

Vergaderjaar 2014–2015

25 087

Internationaal fiscaal (verdrags)beleid

Nr. 82

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 2 december 2014

Tijdens het plenaire debat over de begroting 2015 voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking op 20 november jl., heb ik toegezegd contact op te nemen met de Staatssecretaris van Financiën naar aanleiding van de door u tijdens het debat ingediende motie met Kamerstuk 34 000 XVII, nr. 33 over belastingontwijking via brievenbusmaatschappijen. Ik informeer u thans graag als volgt.

In de kabinetsbrief van 30 augustus 2013 hebben de Staatssecretaris en ikzelf aangegeven welke unilaterale maatregelen Nederland heeft genomen om belastingontwijking, o.a. via brievenbusmaatschappijen in Nederland, tegen te gaan¹. Nederland heeft bijvoorbeeld voorgesteld om de verdragsrelaties met 23 ontwikkelingslanden te herzien en anti-misbruik bepalingen op te nemen. In internationaal verband loopt Nederland hiermee voorop. In bovengenoemde brief hebben wij ook aangegeven dat Nederland verder aanstuurt op een internationale aanpak via het lopende OESO/BEPS (Base Erosion and Profit Shifting) project. Op 16 september 2014 heeft de OESO de eerste uitkomsten van het BEPS-project gepubliceerd, waarover uw Kamer bij brief van 16 september 2014 is ingelicht². In deze brief is het standpunt van het kabinet herhaald dat het inzet op internationale oplossingen.

Inmiddels wordt internationaal goede voortgang geboekt tegen belastingontwijking en schadelijke belastingconcurrentie, momenteel onder meer door de aanpak van misbruik van de EU Moeder-dochterrichtlijn en de ontwikkeling van een substancecriterium voor patentboxen in verschillende landen. Ik verwijs hiervoor naar de kabinetsbrief die de Staatssecre-

¹ Kamerstuk 25 087, nr. 60.

² Kamerstuk 25 087, nr. 77.

taris van Financiën op 1 december jl. naar de Tweede Kamer heeft verzonden³.

Met bedrijven die met mij mee gaan op missie, spreek ik over maatschappelijk verantwoord ondernemersgedrag. Daarbij stel ik ook het belang van een goede belastingmoraal aan de orde om ervoor te zorgen dat ontwikkelingslanden de overheidsinkomsten verkrijgen waar zij recht op hebben.

Uiteraard is technische assistentie aan belastingdiensten in ontwikkelingslanden ook een belangrijk element in de strijd tegen belastingontwijking. In onze brief van 19 september jl. hebben wij u een overzicht gegeven van inmiddels op gang gekomen technische assistentie⁴. Capaciteitsopbouw van hun belastingdiensten blijft cruciaal voor ontwikkelingslanden om straks, met nieuwe BEPS afspraken en anti-misbruikbepalingen in de verdragen in de hand, belastingontwijking effectief tegen te kunnen gaan.

In zijn brief van 11 november 2014 heeft de Staatssecretaris u geïnformeerd over de voortgang van de aanbidding van anti-misbruik maatregelen in de bilaterale belastingverdragen met 23 ontwikkelingslanden⁵. Inmiddels zijn 22 van de 23 landen benaderd en voor het einde van dit jaar zullen alle 23 landen benaderd zijn. Anti-misbruik maatregelen zijn een belangrijk instrument om te voorkomen dat belastingverdragen oneigenlijk gebruikt worden. De onderhandelingen met de verschillende landen over de precieze tekst van de bepalingen zal nog enige tijd vergen evenals het formele ratificatieproces via uw Kamer en in het betreffende ontwikkelingsland. Pas na wederzijdse ratificatie zullen de maatregelen kunnen ingaan.

U ziet dat er veel in beweging is gezet. De onderhandelingen binnen de OESO/BEPS zijn in volle gang en moeten eind 2015 een veelomvattend akkoord opleveren. Zoals ik in het debat heb gezegd, ben ik blij dat een 10-tal ontwikkelingslanden en grote vertegenwoordigende organisaties, zoals het African Tax Administration Forum (ATAF) en het Inter-American Center of Tax Administrations (CIAT) het komend jaar direct bij dit proces betrokken worden en de consultatie met de overige ontwikkelingslanden wordt geïntensiveerd.

Door de eigen initiatieven van het kabinet en de actieve deelname in het OESO/BEPS project en de EU grijpt het kabinet zowel nationaal als internationaal de mogelijkheden aan om belastingontwijking te helpen tegengaan.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

De Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking,
E.M.J. Ploumen

³ Brief AFP/2014/1070

⁴ Kamerstuk 34 000 XVII, nr. 4.

⁵ Kamerstuk 25 087, nr. 79.