

Bijlage 1 – Stand van zaken implementatie advies Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten

Nr.	Beschrijving aanbeveling	Kabinetsreactie december 2020	Voortgang en planning
De uitzendsector			
2.1.A	Verplichte certificering van uitzendbureaus	Het kabinet onderkent dat het huidige systeem van private certificering geldt voor een deel van de uitzendbureaus en daardoor onvoldoende waarborgen biedt om kwaadwillende ondernemers tegen te houden. Het kabinet neemt de verplichte certificering inclusief de daarmee samenhangende kwaliteitseisen over en zal deze samen met de eisen in de brief van 20 december 2019 verder uitwerken. ¹ Besluitvorming over de invoering van een systeem van eisen is verder aan een volgend kabinet.	Dit voorstel wordt voorbereid ter besluitvorming voor een volgend kabinet. In de uitwerking worden tevens de moties 29 861, nr. 62 (Motie van de leden Smeulders en Van Weyenberg) en 29 861, nr. 66 (Motie van het lid Tielen) meegenomen. Het implementeren van een verplicht certificeringsstelsel zal naar verwachting ca. 3 tot 5 jaar duren.
2.1.B	Verplicht het gebruik van de g-rekening	Het kabinet staat positief tegenover deze aanbeveling. Verplicht gebruik van de g-rekening ligt ook in de rede als besloten wordt tot de invoering van landelijke certificering. Het kabinet treedt in overleg met banken en de Belastingdienst over de mogelijkheden en het bijbehorende tijdspad. Vast staat dat medewerking en instemming van de banken nodig is en digitalisering van de werkprocessen bij de Belastingdienst noodzakelijk zal zijn.	Dit voorstel wordt voorbereid ter besluitvorming voor een volgend kabinet. Dit voorstel is onderdeel van een verplicht certificeringsstelsel. Implementatie zal naar verwachting ca. 3 tot 5 jaar duren.
2.1.C	Waarborgsom	Het kabinet neemt de aanbeveling over om een waarborgsom in te voeren om vluchtig ondernemerschap aan te pakken, in lijn met de motie-Bruins c.s. ² De vormgeving van de waarborgsom wordt in samenspraak met sociale partners in de uitzendbranche verder uitgewerkt, waarbij een bankgarantie in beeld is. De waarborgsom zal bestemd worden voor oninbare boetes van de Inspectie SZW en achterstallig loon. De positie van het MKB zal in de besluitvorming betrokken worden.	Dit voorstel wordt voorbereid ter besluitvorming voor een volgend kabinet. Dit voorstel is onderdeel van een verplicht certificeringsstelsel. Implementatie zal naar verwachting ca. 3 tot 5 jaar duren.
2.1.D	Inhoudelijke controle door de KvK	Het kabinet ondersteunt de gedachte achter deze aanbeveling, namelijk dat voor en na oprichting van een uitzendbureau actief toezicht nodig is op het	Een inhoudelijke controle door de KvK is niet mogelijk vanwege de basisgedachte van het Handelsregister (zie hiernaast). Het

¹ Kamerstukken II 2019/20, 29 861, nr. 48.

² Kamerstukken II 2019/20, 35 359, nr. 15

		uitzendbureau. Het is echter de vraag of de door het Aanjaagteam aanbevolen constructie daar de beste manier voor biedt. De huidige basis van het Handelsregister is dat iedereen een bedrijf kan beginnen; de Vestigingswet is afgeschaft. De aanbeveling betreft een fundamentele afwijking van dat uitgangspunt. Bovendien zijn er praktische vraagstukken, bijvoorbeeld bij ondernemingen die naast uitzenden nog andere activiteiten hebben.	kabinet zal wel de gedachte en het doel van deze aanbeveling bij de uitwerking van aanbeveling 2.1.A. meenemen. Dit voorstel wordt voorbereid ter besluitvorming voor een volgend kabinet. Dit voorstel is onderdeel van een verplicht certificeringsstelsel. Implementatie zal naar verwachting ca. 3 tot 5 jaar duren.
2.1.E	Aansprakelijkheid van de inlener	Het kabinet ondersteunt deze aanbeveling en neemt deze mee in de uitwerking van aanbeveling 2.1.A.	Dit voorstel wordt meegenomen bij de uitwerking van aanbeveling 2.1.A.
2.1.F	Bestuursrechtelijk bestuursverbod	Het Aanjaagteam adviseert een bestuursrechtelijk bestuursverbod zodat handhavende instanties een extra instrument kunnen inzetten richting veelplegers die regelmatig de fiscale en arbeidswetten overtreden. Het kabinet onderzoekt reeds de mogelijkheden voor een bestuursrechtelijk bestuursverbod dat proportioneel en effectief is voor het domein van de arbeidswetten die zien op eerlijk werk en neemt daarin onder andere de ervaringen met de lopende pilot met het civielrechtelijke bestuursverbod mee. Aangezien het om een ingrijpende maatregel gaat, dienen noodzakelijkheid en proportionaliteit goed onderbouwd te worden. Besluitvorming over deze aanbeveling kan plaatsvinden na afronding van dit onderzoek. Naar verwachting is daarover voor het zomerreces van 2021 meer duidelijkheid te geven.	Dit voorstel wordt voorbereid ter besluitvorming voor een volgend kabinet. Het invoeren van een dergelijk bestuursverbod zal minstens 2 jaar duren in verband met de afronding van het genoemde onderzoek en het doorlopen van een wetgevingstraject.
2.1.G	Meldplicht bij ongelukken voor uitzendbureaus	Het kabinet vult deze aanbeveling in via een meldplicht bij arbeidsongevallen van de inlener aan het uitzendbureau en een verplichting voor het uitzendbureau om na te gaan of maatregelen naar aanleiding van het incident in orde zijn en de uitzendkracht veilig zijn werk kan hervatten. Het kabinet treft voorbereidingen zodat het volgende kabinet de wet met betrekking tot deze verplichtingen kan aanpassen. De implementatie hiervan is aan het volgende kabinet. Of het ook een eis kan zijn in de kwaliteitseisen (aanbeveling 2.1.A) wordt nader onderzocht.	Op dit moment wordt een verkenning uitgevoerd. Er zal een wetswijziging worden voorbereid voor een melding van de inlener aan het uitzendbureau en een check door het uitzendbureau. Afhankelijk van de besluitvorming door een volgend kabinet zou een wetswijziging tussen de 1,5 en 2 jaar duren. Melding door het uitzendbureau aan de Inspectie SZW wordt meegenomen in de voorbereiding van aanbeveling 2.1.A als een van de mogelijke kwaliteitseisen.
2.1.H	Buitenlandse uitzendbureaus	Het kabinet ondersteunt deze aanbeveling en neemt deze mee in de uitwerking van aanbeveling 2.1.A.	Dit voorstel wordt meegenomen bij de uitwerking van aanbeveling 2.1.A.

