

Vergaderjaar 2021–2022

**36 034**

**Wijziging van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek en het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering in verband met de omzetting van Richtlijn (EU) 2020/1828 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2020 betreffende representatieve vorderingen ter bescherming van de collectieve belangen van consumenten en tot intrekking van Richtlijn 2009/22/EG (PbEU 2020, L 409) (Implementatiewet richtlijn representatieve vorderingen voor consumenten)**

**Nr. 4**

**ADVIES AFDELING ADVISERING RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT<sup>1</sup>**

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State d.d. 15 december 2021 en het nader rapport d.d. 8 februari 2022, aangeboden aan de Koning door de Minister voor Rechtsbescherming. Het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 20 oktober 2021, nr. 2021002084, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 15 december 2021, nr. W16.21.0315/II, bied ik U hierbij aan.

De tekst van het advies treft u hieronder cursief aan, voorzien van mijn reactie.

*Bij Kabinetsmissive van 20 oktober 2021, no. 2021002084, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister voor Rechtsbescherming, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het voorstel van wet tot wijziging van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek en het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering in verband met de omzetting van Richtlijn (EU) 2020/1828 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2020 betreffende representatieve vorderingen ter bescherming van de collectieve belangen van consumenten en tot intrekking van Richtlijn 2009/22/EG (PbEU 2020, L 409) (Implementatiewet richtlijn representatieve vorderingen voor consumenten), met memorie van toelichting.*

<sup>1</sup> De oorspronkelijke tekst van het voorstel van wet en van de memorie van toelichting zoals voorgelegd aan de Afdeling advisering van de Raad van State is ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer

*Het wetsvoorstel strekt tot implementatie van de richtlijn representatieve vorderingen ter bescherming van de collectieve belangen van consumenten (hierna: de richtlijn).<sup>2</sup> De richtlijn en de implementatiewet voorzien in de mogelijkheid van het voeren van een (grensoverschrijdende) collectieve actie wanneer sprake is van een inbreuk op Europees geregelde consumentenrechten.*

*De Afdeling advisering van de Raad van State maakt een opmerking over de verhouding tussen de gerechtvaardigde twijfels die een handelaar tegenover de rechter mag uiten over de status van een buitenlandse organisatie die de belangen van consumenten behartigt en het beginsel van wederzijdse erkenning. Daarnaast wordt aandacht gevraagd voor de toelichting bij de delegatiegrondslag voor het nader regelen van de aanwijzing van collectieve belangenbehartigers en voor de gebruikte terminologie voor het aanduiden van de twee parallel geldende Wetboeken van Burgerlijke Rechtsvordering. In verband daarmee is aanpassing van de toelichting, en zo nodig het voorstel, wenselijk.*

## **1. Achtergrond en inhoud voorstel**

*Het wetsvoorstel geeft uitvoering aan de Europese richtlijn (EU) 2020/1828. De richtlijn is onderdeel van de New Deal for Consumers die de Commissie in april 2018 presenteerde, en die mede een regeling omvat inzake betere handhaving en modernisering van de regels voor consumentenbescherming.<sup>3</sup>*

*De richtlijn heeft ten doel het voor bevoegde instanties die de collectieve belangen van consumenten vertegenwoordigen, mogelijk te maken verhaal te halen door het instellen van representatieve vorderingen. De regels uit de richtlijn zijn alleen van toepassing bij collectieve procedures tegen schendingen van Europese regels die in de annex bij de richtlijn zijn genoemd.*

*Het voorstel wijzigt de Boeken 3 en 6 van het Burgerlijk Wetboek (BW) en het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (Rv). Op nationaal niveau kent Nederland sinds 1 januari 2020 de mogelijkheid om een collectieve schadevergoedingsactie in te stellen als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet afwikkeling massaschade in collectieve actie (WAMCA).<sup>4</sup> Volgens de regering sluiten de inhoudelijke WAMCA-eisen nauw aan bij de eisen in de richtlijn. Alleen waar de richtlijn aanvullende regels voorschrijft, is een aanpassing van de WAMCA nodig.*

---

<sup>2</sup> Richtlijn (EU) 2020/1828 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2020 betreffende representatieve vorderingen ter bescherming van de collectieve belangen van consumenten en tot intrekking van Richtlijn 2009/22/EG (PbEU 2020, L 409).

