

Politiek bestaat geen consensus. SGP, CU en PVV willen dat de verdragen met Israël ook in de bezette gebieden toepassing vinden. Er is geen reden aan te nemen dat in de toekomst de politiek meer standvastigheid zal betrachten dan het afgelopen jaar.

Kennelijk vindt de minister van SZW het politiek niet opportuun om een formele regeling te treffen waardoor de loonheffing in bezette gebieden ongedaan wordt gemaakt of gecompenseerd zou worden.

Het toepassen van eindheffing constitueert materieel een buitenwettelijke verhoging van de wettelijke bruto-uitkeringen (voor de AOW ligt deze vast in artikel 9, lid 5 AOW). Daarnaast vergt artikel 27 van de Wet op de loonbelasting 1964 dat de belasting wordt geheven door inhouding op de uitkering. Ook is de SVB verplicht de belasting in te houden op het tijdstip waarop de uitkering wordt betaald. Vervolgens dient de op die wijze ingehouden belasting op aangifte af te worden gedragen. Een besluit om in de toekomst belasting niet in te houden op uitkeringen maar deze door middel van eindheffing te voldoen is derhalve in strijd met artikel 9, lid 5, AOW en artikel 27 van de Wet op de loonbelasting 1964.

**Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat de SVB niet structureel tot eindheffing kan overgaan. Wij adviseren dit als formeel standpunt van de SVB vast te stellen.**

Aan bestaande gevallen kan een gewenningsperiode worden gegund van een jaar (uiterlijk het belastingjaar 2016). Wil de minister de betrokken gerechtigden vrijstellen van belastingheffing dan zal dat moeten geschieden door regelgeving op fiscaal terrein. Een alternatief is dat de minister de belastingheffing ongemoeid laat maar een financiële regeling treft die de inhouding van loonheffing compenseert.

## Bijlage 1: Kort relaas van de Wet BEU in relatie tot de bezette gebieden

De officiële positie van de Nederlandse regering is dat bezette gebieden niet tot het territorium van Israël behoren voor de toepassing van bilaterale verdragen. Niettemin worden de bezette gebieden in de Brp aangeduid met de landcode voor Israël – de Basisregistratie maakt dus geen verschil tussen Israël en de bezette gebieden – en het Israëlische verbindingsorgaan bevordert alle aanvragen als ware deze aanvragen afkomstig uit verdragsgebied. De Sociale verzekeringsbank is vanwege de Brp verplicht de bezette gebieden eveneens met de landcode Israël aan te geven.

In 2002 antwoordde de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid Rutte op vragen uit de Tweede Kamer dat Israël op grond van het volkenrecht in de bezette gebieden “bezetter en geen soevereine machthebber” is. “Daarom heeft Israël geen bevoegdheid tot het aangaan van verdragsverplichtingen voor het bezette gebied. Israël kan dus voor Nederlandse staatsburgers die in de bezette gebieden wonen geen verdragsverplichtingen aangaan zoals zijn voorzien in het kader van de Wet BEU.” In antwoord op de vraag of de staatssecretaris de mogelijkheid wilde onderzoeken om de gevolgen van de Wet BEU buiten werking te laten in de bezette gebieden, antwoordde de staatssecretaris dat hij wenste vast te houden aan het uitgangspunt van de Wet BEU dat er, zolang geen verdragsrechtelijke afspraken zijn gemaakt, er voor de desbetreffende personen geen (ongekort) recht op uitkering kan bestaan.

In het najaar van 2002 zijn alle destijds in de bezette gebieden wonende AOW- en Anw-gerechtigden individueel geïnformeerd over het feit dat de Wet BEU van toepassing was. Dit betrof eertijds 26 AOW-gerechtigden en 4 Anw-gerechtigden. Met ingang van 1 januari 2003 is voor deze personen onverkort toepassing gegeven aan de Wet BEU.

In 2008 speelde de kwestie opnieuw. De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid Piet Hein Donner deelde in at kader aan de minister van Buitenlandse Zaken Maxime Verhagen mee dat “een specifieke regeling” voor personen woonachtig in de bezette gebieden “alleen mogelijk is door wetswijziging”. De minister van Buitenlandse Zaken reageerde hierop met de mededeling dat “een dergelijke wettelijke uitzondering voor de uitkeringsgerechtigden in de nederzettingen niet binnen het huidige Nederlandse beleid past. Een uitzonderingspositie voor deze groep zou haaks staan op het Nederlandse beleid ten aanzien van de illegale Nederzettingen in de Palestijnse gebieden” (blauwbrief Verhagen aan Donner van 17 april 2009).

Eind 2013 is vastgesteld dat door de SVB in een aantal dossiers ten onrechte een ouderdomspensioen naar de norm van een alleenstaande is toegekend.

Begin 2014 heeft de SVB 11 alleenstaandenpensioenen zonder gewenningsperiode overgezet naar pensioenen naar de norm van gehuwden. Nadat er door een van de betrokkenen over is geklaagd, heeft het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid er bij de SVB op aangedrongen een

gewenningsperiode van een jaar toe te passen. In dat jaar zou interdepartementaal gekeken worden naar de mogelijkheid om de betaling van ten onrechte toegekende alleenstaandenpensioenen voort te zetten. Tevens heeft het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid er bij de SVB op aangedrongen gedurende de periode van interdepartementaal overleg AOW-pensioenen toe te kennen alsof de Wet BEU niet van toepassing zou zijn (ook nieuwe gevallen 'fout' toe te kennen). De SVB heeft daarop de herziening van de 11 pensioenen ongedaan gemaakt.

De SVB heeft bij het ministerie van SZW op ambtelijk niveau gedeeld dat de foutieve betaling van AOW door de SVB zal moeten worden afgebouwd, tenzij de minister van SZW de SVB een rechtsgrond kan verschaffen voor continuering van de uitkeringen.

Bij brief van 18 juli 2014 heeft de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aan de SVB laten weten dat de situatie van personen woonachtig in de bezette gebieden door hem zou worden aangemerkt als een situatie die wordt bestreken door artikel 62a AOW. De situatie in de bezette gebieden tot 1 januari 2015 zou gelijkgesteld kunnen worden aan de situatie waarin sprake is van de opzegging van een verdrag of de beëindiging van de voorlopige toepassing van een verdrag. De minister merkte in de brief op dat hij goede nota had genomen van de opmerkingen die door de SVB ambtelijk waren gemaakt. (De SVB had ambtelijk geadviseerd dat de SVB de bekendmaking van de minister noodzakelijk achtte voor de continuering van de betaling van inkomensondersteuning, alleenstaandenpensioenen dan wel een toeslag op het ouderdomspensioen. De reden voor dit advies was dat de SVB niet zelfstandig kon besluiten de uitkeringen ongewijzigd te continueren omdat dit de bevoegdheid van de SVB te buiten zou gaan zodat een gevaarlijk precedent zou worden geschapen.)

De mededeling dat de situatie in de bezette gebieden tot 1 januari 2015 door de minister zou worden aangeduid als een situatie waarop artikel 62a AOW van toepassing is, hield in dat de SVB per 1 januari 2015 voor alle nieuwe gevallen een volledig correcte uitvoering zal geven aan de bepalingen van de AOW, inclusief de bepalingen die daaraan door de Wet Beperking Export Uitkeringen (Wet van 27 mei 1999, Stb 250) zijn toegevoegd.

In september 2014 (notitie R&B/2014-173) is het volgende overzicht gegeven van de situatie van de 62 bekende uitkeringsgerechtigden in de bezette gebieden (1 Anw- 61 AOW-gerechtigden).

- Aan alle AOW-gerechtigden werd MKOB betaald.
- Aan 4 van 21 ongehuwde AOW-gerechtigden werd een ouderdomspensioen naar de norm van 50% WML betaald, de overige 17 ontvingen een pensioen naar de norm van 70% WML. In 11 gevallen was dit ten onrechte. In 6 gevallen gold het overgangsrecht of was sprake van werkzaamheden in het algemeen belang.
- Van de 6 AOW-gerechtigden met een partner jonger dan 65, ontvingen er 2 geen recht op toeslag vanwege de woonplaats. In 4 gevallen was de toeslag geweigerd vanwege een te hoog inkomen.
- Bij 18 personen waren ten onrechte tijdvakken in aanmerking genomen op grond van artikel 16, lid 2, van het verdrag met Israël.

In november 2014 is geconstateerd dat bij zowel AOW-gerechtigden als V&O-gerechtigden ten onrechte toepassing is gegeven aan het belastingverdrag met Israël. Daarop is op ambtelijk niveau door de SVB en het ministerie van SZW, na overleg met ambtenaren van het ministerie van Financiën, besloten om de loonheffing te behandelen naar analogie van het uitkeringsrecht. Aan de inspecteur van de Belastingdienst zou worden voorgesteld dat de verschuldigde loonheffing voor de betrokken gevallen bij wijze van eindheffing zou worden voldaan.

Op 1 januari 2015 is artikel 62a AOW in werking getreden. De minister van SZW heeft echter verzuimd mededeling te doen van de landen die onder de toepassing van artikel 62a AOW vallen.

Met ingang van januari 2015 heeft de SVB in nieuwe gevallen onverkort toepassing gegeven aan de Wet BEU. Begin maart 2015 heeft de SVB aan alle uitkeringsgerechtigden die voor 1 januari 2015 woonachtig waren in de bezette gebieden een brief verstuurd met uitleg van de ontstane situatie. Daarin is aan hen medegedeeld dat het verdrag met Israël niet van toepassing is maar dat, omdat de Wet BEU niet bij iedereen juist is toegepast, er bij wijze van overgangsregeling is besloten dat recht behouden blijft op inkomensondersteuning, een alleenstaandenpensioen dan wel een toeslag op het ouderdomspensioen.

Bij de toekenning van een ouderdomspensioen na 1 januari 2015 aan een persoon woonachtig op de Golan hoogvlakte leidde de toekenning tot een verzoek om uitleg bij de Nederlandse ambassade. Met de uitleg werd genoegen genomen. In de zaak van een vrouw die in 1999 vanuit Nederland naar Schotland was verhuisd en die begin 2015 naar haar zoon in de bezette gebieden is verhuisd, leidde dit tot publiciteit. In de pers werd vermeld dat de SVB een groot deel van het pensioen van een Holocaust-overlevende had ingetrokken. Nog voordat kamervragen konden worden gesteld liet ambtelijk SZW aan de SVB weten dat het pensioen van de betrokkene alsnog onder de overgangsregeling zou worden gebracht.

Op kamervragen heeft de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid geantwoord dat vanaf 1 januari 2016 de AOW-uitkering van personen die voor het eerst als alleenstaanden in door Israël bezet gebied een AOW-uitkering krijgen, ter hoogte van de zogenoemde gehuwdennorm (50% van het wettelijk minimumloon) worden gesteld. Dit besluit zal zo spoedig mogelijk worden bekend gemaakt en gecommuniceerd. Het kabinet onderzoekt of voor de groep vervolgingslachtoffers 1940-1945 en burgeroorlogsslachtoffers 1940-1945 er voor toekomstige schrijnende gevallen specifieke maatregelen gewenst zijn.

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft zich publiekelijk niet uitgelaten over de loonheffing op AOW-pensioenen. Op ambtelijk niveau bestaat tussen de verschillende departementen geen consensus. VWS en BZ wensen de bezette gebieden permanent te behandelen alsof het belastingverdrag van toepassing zou zijn, SZW ziet dit als meest politiek wenselijk maar realiseert zich dat deze oplossing zeer afwijkt van de oplossing in het kader van de uitkeringen.

Het ministerie van Financiën hanteert het standpunt dat er geen reden is af te zien van belastingheffing in geval van AOW-gerechtigden in de bezette gebieden. Wel geeft SZW op ambtelijk niveau aan dat de

verantwoordelijke belastinginspecteur wellicht akkoord kan gaan met loonheffing bij wijze van eindheffing. Eindheffing betekent dat de SVB geen belasting inhoudt op de ouderdomspensioenen maar wel belasting zal afdragen. Omdat de aldus afgedragen belasting een financieel voordeel voor een belastingplichtige oplevert, wordt de belasting gezien als extra loon voor de toepassing van de loonheffing.

## **Bijlage 2: wettelijk kader**

### **Artikel 9, lid 5 AOW**

5. De bruto-ouderdomspensioenen worden zodanig vastgesteld, dat na aftrek van de in te houden loonbelasting en premie voor de volksverzekeringen, rekening houdend met de toepasselijke heffingskortingen voor een persoon van de pensioengerechtigde leeftijd en ouder, en van de inkomensafhankelijke bijdrage, bedoeld in artikel 41 van de Zorgverzekeringswet:

- a. het netto-ouderdomspensioen per maand van een pensioengerechtigde als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, gelijk is aan 70% van het netto-minimumloon per maand;
- b. het netto-ouderdomspensioen per maand van een pensioengerechtigde als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, gelijk is aan 50% van het netto-minimumloon per maand.

### **Artikel 34, lid 1 Wet op de loonbelasting 1964**

1. Ter vergemakkelijking van de heffing van de inkomstenbelasting kunnen bij algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld ingevolge welke de loonbelasting mede wordt geheven van natuurlijke personen die:

- a. termijnen van lijfrente of andere periodieke uitkeringen of verstrekkingen genieten;
- b. uitkeringen genieten ter vervanging van gederfde of te derven periodieke uitkeringen of verstrekkingen;
- c. een afkoopsom genieten ter zake van een afkoop als bedoeld in artikel 3.133, tweede lid, onderdeel d, van de Wet inkomstenbelasting 2001.

### **Artikel 11 Uitvoeringsbesluit loonbelasting 1965**

1. De loonbelasting wordt mede geheven van natuurlijke personen die de navolgende tot het belastbare inkomen uit werk en woning dan wel het belastbare inkomen uit werk en woning in Nederland in de zin van de Wet inkomstenbelasting 2001 behorende inkomsten genieten:

- a. (...);
- b. (...);
- c. uitkeringen ingevolge de Algemene Ouderdomswet, de Algemene nabestaandenwet, hoofdstuk 3, afdeling 2, paragraaf 2, van de Wet arbeid en zorg, de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen, de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering en de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen en uitkeringen of inkomensvoorzieningen ingevolge de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten;
- d. (...);
- e. (...);
- f. (...);
- g. (...);
- h. (...);
- i. (...);
- k. (...);

**l. uitkeringen ingevolge de Wet uitkeringen vervolgingslachtoffers 1940-1945 en ingevolge de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945;**

m. (...);

n. (...);

o. (...);

p. (...);

q. [vervallen;]

r. [vervallen;]

s. (...);

t. (...);

u. (...);

**v. tegemoetkomingen ingevolge artikel 33a van de Algemene Ouderdomswet;**

**w. uitkeringen in verband met de Wet verhoging AOW- en pensioenrichtleeftijd op grond van de artikelen 3 en 9 van de Kaderwet SZW-subsidies.**

2. De in het eerste lid bedoelde inkomsten worden aangemerkt als loon uit vroegere arbeid.

#### **Artikel 9, lid 1 en 2 Wet op de loonbelasting 1964**

1. De belasting wordt geheven over het belastbare loon.

2. Belastbaar loon is het gezamenlijke bedrag aan loon.

#### **Artikel 10 Wet op de loonbelasting 1964**

1. Loon is al hetgeen uit een dienstbetrekking of een vroegere dienstbetrekking wordt genoten, daaronder mede begrepen hetgeen wordt vergoed of verstrekt in het kader van de dienstbetrekking.

2. (...).

3. (...).

4. (...).

5. (...).

#### **Artikel 27 Wet op de loonbelasting 1964**

1. De belasting wordt geheven door inhouding op het loon.

2. De inhoudingsplichtige is verplicht de belasting in te houden op het tijdstip waarop het loon wordt genoten.

3. (...)

4. (...)

5. De inhoudingsplichtige is verplicht de in een tijdvak ingehouden belasting op aangifte af te dragen.

6. (...).

#### **Artikel 28a**

1. (...).

2. De inhoudingsplichtige of gewezen inhoudingsplichtige is gehouden, al dan niet op verzoek van de inspecteur en al dan niet door middel van een correctiebericht, de juiste en volledige gegevens, bedoeld in het eerste lid, te verstrekken indien:

a. hij in het kalenderjaar met betrekking tot een aangifte over een tijdvak in het kalenderjaar constateert dat die aangifte onjuist of onvolledig is;

b. (...);

c. (...);

d. (...);

e. (...).

3. (...).

4. (...).

5. (...).

6. (...).

#### **Afdeling 1. Eindheffing**

##### **Artikel 31 Wet op de loonbelasting 1964**

1. Eindheffingsbestanddelen zijn:

a. bestanddelen van het loon waarover de verschuldigde belasting niet is betaald, in verband waarmee aan de inhoudingsplichtige een naheffingsaanslag wordt opgelegd, (...);

b. (...);

c. (...);

d. (...);

e. [vervallen;];

f. (...);

g. (...);

h. (...).

2. (...).

3. (...).

4. (...).

5. (...).

6. (...).

7. (...).

##### **Artikel 20 AWR**

1. Indien belasting die op aangifte behoort te worden voldaan of afgedragen, geheel of gedeeltelijk niet is betaald, kan de inspecteur de te weinig geheven belasting naheffen. Met geheel of gedeeltelijk niet betaald zijn wordt gelijkgesteld het geval waarin, naar aanleiding van een gedaan verzoek, ten onrechte of tot een te hoog bedrag, vrijstelling of vermindering van inhouding van belasting dan wel teruggaaf van belasting is verleend.

2. De naheffing geschiedt bij wege van naheffingsaanslag, die wordt opgelegd aan degene, die de belasting had behoren te betalen, dan wel aan degene aan wie ten onrechte, of tot een te hoog bedrag, vrijstelling of



vermindering van inhouding dan wel teruggaaf is verleend. In gevallen waarin ten gevolge van het niet naleven van bepalingen van de belastingwet door een ander dan de belastingplichtige, onderscheidenlijk de inhoudingsplichtige, te weinig belasting is geheven, wordt de naheffingsaanslag aan die ander opgelegd.

3. De bevoegdheid tot naheffing vervalt door verloop van vijf jaren na het einde van het kalenderjaar waarin de belastingschuld is ontstaan of de teruggaaf is verleend.

4. Indien de belastingschuld is ontstaan door de verkrijging van de economische eigendom van onroerende zaken of van rechten waaraan deze zijn onderworpen, bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Wet op belastingen van rechtsverkeer, vervalt de bevoegdheid tot naheffing, in afwijking in zoverre van het derde lid, door verloop van twaalf jaren na het einde van het kalenderjaar waarin de belastingschuld is ontstaan.



RUBRICERING  
Minister en Staatssecretaris

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen,  
WVB en andere SVB  
regelingen  
Contactpersoon

# nota

AOW en door Israël bezette gebieden

@minszw.nl

Datum

Onze referentie  
2015-000163549

Aankond. SG 03

## 1 Status nota

Ter beslissing  
Brief en mededeling ondertekenen

## 2 Aanleiding

Eind mei zijn Kamervragen beantwoord over de hoogte van de AOW-uitkering in door Israël bezet gebied. In de beantwoording zijn twee besluiten gecommuniceerd: 1. De alleenstaanden woonachtig in door Israël bezet gebied die thans de AOW-uitkering volgens de hogere norm voor alleenstaanden ontvangen, mogen deze houden. Vanaf 1 januari 2016 wordt aan nieuwe gevallen de lagere gehuwdennorm uitbetaald. 2. Er wordt onderzocht of voor schrijvende gevallen specifieke maatregelen gewenst zijn (zie ook de bijlage). In deze nota wordt advies gegeven over de invulling van deze besluiten.

## 3 Beslispunten/advies/beslistermijn

Onderstaand worden u enkele beslispunten voorgelegd met betrekking tot het proces en de vormgeving voor een regeling voor schrijvende gevallen. Daarnaast vindt u ter ondertekening de mededeling en een brief aan de SVB.

De beslispunten worden ook voorgelegd aan de minister van Buitenlandse Zaken en de staatssecretaris van VWS. Ambtelijk hebben wij overeenstemming.

## 4 Kernpunten

### Mededeling in Staatscourant

- Om te voorkomen dat per 1 januari 2016 ook nieuwe gevallen in door Israël bezet gebied aanspraak zouden kunnen maken op de hogere AOW-norm voor alleenstaanden en om overgangsrecht te regelen voor de huidige AOW-gerechtigden, moet op grond van de Algemene Ouderdomswet (AOW) een ministeriële mededeling in de Staatscourant worden gepubliceerd.

RUBRICERING

- De mededeling wordt gepubliceerd op basis van artikel 62e van de AOW waarin overgangsrecht is geformuleerd voor de AOW i.v.m. het buitenwerking treden of beëindigen van de voorlopige toepassing van verdragen en daarmee gelijk te stellen situaties
- In de mededeling staat dat per 1 januari 2016 met betrekking tot de AOW-gerechtigden woonachtig in door Israël bezet gebied de met de toepassing van het verdrag met Israël gelijk te stellen situatie, wordt beëindigd. De ontwerpmededeling vindt u in de bijlage.
- De mededeling heeft daarnaast betrekking op de beëindiging sinds 2012 van de voorlopige toepassing van verdragen in een aantal landen (Bolivia, Botswana, Brazilië, Costa Rica, Gambia, Mali) en de beëindiging sinds 2012 van een met de voorlopige toepassing van een verdrag gelijk te stellen situatie (Mexico).
- Ons advies is om de mededeling zsm te publiceren.

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Tusscheil Volkswaard  
KAB en de SVB  
Bijlage

Datum

Onze referentie  
ZWS 15 0 153349

#### Beslispunt:

- Bent u akkoord met het publiceren van de mededeling waarin bekend wordt gemaakt dat per 1 januari 2016 voor nieuwe gevallen in door Israël bezet gebied de AOW voor alleenstaanden maximaal 50% van het wettelijk minimumloon bedraagt (zie bijlage)? Zo ja, dan kan de minister de mededeling ondertekenen en zullen wij de mededeling publiceren in de Staatscourant.

#### Brief SVB

- De SVB heeft verzocht een brief te ontvangen waarin staat: 1. dat de SVB tot 1 januari 2016 de alleenstaandennorm mag uitkeren in door Israël bezet gebied en 2. dat de mensen die deze uitkering thans ontvangen, deze ook na 1 januari 2016 mogen houden.
- Vorig jaar heeft de SVB een vergelijkbare brief ontvangen, hierin stond een datum van 1 januari 2015 genoemd.
- In de brief wordt ook de inkomensondersteuning AOW (IOAOW) genoemd. Voor deze inkomensondersteuning geldt dat alle huidige AOW-gerechtigden woonachtig in door Israël bezet gebied de inkomensondersteuning blijven ontvangen (zie ook pagina 6 van deze nota).
- Vanaf 1 januari 2016 ontstaan zowel wat betreft de hogere AOW-uitkering (alleenstaandennorm) als de inkomensondersteuning AOW geen nieuwe gevallen meer in door Israël bezet gebied, maar het kabinet doet onderzoek of een uitzondering gewenst is voor de groep vervolgingslachtoffers 1940-1945 en burger oorlogsslachtoffers 1940-1945.

#### Beslispunt:

- Indien u akkoord bent, kan de staatssecretaris de brief ondertekenen en zal deze verzonden worden.

#### Schrijvende gevallen?

- Onderzocht is welke groep is te kwalificeren als schrijvend geval. Daarbij is gekeken naar de groep vervolgingslachtoffers 1940-1945 en burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945.
- Belangrijk aandachtspunt daarbij is de motivering waarom voor deze specifieke groep een uitzondering wordt gemaakt op de hoofdregel dat

de hogere alleenstaandennorm niet wordt geëxporteerd vanwege het niet bestaan van handhavingsafspraken.

- De volgende motivering wordt voorgesteld: "Het tegemoet komen van deze groep is om humanitaire redenen. Gezien hun oorlogsverleden is sprake van ereschuld". Risico daarbij is dat er ook andere groepen, , kunnen zijn die dan gecompenseerd willen worden, bijvoorbeeld AOW-gerechtigden niet zijnde V&O-gerechtigden.
- Compensatie via de voorgestelde wijze leidt tot en met 2020 cumulatief tot beperkte (€ 0,18 miljoen) extra uitgaven aan AOW en IOAOW gezamenlijk. Hiervoor moet nog dekking gevonden worden.

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen,  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum

Onze referentie  
2015-0000163349

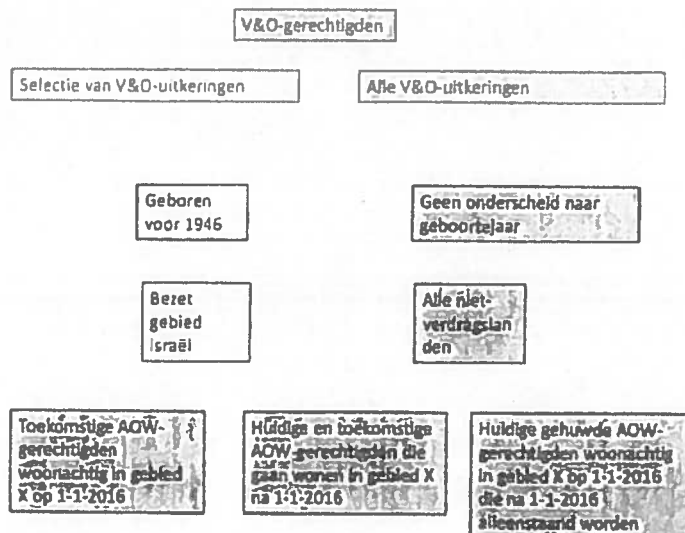
Beslispunt:

- Kunt u instemmen met een compensatieregeling?

**Indien u besluit tot een compensatieregeling, wordt voorgesteld dit als volgt vorm te geven en worden de volgende beslispunten voorgelegd:**

Welke groep compenseren?

- Samen met VWS, BZ, Financiën en de SVB hebben we onderzocht welke mogelijkheden er zijn voor het compenseren van toekomstige schrijvende gevallen binnen de groep vervolgingsslachtoffers 1940-1945 en burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945.
- Hierna wordt beschreven welke keuzes mogelijk zijn om de groep af te bakenen. In bijgevoegd schema worden de door ons geadviseerde keuzes weergegeven.



- Het startpunt zijn (toekomstige) AOW-gerechtigden die een verleden hebben als verzetsdeelnemer of oorlogsgetroffene in de Tweede Wereldoorlog. Om vast te stellen of iemand verzetsdeelnemer of oorlogsgetroffene/vervolgingsslachtoffer is, ligt het voor de hand om aan te sluiten bij de groep mensen die een uitkering ontvangt op basis van de verschillende verzets- en oorlogswetten (hierna V&O-

uitkeringen). Een omschrijving van de verschillende regelingen staat in de bijlage. **Geadviseerd wordt om bij de compensatieregeling geen onderscheid te maken tussen de verschillende V&O-uitkeringen, omdat van al deze mensen is vastgesteld dat ze iets dusdanigs hebben meegemaakt dat ze een uitkering/pensioen nodig hebben als verzetsdeelnemer of oorlogsgetroffene. Geadviseerd wordt voorts om buitenlandse uitkeringen die vergelijkbaar zijn met de Nederlandse V&O-uitkeringen gelijk te stellen met deze uitkeringen.** Als de motivering namelijk is dat er een uitzondering komt vanwege wat deze mensen hebben meegemaakt, dan mag er zonder goede reden geen onderscheid gemaakt worden naar nationaliteit. Verwacht wordt dat dit niet of bijna niet zal voorkomen.

- Binnen de groep V&O-gerechtigden zijn verschillende keuzes mogelijk:

- Het is mogelijk een onderscheid te maken tussen mensen die de Tweede Wereldoorlog hebben meegemaakt en mensen die behoren tot de tweede generatie slachtoffers voor de Wuv-regeling (één van de V&O-regelingen). **Geadviseerd wordt om geen onderscheid te maken in het geboortjaar van iemand die V&O-gerechtigde is, omdat van al deze mensen is vastgesteld dat ze iets dusdanigs hebben meegemaakt dat ze een uitkering/pensioen/voorziening nodig hebben als verzetsdeelnemer of oorlogsgetroffene.** Daarnaast is de groep tweede generatie slachtoffers die recht heeft op een V&O-uitkering erg klein. Op een totaal van bijna 27.000 gerechtigden zijn er slechts 140 Wuv-gerechtigden die zijn geboren op 1 januari 1946 of later. Verder kunnen sinds 1995 geen tweede generatie slachtoffers meer instromen in de Wuv. De volgende keuze is of de regeling moet gelden voor AOW-gerechtigden met een V&O-uitkering woonachtig in door Israël bezet gebied of dat de regeling moet gelden in alle niet-verdragslanden. Als de motivering voor een compensatie is het 'Het tegemoet komen van deze groep is om humanitaire redenen. Gezien hun oorlogsverleden is sprake van 'erschuld'. Is het lastig te beargumenteren waarom dit alleen zou gelden voor de groep V&O-gerechtigden woonachtig in door Israël bezet gebied. Immers, waarom zijn de V&O-gerechtigden woonachtig in niet-verdragslanden in een andere positie dan deze groep. Om te voorkomen dat op dit punt weer nieuwe publiciteit ontstaat, **wordt geadviseerd om iets te doen voor alle V&O-gerechtigden in niet-verdragslanden.** Dit betreft 27 extra mensen. Nadeel hiervan is dat er wellicht druk kan ontstaan om voor deze groep iets met terugwerkende kracht te regelen (tot de invoering van de wet BEU in 2000). Wij achten dit risico acceptabel.

Er zijn drie groepen AOW-gerechtigden met een V&O-uitkering die vanaf 1 januari 2016 nieuw kunnen zijn als alleenstaande AOW-gerechtigde:

1. Alleenstaanden woonachtig in een niet-verdragsland die recht op AOW krijgen, omdat ze de AOW-gerechtigde leeftijd bereiken;
2. Alleenstaande AOW-gerechtigden die gaan wonen in een niet-verdragsland;
3. AOW-gerechtigden woonachtig in een niet-verdragsland die alleenstaand worden, omdat ze niet

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen,  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum

Onze referentie  
2015 0000167319

langer een partner hebben (bijvoorbeeld door overlijden).

**Advies is om geen onderscheid te maken tussen deze groepen**, omdat het om een beperkte groep gaat en dit tot discussie kan leiden, zonder dat **goed uitgelegd kan worden waarom het onderscheid wordt aangebracht**.

- Er zijn nu 52 AOW-gerechtigden met een V&O-uitkering woonachtig in bezet gebied Israël (29) en niet-verdragslanden (23). Daarnaast zijn 17 personen met een V&O-uitkering jonger dan de AOW-leeftijd (13 in bezet gebied Israël en 4 in niet-verdragslanden). Potentieel komen er waarschijnlijk maximaal 60 mensen in aanmerking voor een regeling. Zie voor een toelichting, de tabel in de bijlage<sup>1</sup>.

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Toekveld Volksverzekeringen,  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum

Onze referentie  
2015-0000163349

**Beslispunt:**

- Ons voorstel is om de volgende groep als schrijnend geval aan te merken: "(toekomstige) AOW-gerechtigden die woonachtig zijn in, of verhuizen naar, een niet-verdragsland met een uitkering op basis van een status als verzetsdeelnemer of oorlogsgetroffene (V&O-gerechtigden)". Gaat u hiermee akkoord? Dit voorstel wordt ook voorgelegd aan de minister van Buitenlandse Zaken en de staatssecretaris van VWS. Ambtelijk hebben wij overeenstemming.

Op welke manier regelen

- Er is een aantal mogelijkheden om de compensatie te regelen:

**1. De AOW wijzigen zodat voor deze groep een uitzondering wordt gemaakt op de algemene regel dat er wordt gekort.**

- De compensatie vindt plaats in de wet die ook de korting veroorzaakt. Er kan logisch aansluiting worden gezocht bij de mogelijkheden die de AOW nu al biedt voor het maken van uitzonderingen op de toepassing van de Wet BEU.
- Dit vereist een wetwijziging die regelt dat AOW-ers die tot de schrijnende groep behoren niet gekort worden als ze alleenstaand zijn (niet onder de wet BEU vallen).
- De wetwijziging zou rond 1 januari 2017 gereed kunnen zijn, uitgaande van een standaarddoorlooptijd van ten minste 1,5 jaar voor een wetsvoorstel.
- Omdat wetgeving niet voor 1 januari 2016 gerealiseerd kan worden, zal vanaf die datum geanticipeerd moeten worden op de inwerkingtreding van deze wetwijziging. Tegen het anticiperen bestaat juridisch geen bezwaar omdat het een voor de betreffende schrijnende groep begunstigende regeling betreft. Omdat echter tijdelijk in strijd met de geldende wetgeving (contra-legen) een hogere uitkering wordt verstrekt zal het parlement hierover geïnformeerd moeten worden en zal de SVB hiervoor een expliciete opdracht moeten krijgen. Gangbaar uitgangspunt is dat

<sup>1</sup> De cijfers zijn een momentopname en kunnen bij een volgende meting iets afwijken.

periodes van anticipatie op komende wetgeving (periodes van contra-legem handelen) zo kort mogelijk moeten zijn. In dit geval zou het een behoorlijk lange periode van ca. 1 jaar zijn en zou de anticipatie mogelijk nog voor de indiening van een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer starten.

- Handhaving is nauwelijks uitvoerbaar.
- De hiervoor genoemde noodzakelijk wijziging van de AOW ten behoeve van de uitbetaling van de inkomensondersteuning AOW aan huidige AOW-gerechtigden in door Israël bezet gebied zou in dit wetsvoorstel meegenomen kunnen worden (zie ook p. 6 van deze nota).

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum

Onze referentie  
2015 0000163349

## **2. Een ministeriële regeling treffen op grond van de Kaderwet SZW-subsidies.**

- De Kaderwet SZW-subsidies biedt de mogelijkheid om een ministeriële regeling te treffen voor een spoedeisende, tijdelijke verstrekking van aanspraken op financiële middelen, niet zijnde subsidies. Dat het aanpassen van bijvoorbeeld de AOW langer duurt dan 1 januari 2016 zou een overweging kunnen zijn voor het treffen van een ministeriële regeling (die voor 1 januari 2016 gereed kan zijn).
- Nadeel is dat er eerst wordt gekort op de AOW. Deze wordt weliswaar aangevuld tot hetzelfde bedrag (dit kan gezamenlijk worden gecommuniceerd), maar het gevoel kan ontstaan dat er recht is op "minder" AOW.
- Nadeel is dat het parlement zich gepasseerd kan voelen en kan bedingen om de ministeriële regeling uitvoerig te bespreken.
- Het verwilt kan ook komen dat de regeling niet getoetst is door de Raad van State. Dit heeft zich eerder voorgedaan bij bijvoorbeeld de overbruggingsuitkering AOW.
- Daarnaast zal de regeling niet tijdelijk zijn, aangezien hij de komende twintig jaar wel zal blijven bestaan.
- Het is vanuit wetgevingstechniek logischer en voor de hand liggend om aan te sluiten bij de systematiek van de AOW zelf, die nu al de mogelijkheid biedt om voor bepaalde limitatief opgesomde categorieën bij amvb een uitzondering te maken op de toepassing van de Wet BEU.
- Voorts is het vele malen bewerkelijker om een zelfstandige uitkeringsregeling te treffen voor verlies aan AOW/inkomensondersteuning AOW dan het relatief eenvoudig regelen in de AOW zelf.

## **3. Een wijziging van de V&O-wetten waardoor een korting van de AOW per definitie wordt gecompenseerd door een hogere V&O-uitkering.**

- Deze optie vergt wetgeving.
- De wetgeving zou rond 1 januari 2017 gereed kunnen zijn, uitgaande van een standaarddoorlooptijd van ten minste 1,5 jaar voor een wetsvoorstel.
- Aangezien wetgeving niet voor 1 januari 2016 gerealiseerd kan zijn, moet geanticipeerd worden op de inwerkingtreding van de

wetswijziging. Het parlement zal hierover geïnformeerd moeten worden en de SVB moet hiervoor een opdracht krijgen.

- Mensen worden toch gekort op hun AOW-uitkering. Om duidelijk te maken dat een compensatie plaatsvindt via de V&O-wetten zou de vaststelling van de "totale" uitkering door de SVB door middel van één beschikking moeten plaatsvinden waarin de toepassing van de AOW en de V&O-wetten tezamen wordt gecommuniceerd.
- In de V&O-wetten zal geregeld moeten worden wat er gecompenseerd moet worden als gevolg van het niet ontvangen van de hogere AOW-uitkering voor alleenstaanden/inkomsondersteuning AOW. Dit brengt een wezensvreemd element in de V&O-wetten.
- Handhaving is nauwelijks uitvoerbaar.

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen,  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum

Onze referentie  
2015-0000163349

**Beslispunt:**

- Wij adviseren u om de groep te compenseren door een uitzondering voor hen te maken in de AOW. Dit vergt een wijziging van de AOW. Gaat u hiermee akkoord? Dit voorstel wordt ook voorgelegd aan de minister van Buitenlandse Zaken en de staatssecretaris van VWS.

NB Op 2 juli jl. is een motie aangenomen door de TK waarin wordt verzocht om nog dit kalenderjaar voor in ieder geval de groep vervolgingsslachtoffers 1940 -1945 en burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 met een oplossing te komen buiten de AOW om (zie bijlage).

Niet alleen voor AOW moet oplossing worden gezocht

Er zal ook een oplossing gezocht moeten worden voor de inkomsondersteuning AOW en de loonheffing in door Israël bezet gebied voor de schrijvende gevallen:

- Voor de Inkomsondersteuning AOW geldt dat deze op basis van de AOW niet uitgekeerd mag worden aan AOW-gerechtigden in bezet gebied Israël. Dit is echter wel gebeurd. **Voorstel is om deze situatie per 1-1-2016 voor nieuwe AOW-gerechtigden te beëindigen en een uitzondering te maken voor dezelfde groep schrijvende gevallen als voor de AOW in alle niet-verdragslanden**, met het verschil dat het daarbij om alle AOW-gerechtigden gaat en niet alleen om alleenstaande AOW-gerechtigden.
- Loonheffing in door Israël bezet gebied: Op basis van het belastingverdrag Nederland-Israël mag Israël belasting heffen over de AOW en V&O-uitkeringen van in Israël woonachtige personen. Nederland mag dit niet. Israël heft echter geen belasting over de V&O-uitkeringen. V&O-gerechtigden woonachtig in Israël betalen daarom geen belasting. Het belastingverdrag Nederland-Israël is niet van toepassing op inwoners van door Israël bezet gebied. Dat betekent dat op grond van de Nederlandse belastingwetten in Nederland belasting moet worden betaald over deze uitkeringen. Tot nu toe heeft de SVB geen individuele loonheffing ingehouden over de uitkeringen van AOW-gerechtigden en V&O-gerechtigden woonachtig in door Israël bezet gebied. De SVB is wel verantwoordelijk voor de afdracht van de (ten onrechte) niet ingehouden loonheffing. Dit betekent dat deze loonheffing alsnog



moet worden betaald.

De Wet op de loonbelasting biedt onder bepaalde voorwaarden de mogelijkheid van eindheffing. De belasting wordt dan betaald door de inhoudingsplichtige (de SVB) en niet verhaald op de AOW- en V&O-gerechtigden.

Daarnaast kunnen ook nieuwe gevallen ontstaan, namelijk in de situatie dat een V&O-gerechtigde (al dan niet met een AOW-uitkering) verhuist naar door Israël bezet gebied.

**Beide punten (bestaande gevallen en nieuwe gevallen) zullen nog verder worden uitgezocht en separaat met een advies aan u worden voorgelegd.**

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum

Onze referentie  
2015 0000163349

Beslispunt:

- Gaat u akkoord met bovenstaand voorstel ten aanzien van de inkomensondersteuning AOW (meenemen bij de compensatieregeling) en de loonheffing (nu geen beslissing; u ontvangt een aparte nota)?

#### Voorlichting

- Wanneer duidelijk is hoe verder wordt gegaan met de verschillende onderdelen zal een communicatiestrategie aan u worden voorgelegd waarin wordt ingegaan op welke doelgroepen er zijn, welke boodschap er gehanteerd wordt en welke kanalen er benut worden.

BilageBesluit

Het volgende is eind mei 2015 besloten door de minister en staatssecretaris van SZW en de minister van Buitenlandse Zaken ten aanzien van de AOW in bezette gebieden Israël:

1. Iedereen die nu in door Israël bezet gebied woont en een AOW-uitkering voor alleenstaanden ontvangt ter hoogte van maximaal 70% van het wettelijk minimumloon, mag deze houden. Vanaf 1 januari 2016 zal de AOW-uitkering van personen die voor het eerst als alleenstaande in door Israël bezet gebied een AOW-uitkering krijgen, ter hoogte van de zogenoemde gehuwdenorm (50% van het wettelijk minimumloon) worden gesteld. Dit besluit zal zo spoedig mogelijk worden bekendgemaakt en gecommuniceerd.
2. Het kabinet onderzoekt of voor de groep vervolgingsslachtoffers 1940 -1945 en burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 er voor toekomstige schrijvende gevallen specifieke maatregelen gewenst zijn.

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen,  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum

Onze referentie  
2015-0000163349

Aantallen

Aantal AOW-gerechtigden met een V&O-uitkering woonachtig in bezet gebied Israel of in een niet-verdragsland				Aantal mensen met een V&O-uitkering woonachtig in bezet gebied Israel of in een niet-verdragsland jonger dan de AOW-leeftijd			
52				17			
Woonachtig in bezet gebied Israel		Woonachtig in niet-verdragsland		Woonachtig in bezet gebied Israel		Woonachtig in niet-verdragsland	
29		23		13		4	
Alleenstaand	Gehuwd	Alleenstaand	Gehuwd	Alleenstaand	Gehuwd	Alleenstaand	Gehuwd
11	18	Verdeling onbekend, 23 in totaal		Verdeling onbekend, 13 in totaal		Verdeling onbekend, 4 in totaal	

De 11 alleenstaande AOW-gerechtigden woonachtig in door Israël bezet gebied worden nu al gecompenseerd. De overige 58 mensen vallen onder de compensatieregeling als ze aan de voorwaarden voldoen.

Uitkeringen voor verzetsdeelnemers en oorlogsgetroffenenWuv

De Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940 - 1945 (Wuv) biedt financiële ondersteuning aan mensen die in de Tweede Wereldoorlog

in Europa of Azië zijn vervolgd. Ook weduwen, weduwnaars en minderjarige volle wezen van vervolgd kunnen ondersteuning krijgen.

#### Wubo

De Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 (Wubo) biedt financiële ondersteuning aan mensen die in de Tweede Wereldoorlog als burger zijn getroffen door oorlogsgeweld, of slachtoffer waren van de Bersiap-periode in het voormalige Nederlands-Indië. Ook weduwen, weduwnaars en minderjarig volle wezen van burger-oorlogsslachtoffers kunnen financiële ondersteuning krijgen.

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum

Onze referentie  
2015 0000163349

#### Buitengewone pensioenen

Een buitengewoon pensioen betreft de uitkering voor verzetsdeelnemers (WBP), vaarplichtigen (WBPZO) en het Indische verzet (WIV). De achtergrond van deze uitkeringen is een soort militair invaliditeitspensioen o.g.v. de bijzondere ereschuld van de Nederlandse bevolking aan het verzet.

