



Aan de Staatssecretaris van
Economische Zaken, Landbouw en
Innovatie
de heer dr. H. Bleker
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Datum:
23 februari 2011

Onderwerp:
Discards

Ons kenmerk:
0406/33.2/PH/TH

Excellentie,

Discards staan hoog op de beleidsagenda van de Europese Commissie. In de plannen voor de komende hervorming van het GVB zal het discardsbeleid zijn beslag krijgen. Met het oog op de 'high level' bijeenkomst die plaats zal vinden met Commissaris Damanaki en uw collega's uit diverse landen op 1 maart, willen we als vertegenwoordigers van de Nederlandse vissector onze visie over discards voor u uiteenzetten. Wij doen dit om bij te dragen aan de discussie, over een belangrijk uitgangspunt wat kernachtig geformuleerd is in de visie van uw ministerie op het GVB onder het speerpunt 'Duurzaam gebruik van het ecologische kapitaal' op pagina 27: "Discards moeten worden uitgebannen."

Discards zijn vissen (en bodemdieren) die gevangen zijn en overboord gezet worden omdat er geen quotum voor is, omdat ze onder de minimum aanlandingsmaat zijn (ondermaats), of omdat ze commercieel niet interessant zijn. Onze aanvoersector streeft naar een visserij zonder discards. Daarom werken wij hard aan het terugdringen van de hoeveelheid discards. De aanvoersector, ondersteund door uw ministerie, in samenwerking met onderzoeksinstituten, is al vele jaren actief in het vinden en doorvoeren van technische maatregelen ter vermindering van discards. In het kader van het Maatschappelijk Convenant is door het bedrijfsleven een Discards Denk Tank opgericht om samen met NGO's en overheid te zoeken naar die noodzakelijke vermindering van discards.

Discards worden veroorzaakt door de gebrekkige aansluiting van regelgeving op de werkelijkheid van de visserij. De Nederlandse visserij heeft grotendeels een gemengd karakter, gericht op meerdere soorten vis. De aanlandingsquota worden in Europa per vissoort worden vastgesteld en de verhouding tussen deze quota komt niet overeen met de vangstsamenstelling in de praktijk. Daarnaast is het in een gemengde visserij moeilijk om de maaswijdte optimaal te maken voor de meerdere soorten waar op gevestigd wordt. De vissoorten verschillen van maat, waardoor er met een maaswijdte maatse vis van de ene soort gevangen wordt en meer ondermaatse vis van de andere soort. Deze factoren maken discards in een gemengde visserij onvermijdelijk. Een



Ons kenmerk:
0406/33.2/PH/TH

Pagina: 2

'discardban' zou in de huidige beheercontext het feitelijk einde van de gemengde visserij en dus het overgrote deel van de Nederlandse kottersector betekenen.

Naast deze oorzaken staat de huidige regelgeving transitiemogelijkheden in de weg. In het kader van het kabeljauwherstelplan worden de zeedagen van de 'mandjes' van mazen groter dan 100mm (visserijen met minder discards) beperkt. Dit zorgt ervoor dat vissers niet kunnen omschakelen naar het vissen met grote mazen of dat ze terug moeten naar het vissen met kleinere mazen. Wij noemen dit 'perverse regelgeving', leidend tot meer discards. Een door vissers ongewenst effect. Daarbij is de pulskor een veelbelovende innovatie die het vissen op tong mogelijk maakt met aanzienlijk minder discards. Echter, door de huidige regelgeving is deze techniek beperkt toegelaten. Deze regels blokkeren de transitie naar een visserij met minder discards en een visserij die in 'triple P' opzicht duurzaam te noemen is.

Samengevat, het huidige beheersysteem werkt discards op meerdere manieren in de hand, namelijk:

1. de quota worden per soort vast gesteld, wat geen rekening houdt met het gemengde karakter van de visserijen,
2. wegens het gemengde karakter van de visserijen zullen de maaswijdtes nooit voor alle soorten tegelijkertijd gevangen soorten geoptimaliseerd kunnen worden,
3. zeedagen zijn te beperkt om de transitie naar visserijen met grotere mazen te ondersteunen, en
4. er is een verbod, weliswaar met ontheffingen, op vissen met pulstuig waar minder discards in voorkomen, waardoor deze transitie vertraagd wordt en investeren onaantrekkelijk gemaakt wordt.

De introductie van een nieuw beheerinstrument zoals een discardban zou symptoombestrijding zijn en de werkelijke oorzaken van de problemen niet weghalen. De Nederlandse sector bepleit de vermindering van discards door:

1. te streven naar quota die beter aansluiten bij de werkelijkheid van de visserijen – gemengde quota,
2. innovaties en onderzoek naar technische aanpassingen blijvend te stimuleren,
3. bij regelgeving die tot het herstel van een bepaalde soort moet leiden (bijvoorbeeld kabeljauw) de flexibiliteit behouden om het grote geheel te zien en de algemene transitie naar bijvoorbeeld grotere maaswijdtes niet te blokkeren, en,
4. veelbelovende innovaties de ruimte te geven om verder te kunnen ontwikkelen.



Ons kenmerk:
0406/33.2/PH/TH

Pagina: 3

Een grote beperking van discards zal moeten komen uit veranderde beleidskeuzes, omdat die keuzes in de huidige constellatie juist discards bevorderen. Wij dringen er daarom op aan om, in de geest van het nieuwe GVB, samen met de sector naar 'bottom up' oplossingen te zoeken die realistisch en praktisch toepasbaar zijn en het gewenste resultaat bereiken. Dit in plaats van maatregelen die van bovenaf opgelegd worden vanuit een theoretisch (en soms idealistisch) denkkader en grote negatieve economische gevolgen kunnen hebben voor de sector.

Gezien het bovengenoemde dient de uitspraak "discards moeten worden uitgebannen" genuanceerd te worden gezien. Het zal – bij de huidige stand van kennis in de techniek – niet mogelijk zijn de gemengde visserij te beoefenen zonder discards, maar wel wordt alles er aan gedaan om de hoeveelheid te verminderen en blijvend verder te beperken. Er is geen simpele oplossing, anders hadden we deze al toegepast. Maar, met de inzet van innovatie en de implementatie van technische vernieuwingen en met gebruikmaking van de grote kennis en ervaring die er in de visserijpraktijk bestaat zullen oplossingen een betere kans van slagen hebben.

Wij vertrouwen er op dat u ons hierin steunt. Het is echter een complexe materie. Graag nodigen wij u en uw beleidsadviseurs uit om tijd vrij te maken om, ondersteund door wetenschappers, nader over dit onderwerp van gedachten te wisselen.

Hoogachtend,
Productschap Vis

Dr. D.C. Faber
voorzitter