voor wat betreft scheiden van grof huishoudelijk afval is gericht op beantwoording van de volgende onderzoeksvragen.

1. *Wordt op de milieustraat conform het Activiteitenregeling art 3.115-2 gelegenheid geboden om de grove huishoudelijke afvalstoffen achter te laten?*
2. *Indien een afvalstroom niet aangeboden mag worden op de milieustraat, is er dan elders een gelegenheid in de gemeente?.*
3. *Wordt er conform artikel 3.115-2 Activiteitenregeling gescheiden in 18 afvalstromen?*
4. *Welke afvalstromen van de 18 benoemde stromen worden bij het restafval gevoegd?*
5. *Vindt er nascheiding plaats van het restafval?*
6. *Wat is de uiteindelijke verwerking van het restafval?*

Er worden geen oordelen gegeven over de milieustraten maar de constatering leiden na analyse tot een beeld van de praktijk.

2 Werkwijze

2.1 Algemeen

In dit onderzoek wordt gekeken naar de inzameling en scheiding van grove huishoudelijke afvalstoffen op milieustraten en of dit in overeenstemming is met de wettelijke regelingen (Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit en -regeling). Meer specifiek richt het onderzoek zich op de vraag of op de milieustraten gelegenheid wordt geboden om 18 benoemde afvalstromen in overeenstemming met artikel 3.115 Activiteitenregeling afzonderlijk achter te laten c.q. er andere (alternatieve) maatregelen hiervoor zijn getroffen. In dit kader wordt ook gekeken naar de aard, samenstelling en afvoer van het restafval.

Op verzoek van de regiegroep ketensamenwerking asbest is ook gekeken naar de registratie van aangeleverde asbestpartijen. De constatering hiervan zijn niet opgenomen in deze rapportage maar ter beschikking gesteld aan de regiegroep.

2.2 Onderzoeksgroep

Het onderzoek wordt door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) uitgevoerd bij 80 milieustraten van 80 gemeenten. Deze milieustraten zijn met een aselechte representatieve steekproef geselecteerd uit de totale doelgroep. Uitspraken over de gehele doelgroep hebben hierdoor een 95 % betrouwbaarheid.

2.3 Werkwijze

Het onderzoek is uitgevoerd in de periode januari–mei 2014 en omvat: een onaangekondigd bezoek aan de milieustraat en een (aanvullend) administratief onderzoek. In verband met dit laatste onderdeel wordt aanvullende informatie opgevraagd.

Tijdens het bezoek zijn de aanwezige afvalstromen bekeken en zijn vragen gesteld aan de aanwezige medewerkers.

De bezoeken zijn op willekeurige dagdelen afgelegd tijdens de openingstijden van de milieustraten, inclusief op zaterdagen. De constatering zijn in een brief voor een hoor en wederhoor teruggelegd bij de betreffende gemeente.

Er is geen vervolgonderzoek uitgevoerd op de bezoeken aan de milieustraat. De verdere keten van de afvalstroom tot aan de uiteindelijke verwerking is niet onderzocht.

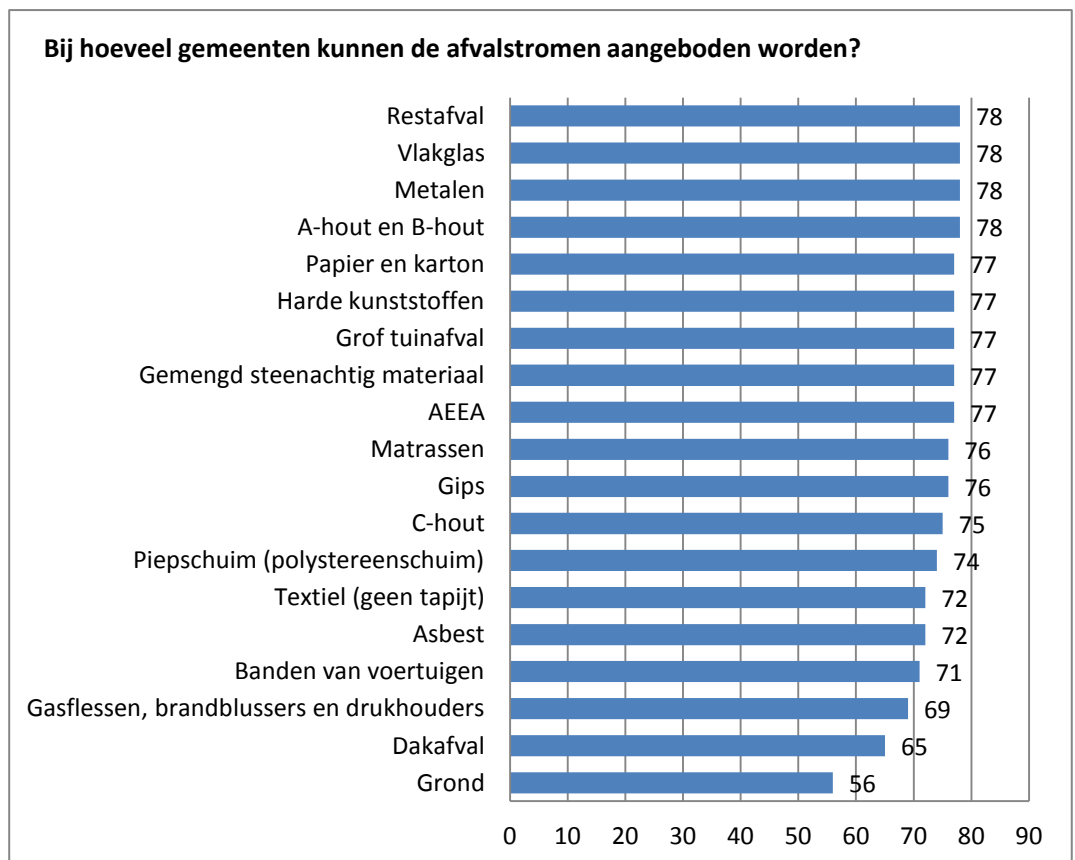
3 Constateringen

De constatering zijn weergegeven in antwoorden per onderzoeksvraag waarbij steeds 80 milieustraten van 80 gemeenten in beeld worden gebracht.

3.1 Gelegenheid tot aanbieden grof huishoudelijk afval?

Deze bevinding gaat over de mogelijkheid die geboden wordt om de afvalstof achter te laten. Het gaat niet om het scheiden of gescheiden houden van de afvalstromen.

Tabel 3.1 Bij hoeveel gemeenten van de 80 onderzochte milieustraten kan een bepaalde afvalstof achtergelaten worden?

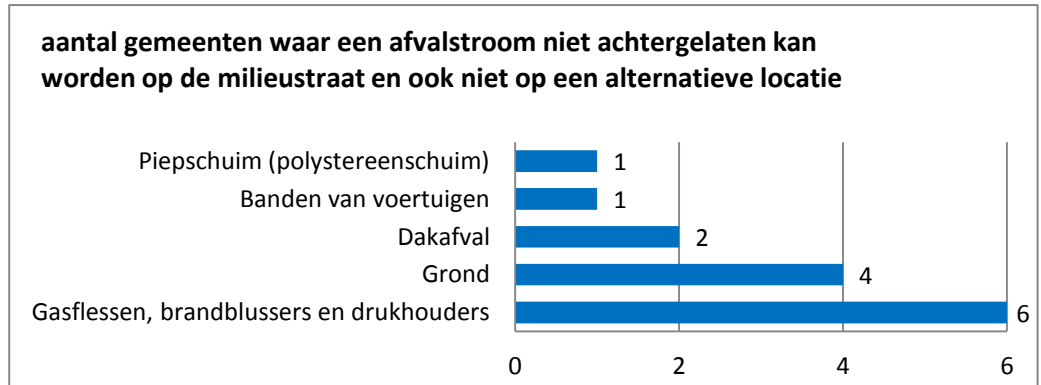


Er is geen 100 % score omdat bij een drietal kleinere milieustraten een beperkt of zeer beperkte mogelijkheid is tot het aanbieden van grof huishoudelijk afval op de milieustraat. Bij die betreffende gemeenten wordt overigens de mogelijkheid wel elders in de gemeente of omgeving aangeboden. Dat geldt bijvoorbeeld voor asbest (bij een buurgemeente) en textiel (containers in de wijken). Enkele specifieke stromen kennen een bijzondere reden waarom deze niet achtergelaten mogen worden. Zo gelden voor gasflessen, brandblussers en drukhouders soms beperkende veiligheidsvoorschriften uit de Wabo vergunning. Voor het aanbieden van grond worden burgers bij diverse milieustraten doorverwezen naar een loonwerkers- en/of grondverzetbedrijf in de omgeving. In geval van autobanden wordt door sommige gemeenten terugverwezen naar de bandenhandelaar waar men de oude banden achterlaat na aanschaf van nieuwe.