#### Wbp

De Wet buitengewoon pensioen 1940-1945 (Wbp) biedt financiële ondersteuning aan mensen die tijdens de Tweede Wereldoorlog verzet hebben gepleegd tegen de vijandelijke bezettende macht in Europa. Ook weduwen, weduwnaars en minderjarige kinderen van verzetsdeelnemers kunnen ondersteuning krijgen.

#### Wiv

De Wet buitengewoon pensioen Indisch verzet (Wiv) biedt financiële ondersteuning aan mensen die tijdens de Tweede Wereldoorlog verzet hebben gepleegd tegen de vijandelijke bezettende macht in Azië. Ook weduwen, weduwnaars en minderjarige wezen van verzetsdeelnemers kunnen ondersteuning krijgen.

#### Wbpzo

De Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers (Wbpzo) biedt financiële ondersteuning aan mensen die tijdens de Tweede Wereldoorlog een dienstbetrekking als zeeman hadden en gezondheidsschade hebben opgelopen in verband met de vaarplicht of de oorlog. Ook weduwen, weduwnaars en minderjarige wezen van zeelieden kunnen ondersteuning krijgen.

#### AOR

De Algemene Oorlogsongevallenregeling (AOR) biedt financiële ondersteuning aan Nederlandse burgers en dienstplichtigen die in de Tweede Wereldoorlog in Azië oorlogslid hebben opgelopen in de periode tussen december 1941 en februari 1954. Weduwen en weduwnaars van burger-oorlogsslachtoffers die door oorlogslid zijn overleden, kunnen alleen onder bepaalde voorwaarden voor financiële ondersteuning in aanmerking komen.

SZW15

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen,  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum

Onze referentie  
2015-0000163349

## TWEFDE KAMER DER STATEN-GENERAAL

2

Vergaderjaar 2014-2015

23 432 De situatie in het Midden-Oosten

Nr. NADER  
GEWIJZIGDE

## MOTIE VAN DE LEDEN VOORDEWIND EN BISSCHOP

Ter vervanging van die gedrukt onder nr. 406  
Voorgesteld

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat per 1 januari 2016 alleenstaande AOW'ers die voor het eerst AOW ontvangen of verhuizen naar de Westelijke Jordaanoever, Oost-Jeruzalem en de Golan, de gehuwdennorm ontvangen, terwijl hier sinds de totstandkoming van het verdrag in 1984 geen sprake van was;

constaterende dat de regering in de beantwoording van schriftelijke vragen van de leden Van der Staaij en Voordewind op 28 mei 2015, aankondigt om voor de groep vervolgingslachtoffers 1940-1945 en burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 naar een oplossing te zoeken;

verzoekt de regering nog dit kalenderjaar in ieder geval voor de genoemde groep met een oplossing te komen buiten de AOW om,

en gaat over tot de orde van de dag.

Voordewind  
Bisschop

Vergaderjaar 2014-2015

23 432

De situatie in het Midden-Oosten

Nr. 415

**NADER GEWIJZIGDE MOTIE VAN DE LEDEN VOORDEWIND EN  
BISSCHOP TER VERVANGING VAN DIE GEDRUKT ONDER NR. 414**  
Voorgesteld 2 juli 2015

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat per 1 januari 2016 alleenstaande AOW'ers die voor het eerst AOW ontvangen of verhuizen naar de Westelijke Jordaanoever, Oost-Jeruzalem en de Golan, de gehuwdennorm ontvangen, terwijl hier sinds de totstandkoming van het verdrag in 1984 geen sprake van was;

constaterende dat de regering in de beantwoording van schriftelijke vragen van de leden Van der Staaij en Voordewind op 28 mei 2015, aankondigt om voor de groep vervolgingslachtoffers 1940-1945 en burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 naar een oplossing te zoeken;

verzoekt de regering nog dit kalenderjaar in ieder geval voor de genoemde groep met een oplossing te komen buiten de AOW om,

en gaat over tot de orde van de dag.

Voordewind  
Bisschop

78

**Stemming motie situatie Israël en Gaza**

Aan de orde is de stemming over een aangehouden motie, ingediend bij het debat over de situatie in Israël en Gaza,

te weten:

- de motie-Voordewind/Bisschop over intrekken van de nieuwe AOW-richtlijn (23432, nr. 406).

(Zie vergadering van 20 mei 2015)

De voorzitter:

De motie-Voordewind/Bisschop (23432, nr. 406) is in die zin gewijzigd (23432, nr. 414) en nader gewijzigd dat zij thans luidt

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat per 1 januari 2016 alleenstaande AOW'ers die voor het eerst AOW ontvangen of verhuizen naar de Westelijke Jordaanoever, Oost-Jeruzalem en de Golan, de gehuwdennorm ontvangen, terwijl hier sinds de totstandkoming van het verdrag in 1984 geen sprake van was;

constaterende dat de regering in de beantwoording van schriftelijke vragen van de leden Van der Staaij en Voordewind op 28 mei 2015, aankondigt om voor de groep vervolgingsslachtoffers 1940-1945 en burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 naar een oplossing te zoeken;

verzoekt de regering, nog dit kalenderjaar in ieder geval voor de genoemde groep met een oplossing te komen buiten de AOW om,

en gaat over tot de orde van de dag.

Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 415, was nr. 414 (23432).

Ik stel vast dat wij hier nu over kunnen stemmen.

In stemming komt de nader gewijzigde motie-Voordewind/Bisschop (23432, nr. 415, was nr. 414).

De voorzitter:

Ik constateer dat de aanwezige leden van de fracties van de PVV, de Groep Bontes/Van Klaveren, het CDA, de ChristenUnie, de SGP, de VVD, Klein, Houwers, Van Vliet, 50PLUS, D66, GroenLinks, de PvdA, de PvdD en de SP voor deze nader gewijzigde motie hebben gestemd en de aanwezige leden van de Groep Kuzu/Öztürk ertegen, zodat zij is aangenomen.

**Vragen gesteld door de leden der Kamer, met de daarop door de regering gegeven antwoorden****2784**

Vragen van de leden Kuzu en Öztürk (beiden Groep Kuzu/Öztlurk) aan de Ministers van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en van Buitenlandse Zaken over sociale uitkeringen voor Nederlanders woonachtig in illegale nederzettingen in bezet Palestijns gebied (ingezonden 27 mei 2015).

Antwoord van Staatssecretaris Klijnsma (Sociale Zaken en Werkgelegenheid) mede namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister van Buitenlandse Zaken (ontvangen 3 juli 2015).

**Vraag 1**

Heeft u kennisgenomen van het bericht «Netherlands to publish new policy on pension payments to citizens living in settlements»?<sup>1</sup>

**Antwoord 1**

Ja.

**Vraag 2**

Herinnert u zich de antwoorden op eerdere vragen inzake sociale uitkeringen voor Nederlanders woonachtig in illegale nederzettingen in bezet Palestijns gebied?<sup>2</sup>

**Antwoord 2**

Ja.

**Vraag 3**

Kunt u bevestigen dat beleidsregels ter zake die het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid mogelijk gaat publiceren in overeenstemming zullen zijn met het beleid zoals in 2002 door de toenmalig Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Rutte) namens de regering uitgedragen, waaronder: «Op grond van het volkenrecht is Israël in de bezette gebieden bezetter en geen soevereine machthebber. Daarom heeft Israël geen bevoegdheid tot het aangaan van verdragsverplichtingen voor het bezette gebied. Israël kan dus voor Nederlandse staatsburgers die in de bezette

<sup>1</sup> «Netherlands to publish new policy on pension payments to citizens living in settlements», The Jerusalem Post, 11 mei 2015

<sup>2</sup> Aanhangsel Handelingen, vergaderjaar 2002–2003, nr. 21



gebieden wonen geen verdragsverplichtingen aangaan zoals zijn voorzien in het kader van de Wet BEU.»<sup>3</sup>

#### Antwoord 3

Op grond van de Wet beperking export uitkeringen (Wet BEU) bestaat buiten Nederland slechts recht op een socialeverzekeringsuitkering in een land waarmee Nederland een verdrag heeft gesloten. Dit verdrag dient afdoende waarborgen te bevatten inzake de controle op de rechtmatigheid van de uitkeringen. Een uitzondering geldt voor de AOW, die naar alle landen in de wereld wordt geëxporteerd ter hoogte van de zogenoemde gehuwdennorm (50% van het wettelijk minimum loon). Voor landen waarmee een verdrag is gesloten, kan de AOW voor alleenstaanden 70% van het wettelijk minimum loon bedragen.

Op basis van het internationaal recht heeft Israël als bezettende mogendheid geen soevereiniteit over de gebieden die het bezet.

Daarom heeft Israël geen bevoegdheid tot het aangaan van verdragsverplichtingen voor het bezette gebied. Israël kan dus voor Nederlandse staatsburgers die in de bezette gebieden wonen geen verdragsverplichtingen aangaan zoals zijn voorzien in het kader van de Wet BEU.

Geconstateerd is dat tot dusverre onvoldoende helder is geweest welke gevolgen wonen in door Israël bezet gebied heeft voor de AOW uitkering van alleenstaande AOW-gerechtigden. Daarom is het volgende besloten. Iedereen die nu woont in door Israël bezet gebied en een AOW voor alleenstaanden ontvangt ter hoogte van maximaal 70% van het wettelijk minimumloon, mag deze houden. Vanaf 1 januari 2016 zal de AOW uitkering van personen die voor het eerst als alleenstaande in door Israël bezet gebied een AOW-uitkering krijgen, ter hoogte van de zogenoemde gehuwdennorm (50% van het wettelijk minimumloon) worden gesteld. Dit besluit zal zo spoedig mogelijk worden bekendgemaakt en gecommuniceerd. Dit besluit is inderdaad in overeenstemming met het beleid zoals in de vraag genoemd. Het kabinet onderzoekt of voor de groep vervolgingsslachtoffers 1940-1945 en burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 er voor toekomstige schrijnende gevallen specifieke maatregelen gewenst zijn. De uitkomst van het onderzoek zal dit najaar bekend worden gemaakt.

#### Vraag 4

Herinnert u zich de aankondiging in 2002 van de toenmalig Staatssecretaris van SZW: «Bij gebreke van een verdrag dat van toepassing is in de bezette gebieden, zullen de uitkeringen van gerechtigden die daar wonen dan ook per 1 januari 2003 worden beëindigd of verlaagd op grond van de Wet BEU.»<sup>4</sup>

#### Antwoord 4

Ja. Zie ook het antwoord op vraag 3.

#### Vraag 5

Deelt het kabinet de mening dat het standpunt van de Sociale Verzekeringsbank (SVB), zoals in de SVB Beleidsregels 2013 vermeld, juist is: «De SVB gaat ervan uit dat de gebieden die Israël zich na de Juni Oorlog van 1967 heeft toegeëigend, niet tot het grondgebied van Israël behoren. Deze gebieden vallen derhalve buiten de territoriale werkingssfeer van het Nederlands-Israëliëse verdrag inzake sociale zekerheid.»<sup>5</sup> Zo nee, waarom niet?

#### Antwoord 5

Ja, zie antwoord 3.

#### Vraag 6

Deelt u de mening dat het voor de geloofwaardigheid van de overheid en de rechtsgelijkheid van Nederlandse burgers van groot belang is dat de Wet BEU (Beperking Export Uitkeringen) in vergelijkbare situaties beleidsconsistent wordt toegepast, dus ook op uitkeringen voor Nederlanders woonachtig in

<sup>3</sup> Idem

<sup>4</sup> Idem

<sup>5</sup> SVB Beleidsregels 2013 [http://www.svb.nl/images/beleidsregels\\_2013December.pdf](http://www.svb.nl/images/beleidsregels_2013December.pdf).

illegale nederzettingen in bezet Palestijns gebied waar Israël geen soevereine machthouder is? Zo nee, waarom niet?

Antwoord 6

Ja, zie antwoord 3.

Vraag 7

Klopt het dat de SVB, het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en/of het Ministerie van Buitenlandse Zaken (waaronder de Nederlandse ambassade in Tel Aviv en de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging bij de PA) Nederlandsa uitkeringsgerechtigden woonachtig in illegale nederzettingen in bezet Palestijns gebied na 2002 eens of vaker hebben geïnformeerd over de inhouding en/of verlaging van uitkeringen als gevolg van de Wet BEU? Zo ja, wanneer gebeurde dat en door welke instantie(s)?

Antwoord 7

Het is voorgekomen dat de SVB in individuele gevallen betrokkenen als zodanig heeft geïnformeerd. In alle gevallen hebben betrokkenen alsnog een uitkering op alleenstaandenniveau gekregen omdat geconstateerd is dat onvoldoende helder is geweest welke gevolgen wonen in door Israël bezet gebied heeft voor de AOW-uitkering van alleenstaande AOW-gerechtigden.

Vraag 8

Herinnert u zich de mededeling dat in de zoektocht op EU-niveau naar passende maatregelen in reactie op de uitbreiding van nederzettingen «het uitgangspunt is hierbij duidelijker de scheidslijn tussen Israël en bezet Palestijns Gebied aan te brengen, zoals vastgelegd in EU-raadsconclusies»?<sup>6</sup>

Antwoord 8

Ja.

Vraag 9

Deelt u de mening dat het kabinet geen stappen mag zetten en geen maatregelen mag nemen die deze scheidslijn vervagen en die neer kunnen komen op enige vorm van erkenning of legitimatie van nederzettingen, die een zeer ernstige schending van het internationaal recht zijn? Zo nee, waarom niet?

Antwoord 9

Israëlische nederzettingen in bezet gebied zijn volgens het kabinet en de EU in strijd met internationaal recht en vormen een obstakel voor het bereiken van een twee-statenoplossing. Uitgangspunt voor het kabinet blijft dat de grenzen van 1967 alleen met onderlinge overeenstemming kunnen worden gewijzigd. Het kabinet geeft in dit verband samen met Europese partners uitvoering aan Europees beleid, gebaseerd op het uitgangspunt duidelijker de scheidslijn tussen Israël en bezet Palestijnse Gebied aan te brengen, zoals vastgelegd in EU-raadsconclusies.

Toelichting:

Deze vragen dienen ter aanvulling op eerdere vragen terzake van de leden Van der Staaij (SGP) Voordewind (ChristenUnie), ingezonden 12 mei 2015 (vraagnummer 2015Z08593), De Roo en De Graaf (beiden PVV), ingezonden 13 mei 2015 (vraagnummer 2015Z08644), en Bontes en Van Klaveren (beiden Groep Bontes/Van Klaveren), ingezonden 21 mei 2015 (vraagnummer 2015Z09154).

<sup>6</sup> Kamerstuk, 23 432, nr. 396

Vragen gesteld door de leden der Kamer, met de daarop door de regering gegeven antwoorden

2785

Vragen van de leden **Van der Staaij** (SGP) en **Voordewind** (ChristenUnie) aan de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over het korten van pensioenen van personen op de West bank (ingezonden 29 mei 2015).

Antwoord van Staatssecretaris **Klijnsma** (Sociale Zaken en Werkgelegenheid) (ontvangen 3 juli 2015).

Vraag 1

Om welke reden acht u het geboden om per 1 januari 2016 over te gaan tot een korting op de AOW-uitkering van personen op de West bank, tervijl daar tot nu toe geen reden voor was?

Welke beweegredenen zitten achter deze aanscherping op dit moment?<sup>1</sup>

Antwoord 1

Op grond van de Wet beperking export uitkeringen (Wet BEU) bestaat buiten Nederland slechts recht op een socialeverzekeringsuitkering in een land waarmee Nederland een verdrag heeft gesloten. Dit verdrag dient afdoende waarborgen te bevatten inzake de controle op de rechtmatigheid van de uitkeringen. Een uitzondering geldt voor de AOW, die naar alle landen in de wereld wordt geëxporteerd ter hoogte van de zogenoemde gehuwdennorm (50% van het wettelijk minimum loon). Voor landen waarmee een verdrag is gesloten, kan de AOW voor alleenstaanden 70% van het wettelijk minimum loon bedragen.

Op basis van het internationaal recht heeft Israël als bezettende mogendheid geen soevereiniteit over de gebieden die het bezet.

Daarom heeft Israël geen bevoegdheid tot het aangaan van verdragsverplichtingen voor het bezette gebied. Israël kan dus voor Nederlandse staatsburgers die in de bezette gebieden wonen geen verdragsverplichtingen aangaan zoals zijn voorzien in het kader van de Wet BEU. Geconstateerd is dat tot dusverre onvoldoende helder is geweest welke gevolgen wonen in door Israël bezet gebied heeft voor de AOW-uitkering van alleenstaande AOW-gerechtigden. Besloten is dat iedereen die nu woont in door Israël bezet gebied en een AOW voor alleenstaanden ontvangt ter hoogte van maximaal 70% van het wettelijk minimumloon deze mag houden. Vanaf 1 januari 2016 zal de AOW uitkering van personen die voor het eerst als alleenstaande in door Israël bezet gebied een AOW-uitkering krijgen, ter hoogte van de

<sup>1</sup> Aanhangsel Handelingen, vergaderjaar 2014–2015, nr 2381

zogenoemde gehuwdennorm (50% van het wettelijk minimumloon) worden gesteld. Dit besluit zal zo spoedig mogelijk worden bekendgemaakt en gecommuniceerd, waardoor het voldoende helder moet zijn welke gevolgen wonen in door Israël bezet gebied heeft voor de AOW-uitkering van alleenstaande AOW-gerechtigden. Het kabinet onderzoekt of voor de groep vervolgingslachtoffers 1940-1945 en burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 er voor toekomstige schrijnende gevallen specifieke maatregelen gewenst zijn. De uitkomst van het onderzoek zal dit najaar bekend worden gemaakt.

#### Vraag 2

Waarom zou Israël geen bevoegdheid hebben tot het aangaan van verdragsverplichtingen voor de betwiste gebieden, terwijl artikel 43 van het Haags Land Oorlogsreglement bepaalt, dat de feitelijke machthebber «prendra toutes les mesures qui dépendent de lui en vue de rétablir et d'assurer, autant qu'il est possible, l'ordre et la vie publics»? Waarom zou de toepassing van de relevante verdragsverplichtingen op de betwiste gebieden niet gebracht kunnen worden binnen het bereik van dit artikel 43? Het gaat hier immers om het verzekeren van het levensonderhoud van bewoners van deze gebieden? Past niet de samenwerking tussen Israël en Nederland, vastgelegd in het verdrag inzake de sociale zekerheid, niet uitstekend binnen deze context? Is dit niet bij uitstek iets dat te maken heeft met «la vie public»?

#### Antwoord 2

Als bezettende mogendheid oefent Israël feitelijk gezag uit in de door haar sinds 1967 bezette gebieden, met inbegrip van de gebieden die in de Oslo akkoorden zijn aangeduid als Area C. Op basis van het Internationaal recht heeft Israël geen soevereiniteit over die gebieden. Daarom heeft Israël geen bevoegdheid tot het aangaan van verdragsverplichtingen voor het bezette gebied en mogen in eigen naam gesloten verdragen niet worden toegepast op het bezette gebied. Israël kan dus voor Nederlandse staatsburgers die in de bezette gebieden wonen geen verdragsverplichtingen aangaan zoals zijn voorzien in het kader van de Wet BEU. De verplichtingen die voor Israël voortvloeien uit het bezettingsrecht, waaronder artikel 43 van het Haags Land Oorlogsreglement doen hier niets aan af.

#### Vraag 3

De betwiste gebieden zijn in het licht van de Oslo Akkoorden inzet van onderhandelingen tussen Israël en de vertegenwoordigers van de Palestijnse Arabieren; erkent u dat de uitkomst daarvan kan zijn dat de uiteindelijke grenzen anders komen te lopen dan de grenzen van 1967? Erkent u derhalve dat zelfs al zou men de delen van de gebieden waar thans een mate van Palestijnse autonomie bestaat als de kernen van een toekomstige Palestijnse staat beschouwen, dat men dan in ieder geval voor de gebieden daarbuiten («C gebieden»), waar de nederzettingen zich bevinden, geen definitieve gevolgtrekkingen kan maken? Hoe honoreert u dit gegeven in uw eerdere beantwoording? Acht u dit geen argument om in ieder geval te borgen dat de uitkeringen voor de mensen die daar wonen ongehinderd en zonder korting overgemaakt moeten kunnen worden?

#### Antwoord 3

Achtereenvolgende Nederlandse kabinetten hebben op basis van het internationaal recht het standpunt ingenomen dat de gebieden die Israël in juni 1967 onder zijn bestuur bracht niet tot zijn grondgebied behoren. Nederzettingen zijn strijdig met internationaal recht en lopen vooruit op eventuele wijzigingen van de grenzen van 1967. Uitgangspunt voor het kabinet is dat de grenzen van 1967 alleen met onderlinge overeenstemming kunnen worden gewijzigd. Zie tevens antwoord op vraag 2.



## RUBRICERING

Minister en Staatssecretaris

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen,  
WKB en andere SVB  
regelingen

Contactpersoon

## nota

Schrijvende gevallen in door Israël bezet gebied:  
alternatief voor compensatie via AOW

Datum

Onze referentie  
2015 00602+2 482

Akkoord SG/DG

**1 Status nota**

Ter beslissing

Ter ondertekening

**2 Aanleiding**

Begin juli heeft u een nota ontvangen waarin werd ingegaan op de compensatie van schrijvende gevallen van gekorte alleenstaande AOW-gerechtigden woonachtig in door Israël bezet gebied.

De minister, de staatssecretaris van VWS en de minister van BZ hebben ingestemd met een *compensatieregeling via de AOW*, maar de staatssecretaris heeft aangegeven liever een regeling *buiten de AOW* te willen. De staatssecretaris heeft verzocht om een uitdeelmemo voor het bewindspersonenoverleg waarin een alternatief wordt beschreven. Een concept uitdeelmemo vindt u in de bijlage. Het voorstel in dit uitdeelmemo gaat uit van een compensatie van de AOW-korting via de Vervolgings- en Oorlogswetten (V&O-wetten).

NB Deze variant is nog niet verkend met VWS en zou nog nader uitgewerkt moeten worden.

**3 Beslispunten/advies/beslistermijn**

- De mededeling:

De staatssecretaris van VWS en de minister van BZ hebben met de nota van begin juli ingestemd. Wij verzoeken de minister daarom de mededeling zsm te ondertekenen, zodat deze gepubliceerd kan worden. Dit is om te voorkomen dat per 1 januari 2016 ook nieuwe gevallen in door Israël bezet gebied aanspraak zouden kunnen maken op de hogere AOW-norm voor alleenstaanden en om overgangsrecht te regelen voor de huidige AOW-gerechtigden. Daarnaast heeft de SVB aangedrongen op spoedige publicatie. In de bijlage vindt u (minister) ter ondertekening de mededeling.

- De brief aan de SVB:

Daarnaast verzoeken wij de staatssecretaris om de hiermee verband

houdende brief aan de SVB zsm te ondertekenen. In de bijlage vindt u (staatssecretaris) ter ondertekening de brief.

- De regeling schrijvende gevallen:

Graag vernemen wij van u beiden of u kunt instemmen met het voorstel om de regeling voor schrijvende gevallen in de V&O-wetten, en dus niet in de AOW, op te nemen.

Daarna nemen wij ambtelijk contact op met VWS om de memo ambtelijk af te stemmen, en kan de uitdeelmemo in het bewindspersonenoverleg besproken worden.

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen,  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum

Onze referentie  
2015-0000142482

#### 4 Kernpunten

##### Compensatie AOW-korting

- In de nota van begin juli was het advies opgenomen om de korting op de AOW-uitkering voor alleenstaanden te compenseren via de AOW. Voorgesteld werd om een uitzondering te maken voor V&O-gerechtigden op de regel dat de alleenstaandennorm in de AOW niet wordt uitgekeerd in niet-verdragslanden.
- Op 2 juli jl. is echter een motie aangenomen door de TK (m.u.v. de groep Kuzu/Öztürk) waarin wordt verzocht om nog dit kalenderjaar voor in ieder geval de groep vervolgingsslachtoffers 1940-1945 en burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 met een oplossing te komen buiten de AOW om (zie bijlage).
- Opvallend is dat de TK niet op de hoogte was van de verschillende opties en de voor- en nadelen daarvan (genoemd in de nota van juli) maar wel al een voorkeur heeft uitgesproken. Niet duidelijk is waar die voorkeur vandaan komt.
- Met het oog op deze motie lijkt het de staatssecretaris verstandiger om de compensatie voor schrijvende gevallen buiten de AOW te regelen via de V&O-wetgeving. In een overleg heeft ze daarom verzocht om een uitdeelmemo met deze optie voor het bewindspersonenoverleg.
- Wel is, zoals eerder met de staatssecretaris mondeling gewisseld, compensatie via de AOW minder complex voor zowel de uitvoering als de betrokken burgers. Vanuit beleidsoogpunt ligt compensatie via de AOW dan ook het meest voor de hand: het probleem wordt opgelost waar het ligt.
- Voor een overzicht van de pro- en contra-argumenten van de verschillende alternatieven verwijzen wij naar de nota van juli (bijgevoegd).
- Opgemerkt zij dat voor de inkomensondersteuning AOW aanpassing van de AOW noodzakelijk is, gezien het feit dat de overgangsregeling voor bestaande gevallen ook geldt voor AOW-gerechtigden die niet tevens V&O-gerechtigd zijn.<sup>1</sup>
- Dit memo is *nog niet ambtelijk besproken met VWS en BZ*. Wel is bij VWS gepolst hoe zij aankijken tegen een compensatie via de V&O-wetten. Hier waren zij niet enthousiast over, omdat dit een wezensvreemd element in de V&O-wetgeving zou brengen.
- De budgettaire effecten zijn naar verwachting beperkt (ca. € 0,2 mln cumulatief). Wel zijn, door de complexere uitvoering, de uitvoeringskosten bij compensatie via de V&O-wetten waarschijnlijk

<sup>1</sup> Voor de uitbetaling van de inkomensondersteuning AOW aan AOW-gerechtigden in door Israël bezet gebied ontbreekt thans een met artikel 62a AOW vergelijkbare wettelijke grondslag.

hoger dan bij compensatie via de AOW. Dekking moet nog geregeld worden.

Mededeling in Staatscourant

- Om te voorkomen dat per 1 januari 2016 ook nieuwe gevallen in door Israël bezet gebied aanspraak zouden kunnen maken op de hogere AOW-norm voor alleenstaanden en om overgangsrecht te regelen voor de huidige AOW-gerechtigden, moet op grond van artikel 62a van de AOW een ministeriële mededeling in de Staatscourant worden gepubliceerd.
- In de mededeling staat dat per 1 januari 2016 met betrekking tot de AOW-gerechtigden woonachtig in door Israël bezet gebied de met de toepassing van het verdrag met Israël gelijk te stellen situatie, wordt beëindigd. De ontwerpmededeling vindt u in de bijlage.
- De mededeling heeft daarnaast betrekking op de beëindiging sinds 2012 van de voorlopige toepassing van verdragen in een aantal landen (Bolivia, Botswana, Brazilië, Costa Rica, Gambia, Mali) en de beëindiging sinds 2012 van een met de voorlopige toepassing van een verdrag gelijk te stellen situatie (Mexico). De terugwerkende kracht die in de mededeling staat is wettelijk geregeld.

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen,  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum

Onze referentie  
2015-000242482

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

T.a.v. De heer [Art. 10 2E Wob]

Per email: [Art. 10 2E Wob]@minszw.nl

datum	ons kenmerk	behandeld door	telefoonnummer
26 augustus 2015		[Art. 10 2E Wob], DJZ en [Art. 10 2E Wob], SEB	+31(0)20 [Art. 10 2E Wob]

Betreft: Overgangsregeling bezette gebieden Israël

Geachte heer [Art. 10 2E Wob],

De situatie van pensioengerechtigden in door Israël bezette gebieden (de Westelijke Jordaanoever, Oost Jeruzalem, Gaza en Golan hoogvlakte) is sedert begin 2014 onderwerp van nauw overleg met uw ministerie. In het kader daarvan is op ambtelijk niveau op uw ministerie een aantal voorstellen tot stand gekomen die gevolgen hebben voor de wijze waarop de SVB voor huidige en toekomstige pensioengerechtigden het recht op pensioen moet vaststellen en voor deze personen loonbelasting moet afdragen. Wij gaan ervan uit dat indien de voorstellen in wetgeving zouden worden omgezet dit aanleiding zou geven tot een uitvoeringstoets door de SVB. Nu de voorstellen niet lijken te voorzien in wetgeving maar in een verzoek van de minister aan de SVB, willen wij langs deze weg onze inzichten kenbaar maken.

Begin 2014 is door de SVB geconstateerd dat een aantal fouten is gemaakt bij de betaling van ouderdomspensioenen voor gerechtigden woonachtig in door Israël bezette gebieden. Deze gebieden worden door de Nederlandse regering niet beschouwd als behorend tot het territorium van Israël. Om deze reden gelden in deze gebieden niet de verdragen met Israël over sociale zekerheid en belastingheffing. Dit vormde voor de SVB aanleiding om in februari 2014 een aantal ouderdomspensioenen te herzien met toepassing van de Wet Beperking Export Uitkeringen.

In overleg met uw ministerie is nadien overeengekomen om de herziening van de ouderdomspensioenen uit te stellen met de periode van één jaar. De rechtsgrond voor deze handelwijze vormde de beleidsregel van de SVB ter zake van het ten nadele herzien van tot een te hoog bedrag toegekende pensioenen. Deze beleidsregel geeft, in essentie, vertaling aan dezelfde normen die het bredere overgangsrecht in de sociale zekerheid bestrijken. Deze normen zijn terug te vinden in de Notitie inzake overgangsrecht bij wijzigingen in sociale verzekeringswetten (Eerste Kamer 1992-1993, 22011, nr. 46i) en de Notitie overgangsrecht in de sociale zekerheid (Tweede Kamer 1999-2000, 26934, nr. 1) en Advies W12.12.0147/III van de Raad van State en leiden in de regel tot een afbouw van foutief toegekende uitkeringen binnen een periode van zes maanden of, in uitzonderingsgevallen, een jaar.



Vanuit uw ministerie is vervolgens aangegeven dat ernaar wordt gestreefd te vermijden dat personen woonachtig in de bezette gebieden in hun inkomen zullen worden geraakt ten gevolge van het feit dat zij woonachtig zijn in gebieden waarin de verdragen met Israël niet van toepassing zijn.

De SVB heeft sedert het moment waarop de onderhavige problematiek is gaan spelen aan uw ministerie geadviseerd dat de SVB zich alleen bevoegd acht de foutieve handelwijze te continueren indien voor die continuering een rechtsgrond in de wet wordt geschapen, zodat de foutieve handelwijze niet langer als foutief kan worden bestempeld.

Aan de kant van de uitkeringen is voor het vermijden van de gevolgen van de Wet BEU een rechtsgrond geschapen door middel van artikel 62a AOW dan wel artikel 68a Anw en het besluit van de minister om die bepalingen van toepassing te verklaren voor de bezette gebieden. Wij wijzen er op dat de beleidsregel van de SVB ter zake van het ten nadele herzien van tot een te hoog bedrag toegekende pensioenen, niet de ruimte biedt om de foutieve betaling van ouderdomspensioenen naar de bezette gebieden voort te zetten zonder de door de minister toegezegde publicatie van gebieden die onder de toepassing van artikel 62a AOW en artikel 68a Anw vallen. In dat kader is van belang dat de SVB de bevoegdheid ontbeert om zelfstandig vast te stellen dat artikel 62a AOW en artikel 68a Anw mede zien op de situatie in de bezette gebieden.

Vanwege het uitblijven van de publicatie van het voorgenomen ministeriële besluit heeft de SVB voorts in een aantal gevallen op uitdrukkelijk verzoek van uw ministerie opnieuw ouderdomspensioenen toegekend tot een bedrag dat niet in overeenstemming is met het wettelijk kader.

Wij begrijpen dat de minister nog steeds voornemens is om over te gaan tot publicatie van de gebieden die onder de toepassing van artikel 62a AOW en artikel 68a Anw vallen. Wij dringen er langs deze weg nogmaals bij u op aan deze publicatie zo spoedig mogelijk te laten geschieden. Na deze publicatie zal de Wet Beperking Expert Uitkeringen voor bestaande uitkeringsgerechtigden buiten toepassing blijven zolang het recht op de uitkering voortduurt.

In uw ministerie is voorts een ambtelijk advies in voorbereiding over de loonheffing bij personen die woonachtig zijn in de bezette gebieden. Aanleiding voor dit advies is dat de SVB, vanwege het ten onrechte toepassen van het belastingverdrag met Israël, in het verleden geen loonbelasting heeft ingehouden bij de onderhavige groep pensioengerechtigden. Premies volksverzekeringen worden niet ingehouden bij de betrokken personen aangezien zij niet verzekerd zijn voor de Nederlandse volksverzekeringen.

Het ambtelijk advies dat binnen uw ministerie is opgesteld voorziet niet in het afzien van belastingheffing voor de betrokken personen. Het ministerie van Financiën stelt zich namelijk op het standpunt dat zich geen aanleiding voordoet af te zien van de inning van loonbelasting. Met name kan het vertrouwensbeginsel niet leiden tot het afzien van belastinginning, aldus het ministerie van Financiën.

Omdat het ministerie van Financiën meent dat de belastingwetgeving niet voorziet in het afzien van belastinginning, behelst de ambtelijke nota het voorstel dat de SVB namens de belastingplichtigen de loonbelasting zal afdragen zonder dat bij de belastingplichtigen daadwerkelijk inhoudingen plaatsvinden. Dit kan worden gerealiseerd door een zogenoemde eindheffing, waarbij de SVB aan de Belastingdienst de verschuldigde belasting wordt afgedragen buiten de reguliere belastingafdracht om. Als SVB menen wij dat deze handelwijze een goede rechtsgrond ontbeert zowel gezien vanuit de belastingwetgeving als vanuit het perspectief van de AOW en Anw.

Artikel 27 van de Wet op de loonbelasting 1964 schrijft voor dat de belasting wordt geheven door inhouding op de uitkering. Ook is de SVB ingevolge dat voorschrift verplicht de belasting in te houden op het tijdstip waarop de uitkering wordt betaald. Vervolgens dient de op die wijze ingehouden belasting op aangifte af te worden gedragen. Een besluit om in de toekomst belasting niet in te houden op uitkeringen maar deze door middel van eindheffing te voldoen is derhalve in strijd met artikel 27 van de Wet op de loonbelasting 1964.

Zowel de Algemene Ouderdomswet als de Algemene nabestaandenwet schrijven nadrukkelijk voor hoe hoog het bruto-pensioen van een gerechtigde is. Op dit bruto-pensioen dienen de inhoudingen, zoals loonbelasting, plaats te vinden. Door de loonbelasting niet in te houden op het bruto-pensioen maar de verschuldigde loonbelasting voor rekening van de SVB te laten komen, vindt in feite een buitenwettelijke verhoging van het bruto-pensioen plaats.

Voorts menen wij dat de SVB buiten haar bevoegdheden zou treden als zij zonder wettelijke grondslag de AOW en de belastingwetgeving zo zou interpreteren dat die wetgeving niet dwingt tot inhouding van loonbelasting op pensioenen. De SVB ziet ook niet welke motivering zij zou kunnen aandragen voor een dergelijke gedraging in eventuele gerechtelijke procedures.

Op grond van het voorgaande menen wij dat de loonheffing ten aanzien van personen woonachtig in de bezette gebieden moet worden geregulariseerd door toepassing van het reguliere overgangsrechtelijke kader. Aan bestaande gevallen kan dan een gewenningsperiode worden gegund van een jaar (het belastingjaar 2016). Indien gewenst kan de regering de betrokken gerechtigden vrijstellen van belastingheffing door aanpassing van de regelgeving op fiscaal terrein of door het treffen van een financiële regeling treft die de inhouding van loonheffing compenseert.

Ik verzoek u het voorgaande onder de aandacht te brengen van de bewindslieden die over deze materie een besluit moeten nemen.

Hoogachtend, Sociale Verzekeringsbank,

Art. 10 2E WvB

. Directeur Strategie en Externe Betrekkingen

12681 Rf



Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

SZW21

RUBRICERING  
Minister en Staatssecretaris

*le*

Directie Stelsel en  
Volksverzekerings  
Taakveld Volksverzekeringen,  
WKB en andere SVB  
regelingen

Contactpersoon \_\_\_\_\_

Ministerie van  
Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid  
15/10/2015

# nota

Beschrijving varianten compensatie AOW voor  
schrijvende gevallen

Datum  
30 september 2015  
Onze referentie  
2015-00002-2-45

Akkoord SG/OG

## 1 Status nota

Ter beslissing

## 2 Aanleiding

Eerder is besloten dat vanaf 1 januari 2016 aan nieuwe gevallen (= nieuwe alleenstaande AOW-gerechtigden) in door Israël bezet gebied de lagere gehuwdennorm AOW wordt uitbetaald. Voor schrijvende gevallen (=V&O-gerechtigden) komt er een compensatiemaatregel, maar over de vorm waarin moet nog worden besloten. De staatssecretaris heeft verzocht om een stuk waarin alle varianten worden beschreven, zodat besluitvorming kan plaatsvinden.

## 3 Beslipunten/advies/beslistermijn

- Wij adviseren u om de groep V&O-gerechtigden (woonachtig in niet-verdragslanden) te compenseren door een uitzondering voor hen te maken in de AOW. Dit vergt een wijziging van de AOW. Dit is beleidsmatig, juridisch en uitvoeringstechnisch de meest voor de hand liggende optie. Gaat u hiermee akkoord?
- Wij adviseren dat uiterlijk 16 oktober besloten en gesondeerd is 1. op welke manier V&O-gerechtigden gecompenseerd worden en 2. op welke manier compensatie voor de loonheffing plaatsvindt (zie eerdere nota). Dan kan eind oktober de Kamer worden geïnformeerd en de mededeling worden gepubliceerd, zodat mensen niet worden overvallen door het aanpassen van de uitvoeringspraktijk. Verder kan dan gestart worden met het wetgevingstraject.

*8*

## 4 Kernpunten

### Mogelijkheden om de compensatie te regelen

Hierna worden de mogelijkheden beschreven om de compensatie te regelen.

## 1. De AOW wijzigen zodat er voor deze groep geen korting meer plaatsvindt

- Er is geen korting meer die gecompenseerd moet worden. Het probleem wordt opgelost waar het ontstaat.
- Compensatie via de AOW is minder complex voor zowel de uitvoering als de betrokken burgers.
- Het is vanuit de wetgevingstechniek gezien logisch en voor de hand liggend om aan te sluiten bij de systematiek van de AOW zelf, die nu al de mogelijkheid biedt om voor bepaalde limitatief opgesomde categorieën bij amvb een uitzondering te maken op de loepassing van de Wet BEU.
- Dit vereist een wetwijziging en aanpassing van een amvb.
- De wetwijziging zou rond 1 juli 2017 gereed kunnen zijn, uitgaande van een standaarddoorlooptijd van ten minste 1,5 jaar voor een wetsvoorstel.
- Omdat wetgeving niet voor 1 januari 2016 gerealiseerd kan worden, zal vanaf die datum geanticipeerd moeten worden op de inwerkingtreding van deze wetwijziging. Het parlement zal hierover geïnformeerd moeten worden en de SVB moet hiervoor een opdracht krijgen.
- Er is sowieso een wetwijziging van de AOW nodig omdat voor de inkomensondersteuning AOW aanpassing van de AOW noodzakelijk is, gezien het feit dat de overgangsregeling voor bestaande gevallen ook geldt voor AOW-gerechtigden die niet tevens V&O-gerechtigd zijn.<sup>1</sup>
- Handhaving is nauwelijks uitvoerbaar.
- Budgettaire effecten zijn naar verwachting beperkt (ca. 0,2 mln cumulatief). Dekking moet nog geregeld worden.

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekering  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum  
30 september 2015

Onze referentie  
2015 000162045

### Krachtenveld

- De minister van SZW, de Minister van Buitenlandse Zaken en de staatssecretaris van VWS hebben ingestemd met deze variant.
  - Op 2 juli jl. is een motie (ingediend door SGP en CU) aangenomen door de TK (m.u.v. de groep Kuzu/Öztürk) waarin wordt verzocht om nog dit kalenderjaar voor in ieder geval de groep vervolgingslachtoffers 1940-1945 en burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945 met een oplossing te komen buiten de AOW om. De politiek assistent van de staatssecretaris heeft aangegeven dat de VVD een oplossing wil buiten de AOW om, omdat zij de AOW eenvoudig willen houden. Het is echter niet duidelijk waarom de Kamer deze motie gesteund heeft, nu er nog geen discussie is met het parlement over de verschillende opties. Bovendien is regeling juist via de AOW, zoals hiervoor aangegeven, eenvoudig in een al bestaande delegatiegrondslag in te voegen.
2. Een wijziging van de V&O-wetten waardoor een korting van de AOW per definitie wordt gecompenseerd door een hogere V&O-uitkering.

<sup>1</sup> Voor de uitbetaling van de inkomensondersteuning AOW aan AOW-gerechtigden in door Israël bezet gebied ontbreekt thans een met artikel 62a AOW vergelijkbare wettelijke grondslag.

- In de V&O-wetten zal geregeld moeten worden wat er gecompenseerd moet worden als gevolg van het niet ontvangen van de hogere AOW-uitkering voor alleenstaanden en het niet ontvangen van de inkomensondersteuning AOW. Dit brengt een wezensvreemd element in de V&O-wetten.
- Deze optie vergt wetgeving.
- De wetgeving zou rond 1 juli 2017 gereed kunnen zijn, uitgaande van een standaarddoorlooptijd van ten minste 1,5 jaar voor een wetsvoorstel.
- Aangezien wetgeving niet voor 1 januari 2016 gerealiseerd kan zijn, moet geanticipeerd worden op de inwerkingtreding van de wetswijziging. Het parlement zal hierover geïnformeerd moeten worden en de SVB moet hiervoor een opdracht krijgen.
- Mensen worden toch gekort op hun AOW-uitkering wat mogelijk consternatie geeft. Om duidelijk te maken dat een compensatie plaatsvindt via de V&O-wetten zou de vaststelling van de "totale" uitkering door de SVB door middel van één beschikking moeten plaatsvinden waarin de toepassing van de AOW en de V&O-wetten tezamen wordt gecommuniceerd. Dit vergt meer van de uitvoering.
- Deze optie vereist echter nog steeds een wetswijziging van de AOW omdat voor de inkomensondersteuning AOW aanpassing van de AOW noodzakelijk is, gezien het feit dat de overgangsregeling voor bestaande gevallen ook geldt voor AOW-gerechtigden die niet tevens V&O-gerechtigd zijn.<sup>2</sup>
- Handhaving is nauwelijks uitvoerbaar.
- Budgettaire effecten zijn naar verwachting beperkt (ca. 0,2 mln cumulatief). Wel zijn, door de complexere uitvoering, de uitvoeringskosten van deze optie hoger dan bij compensatie via de AOW. Dekking moet nog geregeld worden.