2.2.A	Due diligence in jaarverslagen	Het kabinet ondersteunt deze aanbeveling om aspecten van due diligence verplicht op te nemen in jaarverslagen, zoals hoe zorgverzekering en huisvesting geregeld zijn en welke arbeidsvoorwaarden vanuit de regelgeving en cao van toepassing zijn. Het kabinet zal wetgeving gaan voorbereiden.	Momenteel wordt bekeken hoe dit voorstel meegenomen kan worden in de uitwerking van het nieuwe beleid rondom Internationaal Maatschappelijk Verantwoord Ondernemerschap, dat onder andere moet leiden tot invoering van brede wetgeving voor gepaste zorgvuldigheid door bedrijven. Daarover is uw Kamer recent geïnformeerd (Kamerstukken II 2020/21, nr. 26485, nr. 337).
2.2.B – 2.2.C – 2.2.D	Gegarandeerd minimumloon voor de eerste 2 maanden; Geen schulden opbouwen; Transparantie over de minimum inhuurprijs	Het kabinet moedigt cao-partijen aan om afspraken te maken over deze aanbevelingen. Het kabinet neemt deze aanbevelingen mee in gesprekken met sociale partners. Het verzoekt daarbij cao-partijen er zorg voor te dragen dat een minimum-uurtarief voor inleen niet tot gevolg heeft dat dit het standaardtarief wordt, waardoor er per saldo nog meer druk ontstaat op de aanbestedingsbedragen en er nog scherper op de arbeidskosten bespaard gaat worden.	Deze voorstellen worden momenteel besproken met sociale partners.
Zicht krijgen op arbeidsmigranten			
3.1.A	Actieve zorgplicht voor werkgevers ten aanzien van registratie	Het kabinet onderschrijft het belang van de rol van de werkgever bij het voldoen aan de registratieverplichtingen door de arbeidsmigrant. Deze aanbeveling wordt meegenomen bij de uitwerking van aanbeveling 3.1.B.	Dit voorstel wordt meegenomen bij de uitwerking van aanbeveling 3.1.B.
3.1.B	Registreer contactgegevens van arbeidsmigranten in de BRP	Het kabinet neemt deze aanbeveling over en zal wetgeving voorbereiden. Aandachtspunt daarbij is de noodzaak tot grensoverschrijdende samenwerking; onderzocht wordt in hoeverre zulke samenwerking noodzakelijk en haalbaar is. Zoals hierboven aangegeven, geeft het kabinet voor de kortere termijn invulling aan deze aanbeveling via de RNI-applicatie. Op vrijwillige basis door arbeidsmigranten opgegeven contactgegevens kunnen dan vooruitlopend op aanpassingen in wet- en regelgeving al worden geregistreerd.	Half januari 2021 zijn de RNI-loketten gestart met het op vrijwillige basis registreren van contactgegevens (e-mail en telefoonnummer) van arbeidsmigranten die zich daar in de Basisregistratie Personen (BRP) komen laten registreren. Deze contactgegevens kunnen worden uitgewisseld met de Inspectie SZW. Een volgende stap is het gaan gebruiken van de contactgegevens voor voorlichting over de BRP. Daarnaast worden aanpassingen in wet- en regelgeving voorbereid om de gegevens structureel op te nemen in de BRP en ook

			<p>aan andere overheidsorganisaties te kunnen verstrekken, waaronder gemeenten. Naast e-mailadressen en telefoonnummers gaat het daarbij dan ook om tijdelijke verblijfsadressen (zie ook 3.1.C).</p> <p>Om een sluitend systeem voor het registreren en actueel houden van de gegevens te kunnen realiseren, moet een sluitend proces worden ingericht, waarin zowel gemeenten, werkgevers als uitvoeringsorganisaties een rol hebben. Dit wordt voorbereid ten behoeve van besluitvorming door een volgend kabinet. Waarschijnlijk zijn aanpassingen van verschillende systemen en wet- en regelgeving nodig, er dient dus rekening te worden gehouden met een doorlooptijd van enkele jaren voor het volledig realiseren van een sluitend systeem.</p>
3.1.C	Registreer het feitelijke verblijfsadres	<p>Gemeenten dienen ingezetenen op grond van de Wet basisregistratie personen in te schrijven op het feitelijke verblijfsadres. De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) zal gemeenten hier nadrukkelijk over blijven informeren. Door het ministerie van BZK wordt nu een handreiking opgesteld om gemeenten hierover voor te lichten, onder andere om enkele misvattingen op dit punt weg te nemen. Eén van die misvattingen is dat inschrijvingen van personen op locaties zonder woonbestemming zouden kunnen leiden tot verplichte wijzigingen van het bestemmingsplan; dat is namelijk niet het geval. De aanbeveling om arbeidsmigranten mee te tellen voor de uitkering uit het gemeentefonds wordt bezien in samenhang met de inhoudelijke beoordeling en de financiële impact voor gemeenten van de verschillende aanbevelingen van het Aanjaagteam en de wijze van bekostiging daarvan. Besluitvorming daarover is aan een volgend kabinet. In de BRP wordt mogelijk gemaakt ook tijdelijke verblijfsadressen van niet-ingezetenen te gaan registreren, naast het woonadres in het buitenland.</p>	<p>Extra communicatie rond inschrijven van ingezetenen op het feitelijke verblijfsadres (ook als dat geen woonfunctie heeft) wordt meegenomen in communicatie rond inwerkingtreding van enkele aanpassingen in de Wet BRP in 2021.</p> <p>Daarnaast wordt gewerkt aan aanpassingen in de BRP-regelgeving, om voor tijdelijk in Nederland verblijvende arbeidsmigranten een verblijfsadres (naast het formele woonadres in het buitenland) op te kunnen gaan nemen. Een eerste voorstel zal in de eerste helft van 2021 met onder andere gemeenten worden besproken.</p>

