

VOORKOM ONEERLIJKE CONCURRENTIE IN DE UITZENDSECTOR

De regering heeft in het regeerakkoord maatregelen aangekondigd waarmee voorkomen wordt dat marktpartijen door middel van payrolling elkaar beconcurreren op arbeidsvoorwaarden. Payrolling als zodanig blijft mogelijk, maar wordt zo vormgegeven dat het een instrument is voor het 'ontzorgen' van werkgevers en niet voor concurrentie op arbeidsvoorwaarden. Uitzendwerk en detachering zouden als zodanig echter niet ter discussie staan en zouden mogelijk moeten blijven, aldus het regeerakkoord.

In een concurrerende markt is het van belang dat zowel grote als kleine uitzendorganisaties hun diensten kunnen aanbieden.

De Wet Arbeidsmarkt in Balans (WAB) heeft echter een onbedoeld, maar verstrekkend gevolg voor kleine en middelgrote uitzendbureaus. Uitzendmedewerkers kunnen namelijk ten onrechte onder de payroll-definitie vallen wanneer het uitzendbureau gebruik maakt van backoffice dienstverlening. Met name kleine en middelgrote uitzendorganisaties kiezen ervoor hun backoffice uit te besteden. Dit tast het gelijke speelveld aan in de uitzendsector waardoor kleinere en middelgrote uitzendbureaus uit de markt worden gedrukt.

Pay for People¹ pleit daarom voor een holistische benadering en aanpassing van de payroll-definitie naar de oorspronkelijke definitie van de Vereniging Payroll Ondernemingen CAO.

Uitzendbureaus besteden backofficefunctie uit vanwege gecompliceerd werkgeverschap

Het werkgeverschap is zeer gecompliceerd en dit vraagt van met name kleine en middelgrote uitzendbureaus een uiterste inspanning om te voldoen aan alle wet- en regelgeving. Zij willen zich volledig kunnen focussen op werving en selectie van arbeidskrachten (de allocatie-functie) en besteden daarom de backofficefunctie uit. Onder die backofficefunctie valt het contractbeheer met klanten en werknemers, urenregistratie, verloning, facturatie, debiteurenbeheer, contacten met het UWV en de belastingdienst, loonaangiften en loonbeslagen en het juridisch werkgeverschap.

Payroll definitie in WAB geldt ten onrechte voor deze uitzendmedewerkers

Door de in de WAB gekozen payroll-definitie zouden uitzendkrachten die in dienst zijn van backoffice-dienstverleners ten onrechte ook onder het begrip payrollwerknemer kunnen vallen.

Het doel van de WAB is meer vaste contracten en het tegengaan van concurrentie op arbeidsvoorwaarden. De uitzendmarkt betreft daarentegen met name de vraag naar *tijdelijk* personeel in de vorm van uitzendkrachten. Bovendien passen uitzendbureaus die hun backoffice hebben uitbesteed *exact dezelfde voorwaarden* toe als uitzendbureaus die zelf de werknemers in dienst nemen. Er is geen concurrentie op arbeidsvoorwaarden.

Bij uitzendbureaus die de backoffice functie uitbesteden is dus sprake van uitzenden in traditionele zin en niet van payrollen voor langere termijn van werknemers die door de opdrachtgever zijn geworven.

¹ Pay for People is een backoffice dienstverlener die ruim 400 uitzendbureaus ondersteunt en het juridisch werkgeverschap verzorgt voor ruim 15.000 werknemers.

Gevolg: oneerlijke concurrentie waardoor kleinere en middelgrote uitzendbureaus uit de markt worden gedrukt

De voorgestelde regeling tast het gelijke speelveld in de uitzendbranche aan en leidt ertoe dat kleinere en middelgrote uitzendbureaus zullen verdwijnen. Dit komt door de grote verschillen tussen enerzijds uitzendkrachten die in dienst zijn van uitzendbureaus die hun backoffice hebben uitbesteed en onder de payroll-definitie kunnen vallen en anderzijds uitzendkrachten die in dienst zijn van de grote uitzendbureaus. Die eerste groep krijgt immers alle arbeidsvoorwaarden die gehanteerd worden bij de inlener en op de tweede groep is de uitzend-CAO van toepassing.

Oplossing: holistische benadering en aanpassing payroll-definitie naar VPO-definitie

Backoffice-dienstverlening kan door de WAB onder de payroll-definitie vallen, terwijl er sprake is van uitzenden in traditionele zin. Wij pleiten daarom voor een holistische benadering van de verhoudingen tussen de betrokken partijen en aanpassing van de payroll-definitie.

Een holistische benadering doet niet alleen recht aan de situatie van backoffice-dienstverlening. Er zijn meer situaties waarin uitzenden ten onrechte als payrolling wordt gedefinieerd onder de WAB.

Eén voorbeeld: een opdrachtgever vraagt aan uitzendbureau A 30 werknemers ter beschikking te stellen en dit bureau kan er 20 zelf aanleveren. Deze 20 zijn dus bij uitzendbureau A in dienst. De overige 10 worden door een ander uitzendbureau, B, ter beschikking gesteld aan uitzendbureau A. Bij deze 10 zou dan sprake zijn van payrolling.

Op pagina 39 van de Memorie van Toelichting staat dat de definitie van payrolling uiteindelijk is ontleend aan de definitie van de (inmiddels niet meer bestaande) Vereniging Payroll Ondernemingen (VPO) cao. Pay4People pleit ervoor om de oorspronkelijke definitie te gebruiken van de VPO CAO. Uitzenden wordt dan niet geraakt, terwijl het doel van de WAB wél wordt bereikt.

Definitie payroll-overeenkomst uit de VPO CAO

Payroll-overeenkomst:

- de arbeidsovereenkomst waarbij de werknemer door de werkgever, in het kader van de uitoefening van het beroep of bedrijf van de werkgever ter beschikking wordt gesteld van een derde om krachtens een door deze aan de werkgever verstrekte - in beginsel langdurige - opdracht arbeid te verrichten onder toezicht en leiding van de derde.
- De payroll-overeenkomst komt tot stand na werving van de werknemer door de derde, niet door de werkgever.
- De werkgever vervult in redelijkheid de taken die hij van rechtswege als werkgever draagt en de dienstverlening van de ter beschikking stellende werkgever richt zich in het bijzonder op betaling van het loon en de daarmee samenhangende loonadministratie.
- De werkgever is niet gerechtigd de werknemer ter beschikking te stellen van andere ondernemingen dan de onderneming van de derde, anders dan in geval van re-integratie wegens arbeidsongeschiktheid of wegvallen van de opdracht bij de derde.