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekering  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum  
30 september 2015

Onze referentie  
2015-0900262045

#### Krachtenveld

- Bij ambtelijk VWS is gepolst hoe zij aankijken tegen een compensatie via de V&O-wetten. Hier waren zij niet enthousiast over, omdat dit een wezensvreemd element in de V&O-wetgeving zou brengen.
  - Deze mogelijkheid komt tegemoet aan de motie van de Kamer die verzoekt om een oplossing buiten de AOW.
- 3. Een ministeriële regeling treffen op grond van de Kaderwet SZW-subsidies (door de staatssecretaris).**
- De Kaderwet SZW-subsidies biedt de mogelijkheid om een ministeriële regeling te treffen voor een spoedelsende, tijdelijke verstrekking van aanspraken op financiële middelen, niet zijnde subsidies.
  - De regelgeving zou rond 1 juli 2016 gereed kunnen zijn. Deze optie vereist echter nog steeds een wetswijziging van de AOW omdat voor de inkomensondersteuning AOW aanpassing van de AOW noodzakelijk is, gezien het feit dat de overgangsregeling voor bestaande gevallen

<sup>2</sup> Voor de uitbetaling van de inkomensondersteuning AOW aan AOW-gerechtigden in door Israël bezet gebied ontbreekt thans een met artikel 62a AOW vergelijkbare wettelijke grondslag.

ook geldt voor AOW-gerechtigden die niet tevens V&O-gerechtigd zijn.<sup>3</sup>

- Mensen worden toch gekort op hun AOW-uitkering wat mogelijk consternatie geeft. Om duidelijk te maken dat een compensatie plaatsvindt via de ministeriële regeling zou de vaststelling van de "totale" uitkering door de SVB door middel van één beschikking moeten plaatsvinden waarin de toepassing van de AOW en de ministeriële regeling tezamen wordt gecommuniceerd. Dit vergt meer van de uitvoering. We verwachten dat het parlement de regeling uitvoerig mondeling en schriftelijk zal willen bespreken in een AO.
- Het verwijt kan komen dat de regeling niet getoetst is door de Raad van State. Dit heeft zich eerder voorgedaan bij bijvoorbeeld de overbruggingsuitkering AOW.
- Daarnaast zal de regeling niet tijdelijk zijn, aangezien hij de komende twintig jaar wel zal blijven bestaan. De vraag laat zich dan ook stellen of de Kaderwet wel voldoende grondslag biedt voor de beoogde (structurele) regeling.
- Het is vanuit de wetgevingstechniek gezien logischer en meer voor de hand liggend om aan te sluiten bij de systematiek van de AOW zelf, die nu al de mogelijkheid biedt om voor bepaalde limitatief opgesomde categorieën bij amvb een uitzondering te maken op de toepassing van de Wet BEU.
- Voorts is het vele malen bewerkelijker om een zelfstandige uitkeringsregeling te treffen voor verlies aan AOW dan het relatief eenvoudig regelen in de AOW zelf.

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekering  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum  
30 september 2015

Onze referentie  
2015 0300262045

#### Krachtenveld

- Deze mogelijkheid komt tegemoet aan de motie van de Kamer die verzoekt om een oplossing buiten de AOW.

<sup>3</sup> Voor de uitbetaling van de inkomensondersteuning AOW aan AOW-gerechtigden in door Israël bezet gebied ontbreekt thans een met artikel 62a AOW vergelijkbare wettelijke grondslag.

13165 801 (2015)

Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid
 Staatssecretaris retour  
 rue/zonder opmerking  
 wettelijk ordinaarsland  
 dd 07/11/15

 RUBRICERING  
 Staatssecretaris

 Directie Stelgel en  
 Volksverzekeringen  
 Taakveld Volksverzekeringen,  
 WKB en andere SVB  
 regelingen  
 Contactpersoon

## nota

 Nota uitdeelmemo compensatie AOW voor  
 schrijvende gevallen

 Datum  
 8 oktober 2015  
 Onze referentie  
 2015 0000266749

Aizoo in SG/DG

### 1 Status nota

Ter voorbereiding

### 2 Aanleiding

Hierbij ontvangt u op uw verzoek een uitdeelmemo waarin de compensatie voor de AOW-korting wordt beschreven voor schrijvende gevallen in door Israël bezet gebied.

### 3 Beslispunten/advies/beslistermijn

- nvt

### 4 Kernpunten

- In het memo wordt voorgesteld wie er als schrijvend geval wordt gezien en hoe dit wettelijk geregeld kan worden.
- In het memo wordt de maatregel beschreven waarbij de compensatie loopt via de AOW. In de motie ingediend door de TK is gevraagd om een oplossing buiten de AOW om.
- In het uitdeelmemo is opgenomen dat er nu ook al voorbeelden zijn binnen de AOW. Zo krijgen bijvoorbeeld alleenstaande mensen in een niet verdragsland een hogere AOW als ze werken in het algemeen belang.
- Naast de AOW speelt ook de loonheffing nog een rol voor deze groep. In dit memo wordt daar ook een voorstel voor gedaan, conform het ambtelijke voorstel dat u eerder hebt ontvangen. Minister SZW en minister BZ zijn akkoord met dit voorstel, het standpunt van de staatssecretaris van VWS is nog niet bekend. Door de loonheffing op te nemen in het memo voorkomen we dat we twee keer moeten sonderen.

## Memo AOW in door Israël bezette gebieden en oplossing voor schrijvende gevallen

### Korte toelichting

- Eind mei 2015 zijn Kamervragen beantwoord over de hoogte van de AOW uitkering in door Israël bezet gebied. Aanleiding was dat een alleenstaande AOW-gerechtigde die de Holocaust had meegemaakt bij de verhuizing van het Verenigd Koninkrijk naar door Israël bezet gebied werd gekort op haar AOW-uitkering. De reden van de korting was dat de hogere AOW norm voor alleenstaanden (70% van het netto-minimumloon per maand) op grond van de AOW niet wordt geëxporteerd naar niet-verdragslanden. Door Israël bezet gebied valt onder de niet-verdragslanden. De AOW-uitkering van de betreffende AOW-gerechtigde werd daarom verlaagd tot de gehuwdenorm (50% van het netto-minimumloon per maand)
- In de beantwoording zijn twee besluiten gecommuniceerd:
  1. De alleenstaanden woonachtig in door Israël bezet gebied die thans de AOW-uitkering volgens de hogere norm voor alleenstaanden ontvangen, mogen deze houden. Vanaf 1 januari 2016 wordt aan nieuwe gevallen de lagere gehuwdenorm AOW uitbetaald.
  2. Er wordt onderzocht of voor de groep vervolgingslachtoffers 1940-1945 en burgeroorlogsslachtoffers 1940-1945 er voor de toekomstige schrijvende gevallen in de AOW specifieke maatregelen gewenst zijn. De uitkomst van het onderzoek zal dit najaar bekend worden gemaakt ? 12
- Op 2 juli 2015 hebben de Kamerleden Voordewind en Bisschop een motie ingediend waarin de regering wordt verzocht om nog dit kalenderjaar in ieder geval voor de groep vervolgingslachtoffers 1940-1945 en burgeroorlogsslachtoffers 1940-1945 met een oplossing voor de lagere AOW-uitkering te komen buiten de AOW om. De hele kamer m.u.v. de groep Kuzu/Öztürk heeft voor de motie gestemd.
- In dit memo wordt voorgesteld wie er als schrijvend geval wordt gezien en hoe dit wettelijk geregeld kan worden. Naast de AOW speelt ook de loonheffing nog een rol voor deze groep. In dit memo wordt daar ook een voorstel voor gedaan.

### Schrijvend geval in de AOW

- Voorgesteld wordt om de groep schrijvende gevallen als volgt te definiëren:
 

Mensen die een uitkering of een erkenning hebben op basis van de verschillende Nederlandse verzets- en oorlogswetten (hierna V&O wetten<sup>1</sup>) die woonachtig zijn in een land waar Nederland geen socialezekerheidsverdrag mee heeft, waardoor geen recht op de hogere AOW-uitkering voor alleenstaanden bestaat.
- Er is gekozen om alle alleenstaande V&O-gerechtigden woonachtig in een niet-verdragsland te compenseren voor de lagere AOW-uitkering en niet alleen de mensen die woonachtig zijn in door Israël bezet gebied. De reden hiervoor is dat ook alleenstaande V&O-gerechtigden die in een

<sup>1</sup> V&O wetten zijn alleen gekoppeld aan gebeurtenissen in de Tweede Wereldoorlog.



ander niet-verdragsland wonen enkel recht hebben op de lagere gehuwdenorm (en derhalve getroffen worden door een korting op hun AOW-uitkering als ze vanuit bijvoorbeeld Nederland of een verdragsland verhuizen naar een niet-verdragsland).

- De rechtvaardiging die hiervoor gebruikt kan worden is "Het tegemoet komen van deze groep is om humanitaire redenen. Gezien hun oorlogsverleden is sprake van ereschuld".
- Potentieel komen er waarschijnlijk maximaal 60 mensen in aanmerking voor een compensatie.

#### Welke maatregel om korting AOW te compenseren?

- Voorgesteld wordt om een bepaling op te nemen in de AOW waardoor alleenstaande V&O-gerechtigden in door Israël bezet gebied (en de andere niet-verdragslanden) de hogere AOW-norm voor alleenstaanden krijgen.
- Het ligt voor de hand om aan te sluiten bij de systematiek van de AOW zelf, want in deze wet wordt de korting op de AOW veroorzaakt.
- Daarnaast maakt de AOW nu al voor bepaalde limitatief opgesomde categorieën een uitzondering op de regel dat de hogere AOW-norm voor alleenstaanden niet wordt geëxporteerd naar niet-verdragslanden. Zo krijgen bijvoorbeeld alleenstaande mensen in een niet verdragsland een hogere AOW als ze werken in het algemeen belang. Aan de opsomming die nu al in de AOW staat, kan de categorie schrijnende gevallen eenvoudig worden toegevoegd.
  - Dit is uitvoeringstechnisch de meest eenvoudige variant.
- Wijziging van de AOW is sowieso al nodig omdat AOW-gerechtigden in door Israël bezet gebied ook de inkomensondersteuning AOW ontvangen, maar het overgangsrecht moet hiervoor nog wettelijk worden vastgelegd.
- Deze wijziging vergt wetgeving. De wetgeving zou rond 1 juli 2017 gereed kunnen zijn, uitgaande van een standaarddoorlooptijd van ten minste 1,5 jaar voor een wetsvoorstel. Aangezien wetgeving niet voor 1 januari 2016 gerealiseerd kan zijn, moet geanticipeerd worden op de inwerkingtreding van de wetswijziging.

NB Theoretisch zijn er ook mogelijkheden buiten de AOW om, dus in andere wetten. Deze kennen echter alleen nadelen, vooral omdat ze leiden tot een meer complexe en minder begrijpelijke regelgeving en uitvoering

#### Loonheffing in door Israël bezet gebied

- Het belastingverdrag Nederland-Israël is niet van toepassing op inwoners van door Israël bezet gebied. Dat betekent dat op grond van de Nederlandse belastingwetten in Nederland belasting moet worden betaald over Nederlandse uitkeringen. Tot nu toe heeft de SVB geen individuele loonheffing ingehouden over de uitkeringen van AOW-gerechtigden en V&O-gerechtigden woonachtig in door Israël bezet gebied. De SVB is wel

*Dit zijn  
mensen  
naar  
van bb?*

*Kunnen we  
dat weten  
1-1-2016  
communiceren?*

verantwoordelijk voor de afdracht van de (ten onrechte) niet ingehouden loonheffing. Dit betekent dat deze loonheffing alsnog moet worden betaald.

- Voorgesteld wordt om alle mensen die nu geen loonheffing betalen dit ook voor de toekomst zo te laten. De belasting wordt geïnd door de SVB de belasting op basis van eindheffing te laten betalen
- Voor nieuwe gevallen is het voorstel om hen zelf loonheffing te laten betalen, tenzij zij al een Nederlandse uitkering ontvingen voor 1 januari 2016 waarvoor zij zijn vrijgesteld voor de loonheffing in door Israël bezet gebied



Ministerie van Buitenlandse Zaken

B2 10

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M  
DAM  
DGPZ  
SG, COM  
DJZ

TER BESLISSING

Datum  
16 november 2015

Onze Referentie  
2015 643454

Opgesteld door

102 e

## memo

Kamerbrief AOW-kwestie en loonheffing in door Israël bezet gebied en maatregelen schrijvende gevallen

### Aanleiding

Afronding van interdepartementaal afgestemde concept-Kamerbrief over AOW-uitkering, inkomensondersteuning AOW en loonheffing in door Israël bezet gebied en specifieke maatregelen voor schrijvende gevallen.

### Gevraagd besluit

- Uw instemming met de concept-Kamerbrief in bijlage, die door SZW is opgesteld en met BZ, VWS en FIN is afgestemd. Nota wordt tegelijkertijd voorgelegd aan MinSZW, StasSZW, StasVWS en StasFIN.
- Uw akkoord met overleg van CdP Tel Aviv op gelijkend niveau bij Israëlsch MinBZ op moment dat brief naar de Kamer wordt gestuurd om uitleg te geven.

### Kern/samenvatting

- Kamerbrief zet besluitvorming uit beide nota's over deze problematiek (dd. 30 juni jl. over AOW; dd. 21 september jl. over loonheffing, zie bijlagen) op een rij (zie toelichting voor samenvatting).
- Alle betrokken bewindspersonen (MinSZW, StasSZW, M, StasVWS) zijn inmiddels akkoord met de beslispunten in beide nota's. Alleen van StasVWS is nog geen uitsluitsel t.a.v. tweede nota over loonheffing.
- Momenteel worden de besluiten door PA van StasSZW gesondeerd in de Kamer.
- Het streven is de Kamerbrief uiterlijk eind november a.s. aan de Kamer te versturen, avant begrotingsbehandeling SZW (1 en 2 december a.s.). Dat biedt tevens tijd om betrokkenen te informeren over nieuwe situatie per 1 januari 2016 en communicatie aan te passen.
- Verder uitstel niet mogelijk, want datum van 1 januari a.s. is reeds in beantwoording van Kamervragen dit voorjaar gecommuniceerd. Tevens heeft kabinet toegezegd dit najaar met een oplossing te komen voor schrijvende gevallen (waartoe ook Kamerbreed gesteunde motie van 2 juli jl. van leden VoordeWind/Bisschop kabinet verzoekt).

### Kern/samenvatting

- Dankzij de specifieke maatregelen voor de gedefinieerde groep schrijvende gevallen wordt voorkomen dat VSO-gerechtigden die nu woonachtig zijn in door Israël bezet gebied op welke manier dan ook

worden getroffen door de noodzakelijke wijzigingen in de AOW-uitkering, de inkomensondersteuning AOW en de loonheffing.

Datum  
16 november 2015  
Onze Referentie  
2015 643431

11

- SZW is eerstverantwoordelijk voor communicatie rondom deze Kamerbrief. SZW zal in nauwe afstemming met andere betrokken departementen in aanloop naar de publicatie van de Kamerbrief uitgebreide en gedegen woordvoering en Q&A's voorbereiden. Binnen BZ zal DAM hierover nauw contact houden met COM.
- DAM adviseert voorts om CdP Tel Aviv overleg te laten voeren op gelijkend niveau bij Israëlsch MinBZ op moment dat brief naar de Kamer wordt gestuurd, teneinde direct aan Israëlsche autoriteiten een heldere en feitelijke uitleg van de brief te kunnen geven en om mogelijke misverstanden voor te zijn.

0  
11/11/15  
met 15/11/15

#### Samenvatting van besluitvorming

- In beide nota's (dd. 30 juni jl. over AOW; dd. 21 september jl. over loonheffing in door Israël bezet gebied) over deze problematiek is in essentie het volgende besloten:
  - Iedereen die op 31 december 2015 woont in door Israël bezet gebied en een AOW-uitkering voor alleenstaanden ontvangt ter hoogte van maximaal 70% van het netto-minimumloon, mag deze houden.
  - Vanaf 1 januari 2016 zal de AOW-uitkering van personen die voor het eerst als alleenstaande in door Israël bezet gebied een AOW-uitkering krijgen, ter hoogte van de gehuwdennorm (50% van het netto-minimumloon) worden gesteld.
  - De groep schrijvende gevallen wordt gedefinieerd als mensen met een V&O-uitkering. Zij zijn een uitzondering op de hoofdregel dat de alleenstaandennorm op grond van de AOW niet wordt geëxporteerd vanwege het niet bestaan van een verdrag. Deze uitzondering wordt geregeld via de AOW en geldt ook voor schrijvende gevallen in andere niet-verdragslanden.

- o Voor de Inkomensondersteuning AOW wordt hetzelfde geregeld als voor de AOW: personen die op 31 december 2015 woont in door Israël bezet gebied mogen deze ondersteuning houden. Nieuwe gevallen vanaf 1 januari 2016 ontvangen het niet meer, tenzij ze een schrijnend geval zijn.
- o Alle mensen die nu geen loonheffing betalen in door Israël bezet gebied (omdat de SVB geen individuele loonheffing heeft ingehouden) zullen dat in de toekomst ook niet doen. De belasting wordt geïnd door de SVB de belasting op basis van eindheffing te laten betalen.
- o Nieuwe gevallen zullen wel zelf loonheffing betalen, tenzij zij al een Nederlandse uitkering ontvangen voor 1 januari 2016 waarvoor zij zijn vrijgesteld voor de loonheffing in door Israël bezet gebied.

Datum  
16 november 2015  
Onze Referentie  
2015-613494

**Bijlagen:**

- Oplegnota SZW
- Concept Kamerbrief
- Memo + nota AOW-kwestie dd. 30 juni 2015
- Memo + nota loonheffing dd. 21 september 2015

15025 RK

Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

0  
11  
11 23-11 15 12/17  
cc - naar S. Stas

RUBRICERING  
Minister en Staatssecretaris

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen,  
WKB en andere SVB  
regelingen  
Contactpersoon

## nota

Tweede kamerbrief compensatie schrijnende  
gevallen in door Israël bezet gebied

Datum  
16 november 2015  
Onze referentie  
2015 0000269721

Akkoord SG/DC

### 1 Status nota

Ter beslissing

### 2 Aanleiding

Op 12 november jl. heeft de staatssecretaris aangegeven de besluiten tav de compensatie van schrijnende gevallen in door Israël bezet gebied zo snel mogelijk te willen sonderen. Hiervoor heeft de staatssecretaris eerder een sonderingsmemo ontvangen (zie bijlage).

Na de sondering kan er een brief naar de Tweede Kamer worden verstuurd waarin de besluiten worden meegedeeld. In de bijlage vindt u de conceptbrief die ambtelijk is afgestemd met Buitenlandse Zaken, VWS, Financiën en de SVB en die ook gebruikt kan worden bij de sondering. Deze brief wordt parallel voorgelegd aan de bewindspersonen van de andere departementen.

### 3 Besispunten/advies/beslistermijn

- Wij adviseren u de sondering uiterlijk 23 november af te ronden. In de week van 23 november kan dan de brief aan de Tweede Kamer worden verzonden. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de toezegging dat het onderzoek naar de schrijnende gevallen in het najaar van 2015 is afgerond en wordt de Tweede Kamer nog voor de begrotingsbehandeling van SZW geïnformeerd (1 en 2 december). Verzending van de brief in de week van 23 november biedt tevens voldoende tijd om iedereen (met name AOW-gerechtigden en de ambassade) tijdig te informeren over de nieuwe situatie per 1 januari 2016 en de communicatie aan te passen. Voor de verzending zal een afgestemde woordvoeringslijn gereed zijn.

### 4 Kernpunten

#### Proces

- Nadat de uitkomst van de sondering bekend is, zullen wij de staatssecretaris de brief aan de Tweede Kamer ter ondertekening voorleggen. De overige bewindspersonen moeten dan ook akkoord zijn

RUBRICERING

met de brief. Van de Staatssecretaris van VWS is nog niet bekend wat hij vindt van het voorstel tav de loonheffing.

- Daarnaast ontvangt de minister na de politieke sondering de mededeling ter ondertekening waarin bekend wordt gemaakt dat na 31 december 2015 de hogere AOW-uitkering voor alleenstaanden niet meer wordt toegekend aan nieuwe gevallen in door Israël bezet gebied.
- Verder volgt er dan nog een opdrachtbrief aan de SVB die de staatssecretaris moet ondertekenen en de bijbehorende communicatiestrategie.

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Toekveld Volksverzekeringen,  
WKB en andere SVB  
regelingen

Datum  
16 november 2015

Onze referentie  
2015 0000289721

#### Besluiten

- Ten aanzien van de compensatie van schrijnende gevallen in door Israël bezet gebied is het volgende besloten:
  - Iedereen die op 31 december 2015 woont in door Israël bezet gebied en een AOW-uitkering voor alleenstaanden ontvangt ter hoogte van maximaal 70% van het netto-minimumloon, mag deze houden.
  - Vanaf 1 januari 2016 zal de AOW-uitkering van personen die voor het eerst als alleenstaande in door Israël bezet gebied een AOW-uitkering krijgen, ter hoogte van de gehuwdennorm (50% van het netto-minimumloon) worden gesteld.
  - De groep schrijnende gevallen wordt gedefinieerd als mensen met een V&O-uitkering. Zij zijn een uitzondering op de hoofdregel dat de alleenstaandennorm op grond van de AOW niet wordt geëxporteerd vanwege het niet bestaan van een verdrag. Deze uitzondering wordt geregeld via de AOW en geldt ook voor schrijnende gevallen in andere niet-verdragslanden.
  - Voor de Inkomensondersteuning AOW wordt hetzelfde geregeld als voor de AOW: mensen die hem voor 1 januari 2016 ontvangen in door Israël bezet gebied mogen hem houden. Nieuwe gevallen vanaf 1 januari 2016 ontvangen hem niet meer, tenzij ze een schrijnend geval zijn.
  - Alle mensen die nu geen loonheffing betalen in door Israël bezet gebied (omdat de SVB geen individuele loonheffing heeft ingehouden) zullen dat in de toekomst ook niet doen. De belasting wordt geïnd door de SVB de belasting op basis van elndheffing te laten betalen.
  - Nieuwe gevallen zullen wel zelf loonheffing betalen, tenzij zij al een Nederlandse uitkering ontvingen voor 1 januari 2016 waarvoor zij zijn vrijgesteld voor de loonheffing in door Israël bezet gebied.
- De budgettaire effecten van de compensatie zijn zeer beperkt: voor de SZW-begroting cumulatief tot en met 2021 circa € 0,2 miljoen. Met ambtelijk FIN/IRF is afgesproken dit bedrag bij de voorjaarsbesluitvorming van dekking wordt voorzien.