3.2 Gelegenheid elders in de gemeente?

Voor vijf afvalstromen is bij enkele gemeenten geen alternatieve locatie voorhanden, wanneer deze niet mag aangeboden worden op de milieustraat (tabel 3.1). In die gemeenten kan de burger deze afvalstroom niet achterlaten.

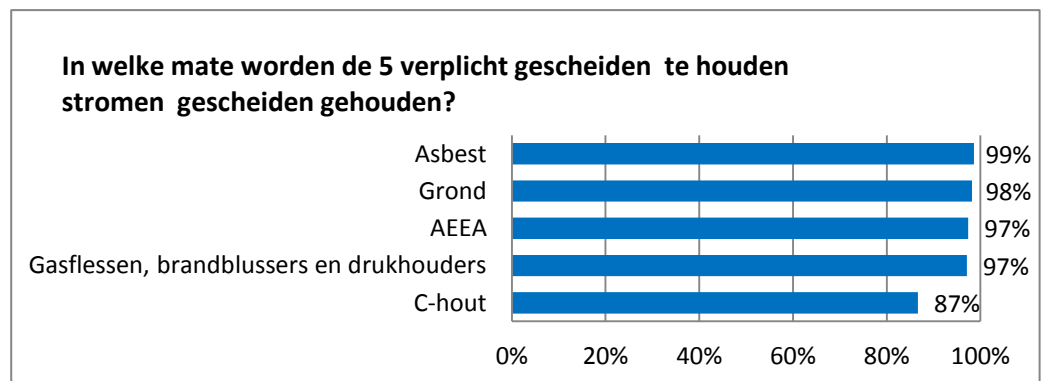
Tabel 3.2 Gemeenten waar men de benoemde afvalstroom niet kan achterlaten én waar ook geen alternatieve locatie voorhanden is.



3.3 Scheiden in 18 afvalstromen?

In de Activiteitenregeling (art. 3.115 lid 5) worden vijf stromen expliciet benoemd die verplicht in een container of aparte ruimte gescheiden moeten worden gehouden. Voor 13 benoemde andere afvalstromen is er geen verplichting om de afvalstroom ook gescheiden te houden mits men zorgt voor nascheiding of men op een andere wijze een zelfde niveau van scheiding bereikt.

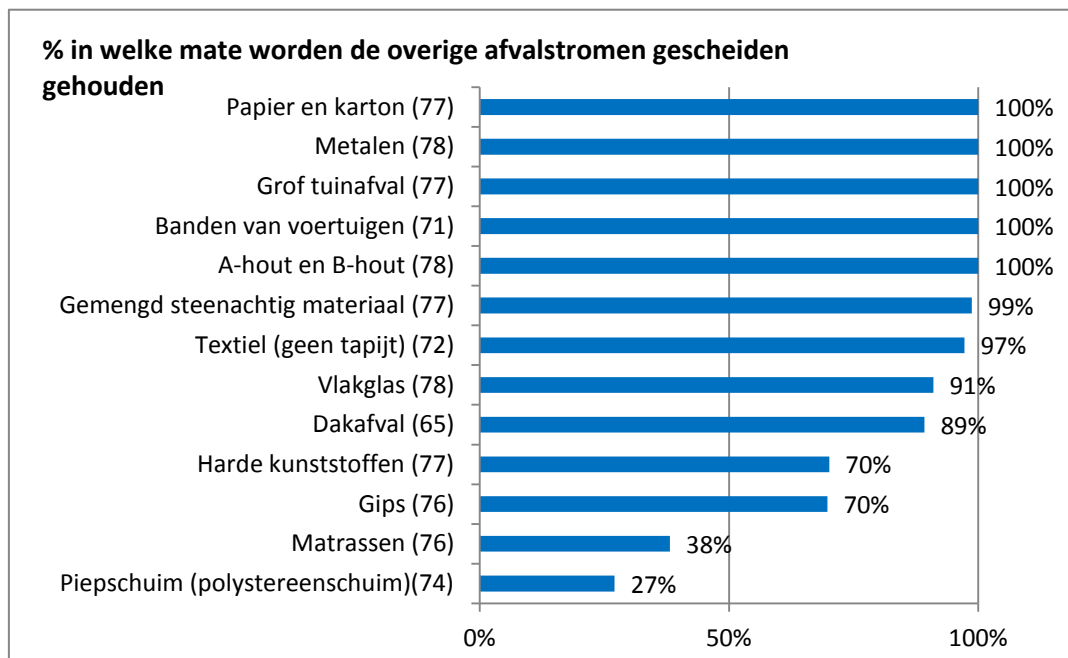
Tabel 3.3.a In welke mate worden de vijf verplicht gescheiden te houden afvalstromen gescheiden gehouden in een aparte container?



