



# Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

Commissie V&J

Aan de minister van Veiligheid en Justitie  
Ministerie van Veiligheid en Justitie  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

Plaats en datum: Den Haag, 5 juli 2016  
Betreft: Werkafspraken parlementair instemmingsrecht  
Ons kenmerk: 2016Z13921/2016D28596

Geachte heer Van der Steur,

Op verzoek van de vaste commissie voor Europese Zaken reageert de vaste commissie voor Veiligheid en Justitie hierbij, mede namens de commissies Veiligheid en Justitie en Immigratie en Asiel/JBZ-Raad in de Eerste Kamer, op uw brief inzake de parlementaire instemmingsprocedure op JBZ-terrein van 27 mei 2016 (Kamerstuk 32317, nr. 415).

## Werkafspraken

Voornoemde commissies bevestigen dat de volgende afspraken zijn gemaakt:

1. In Raadsverband wordt, zoals gebruikelijk, bij de onderhandelingen in dossiers waarvoor het parlementair instemmingsrecht geldt door Nederland een parlementair voorbehoud gemaakt; daarbij wordt tevens kenbaar gemaakt wat de betekenis van het instemmingsrecht van het Nederlandse parlement is en welke termijnen daarbij in acht worden genomen.
2. In de relevante BNC-fiches en het overzicht van JBZ-dossiers dat de Kamers eens per kwartaal gelijktijdig met de geannoteerde agenda ontvangen, wordt bij dossiers waarin dat aan de orde is aangegeven dat parlementaire instemming vereist is.
3. Zodra de finale tekst van een voorstel waarvoor het instemmingsrecht geldt openbaar is gemaakt, legt de verantwoordelijke minister het voorstel de beide Kamers ter goedkeuring voor en verzoekt hij de Kamers schriftelijk om instemming. De minister doet dit via de aanbiedingsbrief bij de geannoteerde agenda voor de desbetreffende Raad en voegt daarbij een kopie van het voorstel, of zoveel eerder als mogelijk middels een aparte brief.
4. Indien de besluitvormende Raad een andere configuratie heeft dan de Raad die het voorstel heeft behandeld, wordt de Kamer het verzoek voorgelegd middels een aparte brief.
5. Indien de finale tekst niet uiterlijk 15 dagen voor de besluitvormende Raad aan de Kamers kan worden verzonden, bevat het instemmingsverzoek een toelichting hieromtrent en wordt tevens aangegeven op welke wijze de Kamers zijn geïnformeerd over de voortgang van het dossier.

Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

T. 070-3182211  
E. cie.vj@tweedekamer.nl

Als gezegd, zullen instemmingsverzoeken die onverhoopt op korte termijn de Kamers bereiken, welwillend behandeld worden. Getracht zal worden, rekening houdend met de reglementen en de agenda van de Kamers en de benodigde bestuderingstijd, om de instemmingsprocedure versneld af te ronden.

### **Instemming op basis van vertrouwelijke stukken en ontwerpbesluiten**

Vornoemde commissies hebben waardering voor de wijze waarop is nagedacht over het tijdig informeren van de Kamers over de inhoud van de voorliggende besluiten. De commissies constateren dat een spanning zich voordoet tussen efficiënte besluitvorming en tijdige informatievertrekking aan de Kamers enerzijds, en het openbare karakter van de parlementaire taak, in het bijzonder de instemmingsprocedure, anderzijds. De oorzaak van deze spanning is met name gelegen in de vertrouwelijkheid van de onderhandelingen tussen de lidstaten over nieuwe EU-wetgeving. Zoals al eerder aangegeven, hebben de commissies besef van de eerder door de minister geschetste Brusselse onderhandelingsdynamiek. De commissies zijn echter van mening dat wetgevingsprocedures in de openbaarheid dienen te worden doorlopen. De commissies kennen daarbij bijzonder belang toe aan de kenbaarheid van ontwerpwetgeving voor het publiek. Naar hun oordeel is reeds instemming vragen op basis van vertrouwelijke stukken, te raadplegen in Extranet, daarom niet wenselijk.

Wat voornoemde commissies betreft, vangt de JBZ-instemmingsprocedure eerst aan nadat de definitieve ontwerp teksten zijn openbaar gemaakt en aan de Kamers zijn voorgelegd.

### **Haags Kindontvoeringsverdrag**

Met betrekking tot de bijzondere situatie van het Haags Kindontvoeringsverdrag, zoals door u uiteengezet in de laatste paragraaf van uw brief van 27 mei, merken de commissies op dat de instemmingsprocedure kan worden doorlopen op basis van een ontwerpbesluit zoals gepubliceerd door de Europese Commissie, met dien verstande dat indien de finale tekst zoals aangenomen door de Raad afwijkt van de tekst die aan de Kamers is voorgelegd, er geen instemming is verleend in de zin van artikel 3 Goedkeuringswet.

De commissies onderstrepen nogmaals dat zij een proactieve houding verwachten ten aanzien van het informeren van de Kamers over de voortgang van de onderhandelingen, de bereikte voorlopige overeenstemming op deelterreinen en de nog resterende discussiepunten met verwijzing naar de relevante nummers van documenten in het Extranet (zie ook Kamerstuk 22122, nr. 1985 en Kamerstuk 23490, nr. 13e).

Graag ontvangt de commissie een nadere bevestiging van bovenstaande afspraken.

Hoogachtend,

De voorzitter van de vaste commissie voor Veiligheid en Justitie



L. Ypma

Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

T. 070-3182211  
E. cie.vj@tweedekamer.nl