<sup>3</sup> Richtlijn (EU) 2019/2161 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2019 tot wijziging van Richtlijn 93/13/EEG van de Raad en Richtlijnen 98/6/EG, 2005/29/EG en 2011/83/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft betere handhaving en modernisering van de regels voor consumentenbescherming in de Unie (PbEU 2019, L 328). Zie Mededeling van de Commissie, Een «new deal» voor consumenten, COM(2018) 183 final, alsmede het begeleidende persbericht [https://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-18-3041\\_en.htm](https://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-3041_en.htm).

<sup>4</sup> De WAMCA is een wijzigingswet en is sinds 1 januari 2020 opgenomen in de artikelen 3:305a tot en met 3:305d van het Burgerlijk Wetboek en in titel 14A van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering. Gemakshalve wordt in deze toelichting gebruikt gemaakt van de term «WAMCA» voor de Nederlandse regeling voor een collectieve schadevergoedingsactie.

## 2. Gerechvaardigde twijfels handelaar

*Voor grensoverschrijdende collectieve acties gelden in de hele Unie dezelfde vereisten voor de instantie die de collectieve belangen van consumenten behartigt.<sup>5</sup> Lidstaten moeten instanties die aan deze eisen voldoen, op een lijst plaatsen.<sup>6</sup> Als een lidstaat of de Europese Commissie twijfels heeft, moet de lidstaat die deze bevoegde instantie heeft aangevozen de instantie onderzoeken en de aanwijzing zo nodig herroepen. Ook de handelaar mag in een gerechtelijke procedure of bij een administratieve autoriteit zijn gerechtvaardigde twijfels uiten over de naleving van de vereisten uit de richtlijn die gelden voor de instantie die de collectieve belangen van consumenten behartigt. Lidstaten moeten hiervoor een contactpunt hebben.*

*De mogelijkheid van de handelaar om gerechtvaardigde twijfels te uiten hoeft volgens het voorstel niet te worden geïmplementeerd, omdat de wet hierin al voorziet.<sup>7</sup> Volgens de toelichting zal de rechter die twijfels dan moeten onderzoeken, maar deze beoordeelt de instantie dan niet helemaal opnieuw.<sup>8</sup> Voorts volgt uit de toelichting dat door het beginsel van wederzijdse erkenning en de richtlijn de rechter de lijst van organisaties moet aanvaarden als bewijs dat de buitenlandse organisatie beschikt over de procesbevoegdheid om een collectieve actie in te stellen in Nederland.<sup>9</sup> De regering stelt dat de rechter niet (opnieuw) mag toetsen of de buitenlandse belangenbehartiger voldoet aan de criteria van procesbevoegdheid van de richtlijn.*

*De richtlijn en het voorstel laten onverlet dat de rechter bij het instellen van een concrete vordering de ontvankelijkheid van de instantie beoordeelt op grond van daaraan gestelde eisen. Gelet op de toelichting rijst dan de vraag hoe ver de bevoegdheid van de rechter reikt om te toetsen aan de eerder genoemde voorwaarden voor bevoegde instanties, naast de toets aan de relevante ontvankelijkheidsvereisten. Ook is het niet op voorhand duidelijk wat de (vervolg)procedure is als de handelaar gerechtvaardigde twijfels uit. De richtlijn stelt voor de uitwisseling van twijfels en het onderzoek daarvan een contactpunt verplicht, maar uit het voorstel volgt niet of de rechter daar gebruik van moet maken.*

