



Brussel, 20 december 2022
(OR. en)

15816/22

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0340(NLE)**

**SCH-EVAL 188
VISA 204
COMIX 604**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 19 december 2022

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 15497/22

Betreft: Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de (ernstige) tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop **Nederland** het Schengenacquis op het gebied van het **gemeenschappelijk visumbeleid** toepast

Voor de delegaties gaat hierbij het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de (ernstige) tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Nederland het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid toepast. Dit besluit is door de Raad goedgekeurd tijdens zijn zitting van 19 december 2022.

Deze aanbeveling zal conform artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 worden toegezonden aan het Europees Parlement en aan de nationale parlementen.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de (ernstige) tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Nederland het Schengenacquis op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022¹ betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013, en met name artikel 31, lid 3, op grond waarvan voor evaluaties die vóór 1 februari 2023 worden uitgevoerd, de evaluatieverslagen en de aanbevelingen moeten worden aangenomen overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013² (en met name artikel 15 daarvan),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- 1) Van 23 tot en met 28 juni 2022 is ten aanzien van Nederland een Schengenevaluatie op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid verricht. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2022) 6600 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met de bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1.

² PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- 2) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen om de tijdens de evaluatie vastgestelde tekortkomingen te verhelpen. Aangezien het van belang is dat er op correcte wijze uitvoering wordt gegeven aan de bepalingen die betrekking hebben op, onder meer, het indienen van visumaanvragen binnen twee weken na de datum waarop om de afspraak is verzocht, het veilig opslaan en vernietigen van papieren aanvraagdossiers, het voorkomen van ongeoorloofde toegang tot gevoelige informatie, en het naleven van de bepalingen met betrekking tot de behandelingstermijn van de aanvragen, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 4, 6, 7, 9, 12, 13, 15 en 18 van dit besluit.
- 3) Dit besluit dient te worden toegezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten. Op de follow-up- en toezichtactiviteiten van deze evaluatie, te beginnen met de indiening van de actieplannen, zijn de bepalingen van Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 van toepassing. Aangezien in het evaluatieverslag een ernstige tekortkoming is vastgesteld, moet Nederland krachtens artikel 22, lid 6, van die verordening binnen één maand na de aanneming van de aanbevelingen bij de Commissie en de Raad zijn actieplan indienen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen.
- 4) Om na te gaan welke vooruitgang is geboekt bij de uitvoering van de aanbevelingen in verband met de ernstige tekortkoming, moet de Commissie krachtens artikel 22, lid 7, van Verordening (EU) 2022/922 van de Raad uiterlijk één jaar na de datum van de evaluatieactiviteit een nieuw bezoek organiseren.

BEVEELT AAN:

dat Nederland:

Algemeen

- 1) visa voor verblijf van langere duur afgeeft aan aanvragers die voornemens zijn langer dan 90 opeenvolgende dagen in Nederland te verblijven (met uitzondering van begunstigten van Richtlijn 2004/38/EG die in aanmerking komen voor een "inreisvisum" in de vorm van een visum voor kort verblijf);
- 2) ervoor zorgt dat de gedrukte versie van het onlineaanvraagformulier overeenstemt met de meest recente versie van het uniforme aanvraagformulier in bijlage 9 bij de Visum-codehandleiding;
- 3) ervoor zorgt dat ten minste de vertaling van het onlineaanvraagformulier in verschillende taalversies beschikbaar is (ook in het Arabisch voor aanvragen die in Saudi-Arabië worden ingediend);
- 4) ervoor zorgt dat visumaanvragers hun aanvraag kunnen indienen binnen twee weken na de datum waarop om de afspraak is verzocht, bijvoorbeeld door meer inspanningen te leveren om het personeel van de Consulaire Service Organisatie te versterken en door met de externe dienstverlener(s) te overleggen over hoe de wachttijd voor afspraken het best kan worden verkort, voor zover de vertragingen (voornamelijk) te wijten zijn aan personeels-tekorten bij externe dienstverleners;
- 5) ervoor zorgt dat aanvragers bewijsstukken kunnen indienen in de officiële taal van het land waar zij hun aanvraag indienen;
- 6) er onverwijld voor zorgt dat papieren aanvraagdossiers niet kort na de ontvangst van visumaanvragen door de externe dienstverlener worden vernietigd en in ieder geval alleen worden vernietigd onder toezicht van de consulaten en volgens passende protocollen;
- 7) ervoor zorgt dat de meest recente versie van het standaardweigeringsformulier wordt gebruikt;
- 8) ervoor zorgt dat het personeel van de Consulaire Service Organisatie en de consulaten de bepalingen inzake nietigverklaring en intrekking van visa en inzake ongeldigmaking van visumstickers correct toepast; waarborgt dat op de consulaten de juiste stempels beschikbaar zijn;