Asbest wordt bij 1 gemeente wel apart gehouden maar niet in een afgesloten container. In een aantal gevallen gaat het C-hout bij het restafval.

Tabel 3.3.b maakt zichtbaar in welke mate de 13 afvalstromen die aangeboden kunnen worden ook gescheiden blijven op de milieustraat.

Tabel 3.3.b Percentage van die milieustraten waar een afvalstof wel achtergelaten kan worden (getal tussen haakjes) en ook gescheiden gehouden wordt.

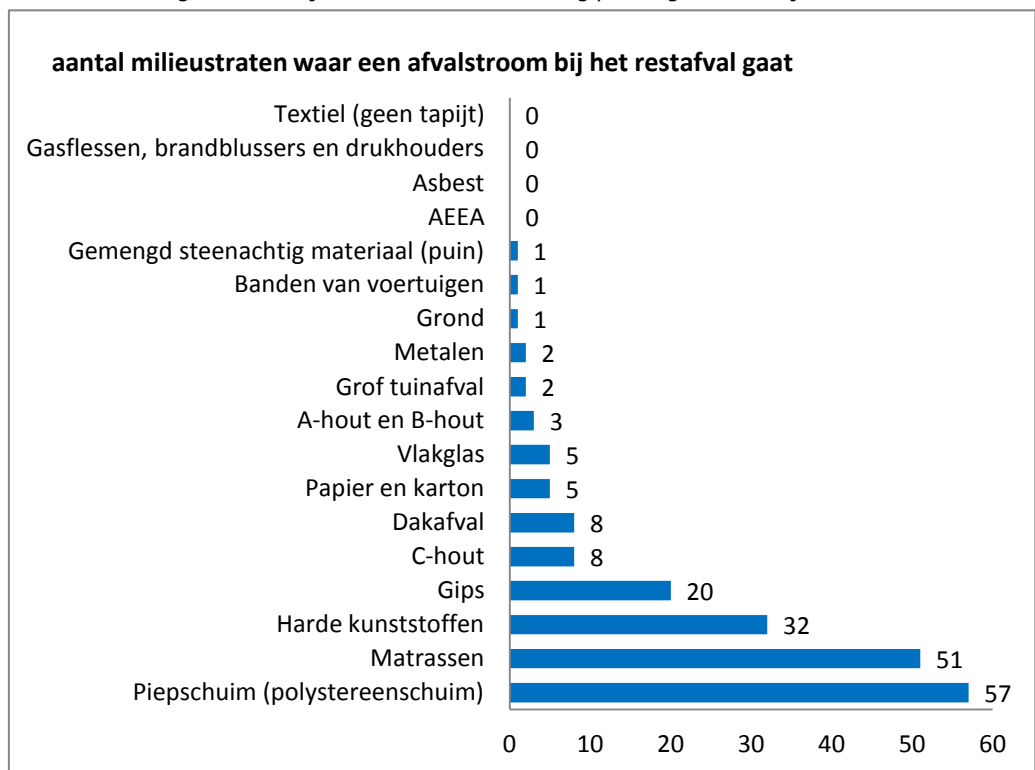


Het getal tussen haakjes (77) geeft aan het aantal gemeenten waar de afvalstroom aangeboden kan worden op de milieustraat (tabel 3.1).

3.4 Grof huishoudelijke afvalstromen bij het restafval?

Bij de milieustraten wordt voor het restafval gebruik gemaakt van open containers en perscontainers. In sommige situaties wordt het restafval in open containers verdicht met roll-persen. In totaal wordt in 43 % van de locaties restafval verdicht.

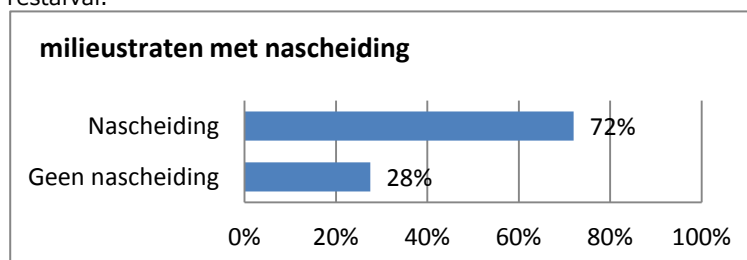
Tabel 3.4 Aantal milieustraten waar afvalstoffen van de 18 te scheiden afvalstromen bij het restafval is aangetroffen. Bij 20 milieustraten wordt gips aangetroffen bij het restafval.



