



Aan
Van

Minister

nota

Nader rapport: wetsvoorstel modernisering
erkenningenstelsel RDW

TER BESLISSING

Datum

17 juni 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/88824

Opgesteld door

Hoofddirectie
Bestuurlijke & Juridische
Zaken

Beslistermijn

30 juni 2022

Bijlage(n)

4

Aanleiding

Op 2 maart jl. heeft de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) advies uitgebracht over het wetsvoorstel tot wijziging van de Wegenverkeerswet 1994 in verband met de modernisering van het erkenningenstelsel, het verbeteren van de handhaafbaarheid en enkele andere wijzigingen van technische aard. Dat advies bevatte vier inhoudelijke opmerkingen. Naar aanleiding daarvan zijn wijzigingen doorgevoerd in het wetsvoorstel en de memorie van toelichting en is een nader rapport opgesteld. Met het nader rapport (de reactie op het advies) wordt de Koning gevraagd het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer in te dienen.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de bijgevoegde stukken en te ondertekenen:

1. het nader rapport; en
2. de gewijzigde memorie van toelichting.

Kernpunten

Het advies van de Afdeling bevat vier inhoudelijke opmerkingen.

De eerste opmerking betreft de formulering van de delegatiegrondslag op basis waarvan erkenningen in lagere regelgeving kunnen worden geregeld. Dit heeft als achtergrond dat een delegatiegrondslag niet te ruim en onbepaald mag zijn, omdat daarmee afbreuk gedaan zou worden aan het legaliteitsbeginsel. Deze opmerking is overgenomen door in het voorstel een beschrijving op te nemen met betrekking tot welke specifieke taken het mogelijk zou zijn om een specifieke erkenning bij algemene maatregel van bestuur (AMvB) te regelen. Tevens is toegevoegd dat de aard van de handelingen waarvoor een erkenning in het leven wordt geroepen zich moet lenen voor verrichting door anderen dan de RDW.

De tweede opmerking heeft betrekking op het rechtszekerheidsbeginsel en het beginsel van proportionaliteit voor het opleggen van bestuurlijke boetes. Voor het opleggen van bestuurlijke boetes is het noodzakelijk dat concreet is omschreven waarvoor een boete kan worden opgelegd (en dat dat niet bij AMvB wordt bepaald). Ook moet de boete in verhouding staan tot de ernst van het overtreden van het desbetreffende voorschrift. Deze opmerking heeft tot een wijziging overeenkomstig de opmerking van de Afdeling geleid door twee boetebepalingen zodanig te formuleren dat zowel het voorschrift als de beboetbaarheid op hetzelfde niveau bij AMvB of ministeriële regeling zullen worden bepaald en door de resterende boetebepalingen inhoudelijk te differentiëren en meer te motiveren.

Ten derde merkte de Afdeling op dat het ongewenst is de norm voor de APK-steekproef bij *of krachtens* ministeriële regeling te bepalen, omdat onwenselijk zo niet onmogelijk is om regelgeving vanuit een ministeriële regeling elders te beleggen. Daarom is het voorstel zo aangepast dat het aantal voertuigen waarop een APK-steekproef zal worden uitgevoerd uitsluitend bij (en niet krachtens) regeling zal worden vastgesteld.

De vierde opmerking betreft het ontbreken van een analyse over de verhouding tot het EU-recht. Deze is aangevuld in de memorie van toelichting.

Tot slot is in het wetsvoorstel zekerheidshalve een grondslag opgenomen voor het verwerken van persoonsgegevens door erkenninghouders voor zover dat nodig is voor de uitoefening van hun taken.

Datum
15 juni 2022

Onze referentie
IENW/BSK-2022/88824

Uiterlijk bij
30 juni 2022

Bijlage(n)
4

Aan
Minister

Van
[REDACTED]

Toelichting

Inhoud van het wetsvoorstel

Private organisaties, zoals garagebedrijven, postloketten of voertuigimporteurs, kunnen een publieke taak uitvoeren binnen de voertuigketen. Hierbij valt te denken aan de APK, het aanvragen van tenaamstellingen of het opnemen van voertuigen in de bedrijfsvoorraad. Hiervoor moeten deze organisaties een erkenning hebben van de RDW. De RDW houdt toezicht op de erkenningshouders (totaal zo'n 30.000 bedrijven). Er is zowel vanuit de branche als vanuit de RDW behoefte aan modernisering van het stelsel. Men ervaart in de praktijk fricties tussen de erkenningseisen en de dagelijkse praktijk. Ook zijn er voor de RDW onvoldoende mogelijkheden om erkenningsoverschrijdende problematiek aan te pakken.