*De Afdeling adviseert dit nader toe te lichten, en zo nodig het voorstel aan te passen.*

Uit de richtlijn volgt dat de lidstaten de organisaties moeten aanwijzen als bevoegde instantie voor het instellen van representatie vorderingen in een andere lidstaat (grensoverschrijdende vorderingen), indien de organisatie voldoet aan een aantal cumulatieve criteria.<sup>10</sup> De lidstaten plaatsen aangewezen bevoegde instanties vervolgens op een lijst.<sup>11</sup>

De Europese Commissie of een lidstaat kan te allen tijde twijfels uiten over de vraag of een bevoegde instantie aan de criteria van artikel 4, lid 3 van de richtlijn voldoet. Ook een aangesproken bedrijf kan als verweerder in een collectieve actie twijfels uiten over de bevoegde instantie die eiser is in die collectieve actie. De lidstaten moeten een nationaal contactpunt aanwijzen dat deze twijfels kan onderzoeken. De aangesproken partij kan

<sup>5</sup> Artikel 4, lid 3 richtlijn.

<sup>6</sup> Artikel 5 richtlijn.

<sup>7</sup> Volgens de transponeringstabel in artikel 1018c leden 4 en 5 Rv.

<sup>8</sup> Memorie van toelichting, paragraaf 2.2.1.

<sup>9</sup> Artikelsgewijze toelichting onderdeel B, artikel 3:305c BW, «2. Wijziging lid 2, aanvullende eisen rechtsvordering».

<sup>10</sup> Artikel 4, lid 3 richtlijn.

<sup>11</sup> Artikel 5, lid 1 richtlijn.

er dan voor kiezen om deze twijfels ook te melden bij het nationaal contactpunt van de lidstaat die de buitenlandse instantie heeft aangewezen als bevoegde instantie.<sup>12</sup>

Het wetsvoorstel wijst voor Nederland de Minister voor Rechtsbescherming aan als het orgaan dat organisaties kan aanwijzen als bevoegde instantie voor het instellen van grensoverschrijdende vorderingen. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid wordt het nationaal contactpunt. Bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid kunnen alleen twijfels worden geuit over Nederlandse organisaties die zijn aangewezen als bevoegde instantie om representatieve vorderingen in andere lidstaten in te stellen. Twijfels over een buitenlandse bevoegde instantie kunnen worden geuit bij het contactpunt van de lidstaat die de betreffende organisatie heeft aangewezen en op de lijst heeft geplaatst.

Als een buitenlandse bevoegde instantie van de lijst in Nederland een representatieve vordering instelt, moet de Nederlandse rechter in beginsel aanvaarden dat deze instantie beschikt over de procesbevoegdheid om in Nederland een representatieve vordering in te stellen.<sup>13</sup> De rechter toetst wel of het statutaire doel van de bevoegde instantie het instellen van de vordering toelaat.<sup>14</sup> Ook toetst de rechter aan de eisen uit artikel 3:305a BW die zien op de vordering die de bevoegde instantie heeft ingesteld.<sup>15</sup>

Als de aangesproken partij als verweerder in de procedure twijfels uit over de buitenlandse bevoegde instantie, zal de rechter die twijfels moeten onderzoeken en daar eventueel gevolgen aan verbinden. In het uiterste geval kan dit leiden tot niet ontvankelijkheid. De rechter hoeft niet zelf een melding te doen bij het nationaal contactpunt van de lidstaat die de buitenlandse organisatie heeft aangewezen als bevoegde instantie.

De toelichting is op dit punt aangevuld.

