

Vragen gesteld door de leden der Kamer, met de daarop door de regering gegeven antwoorden

1345

Vragen van het lid **Van Gent** (GroenLinks) aan de staatssecretaris van Justitie en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over het bericht «IND convenant zet au-pairbureaus klem». (Ingezonden 23 november 2009)

1 Hebt u kennis kunnen nemen van het bericht «IND convenant zet au-pair bureaus klem»?¹

2 Deelt u de mening dat een dergelijk convenant in samenspraak met beide partijen tot stand dient te komen? Zo nee, waarom niet? Zo ja, wat is dan uw reactie op de klacht dat het convenant eenzijdig, concurrentievervalsend en tegen de wet in is?

3 Deelt u de mening dat een dergelijk convenant concrete toetsbare gedragsregels of voorwaarden dient te bevatten, zodat oneigenlijk gebruik en fraude door de handhavende instantie kan worden getoetst en aangepakt? Zo nee, waarom niet?

4 Op grond van welke voorwaarden binnen het convenant of in andere regelgeving gaat de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) nieuwkomers in deze branche toetsen? Hoe zal zij aan de hand van deze regelgeving haar handhavende taak oppakken?

5 Kunt u inzichtelijk maken welke resultaten en bevindingen zijn voortgekomen uit de «Proeftuin au-pair» en of er concrete afspraken, zoals het opstellen van een project handhaving, daadwerkelijk zijn gemaakt en goede resultaten zijn behaald?

6 Kunt u de verschillen tussen het huidige en het nieuwe beleid inzichtelijk maken en waar de verbeterpunten zitten?

7 Deelt u de mening dat juist in de kwetsbare branche van au-pairs het van groot belang is dat er gedragsregels of voorwaarden worden vastgelegd om uitbuiting en misbruik tegen te gaan en hierop te kunnen handhaven? Zo nee, waarom niet? Zo ja, bent u bereid met de IND en de au-pairbureaus in gesprek te gaan om alsnog te komen tot bindende gedragsregels of voorwaarden? Zo nee, waarom niet?

8 Bent u bereid te onderzoeken in hoeverre mensen naar Nederland worden gehaald op grond van de au-pairregeling maar in de praktijk als «huishoudelijk personeel» werkzaam zijn? Zo nee, waarom niet?

9 Deelt u de mening dat zo genoemd «huishoudelijk personeel» werknemers zijn en daarom niet onder de au-pairregeling behoren te vallen? Zo nee, waarom niet?

10 Deelt u de mening dat de kwetsbare aard van deze functie vraagt om specifiek beleid, zoals destijds ook voor bijvoorbeeld wetenschappers in de Wet Arbeidsvreemdelingen is gecreëerd? Zo nee, waarom niet?

¹ ANP, 10 november 2009.

Antwoord

Antwoord van staatssecretaris **Albayrak** (Justitie), mede namens de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ontvangen 25 januari 2010) Zie ook Aanhangsel Handelingen, vergaderjaar 2009–2010, nr. 961

1 Ja.

2 Deze mening deel ik. Het convenant is dan ook in samenspraak met de au pair-branche tot stand gekomen. Op 10 november 2009 hebben tien au pair-bureaus het convenant met de IND ondertekend. Deze au pair-bureaus hebben reeds geparticipeerd in een zogenaamde proeftuin in het kader van de voorbereiding op het Modern Migratiebeleid. Met de ondertekening van de convenanten treedt een tweede fase in van de proeftuin, waarin – binnen de huidige wettelijke kaders – al zo veel als mogelijk wordt gewerkt volgens de principes van Modern Migratiebeleid, als waren de

bureaus reeds referenten. De klacht mist daarom naar mijn mening feitelijke grondslag.

3

Ja.

4

Tot aan de invoering van het Modern Migratiebeleid bestaat niet de verplichting dat een au pair-bureau een convenant sluit met de IND. De IND handhaaft ten aanzien van het verblijfsrecht van de au pair de voorwaarden zoals opgenomen in de bestaande vreemdelingenregelgeving. Als een nieuw au pair-bureau een convenant sluit met de IND moet het voldoen aan de voorwaarden die in lijn zijn met het wetsvoorstel Modern Migratiebeleid. Zo moet het au pair-bureau ingeschreven staan in het handelsregister van de Kamer van Koophandel en moet uit deze inschrijving blijken wie de bestuurders zijn en welke bedrijfsactiviteiten zij verrichten. Daarnaast moet het au pair-bureau solvabel zijn. Ook moet het au pair-bureau zorgdragen voor een zorgvuldige werving en selectie van de au pair en het gastgezin. Daarnaast heeft het au pair-bureau een informatieplicht. Elke relevante wijziging in de situatie van de au pair of het gastgezin dient tijdig doorgegeven te worden aan de IND.

