

Reactie op de concept-kabinetsreactie inzake het Groenboek «De koppeling van ondernemersregisters»

Inbreng verslag van een schriftelijk overleg

Vastgesteld 12 februari 2010

Binnen de vaste commissie voor Economische Zaken hebben enkele fracties de behoefte om over de brief van de staatssecretaris van Economische Zaken inzake concept-kabinetsreactie inzake het Groenboek «De koppeling van ondernemersregisters» (2010Z02345) enkele vragen en opmerkingen voor te leggen.

De vragen en opmerkingen zijn op 12 februari 2010 aan de staatssecretaris van Economische Zaken voorgelegd. Bij brief van [datum] zijn ze (door _) beantwoord.

Inhoudsopgave

Blz.

- Vragen en opmerkingen vanuit de fracties
 - o Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van het CDA
 - o Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de PvdA
 - o Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de SP
 - o Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de VVD

Reactie van de staatssecretaris van Economische Zaken

I. VRAGEN EN OPMERKINGEN VANUIT DE FRACTIES

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van het CDA

De leden van de CDA-fractie hebben met belangstelling kennis genomen van het Groenboek «De Koppeling van ondernemingsregisters» en de daarop gebaseerde concept-kabinetsreactie. Deze leden onderschrijven de doelstellingen van de Europese Commissie, als zij stelt dat inzichtelijkheid in de structuur van handelspartners het vertrouwen bevordert tussen ondernemingen en binnen het bedrijfsleven. Aangezien de grensoverschrijdende handel in de afgelopen jaren fors is toegenomen, waarbij niet alleen grotere ondernemingen, maar zeker ook het Midden en Kleinbedrijf een steeds groter deel van de activiteiten over de grenzen heen laten gebeuren, is het verstandig om de inzichtelijkheid niet te beperken tot binnenlandse ondernemingen, maar zeker ook de bedrijven in de Europese Unie. Deze leden staan positief tegenover de inhoud van het Europese Groenboek en de kabinetsreactie daarop.

De Europese Commissie meent dat het noodzakelijk is om deze koppeling niet langer op basis van vrijwilligheid te doen, maar er een wettelijk kader onder te leggen, die het verplicht maakt voor alle lidstaten om een goed register aan te leggen en deze aan elkaar te koppelen. De leden van de CDA-fractie ondersteunen deze visie. Alleen een wettelijke verplichting zorgt er voor dat alle lidstaten een adequaat basisbedrijvenregister moeten oprichten. Daarbij rijst bij deze leden wel de vraag of de informatie opgenomen in ons basisbedrijvenregister overeenkomt met de wensen van andere lidstaten. Kan het kabinet aangeven welke informatie andere lidstaten in hun basisbedrijvenregister hebben opgenomen? In het Nederlandse basisbedrijvenregister zijn alle actoren in het zakelijk verkeer opgenomen. Geldt dat voor alle Europese Unie-lidstaten? Deze leden menen dat een dergelijke verplichting eigenlijk in alle Europese Unie-lidstaten zou moeten gelden.

De leden van de CDA-fractie dringen aan op spoed ten einde de samenwerking tussen het bedrijfsleven zo snel mogelijk en zo optimaal mogelijk te laten plaats vinden. Op welke termijn kan de Europese Commissie met een Richtlijnvoorstel komen?

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de PvdA

De leden van de PvdA-fractie zijn positief over de ontwikkeling om ondernemingsregisters te koppelen ten behoeve van de verbetering van de toegang tot informatie over ondernemingen in de Europese Unie. Dit past binnen de interne markt en de Dienstenrichtlijn. Bij het vierde punt van de concept-reactie van het kabinet wordt de toegang van allerlei partijen genoemd als noodzakelijk. Dat is wel een aandachtspunt. Bij het Nederlandse handelsregister hebben partijen met een wettelijke taak toegang tot de gegevens. Er zijn veel commerciële of andere partijen die dit ook nastreven. Om acquisitiefraude te voorkomen is het noodzakelijk de toegangsvoorwaarden onder de loep te nemen. De leden van de PvdA-fractie willen weten welke voorwaarden en spelregels er zouden gelden bij een verbreding van de toegang.

Voorts is het belangrijk dat de Europese Commissie regelt dat primair gebruik moet worden gemaakt van bestaande bronnen, systemen en registers. Alleen de informatie die via een dergelijke weg niet beschikbaar is zou via het Interne Markt Informatiesysteem mogen worden opgevraagd.

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de SP

De leden van de SP-fractie hebben kennisgenomen van de concept-kabinetsreactie op het Groenboek «De koppeling van ondernemersregisters».

Alvorens inhoudelijk in te gaan op het stuk, vragen de leden van de SP-fractie waarom de conceptkabinetsreactie zo laat is toegezonden aan de Kamer. De Europese Commissie heeft het Groenboek op 4 november 2009 gepubliceerd en de deadline voor reacties gesteld op 31 januari 2010. Het is nu 12 februari 2010.