Het nieuwe erkenningstelsel heeft twee lagen: een basiserkenning en de specifieke erkenningen (zoals APK, tenaamstellen of bedrijfsvoorraad). Voor het verkrijgen en behouden van een basiserkenning moet een VOG worden overgelegd en kan een Bibob-toets (een toets in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) worden gedaan als er twijfels zijn over de integriteit van een aanvrager/erkenninghouder. De basiserkenning biedt ook meer mogelijkheden om erkenningen in te trekken als sprake is van criminele activiteiten. Ook is het nieuwe stelsel ontworpen om wendbaarder en overzichtelijker te zijn en om beter in te kunnen spelen op ontwikkelingen in de voertuigsector. Dit wordt bereikt door het erkenningstelsel voor een deel op een lager wetgevingsniveau vast te leggen. Hierdoor kunnen aanpassingen sneller worden doorgevoerd.

Politieke context

Er is tot op heden geen politieke aandacht geweest voor dit onderwerp. Wel heeft uw ambtsvoorganger de Kamer op 26 november 2021 geïnformeerd over de modernisering van het RDW-erkenningstelsel¹, waarbij is aangegeven dat het wetsvoorstel begin 2022 aan de Kamer wordt gestuurd. Daarnaast is er vanuit de sector (o.a. BOVAG, RAI Vereniging, Stiba, VNA, VSV) brede steun voor dit voorstel. Vanuit de sector en de RDW wordt de roep om dit voorstel sterker.

Financiële overwegingen

De gevolgen voor de klanten van de erkende bedrijven zijn naar verwachting beperkt. Voor de erkenningshouders zijn de gevolgen naar verwachting positief, doordat regelgeving meer in lijn wordt gebracht met de eigen bedrijfsvoering. Wel zullen de lasten enigszins toenemen. Eén van de eisen van de basiserkenning is bijvoorbeeld dat een bedrijf een VOG overlegt. De branche is voorstander van

¹ Verzamelbrief Verkeersveiligheid, 26 november 2021, Kamerstukken II, 29 398, nr. 975.

deze voorwaarde en vindt de voordelen opwegen tegen de extra lasten.

Juridische overwegingen

In navolging van het wetsvoorstel wordt in samenwerking met de RDW gewerkt aan de wijziging van diverse AMvB's en ministeriële regelingen. Deze regelgeving is in voorbereiding. De wijziging van AMvB's mag niet eerder dan na instemming door de Tweede Kamer met het wetsvoorstel voor advies aanhangig worden gemaakt bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

Voor al erkende bedrijven zal een overgangsregeling worden getroffen. Hierbij is het uitgangspunt dat de erkenningen die het bedrijf nu bezit, worden omgezet in een basiserkenning met de daaronder hangende specifieke erkenningen.

Krachtenveld

Het ontwerp voor het nieuwe erkenningstelsel is in uitvoerig overleg met de RDW en de betrokken brancheverenigingen tot stand gekomen. Dit proces heeft ervoor gezorgd dat er een breed draagvlak is voor het wetsvoorstel, getuige de steunbetuigingen van de betrokken brancheverenigingen.

Uitvoering

De RDW is belast met de uitvoering van het stelsel. In een uitvoeringstoets heeft de RDW aangegeven dat het voorstel uitvoerbaar is. Er zullen voor de lagere regelgeving nog uitvoeringstoetsen volgen waarbij specifiek wordt gekeken naar de verschillende erkenningen en de eisen.

Communicatie

Vanuit de RDW vindt communicatie plaats met erkenninghouders en de branche-partijen. De indiening bij de Tweede Kamer zal in dit kader ook worden gemeld.

Ontwikkelingen hiervoor

Eerder hebben uw ambtsvoorgangers besloten om het voorstel in internetconsultatie te brengen (IENW/BSK-2020/182090) en het voorstel door de ministerraad te laten accorderen en aanhangig te doen maken bij de Afdeling (IENW/BSK-2021/297619). Ook is u eerder een nota voorgelegd over de tijdelijke importprocedure van de RDW (IENW/BSK-2021/295117), die u op 26 maart jl. heeft afgedaan. U was akkoord met het voorstel om de tijdelijke importprocedure permanent door te zetten en in regelgeving – te weten dit traject – vast te leggen. U gaf daarbij op de nota aan dat u ervan uitgaat dat in de definitieve vormgeving van de nieuwe importprocedure voldoende steekproefsgewijze controle plaatsvindt om de goede werking van de nieuwe procedure blijvend te kunnen borgen. Dat is inderdaad het geval. De RDW zal daarvoor zorgdragen en is daarop expliciet op gewezen. Een en ander zal ook voldoende worden gewaarborgd in de wet- en regelgeving.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Wetsvoorstel modernisering erkenningstelsel RDW inclusief memorie van toelichting	
03	Nader rapport wetsvoorstel modernisering erkenningstelsel RDW	