1615gkd

2/12/15



Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

SZW24  
stas heeft gijlekend 2/12

RUBRICERING  
Minister en Staatssecretaris

h

Directie Stelsel en  
Volksverzekeringen  
Taakveld Volksverzekeringen,  
WVB en andere SVB  
regelingen  
Contactpersoon

# nota

Stukken AOW en door Israël bezet gebied

Akkoord SG/OG

2/12

Datum  
3 december 2015  
Onze referentie  
ZZ: 5 000DJ038: 0

## 1 Status nota

Brieven en mededeling ondertekenen

## 2 Aanleiding

De Tweede Kamerbrief over het beleid ten aanzien van de AOW in door Israël bezet gebied is gesondeerd in de Tweede Kamer. De brief kan nu ondertekend worden. Daarnaast ontvangt u hierbij nog een opdrachtbrief aan de SVB, de ministeriële mededeling en de woordvoeringslijn.

## 3 Besispunten/advies/beslistermijn

- Wij adviseren de staatssecretaris de Tweede Kamerbrief te ondertekenen. De brief wordt verzonden mede namens de Minister van SZW, de Staatssecretaris van VWS, de Minister van Buitenlandse Zaken en de Staatssecretaris van Financiën. De Staatssecretaris van VWS heeft op moment van schrijven nog geen akkoord gegeven. Met de directie Communicatie wordt gekeken wat een goed moment van verzending is.
- Wij adviseren de staatssecretaris daarnaast om de opdrachtbrief aan de SVB te ondertekenen, waarmee de SVB o.a. de opdracht wordt gegeven om alvast te anticiperen op de aangekondigde wetgeving waarmee voor schrijnende gevallen een uitzondering wordt gemaakt op de export van de alleenstaandennorm AOW en de inkomensondersteuning AOW naar niet-verdragslanden.
- Wij adviseren de minister de mededeling te ondertekenen, zodat deze nog dit jaar gepubliceerd kan worden in de Staatscourant.
- De woordvoeringslijn vat de genomen besluiten samen.

vws is akkoord - 2/12

## 4 Kernpunten

- Nvt





Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 1 A  
2513 AA S GRAVENHAGE



Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Parnassusplein 5  
T 070 333 44 44  
F 070 333 41 00  
www.rijksverheid.nl

Onze referentie  
2015-000006453

Datum 8 december 2015

Betreft AOW-uitkering, inkomensondersteuning AOW en loonheffing in door Israël bezet gebied en specifieke maatregelen voor schrijnende gevallen

### Inleiding

In het voorjaar van 2015 zijn door meerdere Kamerleden<sup>1</sup> vragen gesteld over het beleid ten aanzien van de Algemene Ouderdomswet (AOW) in door Israël bezet gebied. In de beantwoording van de Kamervragen<sup>2</sup> heb ik onder meer aangegeven dat ik de Kamer in het najaar van 2015 zou informeren of specifieke maatregelen gewenst zijn voor toekomstige schrijnende gevallen binnen de groep vervolgingslachtoffers 1940-1945 en burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945. In deze brief zal ik, mede namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de Minister van Buitenlandse Zaken en de Staatssecretaris van Financiën, ingaan op de uitkomsten van dit onderzoek. Deze brief beantwoordt tevens de door de Kamer op 2 juli 2015 aangenomen nader gewijzigde motie van de leden Voordewind en Bisschop<sup>3</sup> over deze kwestie.

Uit het onderzoek is gebleken dat, naast de betreffende AOW-uitkeringen in door Israël bezet gebied en de vraag of specifieke maatregelen gewenst zijn voor toekomstige schrijnende gevallen, ook de inkomensondersteuning AOW en de loonheffing op uitkeringen in het onderzoek moesten worden betrokken. In deze brief wordt daarom ook op die onderwerpen ingegaan. De brief wordt vervolgens afgesloten met een communicatieparagraaf.

### AOW-uitkeringen

Op grond van de Wet beperking export uitkeringen (Wet BEU) bestaat buiten Nederland slechts recht op een Nederlandse socialeverzekeringsuitkering in een land waarmee Nederland een verdrag heeft gesloten. Dit verdrag dient afdoende waarborgen te bevatten inzake de controle op de rechtmatigheid van de uitkeringen. Een uitzondering geldt voor de AOW-uitkering, die naar alle landen in de wereld wordt geëxporteerd ter hoogte van de zogenoemde gehuwdennorm (50% van het netto-minimumloon). In landen waarmee een verdrag is gesloten,

<sup>1</sup> Bontes (Groep Bontes/Van Klaveren), De Graaf (PVV), Van Klaveren (Groep Bontes/van Klaveren), Kuzu (Groep Kuzu/Öztürk), Öztürk (Groep Kuzu/Öztürk), Van Roon (PVV), Van der Staaij (SGP) en Voordewind (ChristenUnie)

<sup>2</sup> Aangangsaf Handelingen II 2014/15, nrs. 2380, 2381, 2382, 2784 en 2785.

<sup>3</sup> Kamerstukken II 2014/15, 23 432, nr. 415.

kan de AOW-uitkering voor alleenstaanden 70% van het netto-minimumloon bedragen

Op basis van het internationaal recht heeft Israël als bezettende mogendheid geen soevereiniteit over de gebieden die het bezet. Daarom heeft Israël geen bevoegdheid tot het aangaan van verdragsverplichtingen voor het bezette gebied. Israël kan voor uitkeringsgerechtigden die in de bezette gebieden wonen dan ook geen verdragsverplichtingen aangaan zoals zijn voorzien in het kader van de Wet BEU. Hierdoor kan de AOW-uitkering alleen ter hoogte van de gehuwdennorm naar deze gebieden worden geëxporteerd.

Naar aanleiding van de omstandigheden van een AOW-gerechtigde die begin 2015 is verhuisd naar door Israël bezet gebied, is geconstateerd dat tot dusverre onvoldoende helder is geweest welke gevolgen wonen in door Israël bezet gebied heeft voor de hoogte van de AOW-uitkering van alleenstaande AOW-gerechtigden. Dit heeft tot de volgende besluiten geleid:

Datum  
8 december 2015  
Onze referentie  
2015 C000306453

1. Iedereen die op 31 december 2015 woont in door Israël bezet gebied en een AOW-uitkering voor alleenstaanden ontvangt ter hoogte van maximaal 70% van het netto-minimumloon, mag deze houden. De grondslag hiervoor is gelegen in artikel 62a van de AOW en de op grond van dit artikel nog in de Staatscourant te publiceren ministeriële mededeling.
2. Vanaf 1 januari 2016 zal de AOW-uitkering van personen die voor het eerst als alleenstaande in door Israël bezet gebied een AOW-uitkering krijgen, ter hoogte van de gehuwdennorm (50% van het netto-minimumloon) worden gesteld. Hierbij kunnen drie situaties worden onderscheiden: wonen in door Israël bezet gebied en bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd, wonen in door Israël bezet gebied en alleenstaand worden of een AOW-uitkering ontvangen en verhuizen naar door Israël bezet gebied. Dit besluit zal bekend worden gemaakt via een ministeriële mededeling die in de Staatscourant zal worden geplaatst.

#### *Schrijvende gevallen*

Het kabinet heeft besloten om voor schrijvende gevallen een uitzondering te maken op het hierboven onder punt 2 beschreven besluit dat per 1 januari 2016 ingaat.

Schrijvende gevallen worden gedefinieerd als AOW-gerechtigden die tevens verzetsdeelnemer 1940-1945, vervolgingsslachtoffer 1940-1945 of burgeroorlogsslachtoffer 1940-1945 zijn. De reden voor de uitzondering is dat het kabinet deze groep wil tegemoetkomen om humanitaire redenen. Gezien hun oorlogservaringen is sprake van ereschuld en bijzondere solidariteit. Om vast te stellen of iemand verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingsslachtoffer is, wordt aangesloten bij de groep mensen die als zodanig is erkend, een uitkering ontvangt of gebruik maakt van een voorziening op basis van de verschillende Nederlandse verzetsdeelnemers- en oorlogsgetroffenenwetten (hierna V&O-uitkeringen). Van deze mensen is vastgesteld dat ze iets dusdanigs hebben meegemaakt dat ze een uitkering/pensioen nodig (kunnen) hebben als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingsslachtoffer.

Ook mensen die in de toekomst nog in aanmerking komen voor een V&O-uitkering, worden gekwalificeerd als schrijvend geval. Daarnaast zullen ook AOW-gerechtigden die een buitenlandse uitkering ontvangen die vergelijkbaar is met de Nederlandse V&O-uitkeringen onder de groep schrijvende gevallen vallen. Het wordt onwenselijk geacht om op basis van nationaliteit een onderscheid te maken.

De uitzondering op de hoofdregel dat de alleenstaandennorm op grond van de AOW niet wordt geëxporteerd vanwege het niet bestaan van een verdrag, zal uit het oogpunt van rechtsgelijkheid gaan gelden voor alle V&O-gerechtigden die op 1 januari 2016 woonachtig zijn in of vanaf 1 januari 2016 verhuizen naar een niet-verdragsland.

Potentieel komen er waarschijnlijk maximaal 60 mensen in aanmerking voor een compensatieregeling (nieuwe gevallen).

Datum  
8 december 2015  
Onze referentie  
2015 0000306453

#### *Oplossing voor compensatie van de AOW*

Het kabinet heeft de afgelopen maanden onderzocht op welke wijze de uitzondering voor de gedefinieerde groep schrijvende gevallen kan worden verwezenlijkt. In de door uw Kamer breed aangenomen motie Voordewind/Bisschop<sup>4</sup> heeft u verzocht om een oplossing buiten de AOW om. De afgelopen maanden heb ik in kaart gebracht op welke manier de groep schrijvende gevallen gecompenseerd kan worden voor het niet-exporteren van de hogere alleenstaandennorm van de AOW naar niet-verdragslanden. Alles overzegend ben ik tot de conclusie gekomen dat het opnemen van een uitzondering voor de groep schrijvende gevallen in de AOW het meest voor de hand ligt. Hiervoor zijn meerdere redenen. De belangrijkste reden is dat de korting op de AOW-uitkering wordt veroorzaakt binnen de AOW zelf. Het is daarom het meest eenvoudig en juridisch het meest zuiver om ook binnen deze wet een oplossing te zoeken. Ook voor bijvoorbeeld mensen die in het algemeen belang werken in een niet-verdragsland is op deze manier een uitzondering tot stand gekomen in de AOW. Het ligt voor de hand om aan te sluiten bij deze al bestaande uitzonderingsmogelijkheid.

Ten slotte is deze optie het meest eenvoudig voor de mensen zelf en voor de uitvoering. Er wordt bijvoorbeeld voorkomen dat personen eerst gekort worden op hun AOW-uitkering en vervolgens weer buiten de AOW om gecompenseerd moeten worden. Het is niet kostenefficiënt om een nieuwe regeling uit te werken voor circa 60 personen.

Om voor de schrijvende gevallen een uitzondering op te nemen in de AOW dient de wet gewijzigd te worden. De regering zal zo spoedig mogelijk met een wetsvoorstel komen. Omdat de wetswijziging niet voor 1 januari 2016 gerealiseerd kan worden, zal er vanaf die datum door de SVB geanticipeerd worden op de aanstaande wetswijziging. Hiervoor zal ik de SVB opdracht geven.

#### **Inkomensondersteuning AOW**

De AOW-gerechtigden in door Israël bezet gebied hebben niet alleen te maken met het niet-exporteren van de alleenstaandennorm van de AOW. Ook de inkomensondersteuning AOW wordt niet geëxporteerd naar niet-verdragslanden. De huidige AOW-gerechtigden in door Israël bezet gebied, zowel alleenstaanden als AOW-gerechtigden met een partner, ontvangen de inkomensondersteuning AOW echter wel. Ten aanzien van de inkomensondersteuning AOW is de besluitvorming in lijn met die over de AOW-uitkering van alleenstaande AOW-gerechtigden. Dat betekent dat alle personen (alleenstaanden en samenwonenden) die op 31 december 2015 wonen in door Israël bezet gebied en de inkomensondersteuning AOW ontvangen, deze mogen houden. Deze situatie wordt per 1 januari 2016 voor nieuwe AOW-gerechtigden beëindigd. Voor dezelfde groep schrijvende gevallen als voor de alleenstaandennorm van de AOW wordt op dit besluit per 1 januari 2016 een uitzondering gemaakt, die zal gelden voor V&O-

<sup>4</sup> Kamerstukken II 2014/15, 23 432, nr. 415.

gerechtigden die op 1 januari 2016 woonachtig zijn in of vanaf 1 januari 2016 verhuizen naar een niet-verdragsland. Het verschil daarbij is dat het ook om AOW-gerechtigden met een partner gaat en niet alleen om alleenstaande AOW-gerechtigden.

Datum  
8 december 2015  
Onze referentie  
2015 0000306453

Ook hierbij is besloten om compensatie te bieden binnen de AOW zelf, met dezelfde redenen als die gegeven zijn voor de alleenstaandennorm. Ook hiervoor zal de AOW gewijzigd moeten worden en daarop zal door de SVB geanticipeerd moeten worden. Daarnaast moet voor het overgangsrecht voor de bestaande gevallen nog een aparte wettelijke bepaling worden getroffen. Deze zal meelopen in het wetsvoorstel dat ik zo snel mogelijk zal indienen.

De budgettaire effecten van de compensatie zijn zeer beperkt: voor de SZW-begroting cumulatief tot en met 2021 circa € 0,2 miljoen. Dit betreft extra uitgaven aan AOW en inkomensondersteuning AOW. Dit wordt binnen de SZW-begroting van dekking voorzien.

#### **Loonheffing in door Israël bezet gebied**

Op basis van het belastingverdrag Nederland-Israël mag Israël belasting heffen over de AOW- en V&O-uitkeringen van in Israël woonachtige personen. Nederland mag dit niet. Het belastingverdrag Nederland-Israël is niet van toepassing op inwoners van door Israël bezet gebied. Dat betekent dat op grond van de Nederlandse belastingwetten in Nederland belasting moet worden betaald over Nederlandse uitkeringen.

Tot nu toe heeft de SVB geen loonheffing ingehouden over de uitkeringen van AOW-gerechtigden en/of V&O-gerechtigden woonachtig in door Israël bezet gebied. De reden is dat aanvankelijk het onderscheid niet werd gemaakt tussen wonen in Israël en wonen in door Israël bezet gebied. De SVB is wel verantwoordelijk voor de afdracht van de (ten onrechte niet ingehouden) loonheffing. Dit betekent dat deze loonheffing alsnog moet worden afgedragen. Voor de AOW-uitkering gaat het om een bedrag van maximaal € 25 per maand aan loonheffing per uitkeringsgerechtigde. Voor de V&O-uitkering gaat het om een bedrag van maximaal € 465 per maand aan loonheffing per uitkeringsgerechtigde.

#### **Bestaande gevallen**

Voor iedereen die op 31 december 2015 in door Israël bezet gebied woont en een Nederlandse uitkering ontvangt, wordt het over het verleden verschuldigde bedrag aan loonheffing door de SVB door middel van eindheffing afgedragen. De Wet op de loonbelasting 1964 biedt de mogelijkheid van deze eindheffing. Dit betekent dat deze personen niet alsnog met de gevolgen van heffing worden geconfronteerd, maar dat de belasting voor rekening van de inhoudingsplichtige (de SVB) komt.

Daarnaast zal de SVB ook voor de toekomst voor deze personen de verschuldigde belasting betalen, zolang zij woonachtig blijven in door Israël bezet gebied. De categorie V&O-gerechtigden die op 31 december 2015 woonachtig is in door Israël bezet gebied valt hier integraal onder. Het gaat om circa 65 mensen in totaal (bestaande gevallen). Gezien het feit dat ook voor de loonheffing geldt dat de situatie ten aanzien van wonen in door Israël bezet gebied onvoldoende helder is geweest, is het onredelijk om deze personen alsnog te confronteren met loonheffing en daarmee met een inkomensachteruitgang die vooral voor mensen met een V&O uitkering groot kan zijn.

*Nieuwe gevallen*

Daarnaast kunnen voor de loonheffing ook nieuwe gevallen ontstaan, dat wil zeggen personen, zowel alleenstaanden als samenwonenden, die vanaf 1 januari 2016 voor het eerst een Nederlandse uitkering ontvangen in door Israël bezet gebied, al dan niet als gevolg van een verhuizing daar naartoe. Voor deze nieuwe gevallen zal vanaf dat moment door de SVB loonheffing worden ingehouden over die uitkering. Hierbij heeft het kabinet meegewogen dat ieder andere uitkeringsgerechtigde in een ander land ook met een belastingregime te maken krijgt en dat voor nieuwe gevallen het wonen in of verhuizen naar door Israël bezet gebied in principe niet financieel gunstiger mag zijn dan in de Nederlandse situatie, waar AOW- en V&O-gerechtigden loonheffing betalen over hun uitkering. Er kunnen drie groepen worden onderscheiden:

Datum  
8 december 2015  
Onze referentie  
2015 0000306453

- 1 Personen, zowel alleenstaanden als samenwonenden, die op 31 december 2015 woonachtig zijn in door Israël bezet gebied of na die datum daar naartoe verhuizen, en (ergens) vanaf 1 januari 2016 voor het eerst recht krijgen op een AOW-uitkering.
- 2 Personen, zowel alleenstaanden als samenwonenden, die op 31 december 2015 woonachtig zijn in door Israël bezet gebied of na die datum daar naartoe verhuizen, en (ergens) vanaf 1 januari 2016 voor het eerst recht krijgen op een V&O-uitkering.
- 3 V&O-gerechtigden, zowel alleenstaanden als samenwonenden, al dan niet met een AOW-uitkering, die (ergens) vanaf 1 januari 2016 verhuizen naar door Israël bezet gebied.

Het kabinet heeft besloten om binnen groep 1 en 2 een uitzondering te maken voor personen die op 31 december 2015 al een V&O-uitkering (groep 1) of AOW-uitkering (groep 2) ontvingen en op die datum ook woonachtig waren in door Israël bezet gebied. Deze personen kwalificeren voor hun V&O-uitkering respectievelijk AOW-uitkering al als een bestaand geval, waardoor ze over deze uitkering geen loonheffing hoeven te betalen. Als zij naast hun bestaande uitkering ook nog recht krijgen op een andere Nederlandse uitkering, dan zal ook voor deze nieuwe uitkering de SVB de loonheffing voor zijn rekening nemen zolang zij woonachtig blijven in door Israël bezet gebied. De budgettaire effecten van deze uitzondering zijn verwaarloosbaar.

**Communicatie**

Met deze brief wordt helderheid gegeven ten aanzien van de gevolgen van wonen in door Israël bezet gebied voor bestaande (tot en met 31 december 2015) en toekomstige (m.i.v. 1 januari 2016) AOW-gerechtigden en voor de in deze brief gedefinieerde groep schrijvende gevallen onder hen. Eerder is geconstateerd dat deze gevolgen onvoldoende helder zijn geweest. Om onduidelijkheid in de toekomst te voorkomen, is een goede communicatie vereist. Op de volgende wijze zal het kabinet daar invulling aan geven.

Ten eerste zal de SVB de huidige AOW-gerechtigden en V&O-gerechtigden woonachtig in door Israël bezet gebied via een brief informeren over het beleid, zodat zij hiervan op de hoogte zijn. Ook zal de SVB een brief sturen aan alleenstaande AOW-gerechtigden met een V&O-uitkering in niet-verdragslanden, om hen te informeren dat zij per 1 januari 2016 een hogere AOW-uitkering en de inkomensondersteuning AOW gaan ontvangen.

Daarnaast zal zo spoedig mogelijk de in deze brief genoemde mededeling

gepubliceerd worden in de Staatscourant over het niet langer uitkeren van de alleenstaandennorm in door Israël bezet gebied aan nieuwe gevallen met ingang van 1 januari 2016. Ik zal de mededeling ook op rijksoverheid.nl plaatsen en de SVB vragen de mededeling op haar site te publiceren. Ten slotte zal ik het beleid nader uitleggen via rijksoverheid.nl en de website van de SVB. Verder zullen ook alle communicatie-uitingen over het exporteren van de AOW gezien worden

Datum

Onze referentie  
2015 0000263850

Dankzij de specifieke maatregelen voor de gedefinieerde groep schrijvende gevallen wordt voorkomen dat V&O-gerechtigden die nu woonachtig zijn in door Israël bezet gebied op welke manier dan ook door de noodzakelijke wijzigingen in de AOW-uitkering, de inkomensondersteuning AOW en de loonheffing per 1 januari 2016 worden geraakt. Hiermee wordt tevens gevolg gegeven aan de eerder genoemde door de Kamer aangenomen motie van de leden Voordewind en Bisschop.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,



Jetta Klijnsma



Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Aan de voorzitter Raad van Bestuur SVB  
Mevrouw drs. N.A. Vermeulen MBA  
Postbus 1100  
1180 BH AMSTELVEEN



Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Parnassusplein 5  
T: 070 333 44 44  
F: 070 333 44 00  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

Contactpersoon

Datum 08 DEC 2015  
Betreft Overgangsrecht art. 62a, AOW en bezette gebieden Israël

Onze referentie  
2015-0300293313

Geachte mevrouw Vermeulen,

Vorig jaar heeft de Minister van SZW u bij brief van 18 juli 2014 bericht dat hij voornemens was om de beëindiging van het uitbetalen van de hogere alleenstaandennorm aan nieuwe alleenstaande AOW-gerechtigden in de door Israël bezette gebieden per 1 januari 2015 op te nemen in de mededeling die bij de inwerkingtreding van de Wvhe<sup>1</sup> op grond van artikel 62a, tweede lid, AOW zou worden gedaan in de Staatscourant. Op grond van dit artikellid dient te worden medegedeeld ten aanzien van welk land, met inbegrip van de dag waarop, een verdrag als bedoeld in het eerste lid van dat artikel buitenwerking is getreden dan wel de voorlopige toepassing van een verdrag of een daarmee gelijk te stellen situatie als bedoeld in dat eerste lid is beëindigd.