De geldende afspraak met de Tweede Kamer, vastgelegd in Kamerstuk 1998–1999, 26 054, nummer 3, is bovendien dat de conceptreactie een maand tevoren wordt toegezonden aan de Kamer. Waarom is de concept-reactie zo laat toegezonden?

Over de concept-reactie zelf hebben de leden van de SP-fractie de volgende vragen en opmerkingen.

Deze leden vragen voor wie de Europees gekoppelde ondernemersregisters nou eigenlijk bedoeld zijn.

Zijn deze gegevens openbaar voor iedereen? Betekent dat ze ook verkregen kunnen worden door derden voor bijvoorbeeld direct marketing doeleinden? Of zijn ze alleen opvraagbaar door een beperkt aantal geregistreerde instanties en in bijzondere gevallen, conform de gegevens in de Gemeentelijke Basis Administratie? Hoe wordt de privacy van voornamelijk kleine ondernemers gewaarborgd als de registers gekoppeld worden? Kan het kabinet uitsluiten dat de privacy-bescherming straks gelijk wordt aan het minimumniveau in Europa? Zijn hierover goede afspraken?

Een ander risico is het gevaar van fraude en hacking. Het is niet ondenkbaar dat gekoppelde ondernemersregisters makkelijker gekraakt kunnen worden, omdat de beveiliging van een netwerk net zo sterk is als de zwakste schakel. Hoe wordt hiermee rekening gehouden?

De leden van de SP-fractie hebben nog de volgende vragen over de kosten.

Komen gegevens alleen tegen betaling beschikbaar voor derden? Kunt u een indicatie geven van de bedragen die in rekening worden gebracht aan derden die gegevens opvragen? Worden kosten tussen de verschillende nationale beheerders van de bestanden verrekend bij uitwisseling van gegevens? En wat zijn de gevolgen voor de kosten die ondernemers betalen bij inschrijving in een ondernemersregister?

Wilt u ten slotte nog eens nader ingaan op het nut van deze operatie? Hoeveel grensoverschrijdende aankopen worden nou eigenlijk gedaan door consumenten, in percentage van het totaal aantal aankopen? En in hoeveel gevallen doen zij of willen zij een beroep doen op een buitenlands ondernemersregister? Bent u bekend met problemen hiermee? En wat is dan de omvang en de ernst van die problematiek?

Hoe wordt momenteel voorzien in de informatiebehoefte bij grensoverschrijdende fusies, zetelplaatswijzigingen of insolventieprocedures? Zijn daar problemen mee? En wat is de omvang en ernst?

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van de VVD

De leden van de VVD-fractie hebben met belangstelling kennis genomen van de concept-kabinetsreactie op het groenboek «De koppeling van ondernemingsregisters». Deze leden onderschrijven de intentie van het kabinet om de Europese interne markt door middel van het beter afstemmen van de verschillende handelsregisters te verbeteren, maar hebben nog enkele vragen met betrekking tot de reactie van het kabinet over het voorstel tot invulling hiervan.

Het kabinet geeft aan de mogelijke kosten mee te nemen in de afweging van de alternatieven. Het is de leden van de VVD-fractie onduidelijk wat het kabinet hiermee bedoelt. Doelt het kabinet op de kosten van het systeem, de implementatie of de algemene exploitatie? Deze leden verzoeken het kabinet in het bijzonder aandacht te besteden aan de kostenverdeling. Zij vragen welke kosten voor rekening komen van de belastingbetaler en welke voor ondernemers (via de Kamers van Koophandel).

De leden van de VVD-fractie benadrukken eveneens het belang van het aspect van informatieverschaffing. Zij vragen het kabinet welke informatie bedrijven verwacht worden aan te leveren ten behoeve van dit Europese register en in welke mate het huidige Nederlandse systeem aan deze eisen voldoet. Graag ontvangen deze leden een overzicht waarin deze kosten uiteen worden gezet.

De leden van de VVD-fractie wensen meer duidelijkheid over de beschikbaarheid van stukken die in verschillende talen zal moeten worden verschaft. Welke informatie zal beschikbaar moeten worden gesteld en wie draagt hiervoor de verantwoordelijkheid? Heeft dit tot gevolg dat een lokale bakker zijn jaarverslag in het Nederlands, het Engels en andere talen moet opmaken?

De leden van de VVD-fractie onderschrijven het belang van goede informatie. Deze leden erkennen het belang voor ondernemers om te kunnen controleren of een buitenlandse onderneming waar zij zaken mee wensen te doen daadwerkelijk bestaat. Deze leden zijn echter van mening dat de informatie die noodzakelijk is om internationaal te ondernemen beperkt kan blijven tot basisinformatie.

II. REACTIE VAN DE STAATSSECRETARIS

De voorzitter van de commissie,
Timmer

De adjunct-griffier van de commissie,
Van der Velden