



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

aan Minister van Buitenlandse Zaken,
drs. A.G. Koenders

Postbus 20018
2500 EA Den Haag

**Griffie commissies Internationaal en
Ruimtelijk**

C.Keulemans
Binnenhof 1a
2513 AA Den Haag

T 070 318 2334
E c.keulemans@tweedekamer.nl

datum 2 juni 2015

betreft Overzicht toezeggingen algemeen overleg informatievoorziening Europese dossiers d.d. 20 mei
2015

uw brief van

pagina 1/7

Geachte Minister Koenders,

Op woensdag 20 mei jongstleden heeft u met de commissie voor Europese Zaken gesproken over de informatievoorziening van het kabinet aan de Kamer over Europese dossiers en onderhandelingen. In deze brief zet ik de afspraken uiteen die tijdens het algemeen overleg gemaakt zijn. Verder is in de bijlage bij deze brief een totaaloverzicht opgenomen van alle informatie-afspraken die door de jaren heen zijn gemaakt, inclusief de afspraken die in bovengenoemd AO met u zijn gemaakt.

De Minister heeft toegezegd:

1. als coördinerend bewindspersoon het belang van naleving van alle bestaande afspraken en toezeggingen over de informatievoorziening over Europese dossiers (zie bijlage) opnieuw onder de aandacht te brengen bij zijn collega's in het kabinet; waaronder de standaard-afpraak dat in alle geannoteerde agenda's voor EU-Raden de relevante EU-dossier- en documentnummers in de Extranet-database worden opgenomen;
2. een algemeen sjabloon voor de geannoteerde agenda's voor alle EU- Raden te ontwikkelen, ten behoeve van toepassing op alle ministeries, met vaste tussenkopjes, waaronder:
 - a. een schets van het krachtenveld in de Raden met -zo mogelijk – een indicatie of Nederland zich in een meerderheid- of minderheidspositie bevindt, alsmede een inschatting van wat dit betekent voor de belangrijkste punten uit de Nederlandse inzet, zoals gecommuniceerd in BNC-fiches en overige communicatie aan de Kamer;



datum 2 juni 2015
betreft Overzicht toezeggingen algemeen overleg informatievoorziening EU dossiers 20 mei 2015

- b. informatie over de positie van het Europees Parlement; en –zo mogelijk– hoe deze positie zich verhoudt ten opzichte van het standpunt van de Raad en de belangrijkste punten van de Nederlandse inzet;
 - c. tijdpad van de onderhandelingen: wanneer zal de Raad naar verwachting een standpunt innemen? Wanneer gaat naar verwachting de triloog van start? Wanneer wordt een uiteindelijk onderhandelingsresultaat voorzien?
3. ervoor zorg te dragen dat door alle ministeries in de verslagen van de EU-Raden altijd duiding wordt gegeven van de uitkomst van onderhandelingen over door de Kamer aangemerkte prioritaire EU- dossiers, waaronder een appreciatie van het bereikte akkoord afgezet tegen de Nederlandse inzet op de belangrijkste punten;
4. ervoor zorg te dragen dat voor EU-dossiers waarop de Kamer een behandelvoorbehoud heeft geplaatst periodieke rapportages (minstens 1 per kwartaal) aan de Kamer worden verzonden, met inachtneming van de specifieke informatieafspraken die de individuele commissies in de Kamer tijdens een AO behandelvoorbehoud over een dergelijk dossier met de betreffende bewindspersoon maken;
5. de Kamer voor het zomerreces 2015 te informeren over hoe bovengenoemde toezeggingen concreet invulling zullen krijgen met het oog op implementatie vanaf september 2015;
6. in bovengenoemde brief eveneens in te gaan op:
 - a. de mogelijkheid om de Kamer desgewenst vertrouwelijk te informeren over en inzicht te geven in documenten met een hogere classificatie dan 'limité' in de Europese Extranet-database;
 - b. de wijze van informatievoorziening aan de Kamer in geval van cruciale ontwikkelingen in de onderhandelingsfase in het kader van de triloog tussen vertegenwoordigers van de Europese Commissie, Europees Parlement en Raad van Ministers, in het bijzonder de documenten die in beslissende fase voorliggen in COREPER;
 - c. de mogelijkheid om in de geannoteerde agenda's voor de Raad Algemene Zaken optimaal aandacht te besteden aan actuele ontwikkelingen op onderwerpen die niet op de formele agenda van de Raadsvergadering staan.

Namens de commissie wil ik u danken voor uw bereidheid tot meer proactieve communicatie en volledige informatie aan de Kamer. De commissie ziet de brief die u



datum 2 juni 2015
betreft Overzicht toezeggingen algemeen overleg informatievoorziening EU dossiers 20 mei 2015

voor het aanstaande zomerreces heeft toegezegd over de invulling van bovengenoemde toezeggingen met belangstelling tegemoet. De commissie is verder voornemens deze afspraken na een jaar te evalueren en in de eerste helft van 2016 met u te bespreken in een nieuw overleg over de informatievoorziening.

