

## Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Het Bestuur van de  
Aloysius Stichting Onderwijs Jeugdzorg  
Postbus 98  
2215 ZH VOORHOUT

Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
[www.minocw.nl](http://www.minocw.nl)

**Onze referentie**  
VO/BVB/201134

**Uw brief van**  
9 december 2009

**Uw referentie**  
2009//403

*Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op [www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl)*

Datum 15 april 2010  
Betreft Aanvullende bekostiging SG Harreveld (19SB)

Geacht Bestuur,

In uw brief schetst u de ontwikkelingen van het Jongerenhuis Harreveld voor de komende periode en geeft u aan dat dit financiële gevolgen heeft voor de scholengemeenschap Harreveld (hierna te noemen uw scholengemeenschap). Naar aanleiding van het besluit van de minister voor Jeugd en Gezin om de locatie 't Anker aan te wijzen tot tijdelijke instelling voor gesloten Jeugdzorg<sup>PLUS</sup> heeft het Jongerenhuis Harreveld u verzocht extra onderwijsplaatsen te realiseren bij uw scholengemeenschap met ingang van 1 november 2009. Hiervoor vraagt u een extra aanvulling op uw bekostiging op grond van bijzondere omstandigheden, zoals bedoeld in de artikelen 85a en 89 van de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO). Uw melding over de betrokkenheid bij de financiering van de minister voor Jeugd & Gezin, heeft mij ertoe gebracht om contact met hem te zoeken. Ik beantwoord deze brief mede namens hem.

Voordat ik inga op uw verzoek, schets ik eerst het kader waarbinnen de problematiek moet worden geplaatst. Omdat u de huidige systematiek van de bekostiging van uw scholengemeenschap binnen de WVO niet (meer) als passend ervaart, hebben wij reeds een aantal afspraken gemaakt, die ik vastleg in deze brief. Het verzoek om een (nieuwe) extra aanvullende bekostiging kan ik niet los zien van deze reeds gemaakte afspraken.

### **a. Tot nu toe gemaakte afspraken**

Door de plaatsing van jongeren in het Jongerenhuis, voor wie het v(m)bo niet het geëigende onderwijs is, is de situatie ontstaan dat uw scholengemeenschap in beginsel geen (bekostigd) onderwijs kan aanbieden aan deze leerlingen. U wenst bovendien een meer stabiele bedrijfsvoering, waardoor u minder afhankelijk wordt van schommelingen in de leerlingaantallen. De gevolgen van de bij u ontstane situatie voor de bekostiging van de kalenderjaren 2008 en 2009 alsook voor de toekomstige bekostiging hebben wij in een aantal gesprekken (op 6 juli, 30 september en 28 oktober 2009) besproken. In gezamenlijkheid hebben wij hiervoor zowel voor de korte- als voor de lange termijn oplossingsrichtingen gezocht en gevonden. Ik loop deze hierna met u door.

- *Afspraken Bekostiging 2008 en 2009*

In de met u gevoerde gesprekken zijn afspraken gemaakt, waardoor voor alle leerlingen een bekostiging mogelijk is. Het betreft de volgende leerlingen.

- *Afspraak 1: leerlingen vmbo-tl*

Ik heb toegestaan dat de leerlingen die vmbo-tl volgden in 2007/2008, ondanks dat uw scholengemeenschap op dat moment formeel nog geen bekostigd onderwijs in het vmbo-tl kon verzorgen, alsnog worden ingeschreven en bekostigd. In het rapport van de inspectie van het onderwijs (directie Rekenschap) van 24 april 2009 is vastgesteld dat 64 leerlingen per 1-10-2007 op regulier onderwijs (vbo-licenties) zijn ingeschreven. Voor 50 leerlingen was er sprake van een inschrijving op een andere vorm van onderwijs dan dat aan uw scholengemeenschap is toegestaan. Op basis van de hiervoor gemaakte afspraak is van deze 50 leerlingen voor 21 leerlingen - die per eerdergenoemde datum het vmbo-tl volgen – een bekostiging voor het jaar 2008 mogelijk. In mijn besluit van 20 oktober 2009, kenmerk VO/BVB/155716 - waarin ik u financieel tegemoet kom in verband met de afloop van de “opnamestop” van het Ministerie van Justitie – heb ik bovendien ingestemd met de bekostiging van ná 1-10-2007 ingestroomde vmbo-tl leerlingen. In dit besluit zijn niet alleen de afspraken vastgelegd ter finale oplossing van de problematiek van de door het ministerie van Justitie ingestelde opnamestop, maar is daarbij tevens met u de afspraak gemaakt dat er sprake is van een eenmalige tegemoetkoming onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat *toekomstige problematiek van extra instroom* moet worden opgelost binnen de aan u toegekende reguliere bekostiging.