3.5 Nascheiding van het restafval?

De onderstaande gegevens over nascheiding verder in de keten zijn gebaseerd op gesprekken met de aanwezige medewerkers en/of beheerder.

Tabel 3.5 Percentage milieustraten waar volgens opgave nascheiding plaatsvindt van het restafval.



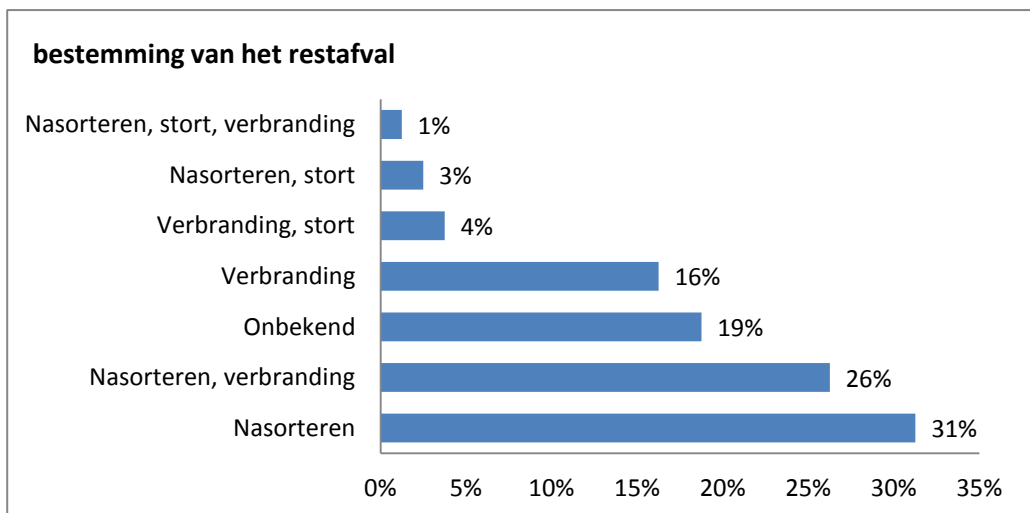
In 58 (72 %) van 80 bezochte locaties is door de beheerder van de milieustraat aangegeven dat er sprake is van nascheiding van de restafvalstroom. In 22 (28 %) gevallen is aangegeven dat er geen nascheiding plaatsvindt.

Bij 34 (43 %) van de 80 bezochte milieustraten vindt er verdichting plaats van een deel van het restafval. Het varieert van huisvuilzakken tot en met bankstellen en rollen tapijt die in de perscontainer gaan. Of het restafval ná de milieustraat verderop in de keten ook werkelijk nagescheiden wordt, is in dit onderzoek niet onderzocht.

3.6 Bestemming restafval?

De uiteindelijke verwerking van het restafval is niet onderzocht. De onderstaande gegevens zijn gebaseerd op de antwoorden door de aanwezige medewerkers en/of beheerder.

Tabel 3.6 Bestemming van het restafval volgens opgave door de beheerder van de milieustraat.



Er is niet altijd één eindbestemming. Ter verdere vaststelling van de eindbestemming van het restafval zijn de vervoersbonnen ingezien. De bestemming van het restafval kon in veel gevallen niet vastgesteld worden op basis van de vervoersbonnen. Wanneer wel vervoersbonnen aanwezig waren, werd in veel gevallen de code A02 geconstateerd wat betekent dat het naar een overslag- / opbulpunt gaat. Wat er vervolgens gebeurt met het afval is niet in dit onderzoek meegenomen.

4 Overige constatering

Bij dit onderzoek zijn enkele andere zaken opgevallen.

