



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De minister-president van Sint Maarten
T.a.v. mw. Silveria Jacobs
Government Administration Building
Souliga Road 1 Philipsburg
Sint Maarten

**Directoraat-Generaal
Koninkrijksrelaties**
Ministerie van Binnenlandse
Zaken en Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
Nederland

Kenmerk
2021-0000258218

Uw kenmerk

Datum **12 MEI 2021**
Betreft Reactie op uw brief inzake afhandeling leenovereenkomst

Geachte mevrouw Jacobs,

Uw brief d.d. 6 mei 2021 aan de heer Rutte (kenmerk DIV#11525) is door het ministerie van Algemene Zaken aan mij als verantwoordelijk bewindspersoon doorgeleid. Hierbij reageer ik namens het kabinet op uw brief.

De leenovereenkomst voor de vijfde tranche liquiditeitssteun is nog niet door mij ondertekend. De ondertekening heb ik aangehouden in verband met de zeer zorgwekkende ontwikkelingen inzake de corporate governance van Princess Juliana International Airport (PJIA). Deze zorgen heb ik de afgelopen maanden al herhaaldelijk met u gedeeld, en ook de speciaal vertegenwoordiger van Nederland inzake de Wederopbouw (dhr. Weekers), de Wereldbank en de Royal Schiphol Group (RSG) hebben hun zorgen herhaaldelijk kenbaar gemaakt aan uw regering. Al deze waarschuwingen hebben echter niet geresulteerd in corrigerende acties vanuit Sint Maarten als aandeelhouder van de luchthaven. Ik moet daarom nu constateren dat het geven van waarschuwingen en het voortdurend rappelleren niet meer voldoende is om het herstel van de luchthaven en daarmee het economisch herstel van het gehele land veilig te stellen. In de rest van deze brief licht ik u toe waarom ik tot deze constatering kom.

Voorgeschiedenis

Via de Wereldbank is door Nederland voor het herstel van de luchthaven \$ 51 miljoen gereserveerd. Dit bedrag wordt aangevuld met een lening onder gunstige voorwaarden van \$ 50 miljoen door de Europese Investeringsbank (EIB). Daarnaast is voor het garanderen van de liquiditeitspositie van de luchthaven gedurende de reconstructieperiode binnen het trustfonds \$ 21 miljoen gereserveerd, waarop zoals u weet sinds het uitbreken van de pandemie een beroep wordt gedaan en welke nu van groot belang is voor het operationeel houden van de luchthaven gedurende deze globale crisis.

Aan deze financiering zijn zoals bekend een aantal condities verbonden, die moesten leiden tot het herstel van vertrouwen bij alle belanghebbenden en moesten bijdragen aan een beter functionerend bestuur op de luchthaven. Goed bestuur is immers – naast het herstel van de luchthaven zelf en het afvalproject – één van de drie Nederlandse prioriteiten voor de wederopbouw. De gestelde

Datum
12 mei 2021

Kenmerk
2021-0000258218

condities waren daarom gericht op corporate governance, in lijn met internationale standaarden en betroffen onder andere het laten uitvoeren van veiligheidsonderzoeken naar de leden van het luchthavenbestuur en de raden van toezicht, nu en in de toekomst, en het opstellen van profielschetsen voor de bestuursleden.

Na veel vertraging van de zijde van Sint Maarten - onder andere omdat binnen en buiten de regering van Sint Maarten voortdurend gezocht werd naar alternatieve en opmerkelijk veel minder gunstige financiering - heb ik in maart 2020 op advies van de speciaal vertegenwoordiger en op basis van vertrouwen de financiering vrijgegeven, om verdere vertraging in het project te voorkomen. Hoewel ik nog steeds grote zorgen had over de corporate governance op de luchthaven, heeft u mij destijds verzekerd dat u volledig gecommitteerd was aan het uitvoeren van de adviezen van de *Taskforce Corporate Governance* en het daarmee verder verbeteren van de corporate governance van de luchthaven. Wij kwamen toen met elkaar overeen dat de implementatie van deze adviezen zou worden gekoppeld aan de Development Policy Operation (DPO). Toen de DPO eind vorig jaar is stilgelegd, zijn onze afspraken over de verbetering van de corporate governance op de luchthaven onderdeel geworden van het Landspakket Sint Maarten, dat op 22 december 2020 ondertekend is. Tot mijn grote teleurstelling is dit project echter nog steeds niet goed uit de startblokken gekomen, en doen zich nu bovendien zeer ernstige problemen voor op het gebied van de corporate governance van de luchthaven. Het vertrouwen dat de speciaal vertegenwoordiger en ik bij het vrijgeven van de financiering in uw regering hebben gesteld, is hierdoor beschadigd.

Corporate governance problemen

In de afgelopen maanden heeft de speciaal vertegenwoordiger een patroon waargenomen waarbij door de algemeen directeur van de Holdingmaatschappij (PJIAH) en twee leden van de Raad van Commissarissen (RvC) van diezelfde Holdingmaatschappij keer op keer de kaders van good governance worden overschreden en zij hun eigen beslissingen doordrukken zonder daarbij de juiste procedures te volgen. Daarbij wordt het derde lid van de RvC vaak niet betrokken bij deze beslissingen. Dit terwijl juist dit lid op voordracht van de RSG is benoemd op grond van zijn relevante internationale expertise, zoals ik als voorwaarde had gesteld voor het vrijkomen van de financiering via het trustfonds.

Ik noem twee ernstige voorbeelden van de beslissingen waaraan ik hierboven refereer. Ten eerste het ontslag van de CEO van de Exploitatiemaatschappij (PJIAE), waarbij niet de juiste procedures zijn gevolgd en waarvoor de redenen bovendien onduidelijk waren aangezien de betreffende CEO kort daarvoor een positieve beoordeling had gekregen van de RvC van PJIAE. Ook bij de recente benoeming van drie nieuwe leden van de RvC van PJIAE zijn niet de juiste procedures gevolgd zoals vastgelegd in de Statuten, immers heeft PJIAH de eerdere bindende voordracht van PJIAE zonder opgaaf van redenen naast zich neergelegd.

Het niet te goeder trouw handelen van de betreffende personen binnen PJIAH heeft steeds grotere negatieve gevolgen voor de uitvoerbaarheid van het

Datum
12 mei 2021

Kenmerk
2021-0000258218

herstelproject en voor het realiseren van goed bestuur. Bestuurlijke stabiliteit en het borgen van de benodigde capaciteit zijn immers cruciaal bij een omvangrijk en essentieel project als dit, zeker in de fase waarin de aanbesteding van de reconstructiewerkzaamheden zich nu bevindt. Met name de timing van deze beslissingen is in het licht van de lopende aanbesteding dan ook onbegrijpelijk.

De RSG, die in de afgelopen jaren een essentiële rol heeft gespeeld in zowel het herstelproject als bij het borgen van goed bestuur, heeft onlangs laten weten voornemens te zijn zich terug te trekken uit dit project in verband met het ontbreken van good governance binnen de luchthaven. De RSG is daarom zoals u weet nu bezig met de voorbereidingen voor het stopzetten van de ondersteuning aan de luchthaven en de reconstructie, en zullen dit slechts heroverwegen als u vóór 26 mei 2021 structurele aanpassingen heeft gerealiseerd, waarmee wordt geborgd dat de good governance duurzaam hersteld wordt en overtredingen van de good governance uit het verleden worden aangepakt.

De steun van de RSG is de afgelopen twee jaar cruciaal geweest voor de voortgang en het welslagen van het herstelproject. Hun terugtrekking is voor zowel de speciaal vertegenwoordiger als mijzelf dan ook een grote reden tot zorg over de toekomst van de luchthaven. Ik verwacht niet dat het Wereldbankproject tot een succesvol einde gebracht kan worden zonder de ondersteuning van de RSG. Dit terwijl het van cruciaal belang is voor Sint Maarten en haar bevolking dat de luchthaven op de kortst mogelijke termijn wordt hersteld.

Rol van uw regering

De speciaal vertegenwoordiger en ik hebben de afgelopen maanden meerdere gesprekken gevoerd met uw regering, waarbij we u herhaaldelijk hebben opgeroepen om uw verantwoordelijkheid te nemen als aandeelhouder en alles in het werk te stellen om ervoor te zorgen dat de reconstructie van de luchthaventerminal ongehinderd kan worden voortgezet. Hoewel u steeds uw betrokkenheid benadrukt bij de reconstructie van de luchthaventerminal alsook bij de noodzakelijke verbeteringen in de corporate governance, staan de ontwikkelingen in de praktijk daar haaks op en heb ik te weinig doortastende actie van uw regering op dit dossier gezien. U deed de signalen die wij met u bespraken eerder af als geruchten, en stelt zich steeds op het standpunt dat de regering als aandeelhouder op afstand dient te staan. Dit is in zijn algemeenheid uiteraard correct, echter in het geval van grove nalatigheid en zelfs niet te goeder trouw handelen door bestuurders, zoals nu gebeurt bij PJIAH, is het wel degelijk aan de aandeelhouder om daadkrachtig op te treden. Bovendien heeft u mij, bij het verkrijgen van de financiering voor het herstel van de luchthaven, beloofd dat u zich maximaal zou inzetten voor good governance op de luchthaven. Deze belofte, die ook is vastgelegd in het Landspakket Sint Maarten, komt u nu niet na.

In het Landspakket is daarnaast afgesproken dat het land zorg draagt voor de continuïteit van vitale processen, waaronder de vlucht- en vliegtuigafhandeling. Wanneer het Wereldbankproject niet succesvol wordt afgerond, kunnen deze vitale processen op termijn in het gedrang komen. Door het gebrek aan optreden door de regering, komt Sint Maarten dus twee afspraken uit het Landspakket niet na.

Datum
12 mei 2021

Kenmerk
2021-0000258218

Als gevolg van hetgeen ik hiervoor heb beschreven, is het vertrouwen in de samenwerking met uw regering geschaad. Door telkens te laat en niet doortastend genoeg te handelen brengt uw regering niet alleen het herstel van de luchthaven in gevaar, maar als direct gevolg daarvan ook het economisch herstel van het gehele land. Onder die omstandigheid kan van Nederland niet verlangd worden dat wij tientallen miljoenen euro's in dit economisch herstel blijven investeren. Daarom zal ik de vijfde tranche liquiditeitssteun opnieuw inbrengen bij de Rijksministerraad van 21 mei a.s. Mijn voorstel zal daarbij zijn het verstrekken van de vijfde tranche liquiditeitssteun van ANG 39 miljoen aan Sint Maarten aan te houden, tot het moment dat uw regering voldoende doortastend heeft opgetreden om de problemen op de luchthaven structureel te herstellen en de succesvolle voortgang van het project tot herstel van de luchthaventerminal veilig te stellen.

Ik hoop dat u mij volgende week tijdens mijn bezoek aan Sint Maarten een bevredigende oplossing kunt presenteren voor de ontstane situatie. Dat is in het belang van Sint Maarten en haar inwoners.

Omdat u ervoor heeft gekozen uw brief aan de voorzitter van de Rijksministerraad actief openbaar te maken, ligt het voor de hand dat wij dat met deze brief ook doen.

Hoogachtend,

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. R.W. Knops