Hoogachtend,



Mr. M. Azmahi

Voorzitter van de vaste commissie van Europese Zaken.



datum 2 juni 2015
betreft Overzicht toezeggingen algemeen overleg informatievoorziening EU dossiers 20 mei 2015

BIJLAGE: OVERZICHT INFORMATIE-AFSPRAKEN EU DOSSIERS

Inleiding

Ieder jaar spreekt de commissie Europese Zaken met de minister van Buitenlandse Zaken over de tijdigheid en kwaliteit van de informatievoorziening over EU-dossiers aan de Kamer; het zogenaamde AO Informatievoorziening. Doel van deze afspraken is dat de Kamer uitgebreid en in een zo vroeg mogelijk stadium wordt geïnformeerd over (actuele ontwikkelingen in) de Europese onderhandelingen, teneinde de democratische controle op het regeringsstandpunt en de directe invloed van de kamer op Europese besluitvorming te faciliteren. De afspraken en toezeggingen die hiervan een weerslag zijn, staan verspreid in een groot aantal brieven en verslagen, en zijn eveneens vervat in enkele moties. In onderstaand overzicht worden de verschillende afspraken per documententype weergegeven.

De Kamer ontvangt op nieuwe voorstellen van de Europese Commissie een kabinetsreactie (in de vorm van een BNC-fiche)

- Over alle (wetgevende en niet-wetgevende) voorstellen van de Europese Commissie ontvangt de Kamer een kabinetsreactie in de vorm van een zogenaamd **BNC-fiche** (Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen).
- De lijst van onderwerpen waarop het BNC-fiche ingaat is te vinden in bijlage 1 bij deze brief.
- De **termijn** voor toezending van het fiche is zes weken na publicatie van het EU-voorstel. Bij voorstellen waarop de Kamer een behandelvoorbehoud of subsidiariteitstoets heeft voorzien geldt een termijn van drie weken.
- **Recesperiodes** in de Kamer hebben geen schorsende werking op de toezendingstermijn, met uitzondering van de vier weken in augustus die overeenkomen met het zomerreces van de Europese instellingen.

De Kamer bespreekt voorafgaand aan Raadsbijeenkomsten de kabinetsinzet (op basis van de geannoteerde agenda)

- Voor elke bijeenkomst van de Europese Raad en de Raad van de Europese Unie (de vakraden, zoals Concurrentieraad of Milieuraad) ontvangt de Kamer een **geannoteerde agenda (GA)** met de kabinetsinzet. Achteraf stuurt de regering een **verslag** van de Raadsbijeenkomst.
- De GA agenda wordt **tijdig** verzonden. In principe tenminste één week voor de Raad, maar Kamercommissies kunnen in onderling overleg met de bewindspersoon van deze termijn afwijken.
- Het kabinet behoort de Kamer tijdig te informeren wanneer agendapunten worden toegevoegd aan de agenda van de Raad of wanneer het krachtenveld wezenlijk is **veranderd** ten opzichte van wat in de geannoteerde agenda vermeld is.



datum 2 juni 2015
betreft Overzicht toezeggingen algemeen overleg informatievoorziening EU dossiers 20 mei 2015

- De GA wordt opgesteld aan de hand van een format waarin de volgende punten zijn opgenomen:
 - **krachtenveld binnen de Raad:** Specifiek zou de GA –voor zover mogelijk- duidelijkheid moeten bieden over de kernpunten van de Nederlandse inzet en of Nederland zich in een meerderheid of minderheid van lidstaten bevindt;
 - **positie Europees Parlement (EP) :** Hoe verloopt de standpuntbepaling in het EP? Wanneer neemt de EP commissie een standpunt in? Wanneer zijn de stemmingen plenair voorzien? Wat betekent het standpunt van het EP voor het standpunt van de Raad, en in het bijzonder voor de inzet van Nederland in de onderhandelingen? ;
 - **verdere tijdspad onderhandelingen:** De GA bevat tevens een kopje met een heldere beschrijving van het verdere **tijdspad** van de onderhandelingen.
- De GA maakt melding van de **nummers van onderhandelingsdocumenten** die vindbaar zijn in het Extranet vermeld worden in geannoteerde agenda's en andere relevante brieven aan de Kamer.