3.1.D	Gebruik signalen uit de Landelijke Aanpak Adreskwaliteit	Het kabinet neemt deze aanbeveling over: de LAA zal structureel worden ingezet om signalen van uitvoeringsorganisaties over vermoedelijk verblijf in Nederland van niet-ingezetenen te onderzoeken.	Deze aanbeveling loopt in het kader van de Landelijke Aanpak Adreskwaliteit, waarover uw Kamer separaat geïnformeerd wordt.
3.1.E	Goede registratie is een onderdeel van de certificering	Het kabinet neemt deze aanbeveling mee in de uitwerking van aanbeveling 2.1.A.	Dit voorstel wordt meegenomen bij de uitwerking van aanbeveling 2.1.A.
3.1.F	Toezicht op de registratie van arbeidsmigranten	Het kabinet neemt deze aanbeveling mee in de uitwerking van aanbeveling 3.1.B. Op grond van artikel 8 van de Wet arbeidsvoorwaarden gedetacheerde werknemers in de Europese Unie (WagwEU) bestaat er overigens al een meldplicht voor gedetacheerde werknemers.	Dit voorstel wordt meegenomen bij de uitwerking van de aanbevelingen 2.1.A. en 3.1.B.
3.2.A	RNI-loketten, naast registratiepunt ook informatiepunt	Het kabinet ondersteunt de gedachte dat de dienstverlening en informatievoorziening richting arbeidsmigranten verbetering behoeft, en verkent hoe onder andere de RNI-loketten daarbij een rol kunnen spelen. In aanvulling daarop bekijkt het kabinet of de Informatiepunten Digitale Overheid bij bibliotheken een rol kunnen spelen. Dit lijkt een veelbelovende weg, bijvoorbeeld als het gaat om vragen over DigiD, huisvesting en verzekeringen. Het aantal informatiepunten wordt in 2021 uitgebouwd (afhankelijk van de COVID-19 ontwikkelingen) naar 130 van de 142 bibliotheekorganisaties, zodat er een landelijke spreiding ontstaat.	Verkenning wordt gestart in april 2021. Focus bij de RNI-loketten lag tussen december 2020 en nu op het inregelen van de registratie van contactgegevens (3.1.B).
3.2.B	Maak gebruik DigiD mogelijk	Het kabinet ondersteunt de gedachte dat DigiD voor arbeidsmigranten goed toegankelijk moet zijn. Deze aanbeveling wordt daarom meegenomen bij de uitwerking van aanbeveling 3.2.A.	Aanvraag van DigiD is mogelijk voor iedereen met een EER-nationaliteit. Aanbeveling wordt meegenomen bij uitwerking van aanbeveling 3.2.A.
Meer en betere huisvesting voor arbeidsmigranten			
4.1.A	Inzicht in bestaande sturingsmogelijkheden	Het kabinet heeft deze aanbeveling reeds opgepakt en werkt momenteel aan een handreiking over de bestaande instrumenten voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Het streven is om de handreiking in de eerste helft van 2021 te publiceren. Gemeenten en provincies worden bij het opstellen betrokken. De handreiking zal later worden uitgebreid met onderwerpen die momenteel nog	Streven is om in de eerste helft van 2021 de handreiking op te leveren. Rond de zomer zal worden gestart met een tweede deel waar ook aandacht aan excessen op de woningmarkt en huurregelgeving wordt besteed.

