

Aan de minister van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties
Mr. J.P.H. Donner
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Bijlage(n)
27 januari 2011		SvE/JvB/2011/006	-
Onderwerp	Advies 'Nieuwe regels met betrekking tot de verdeling van woonruimte en de samenstelling van de woonruimtevoorraad (20..)'		

Geachte heer Donner,

Tijdens het voorbereidend onderzoek van het voorstel 'Nieuwe regels met betrekking tot de verdeling van woonruimte en de samenstelling van de woonruimtevoorraad (20..)' (hierna: Huisvestingswet) heeft de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken van de Tweede Kamer onder meer gevraagd naar de resultaten van de Actaltoets. Conform de afspraken van het convenant¹ met het voormalige programmaministerie van Wonen, Wijken en Integratie is dit dossier niet in een eerder stadium ter toetsing aan ons voorgelegd. Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij het dossier nu alsnog getoetst. Middels deze brief informeren wij u over onze adviespunten.

Wij hebben de gevolgen van het dossier voor de regeldruk getoetst. Daarbij hebben we de volgende vier toetsvragen gehanteerd:

1. Zijn de te verwachten regeldruk gekwantificeerd en is de berekening voldoende onderbouwd?
2. Is er voldoende aandacht besteed aan alternatieven, die mogelijk minder administratieve lasten opleveren?
3. Is er binnen het doel van het voorstel gekozen voor het minst belastende alternatief?
4. Is er gekozen voor een uitvoering en toezicht met minimale regeldruk?

Gevolgen voor de regeldruk

Het voorstel beoogt het toepassingsbereik van de huisvestingsverordening, waarmee de overheid op lokaal niveau kan ingrijpen in de woningmarkt, te beperken. Daartoe bevat het voorstel een kader, op grond waarvan kan worden beoordeeld of overheidsingrijpen gerechtvaardigd is. Dit kader betekent een aanscherping van het toepassingsbereik van de huisvestingsverordening ten opzichte van de vigerende Huisvestingswet.

¹ Convenant ex ante toetsing voorgenomen wet- en regelgeving VROM – Actal, d.d. 11 juni 2009

Als gevolg van de beperking van de mogelijkheden om door middel van de huisvestingsverordening in te grijpen in de woningmarkt, verwacht uw departement een vermindering van de toepassing van het instrument en daarmee een vermindering van de regeldruk voor burgers en bedrijven. Wij moedigen de intentie van dit voorstel – het beperken van de toepassing van de huisvestingsverordening tot die gevallen waarin de noodzaak kan worden aangetoond – aan.

In 2005 raamde adviesbureau Sira de gevolgen van de huisvestingsverordening op lokaal niveau voor de administratieve lasten voor burgers op 248.077 uur.² De gevolgen voor de regeldruk van burgers en bedrijven van dit voorstel zijn door uw ministerie niet kwantitatief in beeld gebracht. Het is op grond van het voorstel daarom voor ons niet na te gaan in welke mate er in de praktijk sprake zal zijn van een afname van de regeldruk van burgers en bedrijven als gevolg van dit voorstel.

Wij adviseren de gevolgen voor de regeldruk kwantitatief in beeld te brengen.

Uitvoering en toezicht

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van dit voorstel ligt bij gemeenten. Zij maken, na overleg met betrokken maatschappelijke organisaties, de afweging of ingrijpen in de woningmarkt noodzakelijk is. De wijze waarop vervolgens uitvoering wordt gegeven aan het beleid is om die reden niet in dit voorstel uitgewerkt. Het is mogelijk dat als gevolg hiervan op lokaal niveau in de uitvoering niet automatisch zal worden gekozen voor het minstbelastende alternatief. Hierbij kan worden gedacht aan eenmalige gegevensuitvraag, eenvoudige formulieren en het vermijden van overbodige indieningvereisten.

Wij adviseren om in het wetsvoorstel voorschriften danwel richtlijnen voor een minstbelastende uitvoering op te nemen.

Uw ministerie verwacht als gevolg van de nieuwe Huisvestingswet een vermindering van de regeldruk voor burgers en bedrijven. Om het effect van dit voorstel te kunnen beoordelen, kondigt u aan om binnen vijf jaar na publicatie van de Huisvestingswet een evaluatie uit te voeren. Wij wijzen erop dat de verwachte gevolgen voor de regeldruk op dit moment slechts een kwalitatieve inschatting van de richting waarin deze zich zal ontwikkelen betreft. Wij bevelen daarom aan het effect op de regeldruk al na twee jaar te evalueren, om zo te bezien of deze inschatting juist is en zo nodig bij te sturen. Tevens kan dan worden bekeken of het in het wetsvoorstel geschetste kader aanscherping behoeft om de regeldruk te verminderen. Hierbij kan mogelijk gebruik gemaakt worden van best-practices afkomstig van gemeenten die ervaring hebben opgedaan met alternatieve sturingsmethoden.

Wij adviseren de gevolgen van dit voorstel voor de regeldruk voor burgers en bedrijven na twee jaar te evalueren.

Alles overwegende constateren wij dat regeldrukvermindering als gevolg van dit wetsvoorstel afhangt van de implementatie op lokaal niveau. Om die reden achten wij aandacht voor

² Administratieve Lasten Burger Gemeenten, Onderzoek naar de administratieve lasten van burgers uit Rijksregelgeving die in medebewind door gemeenten wordt uitgevoerd en uit autonome regelgeving van gemeenten, SIRA, 17 mei 2005

minstbelastende alternatieven en een goede evaluatie van de implementatie na twee jaar van belang.

Wij adviseren bovenstaande adviespunten te betrekken bij de verdere behandeling van dit wetsvoorstel.

Dit advies hebben wij in afschrift aan de Voorzitter van de Tweede Kamer gezonden.

Hoogachtend,

De Collegevoorzitter,
Dr. S.R.A. van Eijck

De Secretaris,
Dr. R.W. van Zijp