
















Factsheet beschikbaarheid beleidsinformatie in de begroting 2011 van het Ministerie van Defensie (X)

Deze factsheet geeft een overzicht van de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begroting 2011 van het Ministerie van Defensie. Ook worden de ontwikkelingen in de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begrotingen en jaarverslagen van het ministerie in de afgelopen jaren getoond.

Kwaliteitskaart beschikbaarheid beleidsinformatie 2011: Ministerie van Defensie

			Begroting 2011	
Artikel waarvan tussen de...  ...van de begrote uitgaven is toegelicht met beleidsinformatie. Met beleidsinformatie bedoelen we informatie die specifiek, meetbaar en tijdsgebonden is.			Wat willen we bereiken?	Wat gaan we daarvoor doen?
Beleidsartikelen				
Art. nr.	Omschrijving	Uitgaven (x1.000)		
20	Uitvoeren crisisbeheersingsoperaties	€ 270.694		
21	Commando zeestrijdkrachten	€ 591.339		
22	Commando landstrijdkrachten	€ 1.325.932		
23	Commando luchstrijdkrachten	€ 701.320		
24	Commando Koninklijke marechaussee	€ 380.616		
25	Defensie Materieel Organisatie	€ 2.306.473		
26	Commando DienstenCentra	€ 1.162.760		

In bovenstaande figuur staat per artikel aangegeven welk deel van de begrote uitgaven wordt toegelicht met concrete beleidsinformatie. Wanneer tussen de 90% en 100% is toegelicht, is het betreffende vakje wit gekleurd. Wanneer bij minder dan 90% niet concreet is aangegeven wat de minister ermee wil bereiken en/of wat hij daarvoor wil gaan doen, is het vakje oranje (tussen 50% en 90% is lichtoranje en minder dan 50% is donkeroranje). Daar waar in bovenstaande kwaliteitskaart de vakjes donkeroranje zijn gekleurd, heeft de minister overigens wel voldoende uitgelegd waarom concrete beleidsinformatie ontbreekt (*explain*).

Toelichting bij kwaliteitskaart beleidsinformatie

Betere toelichting mogelijk van begrote uitgaven

Een aanzienlijk deel van de begrote uitgaven is niet toegekend aan een operationele doelstelling. Deze uitgaven zijn onder andere bestemd voor opleidingen bij de krijgsmachtonderdelen en de Kustwacht. In totaal gaat het om € 680 miljoen. Wij bevelen de minister aan de mogelijkheden te onderzoeken om ook deze informatie specifiek, meetbaar en tijdgebonden te maken. Dit zal de Tweede Kamer beter inzicht geven in de effecten en prestaties die de minister wil bereiken.

Het gebruik van explain

De minister heeft in de begroting 2011 bij de vraag 'wat willen we bereiken' bij alle operationele doelstellingen gebruik gemaakt van de optie om uit te leggen waarom het niet zinvol of relevant is om bepaalde uitgaven toe te lichten met concrete beleidsinformatie (het zogenoemde *comply or explain* principe). Wij bevelen de minister aan te bekijken of het mogelijk is meer operationele doelstellingen te voorzien van concrete beleidsinformatie over beoogde effecten en waar dit niet mogelijk is, hiervoor per operationele doelstelling de redenen aan te geven.

Overzicht *explain*

In onderstaand overzicht vatten wij de redenen samen die de minister aandraagt voor het ontbreken van concrete beleidsinformatie over beoogde maatschappelijke effecten -en/of beleidsprestaties (*explain*). We laten op deze manier zien hoe vaak en bij welke doelstellingen gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid tot *explain*, en we geven een indruk van het type redenen dat de minister daarbij gebruikt.

