

De heer J.G.M. Alders

secretaris Alderstafel
Postbus 20904
2500 EX Den Haag

onze ref. MRV/-/11000416

uw ref. -

inzake Advies Alderstafel, vergunning
burgermedegebruik Eindhoven Airport

10 juli 2015

Geachte heer Alders,

U heeft mij gevraagd ter adviseren ter zake van het volgende.

Inleiding

In 2010 heeft de Alderstafel advies uitgebracht over de gecontroleerde ontwikkeling van Eindhoven Airport in twee tranches.

Op 1 november 2014 is het Luchthavenbesluit Eindhoven in werking getreden.

Artikel 4.2.2 Luchthavenbesluit Eindhoven regelt de openingstijden van de luchthaven voor commercieel burgerluchtverkeer. Artikel 4.2.2 lid 1 onder a regelt dat de luchthaven is geopend voor landend verkeer van 07.00 uur tot 24.00 uur met dien verstande dat in de periode tussen 23.00 en 24.00 uur niet meer dan acht landingen per dag zijn toegestaan.

Aan de eerste tranche van het Aldersadvies is uitvoering gegeven door het verlenen aan Eindhoven Airport N.V. (hierna: Eindhoven Airport) van een vergunning voor burgermedegebruik d.d. 18 december 2014 voor de periode 1 januari 2015 tot 1 januari 2016.

De vergunning burgermedegebruik d.d. 21 oktober 2014 betrekking hebbend op de periode 1 november 2014 tot 1 januari 2015 laat ik hier terzijde.

In deze gebruiksvergunning is vastgelegd dat voor het gebruiksjaar 2015 medegebruik wordt vergund voor de dagen en tijdstippen als genoemd in artikel 4.2.2 van het luchthavenbesluit Eindhoven met dien verstande dat tussen 23.00 en 24.00 uur ten hoogste vier landingen per dag zijn toegestaan.

De tweede tranche zal aan Eindhoven Airport worden vergund na positieve afronding van de afgesproken evaluatie middels een vergunning burgermedegebruik, die zal gelden vanaf 1 januari 2016.

Afspraken Alderstafel

In het kader van deze tweede tranche is tussen de partijen aan de Alderstafel afgesproken dat niet acht landingen, zoals het luchthavenbesluit mogelijk maakt, maar maximaal zes landingen tussen 23.00 en 24.00 uur zijn toegestaan, terwijl voorts is afgesproken dat in de tweede fase in die tijdsperiode gemiddeld vier landingen per dag (op jaarbasis) toegestaan zijn. Eindhoven Airport heeft zich verbonden om geen vluchten te plannen vanaf 23.30 uur en daartoe de haar ter beschikking staande instrumenten in te zetten. Verder is afgesproken dat de extensieregeling in het luchthavenbesluit van kracht blijft.

Ten slotte is aan de Alderstafel een afspraak gemaakt over vertrekkend verkeer op zondag. Op zondag mogen maximaal 6 vliegtuigen vertrekken vanaf 07.00 uur, terwijl voorts is afgesproken dat het gemiddeld op jaarbasis moet gaan om vier starts op zondag vanaf 07.00 uur. Tussen 07.30 en 08.00 uur mogen voorts 2 (extra) vliegtuigen vertrekken, mits het totaal aantal starts tussen 07.00 en 08.00 uur op zondag niet meer dan acht bedraagt. Overig vertrekkend verkeer mag vertrekken vanaf 08.00 uur.

Inkomende vluchten die in afwijking van het schema eerder dan 08.00 uur arriveren, kunnen landen om geen onnodige extra overlast voor de omgeving te veroorzaken.

Vragen

U heeft mij gevraagd te adviseren over de volgende vragen:

1. Kan de vergunning burgermedegebruik een passend kader vormen voor het vastleggen van de afspraken die aan de Alderstafel zijn opgesteld ten aanzien van de openingstijden van Eindhoven Airport, als deze afspraken een beperking inhouden van de openingstijden die in het luchthavenbesluit Eindhoven zijn neergelegd. Zijn door het vastleggen van die afspraken in de vergunning burgermedegebruik de gebruiksmogelijkheden van Eindhoven Airport voldoende juridisch geborgd. Voor de omwonenden is daarbij van belang dat voldoende zeker is dat niet meer wordt gevlogen dan thans aan de Alderstafel is afgesproken, terwijl voor de exploitant van belang is dat hij zijn voorziene exploitatie – waarover met de Alderstafel overeenstemming is bereikt – daadwerkelijk kan uitvoeren.

2. Zijn er specifieke aandachtspunten te benoemen bij de inrichting en invulling van de medegebruiksvergunning die de tweeledige bescherming regelt?

