

Vergaderjaar 2009–2010

31 143

Deltaplan inburgering

Nr. 76

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR WONEN, WIJKEN EN INTEGRATIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 26 januari 2010

In de brief (d.d. 15 januari, kenmerk: 2009Z19 852/2010D02218) heeft de algemene commissie voor Wonen, Wijken en Integratie verzocht om nadere informatie over de opzet van de evaluatie van de Wet inburgering en de voorstudie die is verricht naar de haalbaarheid van het volgsysteem van inburgeraars.

In onderstaande twee onderdelen geef ik aan wat de inhoud is van de onderzoeken die momenteel worden uitgevoerd. Ik stel er prijs op om met de Tweede Kamer te overleggen over de zaken die de Tweede Kamer onderzocht wil hebben opdat kan worden bezien of deze reeds worden meegenomen in het onderzoek dat in mijn opdracht wordt uitgevoerd. Op deze manier wordt mogelijk dubbel werk voorkomen.

In zo'n overleg kan dan, conform wat ik heb gemeld in het Algemeen Overleg over de MOE-landers, eveneens informatie worden verstrekt over de actuele stand van zaken van de inburgering, waaruit blijkt dat de inburgering echt goed op gang is gekomen.

Volgsysteem inburgeraars

De voorstudie naar het volgsysteem bied ik u hierbij aan (bijlage 1).¹ De studie wijst uit dat het mogelijk is om door middel van koppeling van registratiebestanden de participatie van inburgeraars op de terreinen werk, uitkering, reïntegratie en onderwijs (mbo en hbo) in kaart te brengen.

Op basis van deze voorstudie heb ik een pilot gestart waarin de beschikbaarheid en actualiteit van de data op de genoemde terreinen wordt onderzocht en de koppeling van de bestanden wordt getest. In de opzet wordt de motie van het lid Ortega-Martijn c.s., (vergaderjaar 2008–2009, 31 700 XVIII, nr. 43) waarin de regering wordt verzocht om de twee jaar onderzoek te doen naar de participatie van inburgeraars na het behalen van het inburgeringsexamen, meegenomen.

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

In mei van dit jaar kan ik u berichten welke gegevens bruikbaar zijn voor het volgsysteem en of de koppeling van de registratie-bestanden werkt. Ik verwacht u in een later stadium te kunnen berichten over de eigenlijke resultaten van de effectmeting van de inburgering op de participatie.¹

Evaluatie Wet inburgering en Regeling vrijwillige inburgering

De evaluatie van de Wet inburgering moet inzicht geven in de resultaten en in de werking op onderdelen van de wet- en regelgeving. Het onderzoek is in volle gang. Voor een beknopte omschrijving van de onderzoeksopzet van de evaluatie verwijs ik u naar de bijlage 2 bij deze brief.

Hopelijk heb ik u hiermee voldoende geïnformeerd, mede met het oog op het voorkomen van overlap van onderzoek.

De minister voor Wonen, Wijken en Integratie,
E. E. van der Laan

¹ Dit is afhankelijk van twee factoren. De eerste is de actualiteit van de beschikbare gegevens en de tweede is het gegeven dat de inburgeringstermijnen van inburgeringsplichtigen die in 2007 zijn gestart, pas vanaf medio 2010 en, waar het voornamelijk oudkomers betreft, niet eerder dan in 2012 zijn verstreken. Zie o.a. ook hoofdstuk 3 van het Jaarrapport integratie 2009 van het Sociaal en Cultureel Planbureau.

Evaluatie Wet inburgering

Zoals ik in mijn brief «Maatregelen inburgering» (kamerstuk 31 143, nr. 67) heb gemeld, dient de evaluatie van de Wet inburgering en Regeling vrijwillige inburgering antwoord te geven op de volgende hoofdvragen:

- Bereiken de Wet inburgering en Regeling vrijwillige inburgering wat de wetgever heeft beoogd?
- Werken de Wet inburgering en Regeling vrijwillige inburgering, inclusief de wijzigingen in het kader van het Deltaplan Inburgering, zoals de wetgever heeft beoogd?

Bereiken de Wet inburgering en Regeling vrijwillige inburgering wat de wetgever heeft beoogd?

Voor het verkrijgen van het inzicht in de realisatie van de beoogde doelstellingen wordt een kwantitatief onderzoek uitgevoerd naar de cijfermatige resultaten in de jaren 2007, 2008 en 2009 in relatie tot de prognoses op basis van gegevens uit het Informatiesysteem Inburgering.

Werken de Wet inburgering en Regeling vrijwillige inburgering, inclusief de wijzigingen in het kader van het Deltaplan Inburgering, zoals de wetgever heeft beoogd?

Voor het verkrijgen van inzicht in de werking wordt een kwalitatief onderzoek uitgevoerd naar de factoren die deze werking bevorderen dan wel belemmeren. De volgende thema's komen hierbij aan de orde:

- de implementatie van (wijzigingen van) de wet- en regelgeving inburgering;
- de informerende (verordening), faciliterende (aanbod) en handhavende rol (het vaststellen van de plicht, sancties, ontheffingen) van de gemeente;
- de informatiesystemen: het Bestand Potentiële Inburgeringsplichtigen (BPI) en het Informatiesysteem Inburgering (ISI);
- het cursusaanbod (kwaliteitsfactoren), keurmerk en marktwerking;
- de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeraar;
- het stelsel van leningen en vergoedingen;
- de toegankelijkheid van het inburgeringsexamen;
- de financieringssystematiek;
- de gemeentelijke uitvoerings- en cursuskosten;
- de rol van de Rijksoverheid.

Het onderzoek omvat de volgende activiteiten:

- interviews met gemeenten (bestuurders, beleids- en uitvoerende medewerkers), cursus- en exameninstellingen, cliëntenraden en ketenpartners (waaronder de Dienst Uitvoering Onderwijs);
- een enquête onder alle gemeenten;
- gesprekken met inburgeraars en secundaire data-analyse op basis van eerdere onderzoeken onder inburgeraars;
- een analyse van gemeentelijke verordeningen, inkoopdocumenten (kwaliteitsfactoren inburgeringscursus) en diverse reeds uitgevoerde onderzoeken.