		onderdeel zijn van lopende pilots of onderdeel uitmaken van een wetsvoorstel – hierbij valt te denken aan de uitbreiding van tijdelijke huurcontracten en de problematiek rondom intimidatie en uitbuiting in het kader van Goed Verhuurderschap. Tot slot onderzoekt het kabinet het idee voor een expertteam rondom huisvesting en koppelt deze aan bredere afspraken over betere huisvesting van andere aandachtsgroepen.	De aanbeveling van het Aanjaagteam om een expertteam arbeidsmigranten voor provincies en gemeenten op te richten, wordt meegenomen in de bredere inzet op ondersteuning van gemeenten bij de huisvesting van aandachtsgroepen met expertise.
4.1.B	Invoering verhuurdersvergunning	Recent heeft het kabinet uw Kamer geïnformeerd over de vorderingen rondom een verhuurdersvergunning. De zoektocht naar een invulling daarvan verloopt momenteel via pilots in een aantal grote steden. Het Aanjaagteam beveelt aan om een verhuurdersvergunning ook toepasbaar te maken op verhuursituaties op bedrijfslocaties en voor groepsbewoning. Omdat de huidige inzichten op basis van de pilots in grote steden met betrekking tot een verhuurdersvergunning nog geen sluitend beeld geven – mede door gebrek aan jurisprudentie – zet het kabinet de samenwerking met gemeenten voort. Wanneer blijkt dat een wettelijke grondslag noodzakelijk is, zullen hiertoe voorbereidingen worden getroffen waarbij de bredere toepasbaarheid zoals het Aanjaagteam voorstelt wordt meegenomen.	Er wordt een grondslag voor het kunnen instellen van landelijk geüniformeerde voorschriften uitgewerkt en de mogelijkheid om bij malafide verhuurders een specifieke vergunningplicht in te stellen. De uitwerking wordt ter hand genomen met betrokkenheid van gemeenten en andere partijen. Hiermee zal uitvoering gegeven worden aan de motie Smeulders over het invoeren van een verhuurdersvergunning. ³ Een wetsvoorstel omtrent de landelijke grondslag voor voorschriften over goed verhuurderschap en een verhuurdersvergunning kan eind dit jaar in consultatie worden gebracht.
4.1.C.	Handhaving door gemeenten	Deze aanbeveling is betrokken bij aanbeveling 4.1.A om een handreiking op te stellen.	Dit voorstel wordt meegenomen bij de uitwerking van aanbeveling 4.1.A.
4.2.A	Afspraken over landelijke opgave en gemeentelijke opgave	Het kabinet wil gericht bijdragen aan de realisatie van voldoende woonruimte voor arbeidsmigranten van goede kwaliteit. Daartoe moeten op regionaal niveau partijen waaronder ook bedrijven bij elkaar gebracht worden, zodat geschikte locaties kunnen worden geïdentificeerd en aangepakt. Provincies kunnen daar goed een coördinerende rol in pakken. Dit wordt gekoppeld aan bredere afspraken over betere huisvesting van andere aandachtsgroepen. Om nu al een stimulans te geven aan extra huisvesting heeft de minister van BZK in 2020 € 50 miljoen beschikbaar gesteld voor de huisvesting van kwetsbare doelgroepen, waarmee circa 4700 woningen/woonplekken worden	Op dit moment wordt gewerkt aan het verbeteren van de gegevensbasis over de huisvestingsopgave voor arbeidsmigranten en andere aandachtsgroepen op regionaal niveau. Met deze gegevens worden later dit jaar verkennende gesprekken gestart met medeoverheden. Zo worden de nodige voorbereidingen getroffen zodat een nieuw kabinet afspraken kan maken om de sturing op de huisvesting van deze groepen te versterken. Hierbij wordt ook bekeken of en hoe versterking van wet- en regelgeving hier een bijdrage aan kan leveren.

³ Kamerstukken II 2020/21, 29 861, nr. 63.

		<p>gerealiseerd.⁴ Voor 2021 is € 50 miljoen voor de huisvesting van kwetsbare groepen vrij gemaakt. Ook is voor 2021 weer geld beschikbaar vanuit de woningbouwimpuls.⁵ Daarnaast zijn andere BZK-instrumenten beschikbaar om gemeenten te stimuleren of te ondersteunen bij het realiseren van voldoende woonruimte, zoals de versnellingskamers flexwonen, de vrijstelling van de verhuurderheffing voor tijdelijke en flexibele woningen en de transformatiefaciliteit. Door gebruik te maken van bestuurlijke overleggen, de woon- en regiodeals en via andere lopende programma's worden deze mogelijkheden onder de aandacht gebracht van gemeenten en provincies en wordt aandacht gevraagd voor het realiseren van locaties en het opstellen van regionaal beleid rond huisvesting. Hierbij wordt ook uitvoering gegeven aan de motie-Palland/Tielen⁶ die het kabinet vraagt met gemeenten te bezien hoe de knelpunten met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten kunnen worden weggenomen.</p>	
4.2.B	Regionale deals voor meer huisvesting	Deze aanbeveling wordt betrokken bij de uitwerking van de aanbeveling 4.2.A.	Dit voorstel wordt meegenomen bij de uitwerking van aanbeveling 4.2.A.
4.2.C	Effectrapportage bij nieuwe bedrijvigheid	Provincies en gemeenten zijn vrij in het opstellen van beleid rondom nieuwe bedrijvigheid. Het kabinet voert het gesprek met het IPO en de VNG om hier vorm aan te geven.	Regionale samenwerking is een belangrijk aandachtspunt in de handreiking Huisvesting arbeidsmigranten, die momenteel door het ministerie van BZK in samenwerking met IPO en VNG wordt opgesteld. In de handreiking zal dan ook aandacht worden besteed aan de noodzaak om (regionaal) economisch beleid te verbinden met (regionaal) huisvestingsbeleid. Verder wordt met IPO en VNG verkend op welke wijze(n) deze noodzaak verder onder de aandacht kan worden gebracht. Een aantal provincies en gemeenten is al bezig met het verbinden van huisvesting en

⁴ Kamerstukken II 2019/20, 32 847, nr. 694.

⁵ Kamerstukken II 2019/20, 32 847, nr. 694.

⁶ Kamerstukken II 2019/20, 35 359, nr. 9.

			economie. Er wordt bekeken hoe daarbij kan worden aangesloten.
4.3.A	Integreer het SNF- en AKF-keurmerk	Het kabinet onderschrijft de wens om tot één keurmerk te komen. De private keurmerken geven zelf ook aan hieraan mee te willen werken. Het kabinet gaat hierover in gesprek met de keurmerken. Het integreren van de keurmerken zal wel een organisatorische en financiële impact hebben voor de keurmerken. Het kabinet beziet deze aanbeveling in samenhang met aanbeveling 2.1.A, over de certificering van uitzendbureaus. Daarin wordt ook aanbevolen als een van de eisen voor de certificering van uitzendbureaus certificering voor de huisvesting door AKF of SNF mee te nemen.	Het voorstel om de keurmerken onderdeel te maken van de certificering van uitzendbureaus wordt voorbereid ter besluitvorming voor een volgend kabinet in samenhang met aanbeveling 2.1.A. Gesprekken over de integratie van de keurmerken en over de inhoudelijke normen vinden op dit moment plaats.
4.3.B	Overgang naar de nieuwe norm	Het kabinet neemt deze aanbeveling mee bij de uitwerking van aanbevelingen 2.1.A en 4.3.A.	Dit voorstel wordt meegenomen bij de uitwerking van de aanbevelingen 2.1.A en 4.3.A.
4.3.C	Aangepaste oppervlakenorm in het Bouwbesluit	De gebruiksoppervlakte is een belangrijk punt uit het advies, maar het kabinet ziet meer in een decentrale oplossing voor dit onderdeel. Het artikel in het Bouwbesluit (het huidige artikel 7.18), waarmee gestuurd kan worden op een gebruiksoppervlakte wordt per 1 januari 2022 via het Invoeringsbesluit Omgevingswet en de daarin opgenomen 'bruidsschat' namelijk gedecentraliseerd naar het omgevingsplan van gemeenten. ⁷ Voor gemeenten ontstaat daarmee ruimte om hier een gebruikseis aan te stellen. Zij kunnen dan het minimumoppervlak per persoon lokaal aanpassen, en dus bezien welke waarde lokaal gewenst is en voor welke functies deze eis moet gaan gelden. Een aanscherping van deze gebruikseis zal ervoor zorgen dat een gebouw door een maximaal aantal personen bewoond kan worden.	Het kabinet zal uitvoering geven aan de motie-Van Dijk ⁸ door: <ul style="list-style-type: none"> - gemeenten te wijzen op de ruimte die zij krijgen; - gemeenten te stimuleren dit om te zetten in lokaal beleid en bijpassende regels; - en daarbij de suggestie over de 15 m2 uit het rapport van het Aanjaagteam mee te geven.
4.3.D	Geïntegreerd SNF/AKF keurmerk voor overige woonvormen	Deze aanbeveling wordt betrokken bij de uitwerking van de aanbevelingen 2.1.A en 4.3.A.	Dit voorstel wordt meegenomen bij de uitwerking van de aanbevelingen 2.1.A en 4.3.A.

⁷ <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/instrumenten/bruidsschat/>.

⁸ Kamerstukken 2020-21, 29 861, nr. 56.

4.3.E	Samenwerking tussen gemeente en keurmerken in de handhaving	Zoals in de reactie op aanbeveling 4.3.C aangegeven, krijgen gemeenten vanaf 2022 onder de Omgevingswet de ruimte om lokale regels te stellen om overbewoning tegen te gaan en hieraan te toetsen bij een vergunningaanvraag. Het is voor gemeenten evenwel niet mogelijk om via de omgevingsvergunning voor het bouwen of de verhuurdervergunning te verplichten dat huisvesting aan keurmerken voldoet. ⁹ Het kabinet vindt het niet wenselijk om daar een uitzondering op te maken. Dit stelsel creëert landelijke uniformiteit en daarmee rechtszekerheid voor initiatiefnemers bij het bouwen op grond van de Omgevingswet. De vooraf kenbare regels op grond van het Bouwbesluit, en in de toekomst op grond van de Omgevingswet moeten dus duidelijkheid geven over het gewenste minimumniveau van diverse soorten gebouwen. De aanbevelingen over samenwerking tussen de huisvestingkeurmerken en gemeenten en de handhaving door beide worden meegenomen in de aanpak rondom verbetering van de handhaving (zie onder 6.1.A, 6.1.B en 6.1.E).	Deze aanbeveling is aan gemeenten en keurmerken zelf. Het kabinet blijft in gesprek met beiden om dit op de agenda te zetten.
4.4.A	Een zelfstandig huurcontract voor alle woonvormen	Het Aanjaagteam adviseert de duur van contracten naar aard van korte duur te maximeren naar een duur van vier maanden om zo een onjuist gebruik te ontmoedigen. Het kabinet kan zich vinden in dit standpunt, maar wil eerst bezien wat de in gang gezette verlenging van tijdelijke huurcontracten ¹⁰ voor gevolgen heeft. Het flexibeler maken van deze contractsvorm kan ervoor zorgen dat meer gebruik wordt gemaakt van tijdelijke huurcontracten voor arbeidsmigranten. Dat biedt meer bescherming dan een huurcontract naar aard van korte duur. Hierna kan door het volgende kabinet onderzocht worden of een maximumduur voor het gebruik dat naar zijn aard slechts van korte duur is, juridisch vorm kan worden gegeven. Ook zal dan worden gekeken of een afbakening	Het Wetsvoorstel opkoopbescherming en verruiming mogelijkheden tijdelijke verhuur, dat voorziet in de mogelijkheid om langere tijdelijke huurcontracten te sluiten en deze tussentijds maximaal eenmaal te verlengen, heeft tot 22 december 2020 ter internetconsultatie voorgelegd. De resultaten daarvan worden nu verwerkt. De Tweede Kamer heeft echter op 10 maart 2021 een amendement aangenomen op het wetsvoorstel ter wijziging van de Woningwet, waarmee de verruiming van de mogelijkheden om tijdelijke huurcontracten af te sluiten mogelijk al eerder van toepassing zal zijn. ¹¹ De Eerste Kamer moet

⁹ Momenteel geeft het Bouwbesluit 2012 de minimumeisen voor bouwwerken. Gemeenten mogen hier vanwege de uitputtendheid van deze regels en het stelsel rond vergunningverlening in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), geen extra eisen aan stellen. Dit stelsel houdt in dat het bevoegd gezag de omgevingsvergunning alleen mag weigeren via één van de weigeringsgronden uit artikel 2.10 Wabo en dat hier geen andere voorwaarden aan verbonden mogen worden.

¹⁰ Kamerstukken II 2020/21, 2020D41365.