Datum

15 juni 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/88824

Uiterlijk bij

30 juni 2022

Bijlage(n)

4

Aan

Minister

Van

[Redacted]

04	Advies Afdeling advisering Raad van State	
05	Oorspronkelijk voorstel zoals gestuurd naar de Afdeling advisering van de Raad van State	

Datum

15 juni 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/88824

Uiterlijk bij

30 juni 2022

Bijlage(n)

4

Aan

Minister

Van



OPENBAAR

Aan Minister IenW
Van DGMo

nota

Evaluatie en advies tijdelijke importprocedure RDW

TER BESLISSING

Datum

7 maart 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2021/295117

Opgesteld door

Beleidsmedewerker

Beslistermijn

Geen specifieke termijn

Uiterlijk bij Minister

1 april 2022

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Eind maart 2020 heeft de RDW diverse maatregelen genomen om de effecten van COVID-19 op de RDW-dienstverlening zo klein mogelijk te houden. Eén van deze maatregelen betrof een aangepaste procedure om geïmporteerde voertuigen in Nederland te registreren (hierna: de tijdelijke importprocedure). Die procedure houdt in dat bij de import van voertuigen geen fysieke keuring bij een RDW-keuringsstation hoeft plaats te vinden, doordat een erkenninghouder¹ bij de aanvraag van inschrijving gegevens en foto's indient die de RDW gebruikt voor de inschrijving.

Om te beoordelen of de tijdelijke importprocedure kan worden omgezet in een permanente procedure heeft de RDW een evaluatie uitgevoerd. De uitkomst van deze evaluatie heeft de RDW in een brief van 27 juli 2021² gedeeld. De RDW stelt voor de tijdelijke importprocedure permanent door te zetten en in wet- en regelgeving te verankeren. In aanvulling hierop stelt de RDW voor in de tussentijd aanpassingen in de lagere regelgeving door te voeren om het huidige toezicht op de erkenninghouders beter vast te leggen.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

- Akkoord te gaan met het voorstel de tijdelijke importprocedure permanent door te zetten en in wet- en regelgeving vast te leggen;
- Af te zien van het tussentijds aanpassen van de lagere regelgeving om op korte termijn de juridische grondslag voor het toezicht op de erkenninghouder te verbeteren.

Kernpunten

Voor de evaluatie van de tijdelijke importprocedure zijn door de RDW ongeveer 2.500 "dossiers" van geïmporteerde voertuigen onderzocht. Hieruit blijkt dat de nieuwe procedure geen gevolgen heeft op de veiligheid en rechtszekerheid van de inschrijving van de voertuigen. De maatschappelijke voordelen (tijd- en brandstofbesparing door het niet naar het keuringsstation hoeven rijden) en de mogelijkheid voor de RDW om risicogestuurd toezicht te houden zijn de

¹ Natuurlijke persoon of rechtspersoon met een RDW-erkenning die publieke taken voor de RDW mag uitvoeren.

² Zie bijlage 1.

OPENBAAR

belangrijkste positieve aspecten waar de tijdelijke importprocedure in voorziet. Dit maakt dat voorgesteld wordt om de tijdelijke importprocedure om te zetten naar een permanent proces.

Het tussentijds aanpassen van lagere regelgeving wordt niet geadviseerd. Dit vereist aanpassing van de Regeling erkenning bedrijfsvoorraad waarin de regels voor erkenninghouders voor onder meer het inschrijven van voertuigen is ondergebracht. Op dit moment wordt al gewerkt aan een modernisering van het RDW-erkenningstelsel (zie toelichting). In het nieuwe stelsel zal deze regeling komen te vervallen. In de nieuwe regelgeving van het gemoderniseerde erkenningstelsel komt een nieuwe erkenning "Inschrijven", waarin de tijdelijke importprocedure een plaats kan krijgen.

Onlangs heeft de Raad van State (RvS) een advies uitgebracht op het wetsvoorstel voor de modernisering van het RDW-erkenningstelsel, waarbij enkele (juridische) opmerkingen bij het wetsvoorstel zijn geplaatst (dictum b). De opmerkingen van de RvS worden momenteel verwerkt, waarna het wetsvoorstel vervolgens in april of mei 2022 aan de Tweede Kamer kan worden aangeboden. Het tussentijds aanpassen van de regeling heeft daardoor geen meerwaarde. Bovendien is de juridische en beleidsmatige capaciteit om deze tussentijdse aanpassing te regelen beperkt. De verwachting is dat het toezicht dat de RDW momenteel kan uitoefenen (door middel van periodieke toezichtsbezoeken en door te acteren op interne en externe meldingen) in de tussenliggende tijd voldoende is. De bestaande regelgeving is niet blokkerend voor de RDW bij de huidige uitvoering van de tijdelijke importprocedure.