5

Uit de Proeftuin Au Pair is onder meer als bevinding naar voren gekomen dat voor het verblijfsrecht relevante wijzigingen (bijvoorbeeld het feit dat een au pair inmiddels bij een ander gastgezin verbleef), niet altijd onmiddellijk aan de IND werden doorgegeven. Daarnaast is als resultaat van de nauwe samenwerking tussen de IND en de aan de proeftuin deelnemende au pair-bureaus, de reeds aanwezige kennis van de verblijfsvoorwaarden en de vreemdelingenrechtelijke procedures bij de medewerkers van de au pair-bureaus vergroot. De bevindingen hebben ertoe geleid dat er concrete afspraken zijn gemaakt onder meer ten aanzien van het onmiddellijk doorgeven van relevante wijzigingen aan de IND door het au pair-bureau, de zorgvuldige werving en selectie van au pair en gastgezin door het au pair-bureau en het adequaat optreden en treffen van passende maatregelen bij kennis of vermoedens van

onregelmatigheden en/of misstanden en bij meldingen van misbruik door het au pair-bureau en het hiervan onverwijld in kennis stellen van de IND. Deze afspraken tussen de IND en het desbetreffende au pair-bureau zijn opgenomen in een convenant, zoals genoemd in de beantwoording van vraag 2. Op 10 november 2009 hebben tien au pair-bureaus het convenant ondertekend met de IND. Door het afsluiten van dit convenant kunnen mvv-aanvragen versneld worden afgehandeld.

6

In het kader van Modern Migratiebeleid is toelating als au pair alleen mogelijk door tussenkomst van een au pair-bureau dat erkend is als referent door de IND. In de huidige situatie is toelating als au pair mogelijk door tussenkomst van het gastgezin zelf. Door de erkenning als referent wordt een grotere verantwoordelijkheid dan thans het geval is, toebedeeld aan het desbetreffende au pair-bureau. Hierdoor kunnen de door dit au pair-bureau ingediende aanvragen versneld worden afgedaan met minimale administratieve lasten voor het bureau. Aan deze verantwoordelijkheid worden ook verplichtingen verbonden, zoals de hiervoor genoemde zorgplicht ten aanzien van een zorgvuldige werving en selectie van de au pair en het gastgezin. Tevens is er voor het au pair-bureau de verplichting tot het houden van zorgvuldig toezicht op het welzijn van de au pair gedurende het verblijf bij het gastgezin.

7

Het voorkomen van misbruik en uitbuiting is een belangrijk onderdeel van de handhaving door de IND, alsmede van het eerdergenoemde convenant. Het opstellen van een gedragscode is een positieve bijdrage aan de handhaving, maar is evenals adequaat toezicht op naleving van die gedragscode door een onafhankelijke en ter zake kundige instantie, de verantwoordelijkheid van de branche zelf. Bij het opstellen van een gedragscode en het aanwijzen van een toezichthoudende instantie is de overheid in principe geen partner.

8

Zoals hiervoor is vermeld, is op grond van de gefaseerde invoering van het Modern Migratiebeleid een zogeheten Proeftuin Au Pair ingericht om de noodzakelijke ervaringen op te

doen met au pair-bureaus en hun rol als erkende referent in het Modern Migratiebeleid. De aldus verworven inzichten worden betrokken bij de nadere uitwerking van de zorgplichten van het au pair-bureau als referent die onder andere zien op het tegengaan van oneigenlijk gebruik van culturele uitwisseling. Gelet op deze ontwikkelingen, acht ik een aanvullend onderzoek niet nodig.

9

Ja, huishoudelijk personeel kan worden beschouwd als werknemer in de zin van het arbeidsrecht, als het werkzaamheden verricht op basis van een arbeidsovereenkomst. Op eerdere vragen (TK 2008–2009, nr. 2092) heb ik geantwoord dat in zijn algemeenheid geldt dat bij het verrichten van werkzaamheden in het kader van een arbeidsovereenkomst op deze arbeidsrelatie de arbeidsrechtelijke bepalingen (veelal van dwingend recht) van toepassing zijn. Er is sprake van een arbeidsovereenkomst indien wordt voldaan aan de criteria loon, persoonlijke arbeid en gezagsverhouding. Als daarvan sprake is geldt arbeidsrechtelijke bescherming, zoals bijvoorbeeld de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (WML), ook voor huishoudelijk werkers. Als au pairs in het gastgezin feitelijk worden ingezet als huishoudelijk werker, geldt dit ook voor hen.

10

De Wet arbeid vreemdelingen kent alleen specifieke regelingen die onder meer inhouden dat er kan worden afgezien van de toets op het prioriteitgenietend aanbod of bijvoorbeeld de vacaturemelding. Voor huishoudelijk personeel acht ik het niet wenselijk dat zij worden ontheven van de arbeidsmarkttoets. Daarnaast geldt dat de arbeidsrechtelijke bescherming van toepassing is op huishoudelijk personeel dat als werknemer kan worden beschouwd in de zin van het arbeidsrecht. Zie het antwoord op vraag 9. Wat specifiek beleid voor au pairs betreft verwijs ik u naar het antwoord op de vragen 1 t/m 8.