- **Boete ¹wegens te weinig restafval**
Goed presterende gemeenten op het gebied van scheiding van afvalstromen lopen het risico een naheffing te ontvangen, omdat ze te weinig restafval leveren de afvalverwerker. Brabantse en Limburgse gemeenten hebben circa 10 jaar geleden een contract gesloten met hun afvalverwerker. Dat contract bepaalt tot en met 2017 het aanbieden van een afgesproken hoeveelheid kiloton restafval. Vanwege verdergaande afvalscheiding wordt er minder restafval opgehaald en sinds 2011 is dat minder dan de afgesproken hoeveelheid. Het resulteert er in dat goed presenterende gemeenten op het gebied van afvalscheiding die hiervoor ook vaak forse investeringen hebben gedaan, een contractuele boete krijgen vanwege onvoldoende aangeboden restafval. Er is tijdens de bezoeken door de beheerders van de milieustraten aangegeven dat afvalverbranders bij voorkeur ongesorteerd restafval willen ontvangen, omdat hiervan de energieopbrengst hoger.
- **Matrassen**
Op dit moment zijn er twee bedrijven bekend die matrassen inzamelen en recyclen. Enkele milieustraten houden de matrassen apart en leveren deze per container aan bij de twee bedrijven. Volgens beheerders van de milieustraten worden de matrassen weinig apart gehouden en gaan vooral bij het restafval vanwege enerzijds de arbo-technische gezondheidsrisico's en anderzijds omdat matrassen na versnippering de ideale brandstof leveren voor de ovens.
- **Gescheiden stromen vermengd**
Lege zuivel- en sappakken (vla, melk, yoghurt en vruchtensappen) bestaan uit karton, kunststof en soms ook aluminium. De combinatie maakt dat de pakken niet bij het oud papier of kunststofverpakkingen mogen. Er zijn enkele milieustraten aangetroffen waar deze pakken apart in een container worden ingezameld. De burgers brengen deze pakken naar de milieustraat en deponeren ze in de container. Uiteindelijk belanden deze pakken bij het restafval.
- **Pet-flessen**
Tijdens een bezoek aan een milieustraat is aangegeven dat er sinds kort in die gemeente 2x per maand Pet-flessen huis-aan-huis worden opgehaald. Dit levert per direct een forse toename van het tonnage op. Bij een andere gemeente waar één keer per maand de Pet-flessen huis-aan-huis werden opgehaald, worden bij het restafval op de milieustraat veel zakken met Pet-flessen aangetroffen.
- **Niet meer te scheiden**
Er zijn diverse afvalstromen zoals piepschuim, gips of glasplaten die bij het restafval gaan. In 43 % van de bezochte milieustraten wordt restafval verdicht in een perscontainer of met een rolpers. Door de stromen als gips en piepschuim

¹ Ontleend aan artikelen in: Eindhovens Dagblad 5-6-2014 "beboet" voor te goed scheiden; Dongens Weekblad 8-5-2014: Boete Attero kost burger geen geld.

sterk versnipperen of verpulveren zijn deze afvalstromen niet meer na te scheiden ondanks dat men aangeeft dat er nascheiding plaatsvindt.

- **Combinatie met kringloop**
Op enkele milieustraten is een inzamelpunt aangetroffen voor artikelen die bestemd zijn voor de kringloop. Zo wordt ter plaatse een aanzienlijke hoeveelheid voorwerpen waaronder meubilair en elektrische apparaten buiten de afvalstromen gehouden.
- **Op asbest lijkende platen**
De container met asbest raakt op diverse straten vervuild met platen die qua vorm en structuur lijken op asbesthoudende platen. Asbesthoudende golfplaten hebben geen codering of nummering. De op asbesthoudende platen lijkende platen hebben wel een codering of nummering. Formeel zouden deze platen bij puin terecht mogen komen. Maar doordat de codering vaak, na verbrokkeling van de plaat in de puincontainer niet meer terug te vinden is, wordt het materiaal aangemerkt als asbesthoudend. Daarom wil men het niet in de puincontainer en wordt het als asbesthoudend materiaal afgevoerd. Zo wordt niet asbesthoudend materiaal afgevoerd als asbesthoudend.
- **10% afspraak**
Bij een aantal milieustraten wordt gemeld dat met de afnemer van de containers een 10% afspraak is gemaakt. Dat wil zeggen dat 10% 'vervuiling' wordt geaccepteerd bij een bepaalde afvalstroom zoals metaal of harde kunststoffen. Dit kan dus ook gelden voor samengestelde producten zoals een fietswiel met banden eromheen die bij metaal gaat.
- **Motivatie Personeel**
Over het algemeen zijn de medewerkers op een milieustraat zeer gemotiveerd. Ze willen vaak meer en beter scheiden dan bestuurlijk is vastgesteld. De uitvoering in de praktijk en de inzet van mensen is een voorwaarde om tot succesvol scheiden te komen.