De Kamer ontvangt na afloop van de Raadsbijeenkomsten een verslag

- Na afloop van een Raadsbijeenkomst stuurt het kabinet een verslag van de bijeenkomst naar de Kamer;
- In de verslagen van de Raden wordt duiding gegeven van de einduitkomst van onderhandelingen over door de Kamer aangemerkte prioritaire EU-dossiers, waaronder een appreciatie van het bereikte akkoord afgezet tegen de Nederlandse inzet op de belangrijkste punten.

Wanneer de Kamer een behandelvoorbehoud op een EU-voorstel heeft geplaatst, worden aanvullende afspraken gemaakt voor proactieve informatievoorziening

- De Kamer kan een behandelvoorbehoud plaatsen op wetgevende voorstellen van de Europese Commissie die zij van groot politiek belang acht. Dit houdt in dat het kabinet in de onderhandelingen in Brussel geen onomkeerbare stappen mag zetten totdat er afspraken tussen Kamer en regering zijn gemaakt over o.a. informatievoorziening.
- Deze afspraken zijn gericht op **het tijdig en proactief informeren van de Kamer bij beslissende momenten in de onderhandelingen over het EU-voorstel.**
- Voor langlopende EU-dossiers waar de Kamer een behandelvoorbehoud op heeft geplaatst worden **periodieke rapportages** (minstens een keer per kwartaal) naar de Kamer gestuurd, met inachtneming van de specifieke informatie-afspraken die de individuele kamercommissies tijdens een separaat AO behandelvoorbehoud over een dergelijk dossier met de betreffende bewindspersoon maken;



datum 2 juni 2015
betreft Overzicht toezeggingen algemeen overleg informatievoorziening EU dossiers 20 mei 2015

- De gemaakte afspraken worden vastgelegd in een **brief** van de Kamer aan de betreffende bewindspersoon.
- De minister van Buitenlandse Zaken zet zich ervoor in om bij de collega's in het kabinet te bewerkstelligen dat **nummers van onderhandelingsdocumenten** die vindbaar zijn in het Extranet vermeld worden in geannoteerde agenda's en andere relevante brieven aan de Kamer.

De Kamer ontvangt de kabinetsreacties op consultaties¹ van de Europese Commissie

- Het kabinet stuurt de Kamer het **concept** van haar reactie op **groenboeken en witboeken**, ten minste dertig dagen voor het verstrijken van de reactietermijn bij de Europese Commissie. Ook de **definitieve** reactie wordt in afschrift aan de Kamer gezonden.
- Het kabinet stuurt daarnaast de Kamer de **reactie op alle overige consultaties** van de Europese Commissie waarop het kabinet reageert.

De Kamer heeft inzage in niet-openbare documenten van de Raad

- Kamerleden hebben toegang tot de zogenaamde **EU-Extranet database**, waarin zij **interne Raadsdocumenten** kunnen raadplegen. Deze zogenaamde **limité-documenten** zijn niet vertrouwelijk, maar worden alleen intern (bij de Europese instellingen en instellingen van de lidstaten) verspreid om het onderhandelingsproces te bevorderen. Leden mogen de documenten **niet verder verspreiden of openbaar maken**. In debatten betekent dit: de inhoud wel gebruiken, maar niet letterlijk citeren.
- Kamerleden kunnen bewindspersonen verzoeken om **inzage in vertrouwelijke documenten van de Raad**. Deze worden dan (alleen voor leden) vertrouwelijk ter inzage gelegd in de Kamer. Via de Extranet database kunnen leden zien welke vertrouwelijke Raadsdocumenten er bestaan.

Overige afspraken

- Op basis van de motie Schouw-ten Broeke dient het kabinet de Kamer te informeren over **A-punten** (hamerstukken) op de agenda van een Raad, die politiek-controversieel zijn.
- Op basis van de (gewijzigde) motie Van Gent dient het kabinet de Kamer afschriften te sturen van haar **correspondentie met de Europese Commissie**, over de uitvoering van Europese regelgeving

Kamerstukken waarin bovenstaande afspraken zijn terug te vinden:

¹ Met consultaties wil de Europese Commissie de mening van lidstaten en andere belanghebbenden peilen over toekomstig EU-beleid. Soms publiceert de Commissie haar vragen in officiële Commissiedocumenten, zogenaamde groen- of witboeken. Consultaties kunnen ook een andere vorm hebben, bijvoorbeeld vragenlijsten op de website van de Commissie.



datum 2 juni 2015
betreft Overzicht toezeggingen algemeen overleg informatievoorziening EU dossiers 20 mei 2015

- Afspraken gemaakt in 2013 (niet-gepubliceerd Kamerdocument, voor externen zijn de afspraken hier te raadplegen (in het lijstje toezeggingen aan het einde van het verslag))
- Afspraken gemaakt in 2011
- Procedureregeling behandelvoorbehoud en subsidiariteitstoets
- Fichetermijn bij behandelvoorbehoud en subsidiariteitstoets

