



Ministerie van Economische Zaken,  
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Prins Clauslaan 8 Den Haag

De Vereniging Gelijkberechtiging Grondbezitters  
De heer Gorter, voorzitter  
Apeldoornseweg 250  
7351 TA HOENDERLOO

**Directie Natuur &  
Biodiversiteit**  
Sturing en systemen

Prins Clauslaan 8  
Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/eleni](http://www.rijksoverheid.nl/eleni)

**Contactpersoon**

Datum **06 AUG. 2012**  
Betreft Uitvoeringsafspraken bij natuurakkoord

**Onze referentie**  
285209

**Kopie aan**  
PD JNG

Geachte heer Gorter,

In uw brief van 22 februari jl. gaat u in op enkele punten die zijn opgenomen in de "Uitvoeringsafspraken bij het onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur" van 8 februari 2012. U vraagt mij om verduidelijking over deze punten.

Op 11 juli jl. heeft uw bestuur met mij een overleg gehad, waarin enkele punten uit uw brief aan de orde zijn geweest. Gezamenlijk hebben wij geconstateerd dat gelijkberechtiging en marktwerking het uitgangspunt in het natuurbeleid moet zijn. Beide punten staan ook aan de basis van de modelsubsidieregeling voor grondvererving EHS, die door de Europese Commissie is goedgekeurd. Nu de decentralisatie een feit is zullen de provincies bij eventuele subsidiëring van de grondvererving gebruik maken van dit model. Gelijkberechtiging en marktwerking in de toekomst is hiermee gegarandeerd.

Met betrekking tot uw verzoek om leveringen van gronden die reeds in het verleden aan de terreinbeherende organisaties zijn verricht, terug te draaien en deze gronden weer op de markt ter verkoop aan te bieden, heb ik u meegedeeld dat ik hier niet in kan meegaan. Bestaande eigendomsverhoudingen moeten worden gerespecteerd. Het betreft hier overigens ook een verantwoordelijkheid van de provincies .

Zoals ik in ons overleg ook naar voren heb gebracht, is de realisatie van de herijkte EHS en de keuze van de daarbij in te zetten instrumenten een verantwoordelijkheid van de provincies. De provincies kunnen beslissen geen gebruik te maken van de subsidieregeling, als deze niet noodzakelijk is om de herijkte EHS te realiseren. Mochten de provincies kennelijk strijdig met het Europees recht handelen dan kan het Rijk ingrijpen via het instrument interbestuurlijk toezicht. Ik ga er vanuit dat het niet zover hoeft te komen.



Om de gelijkberechtiging en marktwerking ook in de praktijk in te voeren, hebben wij in een eerder overleg van 26 januari jl. afgesproken om gezamenlijk met een representatieve provincie in beeld te brengen op welke wijze met inachtneming van deze uitgangspunten grondaankopen en -doorleveringen in de praktijk zouden kunnen verlopen. Hiertoe hebben u en medewerkers van de directie Natuur & Biodiversiteit op 23 mei 2012 gesproken met gedeputeerde Maij van de provincie Overijssel. Het beleid van deze provincie is gericht op gelijkberechtiging en marktwerking in het natuurbeheer. Binnenkort start Overijssel met de pilot "Grote particuliere investeerders natuur". Doel van de pilot is om grote particuliere investeringen in de EHS te stimuleren en gelijktijdig grote oppervlakten aaneengesloten EHS te realiseren. In ons laatste overleg heb ik u aangegeven dat voor verdere implementatie van het gelijkberechtigingsbeleid uw Vereniging in contact zou moeten treden met de provincies. Onlangs heeft u al een gesprek met het IPO over dit onderwerp gehad.

Onze referentie  
285209

In uw brief van 22 februari maakt u verder melding van het beroep, dat zowel de provincies als Natuurmonumenten en de 12 Landschappen hebben ingesteld bij het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschap tegen de goedkeuring van de modellsubsidieregeling door de Europese Commissie van 13 juli 2011. Dat zou volgens u suggereren dat provincies en TBO's er naar streven om de bevoorrechte positie van de TBO's in stand te laten en u vraagt zich af of dit aanleiding voor mij kan zijn om in te grijpen. Ik deel uw mening niet. Er is in Nederland inmiddels een brede consensus om gelijkberechtiging als uitgangspunt te hanteren in het natuurbeleid.

In ons overleg is ook aan de orde gekomen dat het Rijk heeft geïntervenieerd aan de zijde van de provincies. Deze interventie van het Rijk heeft geen betrekking op de gelijkberechtiging en marktwerking in het natuurbeleid als zodanig, maar op de uitleg van het begrip 'onderneming'. Deze uitleg is namelijk ook van belang voor andere beleidsterreinen dan het natuurbeleid.

De suggestie die u in ons overleg hebt gedaan met betrekking tot de BBL-gronden die niet kunnen worden verkocht, om deze gronden niet met subsidies door te leveren, maar in eigendom van BBL te laten en in concessie uit te geven, vind ik interessant. Ik zal deze mogelijkheid samen met de provincies verkennen. Van de resultaten zult u op de hoogte worden gesteld.

U vraagt in uw brief tevens om verduidelijking van de tekst uit het natuurakkoord met betrekking tot de 6.000 ha van de voorraad BBL oud-gronden zonder provinciale bijdrage –in uw woorden 'gratis'- worden doorgeleverd aan de terreinbeheerders. Dit is een onjuiste interpretatie van het akkoord. Deze hectares zijn namelijk onderdeel van de totale financiering van het decentralisatieakkoord met de provincies. Bij de doorlevering van grond door de provincies aan de eindbeheerder ga ik er vanuit dat wordt gehandeld overeenkomstig de Europese staatssteunregels. Dit geldt ook voor de harde juridische verplichtingen die de provincies voor 20 oktober 2010 zijn aangegaan voor grondverwerving en inrichting.

U reageert in uw brief ook op de brief van De12Landschappen en Natuurmonumenten van 13 februari 2012 aan de Vaste Commissie voor EL&I. In die brief geven de TBO's aan niet te zullen meewerken aan de verkoop van natuurgebieden binnen en buiten de EHS ter financiering van de realisatie van de herijkte EHS. Het gaat hier om een afspraak die onderdeel is van het grond-voor-grond-principe dat uit meerdere categorieën bestaat. Verkoop van natuurgebieden van de TBO's ter dekking van de ontwikkelopgave is daar slechts één van. Elke provincie zal een zo realistisch mogelijke mix van de onderscheiden categorieën hanteren om de benodigde financiering bijeen te krijgen. Uit de evaluatie, die het Rijk en de provincies in 2016 gezamenlijk zullen uitvoeren, zal blijken of het grond-voor-grond-principe voldoende middelen heeft gegenereerd om de EHS financieel te dekken.

Directie Natuur &  
Biodiversiteit  
Sturing en systemen

Onze referentie  
285209

Tenslotte deel ik u nog mede dat ik vanaf eind 2010 geen leenvolume voor de provinciale PNB-regelingen meer beschikbaar heb gesteld voor de subsidiëring van gronddoorleveringen voor de EHS.

Hoogachtend,



dr. Henk Bleker  
Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie