

Uitvoeringstoets BIK door RVO – 30 oktober 2020

Gevolgen: ingrijpend / **middelgroot** / beperkt



Uitvoerbaarheid	x
Maakbaarheid systemen	x
Handhaafbaarheid	x

Uitvoeringskosten

De uitvoeringskosten zijn op dit moment grof geschat op tussen 15 en 30 miljoen EU per jaar

Invoering mogelijk per: 01 – 09 – 2021

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving voorstel/regeling:

De Baangerelateerde Investeringskorting (BIK) is een generieke, fiscale, tijdelijke regeling voor inhoudingsplichtige ondernemers. De BIK stimuleert via loonheffingskorting het investeren in nieuwe bedrijfsmiddelen. Volgens de uitgangspunten van de wijziging van het belastingplan¹, zal de BIK regeling, als dit plan wordt goedgekeurd, voor de jaren 2021 en 2022 gelden. De start van de aanvraagperiode is 1 september 2021. Er wordt vanuit gegaan dat de regeling niet langer nodig is voor investeringen die na 31 december 2022 worden gedaan. De regeling is dan ook tot die duur beperkt.

Een aanvraag voor deze korting verloopt via de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Aan de hand van een beschikking die na de aanvraag wordt

gegeven, kan de ondernemer bij de Belastingdienst via de aangifte loonheffingen de korting verzilveren.

Doelgroep

Werkgevers in het MKB en grootbedrijf, d.w.z. zowel inhoudingsplichtige voor de loonbelasting als belastingplichtige voor vennootschapsbelasting / inkomensbelasting (dus geen zelfstandigen zonder personeel), die willen investeren in nieuwe bedrijfsmiddelen.

Verwachte aantal aanvragen

Op basis van de analyse uitgevoerd door het Ministerie van Financiën van het aantal aanvragers dat volgens de uitgangspunten in de wijziging van het Belastingplan¹ in aanmerking komt, heeft RVO de volgende inschatting gemaakt van het te verwachten aantal aanvragen per jaar:

2021: 115.000-230.000 aanvragen;
2022: 230.000-500.000 aanvragen;
2023: 60.000-120.000 aanvragen.

Afwijkingen van deze aantallen naar boven zal van invloed zijn op de uitvoering en betekent een toename van risico's en mogelijk onuitvoerbaarheid van de regeling.

Systematiek van de uitvoering en de handhaving

RVO is verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de BIK-regeling. RVO neemt aanvragen digitaal in ontvangst en kan vragen om bewijsmateriaal. Dit om te controleren of de investering daadwerkelijk is gedaan en betaald. RVO beoordeelt aanvragen en geeft na beoordeling al dan niet een BIK-verklaring af. In de BIK-verklaring is het recht op afdrachtvermindering opgenomen.

Middels gegevensuitwisseling tussen RVO en de Belastingdienst wordt het recht op afdrachtvermindering gedeeld. De Belastingdienst controleert aan de hand van de gegevens verkregen van RVO of de verrekening in de aangiften Loonheffing correct is geweest.

Uitvoeringscomplexiteit

Met betrekking tot de uitvoering ziet RVO voornamelijk risico's die te maken hebben met de onzekerheid omtrent de benodigde capaciteit, het mogelijke aantal bezwaren/beroepen, knelpunten rond de gegevensuitwisseling met de Belastingdienst en een nader besluit over het beleidsbudget voor 2022 op basis van het gebruik in 2021, en risico's op het gebied van Misbruik & Oneigenlijk gebruik (M&O).

De risico's van M&O op dit moment hangen hoofdzakelijk samen met onjuiste/onvolledige informatieverstrekking, belang van eenduidige en duidelijke wet-regelgeving (immers, iedere wijziging van de uitgangspunten, zoals opgesteld in de wetgeving in voetnoot 1, die leidt tot onzekerheid dan wel onrust bij ondernemers en dus veel extra vragen en telefoontjes richting RVO, leidt tot een onacceptabele uitvoeringslast, waarmee de regeling onuitvoerbaar wordt), verschuivingsgevaar en samenspanningsgevaar

Op dit moment ziet RVO in bovenstaande risico's op M&O, maar ook voor de uitvoering. RVO heeft deze risico's gecategoriseerd, geprioriteerd, afgezet tegen de nalevingsbereidheid van de doelgroep en waar nodig van mitigerende maatregelen voorzien.

