
Vergaderjaar 2009–2010

32 490**Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en Grenada inzake de uitwisseling van informatie betreffende belastingzaken; St. George's, 18 februari 2010**

B/ nr. 2

ADVIES RAAD VAN STATE EN NADER RAPPORT

Hieronder zijn opgenomen het advies van de Raad van State d.d. 16 juni 2010 en het nader rapport d.d. 1 september 2010, aangeboden aan de Koningin door de minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de minister van Financiën. Het advies van de Raad van State is cursief afgedrukt.

Bij Kabinetsmissive van 27 april 2010, no. 10.001188, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de Minister van Financiën, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en Grenada inzake de uitwisseling van informatie betreffende belastingzaken; St. George's, 18 februari 2010 (Trb. 2010, 97), met toelichtende nota.

Het verdrag ziet op de uitwisseling van informatie met het oog op de belastingheffing. De Raad onderschrijft de goedkeuring van het verdrag, maar plaatst daarbij enige kanttekeningen.

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 27 april 2010, nr. 10.001188, machtigde Uwe Majesteit de Raad van State zijn advies inzake het bovenvermelde verdrag rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 16 juni 2010, nr. W06.10.0148/III, bied ik U hierbij aan.

1. Modelverdrag

In artikel 3 van het Verdrag is niet opgenomen de bepaling van het Model Agreement on Exchange of Information on Tax Matters (modelverdrag) dat de in artikel 3 van het Verdrag bedoelde belastingen mogen worden uitgebreid door een aanvullend verdrag.

De Raad adviseert in de toelichtende nota in te gaan op deze afwijking van het modelverdrag.

1. De Raad van State plaatst een kanttekening over afwijkingen van het Model Agreement on Exchange of Information on Tax Matters. Gevolg

gevend aan de kanttekening van de Raad is de toelichting bij artikel 3 op dit onderdeel aangevuld.

2. Staatkundige hervorming van het Koninkrijk der Nederlanden

Het Verdrag zal ook na de staatkundige hervorming (naar verwachting vanaf 10 oktober 2010) niet van toepassing zijn op de BES-eilanden en de daarbij behorende territoriale wateren en Exclusieve Economische Zones. Indien toepassing ter zake wel gewenst is, is aanvullende wetgeving noodzakelijk.¹ Hierbij dient rekening te worden gehouden met eventuele bestaande informatie-uitwisselingsverdragen die het desbetreffende land al heeft gesloten met de Nederlandse Antillen.² De Raad adviseert hier in de toelichtende nota aandacht aan te besteden.

2. De Raad van State plaatst een kanttekening over toepassing van het verdrag op de BES-eilanden, en verwijst vervolgens naar belasting-informatie-uitwisselingsverdragen die derde landen hebben gesloten met het Koninkrijk, ten behoeve van de Nederlandse Antillen. Gevolg gevend aan de kanttekening van de Raad is de toelichting bij de Koninkrijkspositie op dit onderdeel aangevuld.

3. OESO-commentaar

In artikel 4, derde lid, van het Verdrag is neergelegd dat het OESO-commentaar van toepassing is «where this Agreement is in conformity with the OECD Model Agreement on Exchange of Information on Tax Matters». In de toelichting op het derde lid wordt opgemerkt dat het OESO-commentaar op het modelverdrag van toepassing is bij de interpretatie van het Verdrag in alle gevallen waarin het Verdrag «aansluit bij» het modelverdrag. De bewoordingen «in conformity with» en «aansluit bij» betekenen niet hetzelfde. Met betrekking tot de reikwijdte van het derde lid roept dit bijvoorbeeld de vragen op of ingevolge het derde lid het OESO-commentaar ook van toepassing is indien de tekst van het Verdrag niet gelijk is aan, maar iets afwijkt van het modelverdrag, en zo ja, hoe groot die afwijking dan mag zijn. De Raad adviseert hier in de toelichtende nota nader op in te gaan.

3. De Raad van State plaatst een kanttekening over het van toepassing zijn van het OESO-commentaar. Gevolg gevend aan de kanttekening van de Raad is de toelichting bij artikel 4 op dit onderdeel aangevuld.

4. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Raad naar de bij het advies behorende bijlage.

4. Aan de redactionele kanttekeningen is gevolg gegeven. Bij artikel 8 is op grond daarvan een passage toegevoegd over het beschermingsniveau.

5. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om in de toelichting enkele formuleringen aan te scherpen, en een verwijzing te corrigeren.

De Raad van State geeft U in overweging goed te vinden dat bedoeld verdrag wordt overgelegd aan de beide kamers der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De Vice-President van de Raad van State,
H. D. Tjeenk Willink*

¹ Zie Kamerstukken II 2008/09, 32 047, nr. 3, blz. 2 (de beschreven derde categorie) en zie Kamerstukken I 2009/10, 32 047, nr. A (artikel 1 van het voorstel van wet).

² Zie Kamerstukken I 2009/10 32 047, nr. A (artikel 2 van het voorstel van wet).

Ik moge U, mede namens mijn ambtgenoot van Financiën, verzoeken mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen het verdrag vergezeld van de gewijzigde toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De minister van Buitenlandse Zaken,
M. J. M. Verhagen

Bijlage bij het advies van de Raad van State betreffende no. W06.10.0148/III met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft.

- Anders dan in de toelichting op artikel 7 van het Verdrag wordt gesteld, komt de tekst van artikel 7 woordelijk overeen met de tekst van artikel 7 van het modelverdrag. De toelichting op artikel 7 van het Verdrag schrappen gelet op de tweede volzin van de artikelsgewijze toelichting (onder «Verdrag»).
- De toelichting op artikel 8 van het Verdrag in overeenstemming brengen met het algemeen deel van de toelichtende nota (paragraaf «Verloop van de onderhandelingen met Grenada») waarin is aangegeven dat is voorzien in een passend beschermingsniveau van persoonsgegevens door aan te sluiten bij de Economische Partnerschap Overeenkomst tussen de CARIFORUM Staten en de EU en haar lidstaten (artikel 8, tweede lid, van het Verdrag).