Bespreking vraag 1

In het luchthavenbesluit Eindhoven zijn, overeenkomstig artikel 10.28 Wet luchtvaart grenswaarden en regels voor het burgerluchtvaartverkeer vastgelegd. Voorts bevat het luchthavenbesluit de regels omtrent de tijdstippen waarop door het burgerluchtvaartverkeer van de luchthaven gebruik kan worden gemaakt (artikel 10.28, tweede lid 2 Wet luchtvaart). Het luchthavenbesluit schept daarmee de kaders voor (burgermede)gebruik van de militaire luchthaven door Eindhoven Airport.

Voor het daadwerkelijke (mede)gebruik van de militaire luchthaven door Eindhoven Airport is op grond van artikel 10.27 Wet luchtvaart voor de burgerexploitant een vergunning voor burgermedegebruik nodig. Op grond van artikel 10.27 lid 4 Wet luchtvaart kunnen aan de vergunning beperkingen en voorschriften worden verbonden. De voorschriften uit de vergunning burgermedegebruik zijn derhalve bepalend voor het gebruik dat de vergunninghouder van de luchthaven mag maken.

Zie Kamerstukken II, 2005/06, 30452, nr. 3 p. 104:

“Via het afgeven van vergunningen vindt verdeling over de concrete medegebruikers plaats. (...) De nieuwe medegebruiker kan uiteraard niet een grotere gebruiksruijme krijgen dan het luchthavenbesluit en eventueel reeds verleende andere vergunningen mogelijk maken.”

De Staatssecretaris stelt dan ook terecht in haar brief van 24 september 2014 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer (TK 2013/14, 31936, nr. 225) dat in de vergunning nooit meer kan worden toegestaan dan in het Luchthavenbesluit. Minder kan wel. En dat mindere is bepalend voor de aard en omvang van het toegestane burgermedegebruik.

Het is dus mogelijk om juridisch bindend in de vergunning burgermedegebruik openingstijden vast te leggen die een beperking inhouden van de openingstijden die in het luchthavenbesluit zijn vastgelegd.

Bespreking vraag 2

Wat betreft de inrichting en invulling van de vergunning burgermedegebruik gelden de volgende aandachtspunten.

Ten aanzien van de afspraak dat Eindhoven Airport geen vluchten zal plannen vanaf 23.30 uur het volgende. Naar ik van u begreep is het de bedoeling dat gemiddeld vier (maximaal zes) landingen tussen 23.00 uur en 24.00 uur zijn toegestaan, maar dat partijen met de afspraak dat geen vluchten na 23.30 uur zullen worden gepland, hopen te bereiken dat toch zo min mogelijk vliegtuigen na 23.30 uur zullen landen.

Gelet op het voorgaande kan artikel 3 van de vergunning burgermedegebruik als volgt komen te luiden:

Het medegebruik, bedoeld in artikel 1, wordt vergund voor de dagen en tijdstippen, genoemd in artikel 4.2.2, eerste lid, van het Luchthavenbesluit Eindhoven, met dien verstande dat:

- Eindhoven Airport N.V. ervoor zorgdraagt dat er geen landingen worden gepland/capaciteitsdeclaraties voor slots worden afgegeven voor landingen na 23.30 uur;
- voor het gebruiksjaar 2016 tussen 23.00 en 24.00 uur gemiddeld per dag (op jaarbasis) vier landingen zijn toegestaan met een maximum van zes landingen per dag;

Ik adviseer u voorts in de toelichting op het besluit aan te geven hoe deze regel tot stand is gekomen en daarin te beschrijven dat in het winterseizoen twee landingen na 23.00 uur volstaan en dat in het zomerseizoen veelal zes landingen in deze periode zullen plaatsvinden, maar dat het gemiddeld aantal landingen in de periode tussen 23.00 en 24.00 uur niet meer dan vier mag zijn.

De afspraak betreffende de vertrekkende vluchten op zondag kan als volgt in de vergunning burgermedegebruik worden vastgelegd.

Aan artikel 3 zou de volgende bullit kunnen worden toegevoegd:

- op zondag tussen 07.00 en 07.30 uur gemiddeld per zondag (op jaarbasis) vier starts zijn toegestaan, met een maximum van acht starts tussen 07.00 en 08.00 uur, waarvan maximaal zes starts tussen 07.00 en 07.30 uur.

Ten aanzien van inkomende vluchten is afgesproken dat deze op zondag, in afwijking van hetgeen is bepaald in het luchthavenbesluit, niet voor 08.00 uur mogen arriveren, tenzij het gaat om vluchten die volgens schema om 08.00 uur of later zouden arriveren, maar in afwijking van het schema eerder arriveren.

Ten aanzien van deze afspraak zou aan artikel 3 de volgende bullit kunnen worden toegevoegd:

- op zondag voor 08.00 uur geen landingen zijn toegestaan, tenzij het betreft vluchten die volgens schema om 08.00 uur of later zouden arriveren, maar in afwijking van het schema eerder dan 08.00 uur arriveren.

datum 10 juli 2015
onze ref. MRV/KH/11000416

5/5

Tot zover. Uiteraard ben ik graag bereid tot nader overleg.

Met vriendelijke groet,