- *Afspraak 2: leerlingen mbo*

De leerlingen, waarvan de inspectie van het onderwijs heeft vastgesteld dat zij daadwerkelijk middelbaar beroepsonderwijs volgen (er is geen sprake van een leerwerktraject of een training – ATC - binnen het vmbo), kan ik niet rechtmatig bij uw scholengemeenschap bekostigen. Echter, de inschrijving én bekostiging kan plaatsvinden bij het ROC, i.c. ROC Graafschap College te Doetinchem, waarmee u een samenwerkingsovereenkomst bent aangegaan voor het verzorgen van onderwijs voor de betrokken leerlingen. Wanneer er sprake is van een dergelijke samenwerking ben ik bereid deze in het vervolg – via het ROC – te bekostigen.

In het rapport van de inspectie van het onderwijs (directie Rekenschap) van 24 april 2009 is vastgesteld dat per 1-10-2007 voor 17 leerlingen mbo-onderwijs is verzorgd. In overleg met de inspectie van het onderwijs sta ik toe dat de inschrijving van deze leerlingen met terugwerkende kracht aan het ROC Graafschap College te Doetinchem mogelijk is. Dit geldt ook voor de mbo-leerlingen per 1-10-2008, waarvan de inspectie van het onderwijs (alsnog) heeft vastgesteld dat zij daadwerkelijk middelbaar beroepsonderwijs volgen. Ik besef dat het alsnog inschrijven en uitschrijven van leerlingen extra administratie en uitvoering betekent voor beide scholen. Ik moet hier echter aan vasthouden.

Op basis van de hiervoor gemaakte afspraak is in de toekomst voor deze leerlingen bekostiging via het ROC mogelijk. Echter, omdat een bekostiging met terugwerkende kracht over de jaren 2008 en 2009 van het ROC op grond van de Wet educatie en beroepsonderwijs niet mogelijk is, ben ik ten aanzien van de bekostiging voor de jaren 2008 en 2009 bereid u – *uitdrukkelijk éénmalig* – tegemoet te komen. Aan u is reeds een voorlopige vergoeding verstrekt mede

**Datum**

**Onze referentie**  
VO/BVB/176900

*Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op [www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl)*

gebaseerd op de door u opgegeven aantal mbo-leerlingen. In overleg met de inspectie van het onderwijs en met de Dienst uitvoering onderwijs (DUO, rechtvolgervan CFI) maak ik in dit geval geen gebruik van mijn bevoegdheid om - bij de vaststelling van de definitieve bekostiging voor de jaren 2008 en 2009 – de vergoeding, aan u verstrekt in verband met de ingeschreven mbo-leerlingen, op uw bekostiging in mindering te brengen.

- Afspraak 3: overige leerlingen

Tot slot zijn er afspraken gemaakt, die het mogelijk maken dat ook voor de overige leerlingen, waarvoor het vmbo niet het geëigende onderwijs is, een bekostiging mogelijk is. Dit loopt via de inspectie van het onderwijs, die de bevoegdheid heeft om in individuele gevallen toe te staan dat een leerling aan de school wordt toegelaten. Indien er instemming is om te worden toegelaten, kan voor deze leerling vervolgens (rechtmatige) inschrijving en bekostiging volgen. Met u is afgesproken dat u deze gevallen (alsnog) voorlegt aan de inspectie van het onderwijs.

Op deze wijze is in 2008 én in 2009 voor alle leerlingen voorzien in een bekostiging. Nadat het assurance-rapport door uw accountant wordt vastgesteld, kan DUO de exacte hoogte van het bedrag vaststellen en dit in een beschikking vastleggen. Mijn toezegging, vastgelegd in de brief aan de vaste Kamercommissie Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 23 september 2009, dat ik mij binnen de mogelijkheden van de wet maximaal inzet zodat u voor alle leerlingen onderwijs kan verzorgen, doe ik hiermee gestand.

