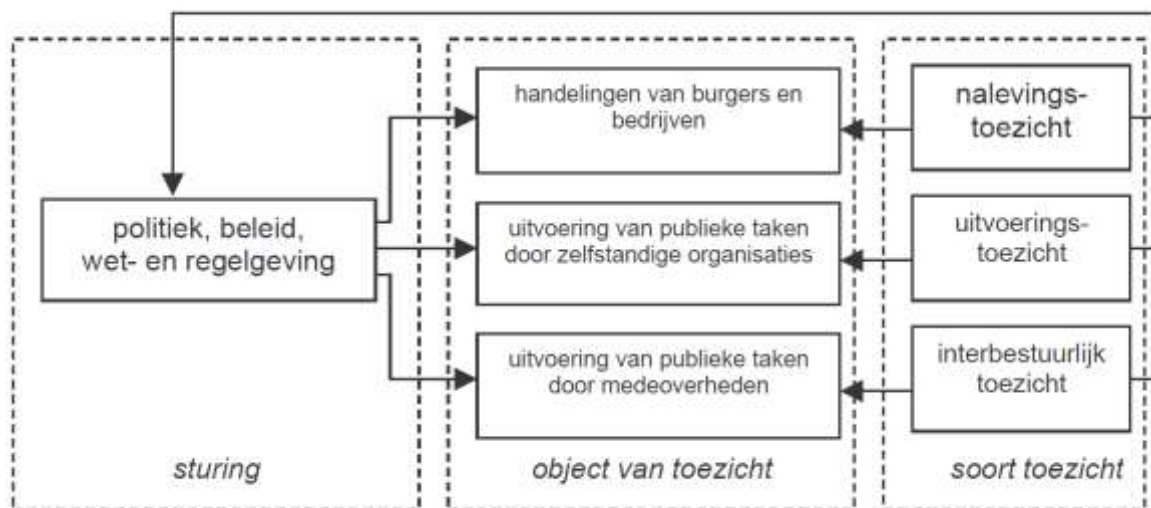


Bijlage 3. Overzicht toezichthouders (per domein)

Deze bijlage richt zich op toezicht dat zowel op de Rijksoverheid als door de Rijksoverheid wordt uitgevoerd. In Nederland zijn er waarborgen gecreëerd om na te gaan of publieke taken goed worden uitgevoerd, de kwaliteit van de publieke dienstverlening goed is en of de publieke middelen die hiermee gemoeid zijn ook rechtmatig en efficiënt worden ingezet. Een van deze waarborgen is de controle of het toezicht hierop. Zo is er interne controle binnen de Rijksoverheid door de Auditdienst Rijk (ADR) en externe controle door de Algemene Rekenkamer. Ook hebben uitvoeringsorganisaties vaak een eigen interne auditdienst en externe accountant. Verder is er ook vaak toezicht vanuit het departement op de uitvoeringsorganisaties die niet hiërarchisch onder de minister vallen, maar waar de minister wel een verantwoordelijkheid heeft voor de taakuitvoering. Dit wordt ook wel het uitvoeringstoezicht genoemd.

Naast het toezicht op het eigen functioneren, houdt de Rijksoverheid ook toezicht op de borging van publieke belangen in de maatschappij. Publieke belangen als veiligheid van voedsel en producten, dierenwelzijn, bescherming van privacy, leveringszekerheid van vitale diensten en eerlijke concurrentie. Dit toezicht wordt grotendeels uitgevoerd door de Rijksinspecties en de markttoezichthouders.

Soorten toezicht



Uit: "Minder last, meer effect." Kader stellende visie op toezicht (2005).

Er zijn verschillende soorten toezicht:

- **Nalevingstoezicht:** is het toezicht op handelingen van burgers en bedrijven. De toezichthouders verzamelen, bijvoorbeeld met behulp van wettelijke verleende bevoegdheden, informatie over de naleving van wet- en regelgeving. Dan beoordelen ze die informatie en kunnen ze eventuele overtreders tot naleving bewegen en sancties opleggen.
- **Uitvoeringstoezicht of kwaliteitstoezicht:** de toezichthouders bewaken de goede uitvoering van publieke taken en controleren de kwaliteit van publieke dienstverlening. Dit is het toezicht op zelfstandige organisaties op afstand van het Rijk (zelfstandige bestuursorganen, rechtspersonen met een wettelijke taak, stichtingen met een publieke taak).
Interbestuurlijk toezicht: het toezicht richt zich op de uitvoering van publieke taken die de rijksoverheid aan decentrale bestuursorganen overlaten.

Rijksinspecties

De Rijksinspecties dragen door het houden van nalevingstoezicht en uitvoeringstoezicht bij aan het waarborgen van publieke belangen in vele sectoren. De meeste rijksinspecties houden primair toezicht op de private en/of semi-publieke sector, zoals het toezicht op de binnenvaart en de veiligheid van consumentenproducten. Slechts een beperkt deel van hun domein heeft betrekking

op Rijks- of decentrale overheden, m.u.v. de Inspectie Justitie en Veiligheid en de Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed.