Toelichting

Achtergrond tijdelijke importprocedure

Bij de 'oude' importprocedure diende ieder importvoertuig fysiek naar een RDW-keuringsstation te worden gebracht om het te laten beoordelen. Na een administratieve en fysieke controle, kon het voertuig geregistreerd worden en een Nederlands kenteken krijgen. Door de COVID-19 maatregelen was er begin 2020 onvoldoende capaciteit bij de RDW-keuringsstations en begonnen achterstanden te ontstaan bij de inschrijving van importvoertuigen. Om het aantal fysieke beoordelingen bij de RDW terug te brengen, is dit proces vanaf eind maart 2020 grotendeels gedigitaliseerd in een tijdelijke importprocedure voor erkende bedrijven.

Bij deze tijdelijke importprocedure is het niet nodig dat alle voertuigen fysiek in een RDW-keuringsstation worden beoordeeld. In plaats daarvan beoordeelt de RDW aan de hand van digitale foto's die door een RDW-erkend bedrijf worden aangeleverd of een importvoertuig in het Nederlandse kentekenregister wordt opgenomen. Daarnaast voert de RDW steekproefsgewijs fysieke controles uit. In de zomer van 2020 heeft de RDW een eerste interne evaluatie uitgevoerd op het proces met als doel de efficiency en de kwaliteit te vergroten. Op basis van deze evaluatie is een aantal procesverbeteringen doorgevoerd. Medio 2021 heeft de RDW een nieuwe evaluatie uitgevoerd.

Datum

7 maart 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2021/295117

Uiterlijk bij

1 april 2022

Bijlage(n)

2

Aan

Minister IenW

Van

DGMo

Evaluatie van de tijdelijke importprocedure

Eind 2020 is uw ambtsvoorganger geïnformeerd over de status van de tijdelijke importprocedure en de evaluatie die medio 2021 ging plaatsvinden³. Deze evaluatie had als doel na te gaan of de doelen zijn behaald en de risico's in afdoende mate gemitigeerd waren. Aan de hand hiervan zou worden besloten de tijdelijke procedure om te zetten naar een permanente procedure.

Zoals afgesproken heeft de RDW kwaliteitsmetingen uitgevoerd om de tijdelijke importprocedure te evalueren⁴. Voor deze evaluatie zijn ongeveer 2.500 "dossiers" onderzocht van voertuigen die met de tijdelijke importprocedure zijn afgehandeld. De voertuigen uit deze dossiers zijn na een positieve digitale beoordeling alsnog fysiek gecontroleerd door de RDW. De conclusie van deze evaluatie luidt als volgt:

"Op basis van de uitkomsten van (kwaliteits-)metingen concluderen wij dat de verschillen tussen het oorspronkelijke proces en de tijdelijke importprocedure minimaal zijn en geen invloed hebben op de beoogde doelstellingen veiligheid en rechtszekerheid. Dit in combinatie met de reeds doorgevoerde verbeteringen [red. naar aanleiding van de eerste evaluatie medio 2020], de grote voordelen voor de branche en de positieve feedback hierop en het groeiende draagvlak in de eigen organisatie wordt geconcludeerd dat er geen zwaarwegende bezwaren zijn tegen het inrichten van een permanente procedure."

De rol van RDW in het nieuwe proces

De RDW stelt voor om het proces niet volledig door RDW erkende bedrijven te laten uitvoeren, maar alleen de aanvraag door erkenninghouders te laten indienen. Dit is in lijn met de huidige werkwijze van de tijdelijke importprocedure. De voorgestelde permanente procedure werkt op hoofdlijnen als volgt:

- Erkenninghouders dienen een aanvraag in voor een (her)registratie;
- De aanvraag wordt digitaal beoordeeld door een RDW-medewerker;
- Er wordt risicogestuurd toezicht gehouden op de kwaliteit van de aanvragen.

Doordat de medewerkers van de RDW de aanvraag beoordelen wordt het risico op onjuiste identificaties voorkomen en worden tevens de beoogde voordelen voor de branche behaald. Het inschrijven van voertuigen in het kentekenregister blijft hiermee een overheidstaak die wordt uitgevoerd door de RDW. Doordat bij de aanvraag gegevens en foto's worden ingediend, hoeft de RDW niet alle voertuigen meer fysiek te zien. Het nieuwe proces zorgt ervoor dat de RDW toezicht kan houden op bijvoorbeeld de hoog-risico voertuigen (zoals voertuigen die veel gestolen worden). De verwachting is dat de kwaliteit van de inschrijvingen en de voertuigen hierdoor hoger wordt en dat de capaciteit en kennis van de RDW efficiënter worden ingezet. Omdat de RDW in het nieuwe proces gericht toezicht houdt op de erkenninghouder, en de erkenninghouders hierdoor kunnen waarschuwen of sanctioneren, wordt verwacht dat ongewenst gedrag en lage kwaliteit worden tegengegaan.

Modernisering Erkenningenstelsel

Onder de noemer 'MERK' (Modernisering ERKeningen) is de afgelopen jaren uitvoerig overleg geweest met de branche en de RDW. Dit heeft geleid tot een

³ IENW/BSK-2020/252540 "Brief aan TK Coulanmaatregelen IenW sectoren a.g.v. maatregelen 14 december 2020" bijlage II RDW.

⁴ Zie bijlage 2.

Datum

7 maart 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2021/295117

Uiterlijk bij

1 april 2022

Bijlage(n)

2

Aan

Minister IenW

Van

DGMo

voorstel voor een nieuw erkenningstelsel. Het wetsvoorstel waarmee dit nieuwe erkenningstelsel wordt vastgelegd, is in november 2021 voor advies bij de RvS ingediend⁵. Op 3 maart jl. is het advies van de RvS ontvangen (dictum b). De opmerkingen van de RvS worden momenteel verwerkt, waarna het wetsvoorstel vervolgens in april of mei 2022 aan de Tweede Kamer kan worden aangeboden. U ontvangt t.z.t. een beslisnota hierover.

Datum

7 maart 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2021/295117

Uiterlijk bij

1 april 2022

Bijlage(n)

2

Aan

Minister IenW

Van

DGMo

Het nieuwe erkenningstelsel heeft twee lagen: een RDW-basiserkenning in de eerste laag en de afzonderlijke RDW-erkenningen (zoals APK of het exporteren van voertuigen) in de tweede laag. Voorgesteld wordt om de tijdelijke importprocedure op te nemen in een specifieke RDW-erkenning "Inschrijven" in de tweede laag van dit nieuwe stelsel. Het toezicht op de erkenninghouders wordt hiermee wettelijk goed geregeld.

Financiële overwegingen

Het invoeren van deze nieuwe werkwijze heeft naar verwachting de komende drie jaar geen verlaging van de tarieven tot gevolg, omdat de vaste kosten van de RDW (gebouwen en mensen) voorlopig gelijk blijven. Voor de branche wordt een kostenbesparing (tijd en brandstof) gerealiseerd, doordat ze niet meer in alle gevallen naar de RDW hoeven te reizen. Een schatting is dat dit 4,7 miljoen euro per jaar bespaart. Zodra de regelgeving is uitgewerkt, wordt de RDW om een uitvoeringstoets gevraagd. Hierin gaat de RDW verder in op de financiële gevolgen.

Politieke context

Er is tot op heden geen politieke aandacht geweest voor dit onderwerp.

Krachtenveld

Om inzicht te krijgen in de ervaringen van erkenninghouders met de tijdelijke importprocedure heeft de RDW een onderzoek uitgezet. De erkenninghouders zijn overwegend positief met als belangrijkste redenen dat het proces als sneller en gemakkelijker wordt ervaren. Naast dit onderzoek heeft de RDW de BOVAG, belangenorganisatie VASS (Verenigde Autobedrijven Samen Sterk) en provider VWE benaderd om hun ervaring met de tijdelijke importprocedure te onderzoeken. Al deze partijen geven aan tevreden te zijn met het aangepaste proces.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Brief van RDW aan IenW over tijdelijke importprocedure	
2	Bijlage bij brief van de RDW met uitgebreide samenvatting eindevaluatie	

⁵ IENW/BSK-2021/297619.



Minister

Bestuurskern

Dir. Wegen en
Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

██████████
*senior beleidsmedewerker /
projectbegeleider*

beslisnota

Akkoord op starten internetconsultatie en toetsen
Modernisering Erkenningenstelsel RDW (MERK)

Datum

17 september 2020

Kenmerk

IenW/BSK-2020/182090

Inleiding

Samen met de RDW is gewerkt aan een wetsvoorstel voor modernisering van het RDW-erkenningenstelsel. Begin vorig jaar heeft u ingestemd met de start van dit wetstraject¹. Het wetsvoorstel is nagenoeg gereed voor de MKB-toets, de internetconsultatie en de ATR-toets. U wordt gevraagd om in te stemmen met de start hiervan. De beoogde ingangsdatum van de wet is 1 januari 2022.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met de uitvraag voor de ATR- en MKB-toets en aansluitend de publicatie van het wetsvoorstel voor internetconsultatie.

Beslistermijn

Gelet op de wens van de sector om het voorstel zo snel mogelijk in werking te laten treden is starten van de consultatie begin oktober noodzakelijk.

