



Aan  
Van

Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat  
Bevat persoonsgegevens

# nota

Verzamelbesluit wijziging bestaande UPV's

## TER BESLISSING

**Datum**  
19 januari 2022

**Onze referentie**  
IENW/BSK-2021/307405

**Opgesteld door**  
Bevat persoonsgegevens

**Beslistermijn Stas**  
2 februari 2022

**Uiterlijk bij DBO**  
27 januari 2022

**Bijlage(n)**  
6

### Aanleiding

Op 1 januari 2023 worden algemene regels van kracht ten aanzien van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor de producenten van autobanden, auto's, batterijen en accu's, elektrische en elektronische apparatuur en verpakkingen. Voor deze productgroepen geldt een wettelijke producentenverantwoordelijk die de producenten van deze producten verplicht om te zorgen voor de organisatie en financiering van de inzameling en verwerking van hun afgedankte producten. Het doel daarvan is de verantwoordelijkheid voor- en kosten van afvalbeheer te verschuiven van publiek naar privaat. De algemene regels voor UPV volgen uit de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen en moeten vóór 1 januari 2023 zijn geïmplementeerd.

Om de algemene regels te laten doorwerken in de specifieke regelingen voor genoemde productgroepen is het (ontwerp) Verzamelbesluit wijziging bestaande UPV's opgesteld. De processtappen voor dit ontwerpbesluit zijn: voor- en nahang bij de Eerste en Tweede Kamer, een zienswijzeprocedure, advisering door de Raad van State en technische notificatie bij de Europese Commissie.

U wordt gevraagd akkoord te gaan met het aan de Raad voor de Fysieke leefomgeving (RFL)/ministerraad voorleggen van het ontwerpbesluit teneinde het ontwerpbesluit in de voorhangprocedure te kunnen brengen en de zienswijzeprocedure middels een voorpublicatie/internetconsultatie te starten. Het verzamelbesluit heeft een positief oordeel gekregen in het voorportaal CFEZIL op 25 januari 2022.

### Geadviseerd besluit

Ik adviseer u:

1. akkoord te gaan met het aanbieden van het ontwerpbesluit aan de RFL/ministerraad;
2. de ministerraad te vragen u te machtigen om het ontwerpbesluit na de zienswijze- en voorhangprocedure ter advisering voor te leggen aan de Afdeling advisering van de Raad van State;
3. de voorhangbrieven te ondertekenen en het ontwerpbesluit na akkoord van de ministerraad voor te hangen bij de Staten-Generaal en gelijktijdig de wettelijk voorgeschreven zienswijzeprocedure te starten.

### Kernpunten

Het Verzamelbesluit wijziging bestaande UPV's wijzigt het Besluit beheer autowrakken en het Besluit beheer autobanden en trekt het Besluit beheer batterijen en accu's 2008 in. Hiermee worden de bestaande UPV's in lijn gebracht met de algemene regels voor UPV systemen uit de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen (noot: de algemene regels uit de kaderrichtlijn zijn in Nederlandse wetgeving omgezet via het Besluit UPV).

Deze wijzigingen en intrekking in het Verzamelbesluit zijn wetstechnisch van aard en voorkomen een uit wetgevingsoogpunt ongewenste samenloop van bepalingen.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om in het Besluit beheer autowrakken een wijziging aan te brengen in de omschrijving van het begrip 'importeur' en in het Besluit beheer verpakkingen 2014 een wijziging aan te brengen in het begrip 'drankenkartons'.

**Datum**

19 januari 2022

**Onze referentie**

IENW/BSK-2021/307405

**Uiterlijk bij DBO**

27 januari 2022

**Bijlage(n)**

5

**Aan**

Staatssecretaris van  
Infrastructuur en Waterstaat

**Van**

Bevat persoonsgegevens

**Toelichting**

Producenten van autobanden, auto's, batterijen en accu's, elektrische en elektronische apparatuur en verpakkingen (bestaande UPV's) worden geacht per 1 januari 2023 de Europese algemene regels voor UPV in acht te nemen ten aanzien van het innamesysteem voor hun (afval)producten, de melding, de noodzakelijke financiële middelen voor de uitvoering van de verplichtingen in het kader van de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, het verslag over de uitvoering van deze verplichtingen alsmede de gezamenlijk uitvoering ervan.

Teneinde samenloop van bepalingen te voorkomen, dienen de AMvB's en ministeriële regelingen waarin de bestaande UPV's zijn vastgelegd, te worden aangepast (of ingetrokken).

Met het Verzamelbesluit wijziging bestaande UPV's worden deze aanpassingen op 'AMvB-niveau' aangebracht in de UPV's voor auto's, autobanden en batterijen en accu's.

Voor de UPV verpakkingen zijn de wijzigingen al separaat in regelgeving opgenomen.

De aanpassing van de UPV's elektrische en elektronische apparatuur en batterijen en accu's op 'regeling-niveau' geschiedt separaat met een daarvoor nog op te stellen Verzamelregeling wijziging bestaande UPV's. Deze verzamelregeling wordt u medio 2022 ter goedkeuring en ondertekening voorgelegd.

De wijziging van het begrip 'importeur' in het Verzamelbesluit wijziging bestaande UPV's leidt ertoe dat niet alleen degene die beroepsmatig in Nederland een auto voor de verkoop invoert een importeur in de zin van het Besluit beheer autowrakken is, maar ook degene die niet-beroepsmatig (particulier) een auto importeert (in 2018: 52.000), ongeacht of het geïmporteerde voertuig door hem wordt verkocht of voor eigen gebruik wordt behouden. Het gevolg hiervan is dat een particuliere importeur voortaan ook verantwoordelijk is voor de afvalfase van de door hem geïmporteerde auto. De daaruit voortvloeiende lasten zijn echter beperkt - tot 2023 € 25,00 (inclusief BTW) en naar verwachting na 2023 €20,00 (inclusief BTW) - en worden eenmalig aan de particuliere importeur doorberekend middels het betalen van een afvalbeheerbijdrage ten tijde van de tenaamstelling van de auto (afgifte kenteken). Dit alles is een gevolg van het besluit van uw ambtsvoorganger tot het algemeen verbindend verklaren van de overeenkomst inzake de afvalbeheerbijdrage voor auto's en de Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van 17 april 2021, nr. IENW/BSK-2021/28402, tot wijziging van de Regeling erkenning bedrijfsvoorraad en de Regeling taken

Dienst Wegverkeer in verband met de inning van de afvalbeheerbijdrage voor personenauto's en lichte bedrijfsauto's.

De wijziging in de omschrijving van het begrip drankenkartons leidt er toe dat er sprake is van een drankenkarton als papier of karton het hoofdbestanddeel van de verpakking vormt, in plaats van minimaal 70 gewichtsprocent. Daardoor vallen er meer drankenkartons onder de nog vast te stellen recycle doelstelling voor drankenkartons. Verder is verduidelijkt dat de recycle doelstelling voor drankenkartons geen betrekking heeft op een kartonnen drinkbeker.

### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Datum**

19 januari 2022

**Onze referentie**

IENW/BSK-2021/307405

**Uiterlijk bij DBO**

27 januari 2022

**Bijlage(n)**

5

**Aan**

Staatssecretaris van  
Infrastructuur en Waterstaat

**Van**

Bevat persoonsgegevens

### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
1	(voorontwerp) Verzamelbesluit wijziging bestaande UPV's	
2	Adviesnota behandeling RFL/ministerraad	
3	RFL/Ministerraadsformulier	
4	Brief aan Vz Eerste Kamer inzake voorhang	
5	Brief aan Vz Tweede Kamer inzake voorhang	