¹¹ Kamerstukken II 2020/21, 35517, nr. 48.

		op tijd tot problemen leidt in de praktijk voor situaties van gebruik buiten de huisvesting van arbeidsmigranten die niet ondervangen kunnen worden met andere wettelijke mogelijkheden voor tijdelijke huur.	<p>zich hier echter nog over buigen. Indien de Eerste Kamer dit wetsvoorstel aanneemt, heeft het kabinet al eerder inzage in het effect van deze verruiming op het gebruik van tijdelijke huurovereenkomsten voor arbeidsmigranten.</p> <p>Daarnaast wordt de evaluatie van de Wet doorstroming huurmarkt 2015 uitgevoerd, die mede inzicht zal verschaffen in de vraag hoe vaak er voor arbeidsmigranten gebruik wordt gemaakt van tijdelijke huurcontracten.</p> <p>Mocht hieruit volgen dat hier zeer weinig gebruik van wordt gemaakt dan zal bezien worden of andere maatregelen nodig zijn voor verbetering van de huurpositie van arbeidsmigranten.</p> <p>De evaluatie van de Wet doorstroming huurmarkt 2015 zal in de zomer van 2021 gereed zijn. Het Wetsvoorstel opkoopbescherming en verruiming mogelijkheden tijdelijke verhuur dient eerst nog voorgelegd te worden aan de Raad van State.</p> <p>Afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie en de behandeling van het hiervoor genoemde wetsvoorstel zal de wet worden aangepast. Verwachte inwerkingtreding 2022.</p>
4.4.B	Ontkoppel huur- en arbeidscontracten op papier en in de praktijk	Om de afhankelijkheid van de arbeidsmigrant van de werkgever die tevens de huisvesting verzorgt te verminderen, neemt het kabinet deze aanbeveling over. Het kabinet gaat hierover in overleg met sociale partners en bekijkt hoe dit juridisch geregeld kan worden.	Momenteel worden de juridische en praktische (on)mogelijkheden in kaart gebracht. De uitvoering zal in totaal naar verwachting twee jaar duren.
Gezondheid en welzijn van arbeidsmigranten			
5.1.A	Regel verlengde zorgfaciliteiten	Zoals hierboven beschreven neemt het kabinet deze aanbeveling over. De verlengde zorgfaciliteit waarop het Aanjaagteam doelt bestaat al in de vorm van de 'Subsidieregeling medisch noodzakelijke zorg aan onverzekerden'	De inwerkingtreding van de wijziging van de subsidieregeling staat gepland voor het tweede kwartaal van 2021. De Subsidieregeling wordt aangepast opdat het

			gebruik van zorg door deze groep arbeidsmigranten kan worden gemonitord.
5.1.B	Bevorder toegankelijkheid van de verzekeringspolis	Zorgverzekeraars stellen informatie over zorgverzekeringen, zoals de polis en informatie over zorgkosten, beschikbaar via de online 'mijn omgeving'. Veel verzekeraars gebruiken DigiD voor de toegang tot die omgevingen. Het kabinet treedt met Zorgverzekeraars Nederland (ZN) en zorgverzekeraars in overleg om vast te stellen of het betrouwbaarheidsniveau van DigiD-accounts van migranten uit de Europese Economische Ruimte (EER) voldoende is om van de 'mijn omgeving' van de zorgverzekeraars gebruik te kunnen maken. Verder zal aan de zorgverzekeraars die een relevant aantal arbeidsmigranten verzekerd hebben, gevraagd worden om – zo dit nog niet gebeurt – informatie over de zorgverzekering ook in een andere taal dan in het Nederlands te verstrekken.	Eerste besprekingen met zorgverzekeraars lopen. Verwachting is dat deze besprekingen voor de zomer 2021 afgerond zijn.
5.1.C	Voldoende medische voorzieningen in de regio	Op de zorgverzekeraar rust een zorgplicht. Voor verzekerden met een naturapolis houdt de zorgplicht in dat de zorgverzekeraar voorziet in de zorg waar de verzekerde behoefte aan heeft en op zorginhoudelijke gronden is aangewezen. Zorgverzekeraars moeten er dus voor zorgen dat deze verzekerden terecht kunnen bij een huisarts, ook in geval van spoed. Dat betekent dat een zorgverzekeraar er desgevraagd voor dient te zorgen dat de patiënt zo snel mogelijk ingeschreven kan worden bij een huisarts in de buurt en dat, zolang dit niet mogelijk is, een andere voorziening wordt getroffen waardoor de verzekerden toch binnen de daarvoor gestelde termijnen huisartsenzorg kunnen ontvangen. Het kabinet zal met ZN en zorgverzekeraars overleg voeren over de wijze waarop de zorgverzekeraar jegens de verzekerde arbeidsmigrant de wettelijke zorgplicht invult met betrekking tot huisartsenzorg.	Het probleem van het tekort aan huisartsenzorg speelt breder en daarom wordt in het oplossen van dit probleem ook aandacht besteedt aan de groep arbeidsmigranten.
Betere handhaving en toezicht			
6.1.A	Samenhang in toezicht	Zoals gezegd is het Samenwerkingsplatform Arbeidsmigranten en Covid-19 sinds september 2020 operationeel. Deelnemers zijn de Inspectie SZW, de NVWA, RIVM, de GGD's, de Veiligheidsregio's en LOT-C.	Het Samenwerkingsplatform is operationeel. Er worden zowel preventieve als repressieve acties uitgevoerd. Er wordt gewerkt aan een landelijk beeld. De

		<p>Het Samenwerkingsplatform bereidt – met respect voor de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de verschillende partijen – een gecoördineerde inzet voor op het regionale niveau – om snel te kunnen optreden bij een uitbraak van het coronavirus in een bedrijf of sector. Voorts onderhoudt het platform contacten met buitenlandse autoriteiten, in het bijzonder de Duitse regionale autoriteiten. Het Samenwerkingsplatform zal in ieder geval tot 1 augustus 2021 operationeel blijven. Voor die tijd zal de samenwerking worden geëvalueerd en bekeken worden of en hoe de samenwerking voortgezet wordt. De kosten van voortzetting bedragen circa € 1,5 miljoen per jaar. De eerste ervaringen van samenwerking zijn overigens positief. De verschillende partijen delen bijvoorbeeld informatie over een Covid-19-uitbraak in een sector en zij zetten bevoegdheden die op elkaar aansluiten in. Bovendien ontstaat door het meer integrale beeld een meer integrale aanpak. Zo waren er de afgelopen tijd een aantal acties in de vleessector waarbij de inzet van verschillende partijen werd gecoördineerd vanuit het Samenwerkingsplatform. Het kabinet onderzoekt ook of en hoe te komen tot een gezamenlijk toezichtplan met publieke en private partijen. Informatie- en analysedeling met gemeenten kan helpen om sneller multidisciplinair op te treden ten aanzien van werk en huisvesting. Het kabinet betreft dit bij de uitwerking van aanbeveling 6.1.B.</p>	<p>grensoverschrijdende samenwerking met België en Duitsland is in kaart gebracht. Het Samenwerkingsplatform zal in ieder geval tot 1 augustus 2021 operationeel blijven. Voor die tijd zal de samenwerking worden geëvalueerd en bekeken worden of en hoe de samenwerking voortgezet wordt.</p>
6.1.B	Gegevensuitwisseling	<p>Het kabinet gaat een onafhankelijke partij inschakelen om advies te geven over de verbetering van gegevensuitwisseling tussen betrokken partijen, publiek en privaat. Daarbij wordt rekening gehouden met de veelheid aan gegevensuitwisseling die al plaatsvindt, waaronder in LSI-verband, en met de juridische mogelijkheden op grond van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Op basis van de bevindingen van deze partij zal verdere besluitvorming over deze aanbeveling kunnen plaatsvinden, waaronder aanpassing van wetgeving.</p>	<p>Er is gestart met het inhuren van een onafhankelijke partij. Verwachting is dat in de jaarrapportage (zie aanbeveling 7.2.A) de resultaten van het onderzoek gedeeld kunnen worden.</p>
6.1.C	Meer capaciteit	<p>Het kabinet laat besluitvorming over deze aanbeveling voor extra capaciteit van 90 fte (circa € 10 miljoen per jaar) voor de Inspectie SZW aan een volgend kabinet.</p>	<p>Dit voorstel wordt voorbereid ter besluitvorming voor een volgend kabinet. In bijlage twee vindt u een indicatie van de</p>

			Inspectie SZW hoe deze aanbeveling uitgevoerd kan worden, waarbij ook rekening gehouden wordt met aanbeveling 2.1.G (dubbele meldplicht, welke 2.5 miljoen kost), welke tevens gevolgen heeft voor de capaciteit van de ISZW.
6.1.D	Grensoverschrijdend werken	Het kabinet onderschrijft het belang van grensoverschrijdende handhaving en gegevensuitwisseling. Het instellen van een multidisciplinair team van toezichthouders en handhavers, waarbij ook meer gebruik gemaakt wordt van de European Labour Authority (ELA) en samenwerking en gegevensuitwisseling in Benelux-verband, kan daarin een belangrijke verbetering brengen. Daarnaast wordt gedacht aan bilaterale en multilaterale afspraken met landen waar veel migranten vandaan komen en extra inzet op grensoverschrijdend werken. Dit vraagt dan wel de genoemde capaciteitsuitbreiding door het volgende kabinet. Met zijn actieve bijdrage aan de ELA heeft Nederland op dit gebied een goede uitgangspositie.	Dit voorstel wordt voorbereid ter besluitvorming voor een volgend kabinet. Uitvoering van deze aanbeveling hangt af van het toekennen van financiële middelen aan de inspectiediensten.
6.1.E	Onaangekondigd inspecteren en meldplicht aan Inspectie SZW	Het kabinet ondersteunt het uitgangspunt dat zoveel mogelijk moet worden ingezet op onaangekondigd inspecteren zoals de Inspectie SZW dit doet, ook door private keurmerken. Tegelijkertijd stelt het kabinet vast, zoals ook het Aanjaagteam al aangeeft, dat onaangekondigde inspecties haken en ogen kennen, zowel vanuit praktisch als juridisch oogpunt. Het kabinet zal daarom in overleg treden met de keurmerken om te bekijken hoe meer onaangekondigd inspecteren mogelijk kan worden gemaakt, wat hier juridisch voor nodig is en welke afspraken over meldingen kunnen worden gemaakt met de andere toezichthouders en gemeenten.	Deze aanbeveling is aan de keurmerken zelf. Het kabinet blijft in gesprek met de keurmerken om dit op de agenda te zetten.
6.2.A	Omgekeerde bewijslast (bij aanpak onderbetaling)	Deze aanbeveling kan werknemers een extra handvat bieden om achterstallig loon alsnog betaald te krijgen. Als de noodzakelijke gegevens ontbreken om vast te stellen of het juiste loon betaald is, kan de werknemer niet controleren op welk loon hij recht heeft, kunnen de sociale partners en de Inspectie SZW geen onderbetaling vaststellen en kan geen nabetaling worden afgedwongen. Wel kan de Inspectie SZW in dergelijke gevallen een	De planning is vooralsnog om de uitwerking van de juridische en praktische aspecten te bespreken met sociale partners en voor komende zomer de uitwerking voor te leggen aan het kabinet. Een mogelijke wetswijziging duurt ongeveer twee jaar.