Argumentatie

Het RDW-erkenningenstelsel regelt dat bedrijven publieke taken voor de RDW kunnen uitvoeren zoals het verrichten van de APK en het te naam stellen en vrijwaren van voertuigen. Het huidige stelsel is ruim 25 jaar oud en sluit onvoldoende aan op de veranderde bedrijfsvoering van de sector, waardoor ondernemers in bedrijfsvoering belemmeringen ondervinden. Voorbeelden zijn de opkomst van private lease en autohandel via internet, terwijl het huidige erkenningenstelsel uitgaat van fysieke verschijning bij overdrachten. De RDW ervaart dat hierdoor het toezicht minder effectief is. Ook mist de RDW een erkenning-overstijgend instrument om fraude en criminaliteit aan te pakken.

Het nieuwe erkenningenstelsel bestaat uit twee lagen: de 'basiserkenning' en 'onderliggende erkenningen'. De basiserkenning is een toelating tot het stelsel van de onderliggende erkenningen als APK en bedrijfsvoorraad. Met de VOG-plicht en de mogelijkheid van bibob-toetsing van erkenninghouders wordt

¹ Beslisnota met kenmerk IENW/BSK-2019/23279.

voorkomen dat malafide ondernemers publieke taken kunnen uitvoeren en bij zaken als fraude, ondermijning of geweld kunnen erkenninghouders hun erkenning kwijtraken. Dit sluit aan bij het brede offensief tegen georganiseerde en ondermijnende criminaliteit² en komt de integriteit en vertrouwen in de sector ten goede.

Door het herindelen van erkenningen en het aanpassen ervan aan de eisen van deze tijd, ontstaat een stelsel dat aansluit bij de huidige bedrijfsvoering in de sector, het deelgebruik en andere ontwikkelingen in de voertuigketen. Ook wordt de hier door digitalisering onnodig geworden bureaucratie weggenomen.

Politieke context

Er is geen sprake van een motie of een toezegging aan de Kamer.

Kader

De modernisering omvat een wijziging van de Wegenverkeerswet 1994 en lagere regelgeving. Een deel van het erkenningstelsel wordt verplaatst naar lagere regelgeving, zodat flexibeler is in te spelen op actuele ontwikkelingen.

Krachtenveld, afstemming, financiële en juridische implicaties, communicatie

Krachtenveld – De RDW en de alle branche organisaties dringen aan op modernisering van het stelsel, omdat zij in de praktijk tegen onnodige bureaucratie aanlopen en de integriteit van de sector willen vergroten. Voor de RDW geldt daarnaast dat zij met MERK gericht toezicht kunnen houden op erkenninghouders, maar bijvoorbeeld ook op het juist uitvoeren van APK. Erkenninghouders worden in de MKB-toets en in de periode van de internetconsultatie specifiek benaderd. De verwachting is dat het overgrote deel van hen een VOG krijgt en dat de kosten zo beperkt zijn dat dit weinig problemen oplevert. Ondernemers die geen VOG krijgen verliezen hun RDW-erkenningen. Hierdoor kunnen zij geen bedrijfsvoorraad aanhouden of APK meer doen. Wel kunnen zij nog onderhoud en reparaties uitvoeren. Een VOG staat in verhouding tot het mogelijke risico dat beperkt moet worden. Het niet krijgen van een VOG is het gevolg van hun eigen strafbare handelen dat kan leiden tot een verhoogd risico in relatie tot de RDW-erkenning. Het kan zijn dat sommige ondernemers de publiciteit hiermee zoeken. Hiervoor zullen we redeneerlijnen maken.

Burgers – Voor de ‘gemiddelde consument’ verandert er met het stelsel niets. Wel kunnen zij indirect voordeel hebben van beter toezicht op de sector en het terugdringen van malafide bedrijven.

Afstemming – Het wetsvoorstel in samenwerking met de RDW en HBJZ tot stand gekomen. Op het punt van de VOG en bibob is afgestemd met JenV. De sector heeft met de RDW nauw overlegd en steunt het voorstel volledig.

Implicaties apparaat en financiën – De RDW werkt met kostendekkende tarieven voor aanvraag en instandhouding van de basiserkenning. Dat betekent dat er geen kosten zijn voor IenW. Voor de onderliggende erkenningen zoals APK en tenaamstellen verandert er niets in de tariefstructuur.