Ik kom hiermee tevens volledig tegemoet aan het door u ingediende bezwaar. Ik ga er vanuit dat u dit bezwaar intrekt en ontvang daarover graag uw schriftelijke bevestiging.

- Overgang naar een bekostiging onder de WEC

Omdat de bekostiging volgens de WVO geen bekostiging op basis van de beschikbare capaciteit van de instelling toelaat - maar een bekostiging op basis van het aantal aanwezige leerlingen op de teldatum - is afgesproken de mogelijkheden te onderzoeken voor een overgang naar een bekostiging op grond van de Wet op de expertisecentra (WEC). Voor scholen die onderwijs in een justitiële jeugdinrichting of in een instelling voor jeugdzorgplus verzorgen, is bekostiging op basis van de beschikbare capaciteit van de instelling mogelijk. Om deze manier van bekostiging te realiseren, zal uw scholengemeenschap een school voor Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO), cluster 4, moeten worden of een nevenvestiging van een bestaande onder uw bestuur vallende VSO-school. Het realiseren van een voorziening cluster 4 in Harreveld is dan conform bekostiging zoals die is gerealiseerd voor alle justitiële jeugdinrichtingen. Ik acht een overgang naar de WEC beslist haalbaar. Wanneer er een verschil bestaat in de CAO van een VO-school en een VSO-school dan ben ik bereid u hierin een tegemoet te komen in de vorm van een overgangsvoorziening. Een eerste verkenning levert overigens geen verschillen op. Binnen een VSO-school is er een bredere mogelijkheid om maatwerk aan te bieden. Het ligt in mijn voornemen om de bevoegdheid tot het zelfstandig afnemen van examens ook voor VSO-scholen mogelijk te maken en in regelgeving vast te leggen. Om een capaciteitsbekostiging mogelijk te maken, zult u een besluit moeten nemen over de overgang naar de WEC. Mijn inzet is dit traject af te ronden voor 1

**Datum**

**Onze referentie**  
VO/BVB/176900

*Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op [www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl)*

augustus 2012 (of zo veel eerder indien wet- en regelgeving dit mogelijk maakt). Met het afronden van het traject krijgt u de ruimte voor een stabiele bekostiging – in de vorm van een bekostiging op basis van de beschikbare capaciteit van de school, gerelateerd aan de capaciteit van de JJI – met behoud van uw bevoegdheid tot het zelfstandig afnemen van examens. Ik verneem graag op korte termijn van u hoe u aan dit traject vorm wilt geven, zodat de voorbereidingen voor een overgang ruim voor de zomer van 2010 kunnen zijn afgerond en u snel duidelijkheid heeft over de wijze waarop dit traject richting uiterlijk 2012 kan verlopen.

#### **b. Nieuwe aanvraag om extra aanvullende bekostiging**

Over uw nieuwe verzoek merk ik allereerst op dat dit niet past binnen de afspraken die wij tot op heden hebben gemaakt. Het past niet in het traject dat we gezamenlijk hebben ingezet. Ik zie in het verstrekken van (wederom) een nieuwe aanvulling op de bekostiging bovendien niet de oplossing van het probleem dat aan de orde is. Het toekennen van een aanvullende bekostiging draagt niet bij aan de structurele oplossing van het probleem i.c. passend onderwijs kunnen bieden aan alle leerlingen en de mogelijkheid voor een stabiele bedrijfsvoering.

*- Geen bijzondere ontwikkelingen in het voortgezet onderwijs*

Aan een school die in bijzondere omstandigheden is geraakt doordat bijzondere ontwikkelingen in het voortgezet onderwijs daartoe aanleiding hebben gegeven, kan onder door de minister te bepalen voorwaarden, op grond van het bepaalde in de artikelen 85a en 89 van de WVO, een aanvullende bekostiging worden verstrekt.

Het verstrekken van een aanvullende vergoeding moet het gevolg zijn van bijzondere ontwikkelingen in het voortgezet onderwijs. Van dergelijke ontwikkelingen is geen sprake. Omdat er geen sprake is van bijzondere ontwikkelingen in het voortgezet onderwijs, kom ik niet toe aan de weging van de bijzondere omstandigheden van uw scholengemeenschap.