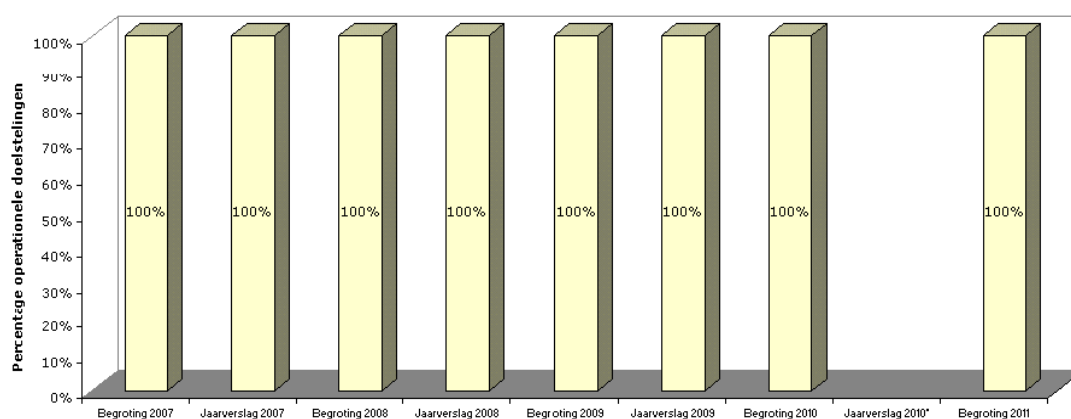
Operationele doelstelling waarop minister <i>explain</i> toepast	Reden minister om geen concrete beleidsinformatie op te stellen (type <i>explain</i>)	Ontbrekende beleidsinformatie betreft
20.1 t/m 20.6	Het is lastig om de inzet van de	Effecten
21.1 t/m 21.3	Nederlandse krijgsmacht te	
22.1 t/m 22.3	bepalen omdat de causale	
23.1 t/m 23.3	relatie tussen deze inzet en de	
24.1 t/m 24.6	(maatschappelijke) effecten	
25.1 t/m 25.3	vaak niet is aan te tonen.	
26.1		

Ontwikkelingen in de beschikbaarheid van beleidsinformatie in begrotingen en jaarverslagen

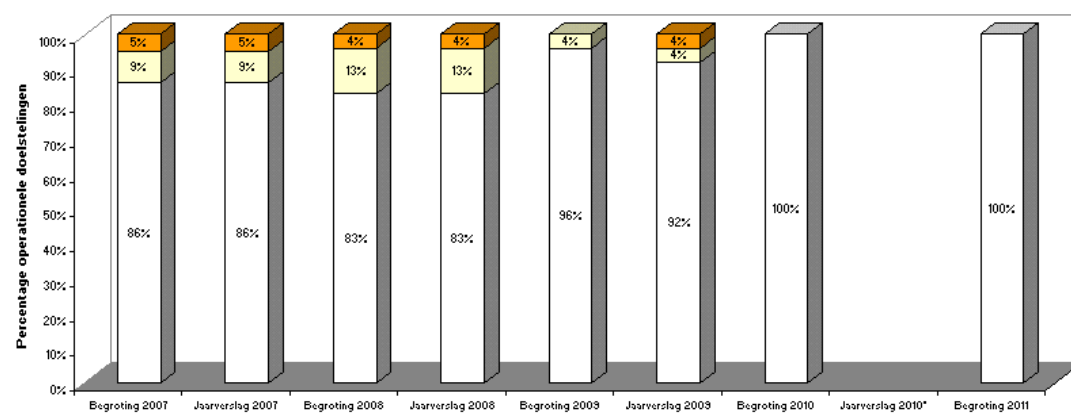
In onderstaande figuur laten wij de ontwikkeling zien in de beschikbaarheid van de beleidsinformatie in de jaarverslagen 2007, 2008 en 2009 en in de begrotingen van 2007, 2008, 2009, 2010 en 2011 van het Ministerie van Defensie.