Juridische implicaties – er is nauw samengewerkt met HBJZ. Een deel van het stelsel wordt in lagere regelgeving geregeld. Deze wijzigingen volgen later.


senior beleidsmedewerker

² Tweede Kamer 29 911 nr. 256

Toelichting

Planning

De planning op hoofdlijnen ziet er als volgt uit:

- Wetgevingstoetsen (intern IenW/RDW, MKB, ATR): start begin oktober, gereed eind november
- Voorportalen, Ministerraad: start begin december, gereed eind januari (2021)
- Advisering Raad van State: start eind januari, gereed eind maart
- Tweede Kamer: start eind maart, gereed begin oktober
- Eerste Kamer: start begin oktober, gereed eind december
- Ondertekening, publicatie e.d.: start eind december, gereed eind januari 2022.

Er wordt met HBZJ en de RDW gezocht naar mogelijkheden om de planning te laten sluiten op inwerkingtreding op 1 januari 2022 en om delen van de nieuwe onderliggende regelgeving in te laten gaan onder de huidige wetgeving.

Lasten voor ondernemers

In onderstaande tabel zijn de lasten voor ondernemers weergegeven. Dit betreft zowel het (nieuwe) tarief voor de basiserkenning als de VOG en de kosten (tijd is geld) die ondernemers hiervoor moeten maken.

	Bestaande erkenninghouders		Nieuwe erkenninghouders	
	VOF/ eenmanszaak	Rechtspersoon	VOF/ eenmanszaak	Rechtspersoon
Aanvraag tarief	€ 0,-	€ 0,-	€ 35,-	€ 35,-
Jaarlijks tarief	€ 25,-	€ 25,-	€ 25,-	€ 25,-
lasten VOG per jaar	€ 41,35 / 3 = € 14,95	€ 275,40 / 3 = € 91,80	€ 41,35 / 3 = € 14,95	€ 275,40 / 3 = € 91,80

De administratieve lasten voor de VOG bestaan uit het aanvragen van de VOG, dit moet op aangeven van de RDW eens per drie jaar gebeuren. De VOG zelf kost € 41,35 voor VOF/eenmanszaken en € 207,- voor bedrijven. De kosten voor het aanvragen zijn berekend aan de hand van het Handboek Meting Regeldrukkosten van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Deze lasten zijn per aanvraag € 3,50 voor VOF/eenmanszaken en € 68,40 voor bedrijven.

In vergelijking, de kosten voor de meest voorkomende specifieke erkenningen zoals APK, tenaamstellen en bedrijfsvoorraad zijn (en blijven):

erkenning	Nieuwe aanvraag	Jaarlijks tarief RDW
Bedrijfsvoorraad	€ 192,30	€ 97,90
APK	€ 384,50	€ 187,70
handelaarskenteken	€ 192,30	€ 97,90
export	€ 53,60	€ 54,60
demontage	€ 53,60	€ 97,90
Tenaamstelling	€ 161,20	€ 137,20



Aan
Van

Minister
[REDACTED]

nota

Aanbieding MR: Wijziging Wegenverkeerswet 1994 ivm
modernisering erkenningensstelsel

TER BESLISSING

Datum 11
november 2021

Onze referentie
IENW/BSK-2021/297619

Opgesteld door
[REDACTED] Hoofddirectie
Bestuurlijke & Juridische
Zaken
[REDACTED]

Beslistermijn
Eén week

Uiterlijk bij 18
november 2021

Bijlage(n)
4

Aanleiding

Aan u wordt voorgelegd het concept-wetsvoorstel tot wijziging van de Wegenverkeerswet (Wvw) 1994 in verband met de modernisering van het erkenningensstelsel, het verbeteren van de handhaafbaarheid en enkele andere wijzigingen van technische aard. De CFEZIL heeft op 9 november jl. besloten het ontwerpbesluit als glad stuk door te geleiden naar de ministerraad. U bent indiener van dit wetsvoorstel. U heeft eerder ingestemd met de indiening hiervan, er zijn sindsdien geen wijzigingen doorgevoerd.

Geadviseerd besluit

Indien akkoord:

- 1) bijgaand concept-wetsvoorstel aan te bieden aan de ministerraad en daartoe het bijgevoegde ministerraadformulier te ondertekenen voor behandeling als hamerstuk in de ministerraad;
- 2) bijgevoegde voordracht aan de Raad van State ten behoeve van advies alsmede de memorie van toelichting te ondertekenen na behandeling in de ministerraad, zodat de stukken daarna naar het Kabinet van de Koning kunnen worden gestuurd.

Kernpunten

Met het wetsvoorstel wordt een basiserkenning geïntroduceerd voor bedrijven die publieke taken voor de RDW uitvoeren. Om die te verkrijgen en behouden is een VOG noodzakelijk en kan een Bibob-toetsing plaatsvinden. De onderliggende specifieke erkenningen worden vanuit de Wvw 1994 verplaatst naar lagere regelgeving. Dit maakt dat deze specifieke erkenningen in de toekomst eenvoudiger kunnen worden gewijzigd. Verder regelt het voorstel een aantal technische en juridische details, inclusief verduidelijking van een aantal bepalingen zonder inhoudelijke wijzigingen.