### **3. Delegatiegrondslag**

*De richtlijn regelt dat lidstaten organisaties aanwijzen en op een lijst plaatsen voor grensoverschrijdende collectieve acties.<sup>16</sup> Ter implementatie van de richtlijn bepaalt het voorstel dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur (amvb) regels worden gesteld om Nederlandse organisaties aan te wijzen die de belangen van consumenten mogen behartigen bij een grensoverschrijdende collectieve actie<sup>17</sup>*

*De toelichting geeft in het algemene deel aan dat een amvb verder invulling geeft aan de aanwijzing, de intrekking en de duur van een aanwijzing.<sup>18</sup> In het artikelsgewijze deel van de toelichting wordt vervolgens gesteld dat deze invulling plaatsvindt via een amvb en mogelijk een ministeriële regeling. Ook wordt gesproken over de uitwerking van de aanwijzing via een amvb of een ministeriële regeling die de intrekking, duur en de kosten van de aanwijzing regelt.*

<sup>12</sup> Artikel 5, lid 4 richtlijn.

<sup>13</sup> Artikel 6, lid 3 richtlijn.

<sup>14</sup> Idem.

<sup>15</sup> Artikelsgewijze toelichting Artikel I, Onderdeel B, artikel 3:305c, lid 2 BW.

<sup>16</sup> Artikel 4, lid 3 en artikel 5, lid 1.

<sup>17</sup> Artikel I, Onderdeel C, voorgesteld artikel 3:305e, lid 4 BW.

<sup>18</sup> Artikelsgewijze toelichting onderdeel C, artikel 3:305e BW, lid 4.

*Uit de toelichting blijkt onvoldoende duidelijk of er naast een amvb een ministeriële regeling in de maak is en wat de verhouding tussen beide regelingen zal zijn.<sup>19</sup>*

*De Afdeling adviseert in de toelichting op het voorgaande in te gaan om onduidelijkheid te vermijden en de delegatie van regelgevende bevoegdheden concreet en nauwkeurig te begrenzen.<sup>20</sup>*

De Afdeling merkt terecht op dat de delegatie van de regelgevende bevoegdheden niet volledig concreet en nauwkeurig zijn begrensd. Het wetsvoorstel en de toelichting zijn op dit punt aangepast. De amvb is bedoeld voor het stellen van (nadere) regels voor het aanwijzen als bevoegde instantie, waaronder de aanvraagprocedure en de intrekking en de duur van de aanwijzing. Verder zullen voor de aanvraag kosten in rekening worden gebracht. Om die kosten zo nodig te kunnen indexeren zonder dat de amvb hoeft te worden aangepast, worden deze kosten opgenomen in een ministeriële regeling.

#### **4. Terminologie**

*Het voorstel bevat een regeling die samenhangt met de gefaseerde inwerkingtreding van de regelgeving in verband met de vereenvoudiging en digitalisering van het burgerlijk procesrecht.<sup>21</sup> De fasering heeft geleid tot het bestaan van twee versies van het Rv: één versie voor vorderingsprocedures bij de Hoge Raad waarvoor de regelgeving van 2016 is ingevoerd en één versie voor de overige procedures en de gerechten waarvoor de wetgeving van 2016 niet is ingevoerd of is ingetrokken (de rechtbanken Gelderland en Midden-Nederland).*

*In het wetsvoorstel en de memorie van toelichting wordt dat onderscheid aangeduid als het Rv «zoals dat luidt voor de Hoge Raad» en het Rv «zoals dat luidt voor alle gerechten met uitzondering van de Hoge Raad».<sup>22</sup> Hoewel een officiële citeertitel ontbreekt, wordt in de consultatie aangegeven dat deze terminologie niet gebruikelijk is, omdat de twee Wetboeken meestal worden aangeduid met «Rv (geldt in geval van digitaal procederen)» respectievelijk «Rv (geldt in geval van niet-digitaal procederen)».<sup>23</sup>*