■ percentage doelstellingen waarover de minister geen concrete informatie heeft opgenomen en dit niet heeft uitgelegd
 ■ percentage doelstellingen waarbij de minister heeft uitgelegd waarom er geen concrete informatie over is opgenomen
 □ Percentage operationele doelstellingen waarover de minister concrete informatie heeft opgenomen

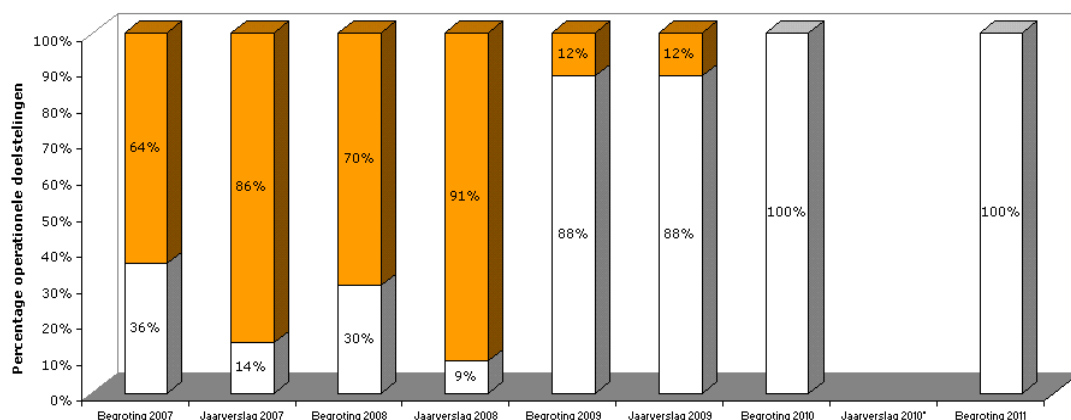
Wat willen we bereiken? / Hebben we bereikt wat we ons hadden voorgenoemen?



Wat gaan we daarvoor doen? / Hebben we daarvoor gedaan wat we van plan waren te doen?



Wat mag het kosten? / Heeft het gekost wat het zou kosten?



*) De gegevens over de beschikbaarheid van beleidsinformatie in het jaarverslag 2010 worden onderdeel van ons rapport bij het jaarverslag, dat wij woensdag 18 mei 2011 publiceren.

Reactie minister

Wij hebben deze factsheet voor bestuurlijke reactie aangeboden aan de minister van Defensie. Wij vatten zijn reactie, die hij op 26 oktober 2010 heeft gestuurd, hier samen. De volledige reactie staat op onze website www.rekenkamer.nl.

De minister deelt onze mening dat verdere verbetering van de beleidsinformatie in de begroting mogelijk is.

Hij geeft aan dat het kabinet voornemens is de begroting van Defensie langs de lijnen van van het primaire proces in te richten. Personele en materiële gereedheid en geoefendheid zullen in de begroting worden geormerkt.

De minister neemt onze aanbeveling over om een deel van de niet toegelichte uitgaven toe te rekenen aan de operationele doelstellingen. Het betreft de uitgaven voor de opleidingen bij de krijgsmacht. Binnen de uitgaven voor de opleidingen bij de krijgsmacht zal de minister met ingang van de begroting 2012 waar mogelijk een onderscheid maken in de uitgaven voor de basisopleidingen, de carrièreopleidingen en de functieopleidingen. De uitgaven voor de eerste twee soorten opleidingen zijn volgens hem niet toe te delen aan een operationele doelstelling, omdat deze ondersteunend zijn aan alle doelstellingen. In de begroting 2012 zal dit nader worden toegelicht, zowel in geld als in verwachte instroom voor deze opleidingen. De uitgaven voor functieopleidingen voor militair personeel zullen, waar mogelijk, worden gekoppeld aan de operationele gereedheid. De minister geeft aan dat dit een groeitraject is. In die gevallen dat de beleidsinformatie in de begroting 2012 nog niet volledig is, zal dit worden toegelicht bij de afzonderlijke operationele doelstellingen.

Nawoord Algemene Rekenkamer

Wij waarderen de voorgenomen inspanningen van de minister.