*- Geen bijzondere omstandigheden*

Indien ik deze omstandigheden wel zou wegen – wat dus niet aan de orde is - zou de uitkomst hiervan niet hebben geleid tot het verstrekken van een aanvullende bekostiging. Volledigheidshalve merk ik daarbij het volgende op.

Indien 't Anker na 2010 (of eventueel 2011) als JJI te maken krijgt met minder plaatsen, blijft uw scholengemeenschap als gevolg van de bekostigingssystematiek van de WVO in 2011 (respectievelijk 2012) bekostigd op basis van het aantal leerlingen per 1-10-2010 (respectievelijk 2011). Een terugloop van het aantal leerlingen na de teldatum leidt niet tot een (tussentijdse) aanpassing van de bekostiging aan dit lagere aantal leerlingen. M.a.w. door de bekostiging niet aan te passen aan de lagere aantallen worden de financiële gevolgen – als hiervan al sprake zou zijn – op deze wijze gecompenseerd, zodat deze ook volgens de WVO- bekostigingssystematiek niet voor uw rekening blijven.

**Datum**

**Onze referentie**  
VO/BVB/176900

*Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op [www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl)*

### **c. Financiële situatie en de overheveling financiële middelen van Justitie**

Tot slot wijst u op de financiële situatie van de scholengemeenschap. Hierover merk ik het volgende op.

#### *- structureel tekort van de scholengemeenschap*

In het structureel tekort en de afname van de vermogenspositie van de scholengemeenschap ziet u aanleiding voor extra financiering omdat het tekort naar uw opvatting zou zijn veroorzaakt door het beleid van de ministeries van Justitie en van OCW. Ik deel uw mening niet. Uw scholengemeenschap wordt bekostigd op grond van zeer uitzonderlijke rekenregels met - in verhouding tot vergelijkbare scholen - een bijzonder hoge aanvulling op de bekostiging tot gevolg. Bovendien heb ik u - als gevolg van de opnamestop ingesteld door de minister van Justitie - gecompenseerd door een tegemoetkoming in de vorm van een extra bekostiging voor eerdere tussentijdse instroom. Verder is per 1 augustus 2008 vmbo-tl toegestaan, waardoor bekostiging van extra leerlingen mogelijk is. Ik heb daarbij zelfs bekostiging toegestaan van leerlingen in het voorafgaande schooljaar 2007/2008. Alles bij elkaar is de totale hoogte van de vergoeding - die in de vorm van een aanvullende bekostiging beschikbaar is gesteld voor uw scholengemeenschap - als aanzienlijk aan te merken. Ook in dit besluit kom ik u - t.a.v. de mbo-leerlingen - wederom tegemoet. Indien een onderzoek nodig is naar de vermogenspositie van het bevoegd gezag ben ik bereid - in overleg met u - de directie Rekenschap van de inspectie van het onderwijs te verzoeken hiernaar een onderzoek te doen. De noodzaak zie ik vooralsnog niet.

#### *- Overheveling van financiële middelen*

In tegenstelling tot de andere scholen verbonden aan een Justitiële Jeugdinrichting, vindt er voor uw scholengemeenschap geen overheveling van financiële middelen door de ministeries voor Jeugd & Gezin en van Justitie naar het ministerie van OCW plaatst. Uw scholengemeenschap maakt geen onderdeel uit van de gemaakte afspraak hierover. De bekostiging van het bedrag per leerling voor uw scholengemeenschap is immers al aanzienlijk hoger -t.w. per leerling ruim € 11.000 hoger - dan het bedrag dat aan andere scholen verbonden aan een Justitiële Jeugdinrichting per leerling beschikbaar wordt gesteld. Door de hoogte van de VO-bekostiging is een verdere compensatie in de vorm van een overheveling vanuit Justitie of Jeugd & Gezin ten behoeve van de capaciteitsbekostiging niet meer aan de orde.

Mede namens mijn collega Rouvoet in zowel zijn hoedanigheid van minister voor Jeugd en Gezin als van minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

J.M. van Bijsterveldt-Vliegenthart

Datum

**Onze referentie**  
VO/BVB/176900

*Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op [www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl)*