*De Afdeling constateert dat de aanduiding in het wetsvoorstel van de twee versies van het Rv op dit moment aansluit bij de bestaande werkelijkheid. Zij merkt echter ook op dat de wetgever niet eerder een dergelijke citeertitel heeft gegeven aan een regeling. Ook het bezwaar uit de consultatie is niet geadresseerd in de toelichting. Zonder nadere duiding is het bovendien denkbaar dat in de toekomst ook andere gerechtelijke instanties tot digitaal procederen kunnen overgaan. In dat geval zou de gebruikte terminologie uit het voorstel niet meer de juiste lading dekken.*

*De Afdeling adviseert in de toelichting nader op het voorgaande in te gaan en zo nodig het voorstel aan te passen.*

<sup>19</sup> Volgens het voorgesteld artikel 3:305e, lid 4 BW worden bij of krachtens amvb *nadere regels* gesteld voor het aanwijzen als bevoegde instantie en worden *regels* gesteld voor het intrekken, de duur en de kosten van de aanwijzing terwijl de artikelsgewijze toelichting bij of krachtens amvb *regels* worden gesteld voor het verlenen van een aanwijzing en *nadere regels* worden gesteld voor de intrekking, de duur en de kosten van de aanwijzing.

<sup>20</sup> Zie aanwijzing 2.23 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

<sup>21</sup> Wet van 13 juli 2016, *Stb.* 2016, 288.

<sup>22</sup> Artikel III en IV wetsvoorstel.

<sup>23</sup> Zie advies van de Nederlandse Orde Van Advocaten, advies d.d. 28 mei 2021 betreffende Implementatiewet richtlijn representatieve voor consumenten, p. 4.

De aanduiding die is gebruikt in het wetsvoorstel en de toelichting sluit aan bij de citeertitel die is gebruikt in het wetsvoorstel vereenvoudiging en modernisering bewijsrecht.<sup>24</sup> De belangrijkste reden om te kiezen voor deze aanduiding is omdat «geldt in geval van digitaal procederen» en «geldt in geval van niet-digitaal procederen» niet (meer) aansluit bij de werkelijkheid. Bij de Hoge Raad wordt inmiddels in verzoek- en vorderingszaken verplicht elektronisch geprocedeerd op basis van de wetgeving van 2016<sup>25</sup>, die voor deze procedure bij de Hoge Raad in werking is getreden. Er komen ook procedures waarin verplicht elektronisch wordt geprocedeerd volgens de versie van Rv die de Sdu aanduidt met «niet-digitaal procederen». Dit gebeurt dan op basis van een amvb op grond van artikel 33 Rv. Op dit moment is er bijvoorbeeld de AMvB verplicht elektronisch doen van verzoeken en mededelingen en de indiening en verzending van processtukken inzake kindbeschermingsmaatregelen en jeugdhulp in voorbereiding.<sup>26</sup> Verdere uitbreiding van verplicht elektronisch procederen zal niet plaatsvinden door verdere inwerkingtreding van de wetgeving uit 2016, maar door amvb's op basis van artikel 33 Rv. Dit betekent dus dat straks de aanduiding «niet-digitaal» in veel gevallen niet meer klopt, omdat dan wel degelijk verplicht elektronisch wordt geprocedeerd volgens de regels van de als niet-digitaal aangeduide versie van Rv.

Om op den duur een einde te maken aan de verwarrende situatie dat gewerkt wordt met twee versies van Rv, is een voorstel in voorbereiding om terug te gaan naar één versie van Rv. Daarbij zal in de versie die de Sdu aanduidt als «niet-digitaal» de regeling voor elektronisch procederen bij de Hoge Raad in het gedeelte over cassatie worden opgenomen. Daarnaast zullen in dat voorstel waar nodig de bepalingen van de wetgeving uit 2016 die in werking zijn getreden, worden terug gewijzigd.

De toelichting is op dit punt aangevuld.

*De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.*

Aan de redactionele opmerking van de Afdeling is gevolg gegeven. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om nog enkele andere technische wijzigingen door te voeren in het wetsvoorstel en de memorie van toelichting. De wijzigingen licht ik hieronder toe.