Toelichting

Private organisaties, zoals garagebedrijven, postloketten of voertuigimporteurs, kunnen een publieke taak uitvoeren binnen de voertuigketen. Hierbij valt te denken aan de APK, het tenaamstellen van voertuigen, het opnemen van

voertuigen in de bedrijfsvoorraad of het afmelden van voertuigen voor demontage of export. Hiervoor moeten deze organisaties een erkenning hebben van de RDW. De RDW houdt vervolgens toezicht op de erkenningshouders (totaal zo'n 30.000 bedrijven). Het huidige erkenningensstelsel is inmiddels 25 jaar oud en de

hoofdpijnen zijn verankerd in de Wvw 1994. Er is zowel vanuit de branche als Datum vanuit de RDW behoefte aan modernisering van het stelsel. Men ervaart in de 11 november 2021 praktijk fricties tussen de erkenningseisen en de dagelijkse praktijk. Zo biedt het Onze referentie huidige stelsel de branche onvoldoende ruimte voor bepaalde financierings- en leaseconstructies. Ook zijn er voor de RDW onvoldoende mogelijkheden om Uiterlijk bij

erkenning-overschrijdende problematiek aan te pakken.

Het nieuwe erkenningstelsel heeft twee lagen: een RDW-basiserkenning in de

laag en de afzonderlijke RDW-erkenningen (zoals APK, tenaamstellen van Minister voertuigen of bedrijfsvoorraad) in de tweede laag. Voor het verkrijgen en behouden van een basiserkenning is het verplicht een VOG te overleggen en kan een zogenoemde Bibob-toets (een toets in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) worden gedaan als er twijfels zijn over de integriteit van een aanvrager of erkenninghouder. De basiserkenning biedt ook meer mogelijkheden om erkenningen in te trekken als sprake is van criminele activiteiten (zoals milieudelicten of witwaspraktijken) die geen directe betrekking hebben op erkenningen. In het huidige stelsel heeft de RDW bij constatering van ernstige overtredingen geen mogelijkheid om alle erkenningen in één keer in te trekken.

Ook is het nieuwe stelsel ontworpen om wendbaarder en overzichtelijker te zijn en om beter in te kunnen spelen op ontwikkelingen in de voertuigsector. Dit wordt bereikt door het erkenningstelsel voor een deel op een lager niveau van regelgeving vast te leggen. Hierdoor kunnen aanpassingen sneller en eenvoudiger worden doorgevoerd.

Politieke context

Er is tot op heden geen politieke aandacht geweest voor dit onderwerp. Wel is er vanuit de sector (onder andere BOVAG, RAI Vereniging, Stiba, VNA, VSV) brede steun voor dit voorstel.

Krachtenveld

Het ontwerp voor het nieuwe erkenningstelsel is in uitvoerig overleg met de RDW en de betrokken brancheverenigingen tot stand gekomen. Dit proces heeft ervoor gezorgd dat er een breed draagvlak is voor het wetsvoorstel, getuige ook de steunbetuigingen van de betrokken brancheverenigingen per brief, tijdens de MKB-toets en in de internetconsultatie.

Uitvoering

De RDW voert het erkenningstelsel uit. In een uitvoeringstoets heeft de RDW aangegeven dat het wetsvoorstel uitvoerbaar is.

De gevolgen voor klanten van de erkende bedrijven zijn naar verwachting beperkt. Voor de erkenninghouders zijn de gevolgen naar verwachting positief, doordat wet- en regelgeving meer in lijn wordt gebracht met de eigen bedrijfsvoering. Wel zullen de lasten enigszins toenemen door het moeten overleggen van een VOG. De branche is echter voorstander van deze voorwaarde en vindt de voordelen van de VOG-verplichting opwegen tegen de extra lasten.

18 november 2021

Bijlage(n)

4

Aan eerste

Van

D. van Twist

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Datum

11 november 2021

Onze referentie

Bijlagen

Uiterlijk bij

18 november 2021

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Concept-wetsvoorstel wijziging Wegverkeerswet 1994 i.v.m. modernisering erkenningenstelsel	
2	Aanbiedingsformulier Ministerraad Wetsvoorstel wijziging Wegverkeerswet 1994 i.v.m. modernisering erkenningenstelsel	
3	Adviesnota Ministerraad Wetsvoorstel wijziging Wegverkeerswet 1994 i.v.m. modernisering erkenningenstelsel	
4	Voordracht Koning Wetsvoorstel wijziging Wegverkeerswet 1994 i.v.m. modernisering erkenningenstelsel	

Bijlage(n)

4

Aan

Minister

Van

[Redacted]