Begin mei 2015 waren er berichten in de media dat een alleenstaande AOW-gerechtigde die verhuisd was naar door Israël bezet gebied, was gekort op haar AOW-uitkering. Bij nadere bestudering van de feiten bleek dat de hiervoor bedoelde mededeling waarin zou staan dat per 1 januari 2015 de hogere alleenstaandennorm niet meer zou worden uitgekeerd aan nieuwe gevallen, nog niet was gepubliceerd. In de beantwoording van Kamervragen eind mei 2015 is geconstateerd dat tot dusverre onvoldoende helder is geweest welke gevolgen wonen in door Israël bezet gebied heeft voor de AOW-uitkering van alleenstaande AOW-gerechtigden. Met het oog hierop is het volgende besloten.

Iedereen die op 31 december 2015 in door Israël bezet gebied woont en een AOW-uitkering voor alleenstaanden ontvangt ter hoogte van maximaal 70% van het netto-minimumloon, mag deze houden. Vanaf 1 januari 2016 zal de AOW-uitkering van personen die voor het eerst als alleenstaande in door Israël bezet

<sup>1</sup> Wet herziening export kinderbijslag (Wet van 19 juni 2014 tot wijziging van enkele socialezekerheidswetten in verband met een andere vormgeving van de exportbeperking in de Algemene Kinderbijslagwet en het regelen van overgangsrecht voor de situatie van opzegging of wijziging van een verdrag dan wel een daarmee gelijk te stellen situatie (Srb, 2014, 238))

gebied een AOW-uitkering krijgen, ter hoogte van de zogenoemde gehuwdennorm (50% van het wettelijk minimumloon) worden gesteld<sup>2</sup>.

De bovengenoemde mededeling wordt zo spoedig mogelijk gepubliceerd. Hiermee wordt de onduidelijkheid over de positie van AOW-gerechtigden in door Israël bezet gebied weggenomen, zodat per 1 januari 2016 geen nieuwe gevallen kunnen ontstaan van alleenstaande AOW-gerechtigden die ten onrechte menen recht te hebben op een AOW-uitkering voor alleenstaanden.

Datum

Onze referentie  
2015 0000293313

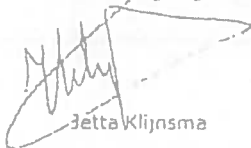
Naast de alleenstaandennorm is ook de AOW-partnertoeslag uitgekeerd in door Israël bezet gebied. Ook hiervoor geldt dat iedereen die op 31 december 2015 in door Israël bezet gebied woont en de AOW-partnertoeslag ontvangt, deze mag houden. Vanaf 1 januari 2015 kan geen nieuw recht op de AOW-partnertoeslag ontstaan, waardoor hieromtrent geen nadere besluitvorming noodzakelijk was.

Daarnaast zou ik de Kamer in het najaar van 2015 informeren of specifieke maatregelen gewenst zijn voor toekomstige schrijnende gevallen binnen de groep vervolgingslachtoffers 1940-1945 en burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945. In de bijlage vindt u de brief die ik hierover aan de Kamer heb gestuurd. In deze brief wordt tevens ingegaan op de inkomensondersteuning AOW en de loonheffing op uitkeringen in door Israël bezet gebied.

Ik ga ervan uit dat uw beslissingen voor de betrokken rechthebbenden in overeenstemming zijn met de genoemde besluitvorming in de Kamerbrief. Daarnaast wil ik vragen per 1 januari 2016 te anticiperen op de wetgeving met betrekking tot de schrijnende gevallen die ik later in 2016 zal gaan indienen bij het parlement.

Ik verzoek u indien nodig over de wijze waarop met betrokkenen wordt gecommuniceerd ambtelijke afstemming plaats te laten vinden met het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Met vriendelijke groet,  
de Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,



Jetta Klijnsma

<sup>2</sup> Tenzij de persoon valt onder het overgangsrecht van artikel 62a AOW.



Bekendmaking van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van **08 DEC 2015**, nr. 2015-0000303807, van de landen waarin op grond van de wijziging van een verdrag, de buitenwerkingtreding van een verdrag of de beëindiging van de voorlopige toepassing van een verdrag of van een daarmee gelijk te stellen situatie buiten Nederland niet langer recht bestaat op een socialeverzekeringsuitkering

### **De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,**

Gelet op de artikelen 87c, tweede lid, van de Ziektewet, 91i, tweede lid, van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, 133g, tweede lid, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen, 101g, tweede lid, van de Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen, 62a, tweede lid, van de Algemene Ouderdomswet, 41b, derde lid, van de Algemene Kinderbijslagwet, 68a, tweede lid, van de Algemene nabestaandenwet en 44d, tweede lid, van de Toeslagenwet;

### **Maakt bekend:**

dat als gevolg van de beëindiging van de voorlopige toepassing van een verdrag of van een daarmee gelijk te stellen situatie buiten Nederland niet langer recht bestaat op:

#### **Ziekengeld op grond van de Ziektewet in:**

1. Bolivia;
  2. Botswana;
  3. Brazilië;
  4. Costa Rica; en
  5. Mexico
- met ingang van 1 januari 2012.

#### **Arbidsongeschiktheidsuitkering op grond van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering en de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen in:**

1. Bolivia;
  2. Botswana;
  3. Brazilië;
  4. Costa Rica;
  5. Gambia; en
  6. Mexico
- met ingang van 1 januari 2012.

**Arbeldsongeschiktheidsuitkering op grond van de Wet  
arbeldsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen in:**

1. Bolivia;
  2. Botswana;
  3. Brazilië;
  4. Costa Rica; en
  5. Mexico
- met ingang van 1 januari 2012.

Ministerie van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid

Datum  
28 augustus 2015

Onze referentie  
2015 0000307807

**Ouderdomspensioen op grond van de Algemene Ouderdomswet, anders  
dan het ouderdomspensioen, bedoeld in artikel 9a, eerste lid, in:**

1. Bolivia,
  2. Botswana;
  3. Brazilië;
  4. Costa Rica;
  5. Gambia;
  6. Mali, en
  7. Mexico
- met ingang van 1 januari 2012;
8. Door Israël bezet gebied met ingang van 1 januari 2016.

**Nabestaandenuitkering, halfwezenuitkering en wezenuitkering op grond  
van de Algemene nabestaandenwet in:**

1. Bolivia;
  2. Botswana;
  3. Brazilië;
  4. Costa Rica;
  5. Gambia;
  6. Mali, en
  7. Mexico
- met ingang van 1 januari 2012.

**Kinderbijslag op grond van de Algemene Kinderbijslagwet in:**

1. Bolivia;
  2. Botswana;
  3. Brazilië;
  4. Costa Rica; en
  5. Mexico
- met ingang van 1 januari 2012.

Toeslag op grond van de Toeslagenwet in:

1. Brazilië;
  2. Costa Rica; en
  3. Mexico
- met ingang van 1 januari 2012.

Ministerie van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid

Datum  
23 augustus 2015

Onze referentie  
2015 0000 103007

Den Haag,  
de Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

  
L.F. Asscher

### Toelichting

In artikel 41b, derde lid, van de Algemene Kinderbijslagwet (AKW) is geregeld dat de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid meedeelt ten aanzien van welk land, met inbegrip van de dag waarop, een verdrag zodanig is gewijzigd dat niet langer op grond van dat verdrag in afwijking van artikel 7b AKW recht op kinderbijslag kan bestaan, een dergelijk verdrag buitenwerking is getreden als gevolg van opzegging dan wel de voorlopige toepassing van een dergelijk verdrag of een daarmee gelijk te stellen situatie is beëindigd. Deze bepaling heeft terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2012 gekregen.<sup>1</sup> In diverse andere sociale verzekeringswetten is een overeenkomstige bepaling opgenomen voor de situatie dat een verdrag buitenwerking is getreden als gevolg van opzegging dan wel de voorlopige toepassing van een dergelijk verdrag of een daarmee gelijk te stellen situatie is beëindigd. In deze bekendmaking wordt per sociale verzekeringswet een opsomming gegeven van de landen waarnaar de uitkeringen vanaf een daarbij aangegeven datum niet langer worden geëxporteerd.

Per 1 januari 2012 is de voorlopige toepassing van niet-geratificeerde verdragen beëindigd (Bolivia, Botswana, Brazilië, Costa Rica, Gambia, Mali). Eveneens is per deze datum de export van uitkeringen naar Mexico beëindigd als gevolg van het stopzetten van de met de voorlopige toepassing van een verdrag gelijkgestelde situatie. In de Wet van 19 juni 2014 tot wijziging van enkele socialezekeringswetten in verband met een andere vormgeving van de exportbeperking in de Algemene Kinderbijslagwet en het regelen van overgangsrecht voor de situatie van opzegging of wijziging van een verdrag dan wel een daarmee gelijk te stellen situatie (Stb. 2014, 238) (Wet herziening export kinderbijslag) is overgangsrecht opgenomen voor personen die als gevolg van de opzegging van een verdrag, de beëindiging van de voorlopige toepassing van een verdrag of als gevolg van de beëindiging van een daarmee gelijk te stellen situatie hun recht op een uitkering beëindigd of verlaagd zouden zien. In verband met de beëindiging van de voorlopige toepassing per 1 januari 2012 van de socialezekeringsverdragen met de landen Bolivia, Botswana, Brazilië, Costa Rica, Gambia en Mali alsmede van de daarmee gelijk te stellen situatie met betrekking tot Mexico, is dat overgangsrecht in werking getreden met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2012.<sup>2</sup> Het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV) en de Sociale verzekeringsbank (SVB) hebben voor die personen die als gevolg van de beëindiging hun recht op uitkering beëindigd of verlaagd (zouden) zien, het bedoelde overgangsrecht al vanaf 1 januari 2012 in anticipatie op de totstandkoming van de Wet herziening export kinderbijslag toegepast. Met de terugwerkende kracht wordt de toepassing van het overgangsrecht geëffectueerd. Uitkeringsgerechtigden die zich na deze datum in genoemde landen vestigen, kunnen hun uitkering niet meenemen (behalve uitkeringen op grond van de Algemene Ouderdomswet (AOW) ter hoogte van maximaal het gehuwdenpensioen).

<sup>1</sup> Zie het Besluit van 30 september 2014 tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet van 19 juni 2014 tot wijziging van enkele socialezekeringswetten in verband met een andere vormgeving van de exportbeperking in de Algemene Kinderbijslagwet en het regelen van overgangsrecht voor de situatie van opzegging of wijziging van een verdrag dan wel een daarmee gelijk te stellen situatie (Stb. 238).

<sup>2</sup> Zie voetnoot 1.

Per 1 januari 2016 wordt met betrekking tot AOW-gerechtigden in door Israël bezet gebied de niet de toepassing van het verdrag met Israël gelijk te stellen situatie beëindigd.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

  
L.F. Asscher

Ministerie van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid

Datum  
28 augustus 2015

Onze referentie  
2015 0000303007

AOW en Anw bij wonen in Gaza, Golan, Oost Jeruzalem en Westelijke Jordaanoe... en overgangsregeling; speciale regeling voor V&O'ers in niet-exportlanden

- Onjuiste toepassing verdrag met Israël
- Overgangsregelingen van toepassing voor lopende gevallen AOW/Anw in de bezette gebieden
- Schrijvende gevallen regeling voor AOW/Anw'ers met een V&O-uitkering
- Tabel gevolgen overgangsregelingen bezette gebieden voor lopende gevallen per 1 januari 2016 AOW/Anw
- Gevolg verhuizing of overige wijzigingen van omstandigheden voor onder een overgangsregeling vallende gevallen AOW/Anw
- Tabel gevolgen verhuizing of andere wijziging van omstandigheden bij overgangsgevallen (wonend in bezette gebieden en recht voor 1 januari 2016) AOW/Anw
- Handelwijze voor de lopende gevallen in december 2015 (recht voor 1 januari 2016) AOW/Anw
- Handelwijze bij nieuwe gevallen vanaf 1 januari 2016 AOW/Anw
- Tabel nieuwe toekenningen in bezette gebieden AOW/Anw, zonder V&O-uitkering (ingang recht op of na 1 januari 2016)
- Tabel nieuwe toekenningen AOW/Anw met V&O-uitkering (ingang recht op of na 1 januari 2016)

#### Onjuiste toepassing verdrag met Israël

In de instructies is aangegeven dat Gaza, Golan, de Westelijke Jordaanoe... en Oost Jeruzalem niet onder de territoriale werkingssfeer van het verdrag met Israël vallen. Dit is in de uitvoering echter niet altijd juist toegepast. Hierdoor zijn er in de afgelopen jaren in een aantal gevallen BEU-onbeperkte rechten uitbetaald aan klanten in deze gebieden, waarbij al dan niet tijdvakken op grond van het verdrag met Israël zijn gehonoreerd. Daarnaast is er in alle gevallen MKOB betaald. Het gaat om AOW-gevallen en 1 Anw geval. Er lopen geen AKW rechten.

(87-494813 8 december 2015)

#### Overgangsregelingen van toepassing voor lopende gevallen AOW/Anw in de bezette gebieden

Hieronder vind je de informatie over de gevolgen van de overgangsregelingen voor lopende gevallen. Zie ook de Tabel gevolgen overgangsregelingen bezette gebieden voor lopende gevallen per 1 januari 2016.

De Minister van SZW heeft besloten Gaza, Golan, de Westelijke Jordaanoe... en Oost Jeruzalem onder te brengen in de overgangsregeling die gaat gelden bij opzeggings of wijziging van verdragen. Het gaat om artikel 62a AOW. De Minister heeft hiertoe besloten, omdat de SVB feitelijk het verdrag met Israël heeft toegepast in de periode tot 1 januari 2016.

#### Overgangsregeling artikel 62a AOW voor het uitkeringsrecht

De overgangsregeling geldt voor de AOW en houdt in dat klanten die op 31 december 2015 recht hadden op een niet BEU-beperkt AOW-ongehuwden pensioen of AOW-toeslag:

- hun recht behouden op die uitkering zonder exportbeperking,
- zolang ze in het betreffende gebied blijven wonen, en
- ze blijven voldoen aan de voorwaarden voor het recht op de hen toegekende uitkering.

Deze overgangsregeling is dus van belang voor personen die recht hebben op pensioen met toeslag of een ongehuwdenpensioen voor 1 januari 2016 (want bij hen zou de BEU-beperking zonder overgangsregeling op 1 januari 2016 moeten worden toegepast). Deze overgangsregeling is niet van toepassing op personen met enkel een gehuwdenpensioen (beide partners ouder dan de pensioengerechtigde leeftijd), omdat op hen de BEU-beperking niet wordt toegepast.

Er is geen speciale overgangsregeling voor de Anw, omdat de ene Anw'er in deze gebieden woont al onder de overgangsregeling artikel 68 Anw valt (BEU-pardonregeling) en daardoor recht heeft op een nabestaandenuitkering en tegemoetkoming zonder exportbeperking, zolang hij in deze gebieden blijft wonen.

#### Overgangsregeling verdragstijdvakken AOW/Inkomensondersteuning AOW/woonlandfactor Anw

Beleidsmatig is bepaald dat voor tijdvakken die met toepassing van het verdrag zijn toegekend en voor de inkomensondersteuning (opvolger van de MKOB) ook een overgangsregeling geldt analoog aan die voor het uitkeringsrecht. De tijdvakken en de inkomensondersteuning (MKOB) waarop de AOW'er op 31 december 2015 recht had blijven behouden vanaf 1 januari 2016, zolang de AOW'er in het betreffende gebied blijft wonen en hij voldoet aan de voorwaarden voor het recht op AOW. Omdat alle gerechtigden recht hadden op de MKOB en op verdragstijdvakken geldt deze overgangsregeling dus voor alle voor 1 januari 2016 lopende gevallen.

De woonlandfactor wordt sinds de uitspraken van de CRvB over de toepassing van de woonlandfactor voor de Anw niet toegepast bij wonen in Israël. In het ene lopende Anw geval werd dan ook geen woonlandfactor meer toegepast. Bij dit geval gaan we ook vanaf 1 januari 2016 geen woonlandfactor toepassen.

Voor nieuwe Anw gevallen pas je vooralsnog een woonlandfactor van 100% bij wonen in de Westelijke Jordaanoe... en Gaza (geldt ook voor Oost-Jeruzalem en Golan).

#### Overgangsregeling loonheffing

Bij de personen in de hier bedoelde gebieden is ook onterecht geen loonheffing ingehouden. Het belastingverdrag met Israël is namelijk niet van toepassing, maar is wel toegepast (en dat verdrag betekent woonlandheffing). Voor alle personen die al voor 1 januari 2016 recht hadden is beleidsmatig bepaald dat er ook voor de loonheffing een overgangsregeling geldt. Dit houdt in dat we bij deze gevallen ook vanaf 1 januari 2016 geen loonheffing gaan inhouden.

(87-494814 8 december 2015)

#### Schrijvende gevallen regeling voor AOW/Anw'ers met een V&O-uitkering

Schrijvende gevallen zijn (toekomstige) AOW/Anw-gerechtigden die tevens een V&O uitkering hebben. Voor hen geldt een speciale regeling. Het Kabinet wil deze groep tegemoetkomen om humanitaire redenen.

#### V&O'ers in de bezette gebieden

Voor deze groep gaat het volgende gelden bij wonen in de bezette gebieden.

- De BEU beperkingen gelden niet, ze gelden ook niet na een wijziging in de omstandigheden of bij verhuizing uit en terugkeer naar deze gebieden
- Er is recht op inkomensondersteuning, ook na een wijziging in de omstandigheden of bij verhuizing uit en terugkeer naar deze gebieden.
- Voor de groep die al voor 1 januari 2016 recht heeft, geldt een overgangsregeling voor de loonheffing. Bij verhuizing uit en terugkeer naar deze gebieden wordt wel loonheffing ingehouden.

Voor personen die in december 2015 recht hebben geldt aparte correspondentie, zie onder "Handelwijze voor de lopende gevallen in december 2015 (recht voor 1 januari 2016) AOW/Anw".

#### V&O'ers in niet-exportlanden

De schrijvende gevallen regeling gaat vanaf 1 januari 2016 ook gelden voor (toekomstige) AOW'ers met een V&O-uitkering die wonen in niet-verdragslanden. Voor deze groep gaat het volgende gelden:

- De BEU-beperkingen gelden niet, ze gelden ook niet na een wijziging in de omstandigheden of bij verhuizing uit en terugkeer naar niet-exportlanden.
- Er is recht op inkomensondersteuning, ook na een wijziging in de omstandigheden of bij verhuizing uit en terugkeer naar niet-exportlanden.
- Voor de loonheffing geldt geen speciale regeling: afhankelijk van het belastingverdrag wordt al dan niet loonheffing ingehouden.

Voor personen die in december 2015 recht hebben geldt aparte correspondentie, zie onder "Handelwijze voor de lopende gevallen in december 2015 (recht voor 1 januari 2016) AOW/Anw".

(87 504556 8 december 2015)

Tabel gevolgen overgangsregelingen bezette gebieden voor lopende gevallen per 1 januari 2016 AOW/Anw

Soort pensioen/uitkering voor 1-1-2016	Gevolg per 1-1-2016 voor pensioen/uitkering	Recht op inkomensondersteuning	Recht op Nederlandse woon-/werkdagvakken voor 1957	Inhouding loonheffing	Woonlandfactor
Ongewijzigd pensioen (70%)	Ongewijzigd	Ja	Ja	Nee	N.v.t.
Gehuwend met toeslag	Ongewijzigd	Ja	Ja	Nee	N.v.t.
Gehuwendpensioen beide pensioenleeftijd bereikt	Ongewijzigd	Ja	Ja	Nee	N.v.t.
Anw	Ongewijzigd	N.v.t. (wel tegemoetkoming)	N.v.t.	Nee	Nee
AOW'er met een V&O uitkering	Ongewijzigd	Ja	Ja	Nee	N.v.t.

(87 494815 8 december 2015)

#### Gevolg verhuizing of overige wijzigingen van omstandigheden voor onder een overgangsregeling vallende gevallen AOW/Anw

Hieronder staan de gevolgen van een verhuizing of een andere wijziging in de omstandigheden. Zie ook de Tabel gevolgen verhuizing of andere wijziging van omstandigheden bij overgangsgevallen (wonend in bezette gebieden en recht voor 1 januari 2016).

#### Verhuizing

Bij verhuizing naar een ander land vervallen de overgangsregelingen. Het is afhankelijk van het nieuwe woonland of je een BEU beperking moet toepassen en of je de inkomensondersteuning nog kunt uitbetalen. De dagvakken op grond van het Nederlands-Israëliësch verdrag vervallen in ieder geval (behalve bij verhuizing naar Nederland of Israël uiteraard). Bij terug verhuizing naar de bezette gebieden kunnen de overgangsregelingen niet meer worden toegepast en geldt hetzelfde als voor een nieuw geval.