5 Conclusies

Op basis van het onderzoek worden de volgende conclusies getrokken:

1. Gelegenheid tot aanbieden
Bij de milieustraten kunnen over het algemeen alle benoemde afvalstromen aangeboden worden. De stromen grond, gasflessen, dakafval en autobanden kunnen niet overal achtergelaten worden.
2. Alternatieve locaties
Wat betreft de afvalstromen die niet op de milieustraat kunnen worden aangeboden geldt dat voor vrijwel alle afvalstromen en bij vrijwel alle gemeenten een alternatieve locatie wordt aangeboden in of in de directe nabijheid van de gemeente.
Voor vijf afvalstromen is dat niet sluitend:
 - Grond kan in 6 gemeenten niet aangeboden worden;
 - Gasflessen kunnen in 4 gemeenten niet aangeboden worden.
 - Dakafval kan in 2 gemeenten niet aangeboden worden.
 - Autobanden kunnen in 1 gemeente niet aangeboden worden.
 - Piepschuim kan in 1 gemeente niet aangeboden worden.In 1 gemeente kunnen twee stromen niet aangeboden worden. Dat betekent dat er 13 gemeenten zijn waar een enkele afvalstroom niet op de milieustraat of elders kan worden aangeboden. Het gaat hier over het algemeen over kleine milieustraten.
In diverse regio's wordt samengewerkt tussen gemeenten of gemeenten werken met eenzelfde ingehuurd bedrijf. Hierdoor wordt makkelijk van elkaars faciliteiten gebruik gemaakt.
3. Gescheiden houden van stromen
 - De vijf verplicht gescheiden te houden afvalstromen worden vrijwel overal in een aparte container ingenomen en gescheiden gehouden. Bij C-hout zijn er tien gemeenten die deze afvalstroom niet in een aparte container scheiden.
 - De dertien overige stromen die niet verplicht gescheiden gehouden worden, mits er sprake is van nascheiding of een andere manier met een zelfde niveau van scheiding, worden over het algemeen gescheiden ingenomen en gehouden. Voor zes stromen is dat niet voor 100 % het geval: vlakglas, dakafval, harde kunststoffen, gips, matrassen en dit varieert van 91 % voor vlakglas tot 38 % voor matrassen en 27 % voor piepschuim dat het gescheiden wordt gehouden.
4. Restafval
Bij het restafval worden afvalstromen aangetroffen die in hoofdzaak bij een te scheiden afvalstroom horen.
Hierbij zit in 8 gevallen de stroom C-hout, die verplicht gescheiden moet worden gehouden en niet bij het restafval mag. De overige verplicht gescheiden te houden afvalstromen zijn niet aangetroffen bij het restafval.
Van de overige stromen zijn vooral aangetroffen de stromen: piepschuim (57) matrassen (51) harde kunststoffen (32) en gips (20). In 43 % van de bezochte milieustraten wordt de stroom restafval verdicht en geperst. Hierdoor versnipperen en verpulveren stromen als gips en piepschuim, waardoor nascheiding van deze afvalstromen nauwelijks mogelijk is.

5. Nascheiding

In 72 % (58 locaties) van de bezochte milieustraten wordt door de beheerder aangegeven dat er sprake is van nascheiding en/of nasorteren van de stroom restafval. In 22 gevallen is aangegeven dat er geen nascheiding plaatsvindt. In 43 % van de bezochte milieustraten vindt er verdichting plaats van een deel van het restafval. Het varieert van huisvuilzakken tot en met bankstellen en rollen tapijt die in de perscontainer gaan. Uit een inzage in de afvoerbonnen van het restafval wordt regelmatig de code AO2 aangetroffen. Dit betekent dat de afvalstroom naar een overslag / opbulk station gaat. Of er vervolgens nascheiding plaatsvindt na afvoer van stromen van de milieustraat is in dit onderzoek niet onderzocht.

6. Bestemming restafval

De bestemming van het restafval is door de beheerder van de milieustraat aangegeven en in een brief voor hoor en wederhoor voorgelegd aan de gemeente. Volgens deze opgave zijn de bestemmingen van het restafval 63 % nasorteren, 47 % verbranden, 6 % stort en van 19 % is het onbekend bij de gemeente. Vanuit het nasorteren kan er een vervolg zijn in terug te winnen afvalstromen, verbranden of storten.

