

Vergaderjaar 2013–2014

**33 942**

## **Rapporten van de Algemene Rekenkamer bij de jaarverslagen 2013 en bij de Nationale verklaring 2014**

**Nr. 16**

### **LIJST VAN VRAGEN EN ANTWOORDEN**

Vastgesteld 16 juni 2014

De algemene commissie voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking heeft een aantal vragen voorgelegd aan de Ministers van Buitenlandse Zaken en voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking over het rapport van de Algemene Rekenkamer van 21 mei 2014 bij het jaarverslag over het Ministerie van Buitenlandse Zaken 2013, onderdeel Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (Kamerstuk 33 942, nr.1).

De Ministers hebben deze vragen beantwoord bij brief van 12 juni 2014. Vragen en antwoorden zijn hierna afgedrukt.

De voorzitter van de commissie,  
De Roon

De griffier van de commissie,  
Van Toor

**Vraag 1**

Kunt u aangeven wanneer de gesprekken tussen het *International Aid Transparency Initiative* (IATI) en de werkgroep van internationale rekenkamers (INTOSAI) zullen plaatsvinden?

**Antwoord 1**

Begin 2014 hebben gesprekken plaatsgevonden tussen IATI en INTOSAI. Daarbij is duidelijk geworden dat in de samenwerking INTOSAI de verantwoordelijkheid houdt voor het beheer en de ondersteuning van het *Integrated Financial Accountability Framework* (IFAF) als onderdeel van de IATI-standaard. INTOSAI is zich daarop aan het beraden. Dit najaar volgt nader overleg tussen IATI en INTOSAI.

**Vraag 2**

Kunt u aangeven wanneer u verwacht de implementatie van de bredere IATI-standaarden te hebben uitgevoerd?

**Antwoord 2**

Lopende overeenkomsten worden niet opgebroken op de rapportageverplichting conform de brede IATI-standaard. In nieuwe overeenkomsten wordt de verplichting al standaard opgenomen. Voor het invoeren van de verplichting naar de multilaterale organisaties is overleg en afstemming met andere donoren noodzakelijk. De brede IATI-standaard zal dus in de komende periode geleidelijk ingevoerd worden en vanaf 2016 breed geïmplementeerd zijn.

**Vraag 3**

Wat is de reden dat het Ministerie geen informatie heeft verzameld over de rechtmatigheid van de uiteindelijke besteding van geld in Haïti?

**Antwoord 3**

Uiteraard verzamelt het Ministerie informatie op basis waarvan het kan vaststellen of de verantwoordingsinformatie juist en volledig is. Het Ministerie voert haar toezichttaken met zorg uit. De Algemene Rekenkamer is van mening dat een accountantsverklaring bij de jaarrekening mogelijk onvoldoende waarborg biedt om dit vast te stellen. Zij heeft de aanbeveling gedaan om te stimuleren dat Samenwerkende Hulp Organisaties (SHO) gebruik maken van een financieel verslagleggingsformaat en daar een accountantsverklaring bij te laten afgeven. Ik heb de SHO gevraagd de bij haar aangesloten organisaties de aanbeveling van de Rekenkamer te laten opvolgen. Rapportages die niet aan het format voldoen, dienen te worden aangepast. Wanneer gebruik van het format niet mogelijk is, zal in overleg met de indiener naar alternatieven worden gezocht die een vergelijkbaar zekerheidsniveau bieden.

**Vraag 4**

Kunt u verduidelijken of u op aandringen van de Algemene Rekenkamer voortaan zult inzetten op het vragen van accountantsverklaringen per hulpbesteding en niet alleen op accountantsrapporten die betrekking hebben op de hele jaarrekening van de deelnemers en niet specifiek op de hulpbijdrage aan het betreffende land?

**Antwoord 4**

Bij het bepalen van de aard en diepgang van de accountantscontrole staat centraal wat nodig is om de betrouwbaarheid van ontvangen financiële rapportages te waarborgen. De vereisten worden bepaald aan de hand van de analyse van de financiële omvang van de activiteit ten opzichte van de jaaruitgaven van de organisatie, de organisatiecapaciteit en de looptijd van de activiteit. Afhankelijk van de uitkomst van de analyse kan de accountantsverklaring variëren van een accountantsverklaring bij de

jaarrekening, waarin de activiteit al of niet identificeerbaar is opgenomen tot een verklaring op activiteitsniveau. Het altijd vereisen van een accountantsverklaring op activiteitsniveau (hulpbesteding of land) is uit oogpunt van verkrijgen van de waarborg van de betrouwbaarheid van de informatie niet nodig en zou voor organisaties ook leiden tot onnodige administratieve lasten en hoge kosten.