In de werkwijze van RVO zit een geaccepteerde kans op M&O besloten. De kwaliteit van de wet- en regelgeving in combinatie met de handhavingsaanpak bepaalt in belangrijke mate of RVO deze kans accepteert.

De politiek is op dit moment verdeeld als het gaat om de effectiviteit van de BIK-regeling. Als gevolg van de politieke druk bestaat er een kans dat de wet en lagere regelgeving gewijzigd wordt. RVO ziet het risico dat met de vormgeving van de huidige regeling de randen van het Europese steunkader worden opgezocht. RVO ziet ook het risico dat als dit door politieke wensen te ver gaat en de wet niet meer in dat steunkader past, de regeling zou moeten worden teruggedraaid en daarmee onuitvoerbaar wordt. Specifieke wijzigingen van de regeling (bijvoorbeeld van de verlaging van de parameters van de ondergrens) hebben een negatief

¹ De uitgangspunten die zijn genoemd in de 'Tweede nota van wijziging Belastingplan 2021 5 oktober 2020: Baangerelateerde Investeringskorting (BIK)

effect hebben op de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.

Het is niet mogelijk een uitvoeringstoets hierover vooraf te doen waardoor de uitvoering extra kwetsbaar wordt voor (tussentijdse) wijzigingen.

Maakbaarheid systemen

RVO heeft ruime ervaring met het uitvoeren van regelingen waarbij het te genieten voordeel via een afdrachtvermindering wordt verrekend. Door deze ervaring kan een groot deel van de reeds in gebruik zijnde systemen aangewend worden voor de BIK-regeling. De beoordeling en handhaving van aanvragen worden ondersteund door de inrichting van een digitaal uitvoeringsplatform.

Handhaafbaarheid

RVO werkt conform de methodiek van programmatisch handhaven. Kenmerkend voor deze methodiek is een risicogerichte aanpak waarbij de 'Kaderstellende visie op toezicht' van het Rijk het uitgangspunt vormt. Toezicht is: selectief, slagvaardig, samenwerkend, onafhankelijk, transparant en professioneel. Deze risicogerichte aanpak is vanaf het indienen van de aanvraag tot de controle achteraf ingebed in het gehele proces.

Bij het ontwerpen van de wet- en regelgeving zijn de risico's op M&O voor zover mogelijk ondervangen in de wet- en regelgeving zelf. Waar dat niet mogelijk is, maakt RVO gebruik van verschillende handhavingsinstrumenten (vormen van toezicht) om de risico's op M&O te mitigeren.

Uitvoeringskosten

De capaciteitsinzet van RVO voor beoordeling en controle is nog zeer onzeker. Dit is sterk afhankelijk van het aantal te verwachten aanvragen, de correcties achteraf en de wijze waarop de beoordeling en controle kan worden vormgegeven. De hoogte van de uitvoeringskosten zal onder meer afhangen van het volume van de klantcontactmomenten via de diverse informatiekkanalen bij RVO en het volume af te handelen bezwaar- en beroepszaken. Op voorhand en zonder nader onderzoek kan RVO geen goede inschatting van de uitvoeringskosten maken. Op basis van een zeer grove inschatting bedragen deze € 15 tot € 30 miljoen per jaar. Een onderbouwde inschatting van de capaciteitsinzet en de uitvoeringskosten volgt eind 2020

uit de nog op te stellen offerte na vaststelling van de beleidsregels.

Invoeringsmoment

RVO heeft zorgvuldig nagedacht om bij de invoering alle aspecten van een goede uitvoering te waarborgen. Bij instandhouding van de uitgangspunten zoals eerder aangegeven is een invoeringsdatum van 1 september 2021 mogelijk.

Eindoordeel

Uitvoering van de BIK door RVO is binnen de gestelde uitgangspunten¹ mogelijk.