- 9) ervoor zorgt dat ook nadat een beslissing over een aanvraag is genomen, met het IT-systeem voor de behandeling van visumaanvragen gegevens in het Visuminformatie-systeem kunnen worden gewijzigd;
- 10) de inspanningen opvoert voor het aanbieden van opleidingen op het gebied van visumprocedures voor personeel dat betrokken is bij de behandeling van Schengenvisa op consulaten, en zorgt voor adequaat toezicht op lokale medewerkers door de uitgezonden operationele managers;
- 11) de inspanningen op het gebied van de opleiding van operationele managers opvoert, zodat zij toezicht op lokale medewerkers kunnen houden en de externe dienstverleners efficiënter kunnen monitoren;
- 12) ervoor zorgt dat lokale medewerkers geen toegang krijgen tot gevoelige informatie, zoals de resultaten van raadplegingen in het IT-systeem voor de behandeling van visumaanvragen; hun toegangsrechten beperkt tot de functies die strikt noodzakelijk zijn voor de uitvoering van hun taken;

Consulaire Service Organisatie

- 13) de workflow bij de Consulaire Service Organisatie aanpast, eventueel door de registratiefunctionarissen op te dragen de ontvankelijkheid en de territoriale bevoegdheid te controleren voordat de dossiers in het Visuminformatiesysteem worden aangemaakt;
- 14) ervoor zorgt dat het personeel van de Consulaire Service Organisatie over voldoende talenkennis beschikt om aanvragen te kunnen behandelen zonder al te zeer afhankelijk te zijn van geautomatiseerde vertaling;
- 15) de inspanningen opvoert om besluitvormers met eerdere consulaire ervaring in dienst te nemen; overweegt nieuwe medewerkers korte tijd in te zetten bij externe dienstverleners en/of op consulaten om praktijkervaring op te doen;
- 16) ervoor blijft zorgen dat besluitvormers het resultaat van het doorzoeken van de Buitenlandse Zaken Analyse Omgeving (BAO), op zijn merites blijven beoordelen en dat de onderliggende algoritmen van deze databank regelmatig worden geëvalueerd;

- 17) ervoor zorgt dat er in het Schengeninformatiesysteem geen controles worden uitgevoerd om na te gaan of aan aanvragers van luchthaventransitvisa een inreisverbod is opgelegd;
- 18) ervoor zorgt dat de behandelingstermijn van visumaanvragen nooit meer dan 45 kalenderdagen bedraagt en enkel in individuele gevallen, met name wanneer nader onderzoek van de aanvraag nodig is, langer is dan 15 kalenderdagen, en de werkinstructies voor gesprekken herziert wat betreft de behandelingstermijn door een opsomming te geven van de uitzonderlijke gevallen waarin verlenging van de behandelingstermijn gerechtvaardigd kan zijn;
- 19) ervoor zorgt dat besluitvormers optimaal gebruikmaken van de mogelijkheid om aan frequente bonafide reizigers meervoudige visa met een langere geldigheidsduur af te geven, onder meer op basis van artikel 24, lid 2 quater, van Verordening (EG) nr. 810/2009 (de Visumcode)¹;

Riyad

- 20) zorgt voor adequate privacy voor aanvragers in de wachtruimte van het visumaanvraagcentrum, bijvoorbeeld door de externe dienstverlener ertoe te bewegen om, met name in piekperiodes, de openingstijden voor de ontvangst van visumaanvragen te verlengen;
- 21) het visumaanvraagcentrum verzoekt om te zorgen voor een geschiktere ruimte voor backofficetaken;
- 22) ervoor zorgt dat de externe dienstverlener het publiek duidelijker en uitgebreider informeert over de facultatieve diensten en de desbetreffende vergoedingen en dat de thuisbezorging van paspoorten een facultatieve dienst wordt;
- 23) ervoor zorgt dat de procedures in het visumaanvraagcentrum in overeenstemming zijn met bijlage X bij de Visumcode;

¹ PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1.

- 24) ervoor zorgt dat vingerafdrukken die in het kader van een eerdere aanvraag van aanvragers zijn afgenomen en minder dan 59 maanden vóór de datum van de nieuwe aanvraag voor het eerst in het Visuminformatiesysteem zijn opgenomen, naar de volgende aanvragen worden gekopieerd en dat alle relevante personeelsleden van het visumaanvraagcentrum op de hoogte zijn van dit voorschrift;
- 25) verdere ondersteuning en passende instructies en achtergrondinformatie verstrekt aan de operationele manager in Riyad, en ook de operationele managers op andere consulaten, zodat zij op efficiëntere wijze kunnen deelnemen aan vergaderingen in het kader van de plaatselijke Schengensamenwerking.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter
