

Lijst nieuwe EU-voorstellen week (FIN), week 19 en 20, 2016

Publicatie-datum	Voortouw	Soort	Titel	COM-nummer	Deadline Sub.toets	Opmerking
18-mei-16	Fin	Mededeling	COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE EUROPEAN COUNCIL, THE COUNCIL, THE EUROPEAN CENTRAL BANK, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE, THE COMMITTEE OF THE REGIONS AND THE EUROPEAN INVESTMENT BANK 2016 European Semester: Country-specific recommendations	<a href="#">321</a>	N.v.t.	Niet-wetgevende mededeling van de Europese Commissie over de landenspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees Semester. <u>Voorstel:</u> Desgewenst betrekken bij het algemeen overleg Eurogroep/Ecofinraad dat is gepland op woensdag 15 juni 2016.
18-mei-16	Fin	Aanbeveling van de Raad	AANBEVELING VAN DE RAAD over het nationale hervormingsprogramma 2016 van Nederland en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2016 van Nederland	<a href="#">339</a>	N.v.t.	Niet-verbindende aanbeveling van de Raad aan Nederland met landenspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees Semester. <u>Voorstel:</u> Desgewenst betrekken bij het algemeen overleg Eurogroep/Ecofinraad dat is gepland op woensdag 15 juni 2016.  De kabinetsappreciatie van het Commissievoorstel voor landenspecifieke aanbevelingen is op vrijdag 27 mei 2016 door de ministers van Economische Zaken en van Financiën aan de Tweede Kamer toegestuurd (zie agendapunt ...). <u>Voorstel:</u> Kabinetsappreciatie agenderen voor het algemeen overleg Eurogroep/Ecofinraad dat is gepland op woensdag 15 juni 2016.



### Achtergrondinformatie bij 'nieuw gepubliceerde EU-voorstellen'

Hieronder treft u een overzicht aan van diverse producten van de Europese Commissie. In de kolom 'mogelijke beïnvloedingsmomenten nationale parlement' staat een (niet uitputtend) overzicht van mogelijke momenten waarop u, als commissie of als fractie, het kabinetsbeleid maar ook het beleid van de Europese Commissie kunt beïnvloeden. Indien de Europese Commissie en/of het kabinet met een prioritair voorstel komt, zal dit op de agenda van de procedurevergadering worden gezet en zal de commissiestaf met een voorstel tot behandeling komen. In EU-signalerings, ter voorbereiding voor bijvoorbeeld de Ecofin-Raad, zal ook specifiek worden ingegaan op beïnvloedingsmomenten van uw commissie.

Onderwerp	Toelichting	Mogelijke beïnvloedingsmomenten nationale parlement
Groen- en witboek	<p>Voorafgaand aan (wetgevend) voorstel van de Europese Commissie kan een formele consultatie in de vorm van een groen- of witboek plaatsvinden.</p> <p><u>Groenboek</u>: is een discussiestuk, waarmee de Europese Commissie de stand van zaken inventariseert omtrent een onderwerp. Ook doet ze aanbevelingen voor te ontwikkelen beleid.</p> <p><u>Witboek</u>: hierin zet de Europese Commissie uiteen hoe zij bepaalde doelen wil bereiken. Vaak worden in een witboek al concrete voorstellen uitgewerkt en toegelicht.</p> <p>De Europese nodigt overheden, nationale parlementen en andere organisaties uit om binnen een bepaalde termijn op het groen- of witboek te reageren.</p> <p>Het kabinet stelt doorgaans een BNC-fiche op met daarin onder andere rechtsbasis, subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel, alsook het krachtenveld in Europa.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ In commissieverband of via individuele fracties kan naar de Europese Commissie gereageerd worden.</li> <li>○ Commissie kan kabinet om appreciatie vragen en/of om afschrift van reactie kabinet op het groen- of wit boek</li> <li>○ Desgewenst Eurocommissaris VWS uitnodigen om toelichting te geven</li> <li>○ Indien het Europees Parlement een rapporteur heeft aangesteld kan deze desgewenst worden uitgenodigd voor een gesprek (kan ook via videoverbinding)</li> <li>○ BNC-fiche bespreken</li> </ul>
Verordening + Richtlijn	<p>Een Europese verordening en een richtlijn zijn beiden wetgevende instrumenten van de Europese Unie. De Europese Commissie heeft het recht van initiatief.</p> <p>Een <u>verordening</u> is rechtstreeks van toepassing in elke lidstaat, wat betekent dat zij rechtstreeks recht schept dat in alle EU-lidstaten dezelfde kracht heeft als het nationale recht, zonder dat nationale instanties daarvoor iets hoeven te doen.</p> <p>Met een <u>richtlijn</u> worden verschillende nationale rechtsordes op elkaar worden afgestemd.</p> <p>Richtlijnen verplichten lidstaten om hun wetgeving aan te passen zodat zij eenzelfde welbepaald eindresultaat beogen, maar laten de keuze van de methode over aan elke lidstaat.</p> <p>De richtlijn wordt door de Raad van Ministers tezamen met het Europees Parlement goedgekeurd en is gericht tot de lidstaten.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Subsidiariteitstoets overwegen</li> <li>○ Behandelvoorbehoud overwegen</li> <li>○ BNC-fiche bespreken</li> <li>○ Desgewenst Eurocommissaris VWS uitnodigen om toelichting te geven</li> <li>○ Indien het Europees Parlement een rapporteur heeft aangesteld kan deze desgewenst worden uitgenodigd voor een gesprek</li> <li>○ Uw commissie kan op dit onderwerp een ad-hoc rapporteur benoemen</li> <li>○ Nationale wetgevingstraject (ihkv implementatie richtlijn naar nationale wetgeving)</li> <li>○ Tijdens algemeen overleg de desbetreffende richtlijn aan de orde stellen</li> </ul>
Subsidiariteitstoets (ook gele kaart genoemd)	<p>Bij een gele kaart geeft een nationale Parlement aan de Europese Commissie aan dat het niet aan de EU is om hier actie op te nemen. Het is aan de Europese Commissie om hierop actie te ondernemen en haar voorstel te heroverwegen</p> <p>De gele kaart heeft uitsluitend betrekking op het subsidiariteitsbeginsel.</p> <p>De nationale parlementen kunnen binnen <u>acht weken</u> na de indiening van een EU-voorstel, bezwaar maken uit een oogpunt van subsidiariteit.</p> <p>De gele kaart is voor de Commissie geldig als 1/3 van de nationale parlementen (in totaal zijn</p>	<p>Bij wetgevende voorstellen kan een commissie besluiten tot het uitvoeren van een subsidiariteitstoets. Dit moet binnen 8 weken na het uitkomen van het voorstel gebeuren.</p>

	er 40 parlementen in de EU) een voorstel in strijd acht met het subsidiariteitsbeginsel.	
Behandelvoorbehoud	<p>Zodra de Europese Commissie een voorstel tot wetgeving heeft gepresenteerd, kan de Tweede Kamer besluiten dat zij het voorstel van dusdanig politiek belang acht, dat de Kamer hierover op bijzondere wijze geïnformeerd wil worden.</p> <p>De Kamer stelt het kabinet hiervan schriftelijk op de hoogte. Binnen vier weken hierna vindt er een algemeen overleg plaats met het kabinet. Tot aan dit overleg wordt het kabinet geacht op het dossier geen onomkeerbare beslissingen te nemen. Tijdens dit overleg worden afspraken gemaakt over de informatieverstrekking door het kabinet aan de Tweede Kamer, over het verloop van de onderhandelingen en over een eventueel vervolgoverleg. Deze afspraken worden in een brief aan het kabinet vastgelegd. Zodra het algemeen overleg heeft plaatsgevonden, wordt het behandelvoorbehoud opgeheven.</p> <p>Het voorbehoud heeft geen mandaterend of instruerend karakter. De onderhandelingen in Brussel kunnen gewoon doorgaan, maar het kabinet moet wel melden dat er een parlementair voorbehoud is gemaakt. Zolang het behandelvoorbehoud niet besproken is, kan het kabinet tijdens de besprekingen in de Raadswerkgroep geen besluiten nemen die onomkeerbaar zijn.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Bij wetgevende voorstellen kan een commissie besluiten tot het uitvoeren van een behandelvoorbehoud. Dit moet binnen 8 weken na het uitkomen van het voorstel gebeuren</li> <li>○ Tijdens een speciaal algemeen overleg kan de commissie afspraken maken over informatieverstrekking (doorgaans in kwartaalrapportages) van kabinet aan commissie. Leden kunnen daarbij ook vragen om specifieke (inhoudelijke) aandachtspunten. Deze extra informatievoorziening loopt zolang het desbetreffende dossier in Europa in onderhandeling is.</li> </ul>
Openbare raadpleging	<p>Als de Europese Commissie nieuw beleid ontwikkelt of bestaande wetgeving herziet, organiseert ze meestal een openbare raadpleging. Particulieren, bedrijven en organisaties met belangen of expertise op het betrokken gebied kunnen de Commissie helpen om invulling te geven aan haar voorstellen, voordat ze die ter bespreking en goedkeuring naar de Raad en het Europees Parlement stuurt. <a href="#">Bekijk alle openbare raadplegingen op "Uw stem in Europa"</a> . Iedere commissie kan aan een openbare raadpleging meedoen, hetzij in commissieverband, hetzij via fracties.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ In commissieverband meedoen aan de openbare raadpleging</li> <li>○ Aan fracties overlaten om mee te doen aan de openbare raadpleging</li> <li>○ Kabinet verzoeken de inbreng aan de openbare raadpleging naar de Tweede Kamer te sturen</li> </ul>
Roadmap	<p>Via routekaarten informeert de Europese Commissie belanghebbenden en burgers over nieuwe initiatieven, evaluaties en geschiktheidscontroles. In de <b>routekaarten voor nieuwe initiatieven</b> wordt uitgelegd wat het probleem is, wat de Commissie wil bereiken, waarom juist de EU maatregelen moet nemen, wat de toegevoegde waarde is en welke alternatieven er zijn. In de <b>routekaarten voor evaluaties en geschiktheidscontroles</b> wordt bepaald wat er geëvalueerd moet worden en welke aspecten moeten worden onderzocht.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Tijdens algemeen overleg minister vragen om appreciatie van het traject van de roadmap</li> <li>○ Aangekondigde openbare raadpleging afwachten</li> <li>○ BNC-fiche afwachten</li> </ul>