		boete aan de werkgever opleggen voor het niet verstrekken van de noodzakelijke gegevens. Die boete is hoger dan de boete voor – bijvoorbeeld – onderbetaling. Het instellen van een rechtsvermoeden ten aanzien van de duur van een dienstverband grijpt in op deze systematiek en vergt nadere verkenning. Het kabinet zal deze aanbeveling daarom met een welwillende houding verder uitwerken, met het oog op besluitvorming door het volgende kabinet.	
6.3.A	Toezicht op registratie	Het kabinet neemt deze aanbeveling mee bij de uitwerking van aanbeveling 3.1.A en 3.1.F.	Dit voorstel wordt meegenomen bij de uitwerking van de aanbevelingen 3.1.A en 3.1.F.
Institutionele inbedding van arbeidsmigratie			
7.1.A	Betrek arbeidsmigranten bij de beleidsontwikkeling en beleidsuitvoering	Het kabinet is het met het Aanjaagteam eens dat veel verschillende instanties zich met arbeidsmigratie bezighouden en dat een goede samenwerking zowel landelijk als regionaal noodzakelijk is. Daarbij onderschrijft het kabinet het belang van het betrekken van arbeidsmigranten in de beleidsontwikkeling. Er zijn gemeenten die al zinvolle ervaring hebben opgedaan door te werken met een klankbordgroep waarin ook arbeidsmigranten participeren. Het kabinet inventariseert de ervaringen en stelt deze beschikbaar via de VNG aan gemeenten. Het kabinet zal de ervaringen van gemeenten ook zelf benutten om te bezien hoe arbeidsmigranten in de beleidsontwikkeling kunnen worden betrokken. Daarbij kan het kabinet ook gebruik maken van de contacten die het Aanjaagteam met (vertegenwoordigers van) arbeidsmigranten heeft gelegd.	Momenteel wordt geïnventariseerd welke best practices op dit terrein bestaan en hoe deze ingezet kunnen worden. In de jaarrapportage (zie aanbeveling 7.2.A) zal aangegeven worden hoe arbeidsmigranten op de langere termijn betrokken gaan worden bij het beleid.
7.1.B	Stel integratietrajecten open voor arbeidsmigranten	Er zijn al verschillende faciliteiten die arbeidsmigranten ondersteunen om zich de Nederlandse taal en cultuur eigen te maken. Zo is er vanuit het programma "Tel mee met Taal" jaarlijks bijna € 3 miljoen beschikbaar voor werkgevers om de taalvaardigheid van laaggeletterde werknemers te verhogen. Deze subsidie kan ook voor arbeidsmigranten worden ingezet. Ook ontvangen gemeenten op grond van de Wet educatie en beroepsonderwijs middelen voor opleidingen gericht op het verbeteren van de Nederlandse taal en rekenen bij niet-inburgeringsplichtige volwassenen; gemeenten	Dit voorstel is voorbereid ter besluitvorming door een volgend kabinet, waarbij ook de link is gelegd met het recent verschenen WRR-rapport 'Samenleven in verscheidenheid'. Er zijn verschillende mogelijkheden hoe deze aanbeveling te realiseren is, maar deze brengen wel forse budgettaire effecten met zich mee. Wanneer een wetswijziging wenselijk wordt geacht door een volgend kabinet, dan dient

		kunnen ook deze middelen inzetten ten faveure van arbeidsmigranten. Het openstellen van inburgerings-/integratietrajecten voor EU-burgers heeft, afhankelijk van de precieze vormgeving, substantiële financiële en organisatorische gevolgen. Besluitvorming daarover is aan het volgende kabinet.	daarvoor minimaal 2 jaar uitgetrokken te worden.
7.2.A	Jaarlijkse rapportage arbeidsmigranten voor de Tweede Kamer	Het kabinet neemt deze aanbeveling over en bekijkt in welke vorm dit het beste kan.	Eind 2021 wordt voor het eerst over de voortgang gerapporteerd.
7.2.B	Regel wetwijzigingen in een verzamelwet	Het kabinet staat positief tegenover de aanbeveling om eventuele wetwijzigingen in het kader van de aanpak van de misstanden voor arbeidsmigranten in één wetsvoorstel op te nemen. Het is aan een nieuw kabinet om hier een besluit over te nemen.	Niet van toepassing momenteel. Er kan bij verdere uitwerking van de aanbevelingen gekeken worden of één verzamelwet in de rede ligt of dat separate wetgevingstrajecten de voorkeur hebben.
7.2.C	Stel een expertteam arbeidsmigranten in	Het kabinet neemt deze aanbeveling mee bij de uitwerking van aanbeveling 4.1.A.	In gesprekken met de VNG wordt bekeken welke behoefte bij gemeenten bestaat.
7.2.D	Verbeterde toegang tot het recht: arbeidscommissie	Het kabinet erkent dat een geschillencommissie positief kan bijdragen aan de mogelijkheden voor arbeidsmigranten om zich op hun rechten te beroepen. Tegelijkertijd moet nauwkeurig worden uitgezocht hoe een dergelijke commissie zich zou verhouden tot bestaande organisaties en sectorale geschillencommissies. Het kabinet gaat hierover met sociale partners in overleg. Een besluit over de oprichting van een geschillencommissie is, gezien de financiële en organisatorische consequenties, aan een volgend kabinet.	Dit voorstel wordt voorbereid ter besluitvorming door een volgend kabinet, hierbij wordt ook invulling gegeven aan de motie-Van Weyenberg (Kamerstukken II 2020/21, 29 861, nr. 59). Het globale tijdpad voor het oprichten van een nieuwe (semi-)publieke organisatie is 24 tot 36 maanden (18-24 maanden voor de wetgevingstraject en 6-12 maanden voor oprichting). Het werkelijke tijdpad hangt sterk af van de invulling die wordt gekozen en het draagvlak van de gekozen route.
7.2.E	Maak gericht beleid rondom arbeidsmigratie op lokaal niveau	Deze aanbeveling wordt meegenomen bij de uitwerking van aanbeveling 7.1.A.	Deze aanbeveling wordt meegenomen bij de uitwerking van aanbeveling 7.1.A.