De Rijksinspecties coördineren hun gezamenlijke activiteiten en werken samen aan goed toezicht binnen de Inspectieraad. Leden zijn:

- Agentschap Telecom
- Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed
- Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd
- Inspectie Leefomgeving en Transport
- Inspectie van het Onderwijs
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid
- Inspectie Justitie en Veiligheid
- Inspectie Veiligheid Defensie
- Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
- Staatstoezicht op de Mijnen

Markttoezichthouders

De markttoezichthouders zoals Autoriteit Consument en Markt en Autoriteit Financiële Markten worden ook wel de 'marktmeesters' genoemd. Deze hebben als taak 'markten te laten werken', door middel van toezicht. De markttoezichthouders richten zich op het nalevingstoezicht. Dit vindt op verschillende manieren plaats. De belangrijkste daarvan is het mededingingstoezicht. Daarnaast richt markttoezicht zich ook op de bescherming van de consumenten. De markttoezichthouders houden deels ook toezicht op (semi-) publieke organisaties. De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) houdt als onafhankelijke toezichthouder toezicht op de naleving van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) de Wet politiegegevens (Wpg) en de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens (Wjsg) door burgers, bedrijven en overheden.

Overige toezichthouders

Daarnaast zijn er diverse andere toezichthouders, zoals intern georganiseerde toezichthouders (denk aan auditdiensten, accountancy controle), toezichthouders door decentrale overheden, Europees toezicht en privaatrechtelijk toezicht (bijvoorbeeld de Raad van Commissarissen van een onderneming), die voornamelijk buiten beschouwing worden gelaten in dit overzicht. Uitzondering daarbij zijn toezichthouders die voor digitalisering van belang zijn zoals het College voor de bescherming van de rechten van de mens. Deze toezichthouders stemmen ook hun werkzaamheden af met de Rijksinspecties of markttoezichthouders, al gebeurt dat vaak bilateraal.

Tabel met toezichthouders

Onderstaande tabel bevat een overzicht van toezichthouders met een beknopte beschrijving van het domein. Daarnaast staat aangegeven of de organisatie toezicht houdt op de overheid, semi-publieke organisaties (zoals ziekenhuizen, zorginstellingen en scholen) en/of de private sector. Gelet op de vele toezichthoudende organisaties is dit geen uitputtend overzicht.

Overzicht van toezichthouders (niet uitputtend)

| | Domein | Verantwoordelijk departement |
|--|--|------------------------------|
| TOEZICHTHOUDERS EN CONTROLE INTERN OVERHEID | | |
| Auditdienst Rijk | Basistaak financieel beheer, daarnaast ook: IT, governance, informatiebeveiliging, privacy en organisatiekundige vraagstukken. | Financiën |
| Algemene Rekenkamer | Controle op de inkomsten, uitgaven en het inzetten van wettelijke bevoegdheden. | Hoog college van Staat |
| Departementaal uitvoeringstoezicht | Taakuitoefening uitvoeringsorganisaties Rijk | |
| RIJKSINSPECTIES | | |
| Agentschap Telecom | Draagt bij aan een goede werking en een veilige digitale infrastructuur (o.a. online identificatie, cybersecurity, ketenrisico's, netneutraliteit). | EZK |
| Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed | Behoud, beheer en toegankelijkheid van Nederlandse erfgoed en de archieven van de Rijksoverheid. | OCW |
| Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd | Bewaakt de veiligheid en kwaliteit van de zorg | VWS |
| Inspectie Leefomgeving en Transport | Draagt bij aan veiligheid, zekerheid en vertrouwen in transport, infrastructuur, milieu en wonen. | IenW |
| Inspectie van het Onderwijs | Beoordeelt de kwaliteit van het onderwijs. | OCW |
| Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid | Beoordelen van arbeidsomstandigheden, de arbeidsmarkt, arbeidsverhoudingen en het sociale zekerheidsstelsel. | SZW |
| Inspectie Justitie en Veiligheid | Inzicht bieden in de naleving van regels en normen op domein van migratie, jeugd, nationale veiligheid, politie en sanctietoepassing. | JenV |
| Inspectie Veiligheid Defensie | Draagt bij aan de versterking van fysieke en sociale veiligheid. O.a. in missiegebieden. | Defensie |
| Staatstoezicht op de Mijnen | Draagt bij aan veiligheid van de mens en de bescherming van het milieu bij energiewinning en het benutten van de ondergrond. | EZK |
| Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit | Ziet toe op veiligheid van voedsel en consumentenproducten, dierenwelzijn en natuur. | LNV |
| MARKTTOEZICHTHOUDERS | | |
| Autoriteit Persoonsgegevens (AP) | Bevorderen, bewaken en beschermen van het verwerken van persoonsgegevens door publieke en private organisaties. | JenV |
| Autoriteit Consument en Markt (ACM) | Ziet toe op gelijk speelveld (mededinging) en consumentenbescherming | EZK |
| Autoriteit Financiële Markten (AFM) | Maakt zich sterk voor eerlijke en transparante financiële markten | Fin |
| De Nederlands Bank (DNB) | Zet zich in voor een stabiel financieel stelsel die mensen kunnen vertrouwen | Fin |
| Kansspelautoriteit | Zet zich in voor een veilig en betrouwbaar aanbod van kansspelen | JenV |
| Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) | Maakt zich sterk voor goede en betaalbare zorg door zorgaanbieders en zorgverzekeraars. | VWS |
| Commissariaat voor de Media | Beschermt onafhankelijkheid, pluriformiteit en toegankelijkheid van het media-aanbod | OCW |
| OVERIG | | |
| College voor de bescherming van de rechten van de mens | Bewaakt en beschermt mensenrechten (o.a. discriminatie), bevordert de naleving van mensenrechten | BZK |
| Rijksdienst voor het Wegverkeer | Staat voor veiligheid, duurzaamheid en rechtszekerheid in mobiliteit | IenW |
| Nationale ombudsman | Een onafhankelijke en onpartijdige instantie die klachten van burgers behandelt over bijna alle overheidsinstanties. De Kinderombudsman valt onder de Nationale ombudsman. | Hoog college van Staat |