## **5. Verwijzing in artikel 3:305a lid 6 BW**

Artikel 3:305a lid 6 BW bevat een uitzondering op de toetsing aan de ontvankelijkheidseisen voor collectieve acties met een ideëel doel en een zeer beperkt financieel belang of indien de aard van de vordering zich daartegen verzet. In het huidige lid 6 kan de rechter bepalen dat deze vorderingen niet hoeven te voldoen aan lid 2, onderdelen a tot en met e (voldoende representatieve vordering), en lid 5 (vaststellen bestuursverslag en jaarrekening). De uitzondering is opgenomen, omdat in deze gevallen de drempel voor het instellen van een collectieve actie niet onnodig hoog moet zijn. Omdat de Richtlijn vereist dat in alle gevallen aan bepaalde eisen uit lid 2 van artikel 3:305a BW is voldaan, is aan lid 6 een zin toegevoegd. Hiermee is voor richtlijn-gevallen buiten twijfel gesteld dat een organisatie die een ideële vordering met zeer gering financieel belang wil instellen wel altijd moet voldoen aan:

<sup>24</sup> Kamerstukken II 2019/20, 35 498, nr. 2, p. 23.

<sup>25</sup> Wet van 13 juli 2016 tot wijziging van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering en de Algemene wet bestuursrecht in verband met vereenvoudiging en digitalisering van het procesrecht (*Stb. 2016, 288*).

<sup>26</sup> <https://www.internetconsultatie.nl/corv/b1>.

- de eis dat de website informatie bevat over de collectieve actie (lid 2, onderdeel d, onder 7°);
- de eis dat de organisatie duidelijk is over een eventuele bijdrage van de consument (lid 2, onderdeel d, onder 8°);
- de eis dat bij derdenfinanciering bepaalde waarborgen en beperkingen gelden (lid 2, onderdelen c en f).

Het wetsvoorstel is op dit punt aangepast en de toelichting aangevuld.<sup>27</sup>

## 6. Uittreksel van de dagvaarding

Het huidige lid 2 van artikel 1018c van de versie van Rv die geldt voor alle gerechten met uitzondering van de Hoge Raad regelt dat de eiser op straffe van niet ontvankelijkheid binnen twee dagen na indiening van zijn dagvaarding daarvan een aantekening maakt in het centraal register voor collectieve vorderingen. Doel van dit register is dat centraal wordt bijgehouden welke collectieve acties aanhangig worden gemaakt en dat deze voor de geïnteresseerden eenvoudig terug te vinden zijn. Het register moet eenvoudig raadpleegbaar zijn om andere belangenorganisaties in staat te stellen te bepalen of zij voor een ingestelde collectieve actie als exclusieve belangenbehartiger aangewezen willen worden en zelf ook een collectieve actie voor hetzelfde gebeurtenis willen instellen. Om andere belangenorganisaties een goede afweging te kunnen laten maken, is de bedoeling dat bij de aantekening van de ingestelde collectieve actie ook informatie over een collectieve actie wordt bijgevoegd.

Het wetsvoorstel waarmee het betreffende artikel 1018c uiteindelijk is ingevoerd<sup>28</sup> ging oorspronkelijk uit van de terminologie en de versie van Rechtsvordering volgens de wetgeving van 2016 en van een uittreksel van de procesinleiding als bijlage voor het register. Kort voor de plenaire behandeling van dat wetsvoorstel in de Tweede Kamer, begin 2019, werd duidelijk dat die wetgeving van 2016 niet landelijk van toepassing zou worden. Bij nota van wijziging is daarom aan het voorstel een versie toegevoegd met de terminologie van de andere versie van Rechtsvordering. In die versie staat dat een «afschrift» van de dagvaarding in het register moet worden geplaatst in plaats van een «uittreksel». Dit is gebeurd zonder dat een inhoudelijke wijziging is beoogd.