6 Bijlagen

6.1 Motie Dik-Faber c.s.

Tweede Kamer der Staten-Generaal		2
Vergaderjaar 2012–2013		
30 872	Landelijk afvalbeheerplan	
Nr. 145	GEWIJZIGDE MOTIE VAN HET LID DIK-FABER C.S. TER VERVANGING VAN DIE GEDRUKT ONDER NR. 139 Voorgesteld 11 juni 2013	
	De Kamer, gehoord de beraadslaging, constaterende dat gemeentelijke milieustraten die een adequaat voorzieningenniveau bieden niet meer verplicht zijn restafval naar een sorteerder te sturen; constaterende dat er geen onafhankelijk bewijs is dat afvoer van restafval naar een sorteerder slechts een beperkte milieuwinst oplevert; overwegende dat de tarieven van afvalverbrandingsinstallaties over het algemeen lager zijn dan de sorteertarieven waardoor er geen prikkel is voor gemeenten om restafval te verminderen; verzoekt de regering, de nieuwe regels voor milieustraten strikt te handhaven en door de Inspectie Leefomgeving en Transport onderzoek te laten doen naar de milieuwinst van verplichte nasortering van restafval; en gaat over tot de orde van de dag. Dik-Faber Van Gerven Van Tongeren Van Veldhoven	
<small>kst-30872-145 ISSN 0921-7371 s-Gravenhage 2013</small>	<small>Tweede Kamer, vergaderjaar 2012–2013, 30 872, nr. 145</small>	

6.2 Activiteitenregeling

§ 3.8.1. Gemeentelijke milieustraat

Artikel 3.115

- 1.** Ten behoeve van een doelmatig beheer van afvalstoffen als bedoeld in artikel 3.156 van het besluit voldoet een inrichting waar een gemeente gelegenheid biedt om grove huis-houdelijke afvalstoffen achter te laten ten minste aan het tweede tot en met het vierde lid.
- 2.** Bij een inrichting waar een gemeente gelegenheid biedt om grove huishoudelijke afvalstoffen achter te laten zijn voorzieningen aanwezig voor het gescheiden achterlaten van de volgende grove huishoudelijke afvalstoffen:
 - a. afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;
 - b. asbest;
 - c. C-hout;
 - d. gasflessen, brandblussers en overige drukhouders;
 - e. grond, onderscheiden naar de functieklassen van het Besluit bodemkwaliteit;
 - f. A-hout en B-hout;
 - g. banden van voertuigen;
 - h. dakafval;
 - i. geëxpandeerd polystyreenschuim;
 - j. gemengd steenachtig materiaal, niet zijnde asfalt en niet zijnde gips;
 - k. gips;
 - l. grof tuinafval;
 - m. harde kunststoffen;
 - n. matrassen;
 - o. metalen;
 - p. papier en karton;
 - q. textiel, niet zijnde tapijt; en
 - r. vlakglas.
- 3.** Het tweede lid is niet van toepassing op grove huishoudelijke afvalstoffen die de inrichting niet inneemt. De inrichtinghouder zorgt er in dat geval voor dat bij de inrichting duidelijk is aangegeven waar de inwoners van de gemeente deze afvalstoffen wel kunnen aanbieden. Verder neemt de inrichtinghouder in dat geval in de procedures van acceptatie en controle bedoeld in artikel 2.14b van het besluit op hoe ervoor gezorgd wordt dat deze afvalstoffen niet worden ingenomen.
- 4.** Onverminderd artikel 2.14b van het besluit draagt de inrichtinghouder er zorg voor dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat afvalstoffen waarvoor specifieke voorzieningen aanwezig zijn in de voorziening voor het restafval worden gedeponeerd. De inrichtinghouder neemt in de procedures van acceptatie en controle bedoeld in artikel 2.14b van het besluit op hoe hier invulling aangegeven wordt.
- 5.** Bij maatwerkvoorschrift kan het bevoegd gezag toestaan dat een of meer van de voorzieningen, bedoeld in het tweede lid, onder f tot en met r, niet aanwezig zijn, op voorwaarde dat de inrichtinghouder op een redelijke in het voorschrift te stellen termijn via nascheiding of op andere wijze een zelfde niveau van afvalscheiding bereikt.
- 6.** Bij maatwerkvoorschrift als bedoeld in het vijfde lid kunnen voorwaarden worden gesteld aan de wijze van nascheiding of andere alternatieve verwerking en het overleggen van bescheiden hierover.

Dit is een uitgave van de

Inspectie Leefomgeving en Transport

Postbus 16191 | 2500 BD Den Haag
088 489 00 00

www.ilent.nl

@inspectieLeNT

september 2014