

De minister van Economische Zaken en Klimaat  
Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

13 maart 2019

Betreft: reactie Externe Commissie op de Speelveldtoets, uitgevoerd door PwC

Geachte heer Wiebes,

Op 5 februari jl. heeft u aan de Tweede Kamer gemeld dat u een externe commissie Speelveldtoets had ingesteld om een onderzoek te begeleiden naar het internationale speelveld met betrekking tot klimaatbeleid voor de energie-intensieve industrie. Het onderzoek is uitgevoerd door het onafhankelijke, internationale bureau PwC. De externe expertcommissie had tot taak om toe te zien op de kwaliteit van het rapport, inclusief de verwerking van bedrijfsvertrouwelijke informatie.

Voor de totstandkoming van het rapport van PwC, dat u heden heeft ontvangen, is onder meer gebruik gemaakt van informatie die in vertrouwen aan de onderzoekers is getoond, tijdens interviews met CEO's van in Nederland gevestigde energie-intensieve bedrijven. De leden van de expertcommissie zijn bij deze gesprekken aanwezig geweest en geven hierbij aan dat de relevante, door bedrijven getoonde gegevens zijn ingezien en door PwC in het rapport zijn verwerkt.

Ten aanzien van de inhoud van het rapport heeft de externe commissie erop toegezien dat de door u gestelde onderzoeksvragen zo goed mogelijk zijn beantwoord. Hierbij heeft de commissie scherp gelet op feitelijke en objectieve beschrijving van de voor- en nadelen van diverse varianten van een nationale heffing op broeikasgasemissies. Het is aan het kabinet om mede op basis van dit rapport keuzes te maken over de uiteindelijke vormgeving van het klimaatbeleid.

Om tot haar bevinding te komen heeft PwC gebruik gemaakt van een combinatie van bronnen, waaronder kwantitatieve gegevens over internationale verschillen tussen directe en indirecte vormen van emissiebeprijzing, marktrapporten en vakliteratuur. De combinatie van deze bronnen met de bedrijfsgegevens en interviews leidt tot een voldoende compleet beeld van het speelveld voor de energie-intensieve industrie en de mogelijke effecten van diverse prijsingsvarianten.

Overwegende dat het onderzoek is uitgevoerd onder de premisse dat alle weglek van emissies en economische activiteit onwenselijk is, zoals ook is afgesproken in het ontwerp-klimaatakkoord, kan de externe commissie de conclusies in de management samenvatting van het rapport van PwC onderschrijven. Wel wijst de commissie erop dat een ruimere en dynamische analyse van omvang en timing van eventuele toekomstige maatregelen nodig is om definitieve beleidsconclusies te trekken.

Immers, het valt ook niet uit te sluiten dat enige weglek politiek acceptabel kan zijn en dat over een langere periode bezien, een adequaat vormgegeven nationale CO2-heffing (geen platte heffing, maar een heffing rekening houdend met mitigerende maatregelen zoals beschreven in het PwC-rapport en voorzien van flankerend beleid waarmee vergroeningsopties voor de industrie goedkoper gemaakt kunnen worden) kan bijdragen aan een efficiënte verdeling van emissiereductie in Nederland.

Mede namens Barbara Baarsma en Casper van Ewijk,

Hoogachtend,

A.F. van der Touw  
Voorzitter externe commissie Speelveldtoets