Op 13 april 2021 heeft een eerste monitorbijeenkomst plaatsgevonden met stakeholders om de eerste ervaringen na een jaar WAMCA uit te wisselen. Hieruit is gebleken dat het wenselijk is om het woord «afschrift» aan te passen naar «uittreksel». Met een afschrift lijkt de bedoeling dat de dagvaarding in haar geheel in het register wordt geplaatst. Een uittreksel vereist dat de belangrijkste elementen uit de dagvaarding in het register te vinden zijn. Het doel van het register is het toegankelijk maken van informatie over de ingestelde collectieve actie voor andere geïnteresseerden. Een uittreksel met daarin de belangrijkste elementen uit de dagvaarding is daarvoor voldoende. Het maatschappelijke belang van transparantie vereist niet dat de hele dagvaarding in het register komt te staan.

De organisatie zelf (en haar advocaat) is verantwoordelijk voor een uittreksel dat voldoende informatie biedt over de collectieve actie. Het uittreksel moet anderen in staat stellen een goede afweging te laten maken of zij ook een actie voor de dezelfde gebeurtenis tegen dezelfde verweerder willen starten. Duidelijk moet zijn waartoe de collectieve actie strekt, op welke feitelijke stellingen deze is gebaseerd, de namen van de

<sup>27</sup> Artikel I, Onderdeel A, artikel 3:305a, lid 6 BW.

<sup>28</sup> Kamerstukken II 2016/17, 34 608, nr. 2.

eiser en de verweerder en een zo nauwkeurig mogelijke omschrijving van de personen tot bescherming van wier belangen de collectieve vordering strekt. Met de voorgestelde wijziging is er geen verschil meer met de versie van Rv die geldt voor de Hoge Raad.

Het wetsvoorstel is op dit punt aangepast en de toelichting aangevuld.<sup>29</sup>

### **7. Aansluiting artikel 1018c lid 5, onderdeel a, Rv bij artikel 3:305a lid 6 BW**

Van de gelegenheid wordt tot slot gebruik gemaakt om een technische onvolkomenheid in de WAMCA op te lossen. Artikel 1018c lid 5 sub a Rv sluit momenteel niet volledig aan op artikel 3:305a lid 6 BW.<sup>30</sup> Artikel 1018c lid 5, onderdeel a, Rv suggereert dat artikel 3:305a lid 6 BW de vereisten van artikel 3:305a leden 1 tot en met 3 BW terzijde stelt. Artikel 3:305a lid 6 BW geeft de rechter alleen de ruimte om (een deel van) de eisen van artikel 3:305a, lid 2, onderdelen a tot en met e, en lid 5 terzijde te stellen.<sup>31</sup> In het wetsvoorstel is artikel 1018c lid 5, onderdeel a, Rv aangepast zodat het aansluit bij artikel 3:305a lid 6 BW.

*De Afdeling advisering van de Raad van State heeft een aantal opmerkingen bij het voorstel en adviseert daarmee rekening te houden voordat het voorstel bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal wordt ingediend.*

*De vice-president van de Raad van State,  
Th.C. de Graaf*

Ik verzoek U het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister voor Rechtsbescherming,  
F.M. Weerwind

---

<sup>29</sup> Artikel III, Onderdeel B, artikel 1018c lid 2 Rv.

<sup>30</sup> Zie ook rechtbank Amsterdam 28 oktober 2020, ECLI:NL:RBAMS:2020:5271 en rechtbank Midden-Nederland 2 juni 2021 2021, ECLI:NL:RBMNE:2021:2142.

<sup>31</sup> Zie hiervoor onder 5 en Artikel I, Onderdeel A, artikel 3:305a lid 6 BW.



**Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no. W16.21.0315/II**

- In Artikel I, onderdeel C, artikel 3:305e, derde lid, «Commissie» vervangen door «Europese Commissie» (zie aanwijzing 3.40 van de Aanwijzingen voor de regelgeving).