De aanbeveling van de Algemene Rekenkamer gaat naar mijn mening over het bevorderen van het gebruik van een verslagleggingsformaat voor de (gast)deelnemers aan de SHO en het bevorderen dat de controle van de informatie onder de accountantsverklaring valt. In navolging van de aanbeveling van de Algemene Rekenkamer heb ik de SHO geïnformeerd over de wenselijkheid van het gebruik van het formaat en de accountantscontrole daarop. Ook heb ik de Algemene Rekenkamer toegezegd aanvullende maatregelen te treffen indien – ondanks de gestelde vereisten aan de accountantscontrole – onvoldoende zekerheid bestaat over de rechtmatigheid van de bestedingen.

#### **Vraag 5**

Kunt u aangeven of er alternatieven zijn ontwikkeld voor eventuele gevallen waar het gebruik van het voorgeschreven format niet mogelijk was?

#### **Antwoord 5**

Het Ministerie van Buitenlandse Zaken heeft haar toezichttaken in 2012 met zorg uitgevoerd en zal dit ook de komende jaren blijven doen. Zo zal het Ministerie erop toezien dat het voorgeschreven format in de verantwoording wordt gebruikt, zoals door de Rekenkamer wordt aanbevolen. Goedkeuring van rapportages die niet aan het format voldoen, zal worden aangehouden totdat de rapportages zijn aangepast. In die gevallen waar het gebruik van het format niet mogelijk is, zullen alternatieven worden gezien die een vergelijkbaar zekerheidsniveau bieden.

#### **Vraag 6**

Bent u van plan meer te gaan letten op de Wet normering topinkomens, die volgens de Algemene Rekenkamer een aandachtspuntje is met betrekking tot het inhuren van derden? Zo ja, op welke manier bent u van plan dit te gaan doen? Zo nee waarom niet?

#### **Antwoord 6**

Bij de uitvoering van de Wet Normering topinkomens (WNT) heeft het Ministerie de Wet en de daarbij behorende richtlijnen (waaronder de onderstaande gedragslijn) van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties juist toegepast. Dit geldt eveneens voor het onderdeel «inhuur derden».

In overeenstemming met de door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Kamer (Algemeen Overleg van 6 maart 2014) besproken gedragslijn, zijn externe niet-topfunctionarissen uitgezonderd van de publicatieplicht van de WNT. Voor deze externe niet-topfunctionarissen blijkt de publicatieplicht, zoals ook door de Algemene Rekenkamer signaleerd, in de praktijk (structureel) niet uitvoerbaar. Bovendien gaat het hier om een kleine, specifieke groep functionarissen, waarvan de bezoldiging niet wettelijk is genormeerd. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is voornemens een wetsvoorstel in procedure te brengen waarin deze publicatiebepaling uit de WNT gehaald wordt.

#### **Vraag 7**

Kunt u toelichten welke in 2013 gesloten overeenkomsten de EUR 127,2 mln aan fouten in artikel 3 veroorzaakt hebben?

**Antwoord 7**

Zoals toegelicht in de slotwet 2013 van BH&OS bestaat de stijging van het verplichtingenbudget op artikel 3 uit een saldo. Het overgrote deel van de stijging wordt veroorzaakt door noodhulp, doordat nieuwe verplichtingen zijn aangegaan ten aanzien van het *Central Emergency Response Fund* (CERF) en nieuwe meerjarige verplichtingen ten aanzien van het *International Committee of the Red Cross* (ICRC). Daarnaast zijn de verplichtingen ten aanzien van UNHCR naar boven bijgesteld. Daarnaast is sprake van een aantal verlagingen, met name op het decentrale wederopbouwbudget doordat in eerdere jaren aangegane verplichtingen zijn verlaagd ten aanzien van (Zuid-)Sudan. Ook ten aanzien van Goed bestuur decentraal zijn de in eerdere jaren aangegane verplichtingen verlaagd, vanwege de versnelde afbouw van Goed bestuur vanaf 2014. Tot slot zijn de verplichtingen verlaagd ten aanzien van het Midden-Amerika-Programma.