#### AOW/Anw'ers met V&O-uitkering

Voor AOW'ers met een V&O-uitkering blijft bij verhuizing en terug verhuizing naar de bezette gebieden de BEU beperking buiten toepassing en blijft er recht bestaan op inkomensondersteuning. Wel vervallen bij terug verhuizing eventuele verdragdagvakken en moet loonheffing worden ingehouden.

#### Overige wijzigingen van omstandigheden

Bij wijzigingen in de omstandigheden op of na 1 januari 2016 moet je nagaan of de overgangsregelingen van toepassing zijn c.q. blijven.

#### Overgangsregeling BEU:

Bij personen die in december 2015 een ongehuwdpensioen van 70% ontvangen blijft de exportbeperking buiten toepassing zolang het AOW-recht doorloopt (ongeacht een wijziging van de omstandigheden die leidt tot herziening van het recht).

Bij personen die in december 2015 gehuwd zijn met een jongere partner waarvoor zij een toeslag ontvangen blijft de exportbeperking buiten toepassing zolang het AOW-recht doorloopt (ongeacht een wijziging van de omstandigheden die leidt tot herziening van het recht).

Bij personen die gehuwd zijn met een partner die de pensioenleeftijd heeft bereikt, wordt bij een wijziging van omstandigheden die leidt tot een herziening van het recht op AOW de exportbeperking van toepassing (zij krijgen dus recht op een ongehuwdenpensioen van 50% als een partner overlijdt en krijgen daarna bij eventuele hertrouw geen recht op een toeslag).

De Anw-gerechtigde behoudt recht op de nabestaandenuitkering zonder exportbeperking en zonder toepassing van het woonlandbeginsel, maar zijn bij de toekenning van ouderdomspensioen een "nieuw geval" en verkrijgen dan recht op een ongehuwdenpensioen van 50%.

#### AOW/Anw'ers met V&O-uitkering

Voor AOW/Anw'ers met een V&O-uitkering blijft de BEU-beperking buiten toepassing, ongeacht een wijziging van omstandigheden.

#### Overgangsregeling Inkomensondersteuning/verdragstijdvakken:

Bij personen die in december 2015 recht hadden op een ouderdomspensioen blijft de inkomensondersteuning doorlopen zolang het AOW-recht doorloopt en men in Gaza, Golan, de Westelijke Jordaanoever of Oost Jeruzalem blijft wonen. Dit geldt ook voor de verdragstijdvakken.

Voor de Anw-gerechtigde geldt hetzelfde met betrekking tot de tegemoetkoming Anw.

#### AOW/Anw'ers met V&O-uitkering

Voor AOW/Anw'ers met een V&O-uitkering die recht hebben in december 2015 blijft recht bestaan op inkomensondersteuning ongeacht een wijziging van omstandigheden. De verdragstijdvakken blijven voor die personen gehandhaafd zolang men blijft wonen in de bezette gebieden.

(87-494816 B december 2015)

Tabel gevolgen verhuizing of andere wijziging van omstandigheden bij overgangsgevallen (wonend in bezette gebieden en recht voor 1 januari 2016) AOW/Anw

Soort pensioen/uitkering voor 1-1-2016	Verhuizing naar Israël	Terug verhuizing naar bezette gebieden	Overlijden	Trouwen/samenwonen	Schelden/samenwoning beëindigen
Ongehuwdenpensioen (70%)	Alles ongewijzigd	<ul style="list-style-type: none"> <li>• BEU-beperkt ongehuwdenpensioen (50%)</li> <li>• Geen inkomensondersteuning en verdragstijdvakken</li> <li>• Inhouden loonheffing</li> </ul>	Einde recht	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gehuwdenpensioen (50%)</li> <li>• recht inkomensondersteuning</li> <li>• Geen inhouding loonheffing</li> </ul>	N.v.t
Gehuwdenpensioen met toeslag	Alles ongewijzigd	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ongewijzigd pensioen, BEU-beperking toeslag</li> <li>• Geen inkomensondersteuning en verdragstijdvakken</li> <li>• Inhouden loonheffing</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ongehuwdenpensioen (70%)</li> <li>• recht inkomensondersteuning</li> <li>• Geen inhouding loonheffing</li> </ul>	N.v.t	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ongehuwdenpensioen (70%)</li> <li>• recht inkomensondersteuning</li> <li>• Geen inhouding loonheffing</li> </ul>
Gehuwdenpensioen belde pensioenleeftijd bereikt of geen recht op toeslag ivm te hoog inkomen of vervallen toeslag	Alles ongewijzigd	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ongewijzigd pensioen</li> <li>• Geen inkomensondersteuning en verdragstijdvakken</li> <li>• Inhouding loonheffing</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• BEU beperkt ongehuwdenpensioen (50%)</li> <li>• recht inkomensondersteuning</li> <li>• Geen inhouding loonheffing</li> </ul>	N.v.t	<ul style="list-style-type: none"> <li>• BEU-beperkt ongehuwdenpensioen (50%)</li> <li>• recht inkomensondersteuning</li> <li>• Geen inhouding loonheffing</li> </ul>
Anw	Alles ongewijzigd Anw	Geen recht meer op Anw	Einde recht	Einde recht	N.v.t
AOW'er met een V&O-uitkering	Alles ongewijzigd	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ongewijzigd pensioen</li> <li>• Ongewijzigde inkomensondersteuning</li> <li>• Geen verdragstijdvakken</li> <li>• Inhouden loonheffing</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Einde recht (bij ongehuwden) of ongehuwdenpensioen (70%),</li> <li>• inkomensondersteuning,</li> <li>• Geen inhouding loonheffing</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gehuwdenpensioen (50%)</li> <li>• Recht inkomensondersteuning</li> <li>• Geen inhouding loonheffing</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ongehuwdenpensioen (70%)</li> <li>• Recht inkomensondersteuning</li> <li>• Geen inhouding loonheffing</li> </ul>

(87-494817 B december 2015)

Handelwijze voor de lopende gevallen in december 2015 (recht voor 1 januari 2016) AOW/Anw



De bestaande AOW gevallen en het ene Anw geval in de bezette gebieden worden in december 2015 behandeld door locatie Roermond. Doel is informatieverstrekking over de overgangsregeling en de gevolgen bij wijzigingen in de omstandigheden. De volgende gevallen kunnen worden onderscheiden, waarbij de wijze van afhandeling is aangegeven:

**Bezette gebieden**

**Anw'er**

- Verzend de brief Anw (brief 1)
- In deze brief wordt aangegeven wordt informatie gegeven over de overgangsregeling voor de loonheffing en wat de gevolgen zijn van verhuizing naar een ander land en terug verhuizing naar de bezette gebieden. Terug verhuizing betekent geen recht meer op Anw

**Gehuwden (partner pensioenleeftijd bereikt)**

- Verzend de brief voor gehuwden (brief 2).
- In deze brief wordt informatie gegeven over de overgangsregeling voor de loonheffing en wat de gevolgen zijn van verhuizing naar een ander land en terug verhuizing naar de Bezette gebieden. Terug verhuizing betekent geen recht meer op inkomensondersteuning en inhouding loonheffing. Daarnaast is vermeld dat er bij overlijden van de partner recht is op een ongehuwdenpensioen (met BEU beperking tot 50%).

**Gehuwden met toeslag**

- Verzend de brief voor gehuwden met toeslag (brief 3)
- In deze brief wordt informatie gegeven over de overgangsregeling voor de loonheffing en wat de gevolgen zijn van verhuizing naar een ander land en terug verhuizing naar de bezette gebieden. Terug verhuizing betekent geen recht meer op toeslag, geen recht meer op inkomensondersteuning en inhouding loonheffing. Daarnaast is vermeld dat er bij overlijden van de partner recht is op een ongehuwdenpensioen (zonder BEU-beperking, dus 70%)

**Ongehuwden (70%)**

- Verzend de brief voor ongehuwden (brief 4).
- In deze brief wordt informatie gegeven over de overgangsregeling voor de loonheffing en wat de gevolgen zijn van verhuizing naar een ander land en terug verhuizing naar de Bezette gebieden. Terug verhuizing betekent een BEU-beperkt ongehuwdenpensioen (50%), geen recht meer op inkomensondersteuning en inhouding loonheffing. Daarnaast is vermeld dat er bij overlijden van de partner recht is op een ongehuwdenpensioen (zonder BEU-beperking, dus 70%).

**AOW'er met V&O-uitkering (ongehuwd en gehuwd)**

- Verzend de juiste brief voor AOW'er met V&O uitkering (brief 5, 6 of 7).
- In deze brief wordt informatie gegeven over de overgangsregeling voor de loonheffing en de schrijvende gevallen regeling. Dit laatste betekent dat er overal recht is op de normale niet BEU beperkte uitkering en er recht is op inkomensondersteuning. Er kunnen wel gevolgen zijn voor de loonheffing bij verhuizing naar een ander land (afhankelijk van het belastingverdrag met het betreffende land) en bij terug verhuizing naar de bezette gebieden (inhouding loonheffing)

**Niet exportlanden**

Daarnaast behandelt locatie Roermond AOW'ers met een V&O-uitkering in niet exportlanden. De volgende groepen worden onderscheiden:

**AOW'er met V&O-uitkering in niet exportlanden, gehuwden zonder inkomensondersteuning**

- Verzend de brief voor AOW'er met V&O uitkering in niet exportlanden, gehuwden (brief 8)
- In deze brief wordt inkomensondersteuning toegekend

**AOW'er met V&O-uitkering in niet exportlanden, ongehuwden (50%), met of zonder inkomensondersteuning**

- Verzend de brief voor AOW'er met V&O-uitkering in niet-exportlanden, ongehuwden (brief 9).
- In deze brief wordt het ongehuwdenpensioen verhoogd naar de 70% norm en inkomensondersteuning toegekend, of al een een verhoging naar de 70% norm (als er al inkomensondersteuning loopt).

**AOW'er met V&O-uitkering in niet exportlanden, ongehuwden (70%), zonder inkomensondersteuning**

- Verzend de brief voor AOW'er met V&O-uitkering in niet-exportlanden, ongehuwden (brief 10).
- In deze brief wordt inkomensondersteuning toegekend

(B7 494819 8 december 2015)

**Handelwijze bij nieuwe gevallen vanaf 1 januari 2016 AOW/Anw**

Voor nieuwe AOW en Anwgevallen (ingangsdatum recht op of na 1 januari 2016) die wonen in Gaza, Golan, Oost Jeruzalem of op de Westelijke Jordaanoever geldt het volgende. Voor AOW'ers met een V&O-uitkering geldt een speciale werkwijze.

**Hoe bepaal je waar iemand woont?**

Voor de bepaling waar een persoon woont raadpleeg je [Google maps](#) of het straat- en plaatsoverzicht onder landspecifieke informatie Israël. Als het niet duidelijk is of een persoon in Israël woont, in Gaza, Golan, de Westelijke Jordaanoever of Oost Jeruzalem dan kan je de Nederlandse ambassade in Tel Aviv om assistentie vragen. Stuur dan een email naar: [TEL@minbuza.nl](mailto:TEL@minbuza.nl)

**AOW/Anw'ers in bezette gebieden zonder V&O-uitkering**

- je past de exportbeperking toe, tenzij het gaat om een AOW gehuwdenpensioen;
- je kan geen tijdvakken met toepassing van het verdrag met Israël toekennen;
- er is geen recht op inkomensondersteuning AOW, tenzij het gaat om iemand die werkt in het algemeen belang;
- je voert in het systeem bijzondere omstandigheid 89 (Let op bezet gebied/Israël) op, zodat de gevallen in deze gebieden te traceren zijn in het systeem
- je voert als woonland wel Israël, woonlandcode 6034, op (anders komt de post niet aan). Als je bij de klant een actueel of toekomstig woon- of verblijfadres Israël opvoert, wordt er door het systeem bij het afsluiten van de gevalbehandeling de volgende waarschuwing gegeven: "205 : let op, bezet gebied/ Israël". Deze waarschuwing zet je ertoe aan om goed na te gaan of de persoon in Gaza, Golan, Oost Jeruzalem of op de Westelijke Jordaanoever woont en je dus een bijzondere omstandigheid 89 moet opvoeren

- Je houdt loonheffing in. Het belastingverdrag met Israël is niet van toepassing. Omdat je als woonlandcode 6034 (Israël) hebt opgevoerd (waaraan het belastingverdrag is gekoppeld), voer je bijzonder omstandigheid 48 op (wel loonheffing inhouden, ondanks belastingverdrag).
- voor de Anw: er is geen recht, tenzij de nabestaande werkt in het algemeen belang. In dat geval ken je een nabestaandenpensioen toe, hou je loonheffing in en pas je vooralsnog de woonlandfactor van 100% toe.

#### AOW/Anw'ers met een V&O-uitkering in bezette gebieden

- je past geen exportbeperking toe;
- je kan geen tijdvakken met toepassing van het verdrag met Israël toekennen;
- er is recht op inkomenondersteuning AOW;
- je voert in het systeem bijzondere omstandigheid 89 (Let op bezet gebied/Israël) op, zodat de gevallen in deze gebieden ta traceren zijn in het systeem.
- Je voert als woonland wel Israël, woonlandcode 6034, op (anders komt de post niet aan). Als je bij de klant een actueel of toekomstig woon- of verblijfadres Israël opvoert, wordt er door het systeem bij het afsluiten van de gevalsbehandeling de volgende waarschuwing gegeven: "205 : let op, bezet gebied/ Israël". Deze waarschuwing zet je ertoe aan om goed na te gaan of de persoon in Gaza, Golan, Oost Jeruzalem of op de Westelijke Jordaanoever woont en je dus een bijzondere omstandigheid 89 moet opvoeren;
- je houdt loonheffing in. Het belastingverdrag met Israël is niet van toepassing. Omdat je als woonlandcode 6034 (Israël) hebt opgevoerd (waaraan het belastingverdrag is gekoppeld), voer je bijzonder omstandigheid 48 op (wel loonheffing inhouden, ondanks belastingverdrag);
- voor de Anw: er is recht op Anw-uitkering. In dat geval ken je een nabestaandenpensioen toe, hou je loonheffing in en pas je vooralsnog de woonlandfactor van 100% toe;
- stem af met afdeling V&O in verband met de mogelijke gevolgen voor een uitkering van V&O. Als er een uitkering van V&O is, is dat in het AOW systeem vastgelegd met code 87. Als er een V&O-uitkering loopt, vraag je bij V&O na of en zo ja wat de gevolgen zijn. Als er gevolgen zijn voeg je in de correspondentie de volgende zin toe: *De toekenning van uw AOW-pensioen heeft gevolgen voor de hoogte van een uw pensioen of uitkering op grond van (KEUZE) de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945/de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945/de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940-1945. U wordt hierover apart geïnformeerd.*

#### AOW/Anw'ers met een V&O-uitkering in niet exportlanden

- je past geen exportbeperking toe;
- er is recht op inkomenondersteuning AOW;
- je houdt al dan niet loonheffing in afhankelijk van het belastingverdrag;
- voor de Anw: er is recht op Anw-uitkering. In dat geval ken je een nabestaandenpensioen toe, hou je al dan niet loonheffing in en pas je de eventuele woonlandfactor toe. Je voert geen BEU-beperking op in het systeem;
- stem af met afdeling V&O in verband met de mogelijke gevolgen voor een uitkering van V&O. Als er een uitkering van V&O is, is dat in het AOW systeem vastgelegd met code 87. Als er een V&O-uitkering loopt, vraag je bij V&O na of en zo ja wat de gevolgen zijn. Als er gevolgen zijn voeg je in de correspondentie de volgende zin toe: *De toekenning van uw AOW-pensioen heeft gevolgen voor de hoogte van een uw pensioen of uitkering op grond van (KEUZE) de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945/de Wet uitkeringen burger-oorlogsslachtoffers 1940-1945/de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940-1945. U wordt hierover apart geïnformeerd.*

(87-494820 8 december 2015)

Tabel nieuwe toekenningen in bezette gebieden AOW/Anw, zonder V&O-uitkering (ingang recht op of na 1 januari 2016)

Klantgroep	Soort pensioen/ uitkering	Recht op Inkomens- ondersteuning	Recht op Nederlandse woon-/ werktijdvakken voor 1957	Inhouding loonheffing	Woonlandfactor
Ongehude bereikt pensioenleeftijd	BEU-beperkt ongehuwden- pensioen (50%)	Nee	Nee	Ja	N.v.t
Gehude bereikt pensioenleeftijd, met jongere partner	Gehuwdenpensioen (50%), geen recht op toeslag i.v.m vervallen toeslag	Nee	Nee	Ja	N.v.t
Gehude bereikt pensioenleeftijd, met oudere partner	Gehuwdenpensioen (50%)	Nee	Nee	Ja	N.v.t
Nabestaande	Geen recht op nabestaandenuitkering, tenzij nabestaande werkt in het algemeen belang	N.v.t	N.v.t	Als recht: ja	Als recht: vooralsnog 100%

(87-494827 8 december 2015)

Tabel nieuwe toekenningen AOW/Anw met V&O-uitkering (ingang recht op of na 1 januari 2016)

Klantgroep/woonland	Soort pensioen/ uitkering	Recht op Inkomens- ondersteuning/tagemoetkoming	Recht op Nederlandse woon-/ werktijdvakken voor 1957	Inhouding loonheffing	Woonlandfactor
---------------------	------------------------------	--	--	--------------------------	----------------

Wonen in bezet gebied: Alle AOW'ers met V&O-uitkering	Geen BEU-bepaalde uitkering	Ja	Nee	Ja	N.v.t
Wonen in bezet gebied: Nabestaanden met V&O-uitkering	Recht op nabestaandenuitkering of wezenuitkering	Ja	Nee	Ja	Ja
Wonen in niet-exportland: Alle AOW'ers met V&O-uitkering	Geen BEU-bepaalde uitkering	Ja	Nee	Afhankelijk van belastingverdrag	N.v.t
Wonen in niet-exportland: Nabestaanden met V&O-uitkering	Recht op nabestaandenuitkering of wezenuitkering	Ja	Nee	Afhankelijk van belastingverdrag	Vooralsnog 100%

(87-504560 8 december 2015)

[! Israël: Anw verhuizing  
loonbelasting]

boodschap: verhuizing > gevolgen recht;

onderwerp: nadere informatie overgangsregeling

Geachte [naam klant],

U ontvangt een Anw-uitkering. In maart 2015 heeft u van ons een brief ontvangen waarin stond dat u recht behield op een Anw-uitkering omdat voor u een overgangsregeling geldt.

U woont op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan. Het belastingverdrag tussen Nederland en Israël geldt niet in deze gebieden. Normaal gesproken betekent dit dat er loonbelasting in Nederland betaald moet worden over een Anw-uitkering. U hoeft geen loonbelasting te betalen, omdat voor u de overgangsregeling geldt.

#### **Gevolgen bij verhuizing**

Zolang u blijft wonen op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan, betaalt u geen loonbelasting.

Verhuist u naar een ander land of gebied? Dan hangt het er vanaf welke afspraken Nederland daarmee heeft gemaakt of u recht heeft op een Anw-uitkering en of u dan loonbelasting gaat betalen of niet.

Heeft u uw Anw-uitkering behouden en verhuist u vervolgens terug naar de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), Gaza-strook of de Golan? Dan geldt de overgangsregeling niet langer voor u. Het gevolg is dat u vanaf dat moment geen recht meer heeft op een Anw-uitkering.

#### **Wijziging doorgeven**

Zolang er niets in uw persoonlijke omstandigheden verandert, blijft u uw Anw-uitkering ontvangen zoals u gewend bent. Een wijziging in uw persoonlijke omstandigheden kan invloed hebben op de hoogte van uw Anw-uitkering. Neem in dat geval contact op met uw SVB-kantoor. Meer informatie vindt u op [www.svb.nl/anw](http://www.svb.nl/anw), onder 'Rechten en plichten'.

#### **Als u het niet eens bent met onze beslissing**

U kunt binnen zes weken bezwaar maken tegen onze beslissing. Voor u dit doet, vragen wij u ons eerst te bellen. Misschien kan een gesprek u verder helpen en blijkt een bezwaarschrift niet nodig te zijn.

#### **Wilt u tóch bezwaar maken?**

Zorgt u er dan voor dat uw ondertekende brief voor [datum bezwaartermijn] bij uw SVB-kantoor is ontvangen. Stuur uw bezwaarschrift op tijd, anders kunnen wij uw bezwaar niet behandelen. Kijk voor meer informatie over bezwaar op [www.svb.nl/aow](http://www.svb.nl/aow) onder 'Rechten en plichten'.

#### **Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Dan kunt u ons bellen of een e-mail sturen via [www.svb.nl/contact](http://www.svb.nl/contact).

Met vriendelijke groet,

Sociale Verzekeringsbank

[2 Israël: AOW-gehuwd geen toeslag  
loonbelasting, ink onderst AOW, recht]

boodschap: verhuizing + ovl/scheiden > gevolgen

onderwerp: nadere informatie overgangsregeling

Geachte [naam klant],

U ontvangt een AOW-pensioen. In maart 2015 heeft u van ons een brief ontvangen waarin stond dat u recht kreeg of behield op inkomensondersteuning AOW omdat voor u een overgangsregeling geldt.

U woont op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan. Het belastingverdrag tussen Nederland en Israël geldt niet in deze gebieden. Normaal gesproken betekent dit dat er loonbelasting in Nederland betaald moet worden over een AOW-pensioen. U hoeft geen loonbelasting te betalen, omdat voor u de overgangsregeling geldt.

#### **Gevolgen bij verhuizing**

Zolang u blijft wonen op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan, betaalt u geen loonbelasting.

Verhuist u naar een ander land of gebied? Dan hangt het er vanaf welke afspraken Nederland daarmee heeft gemaakt of u:

- loonbelasting gaat betalen of niet;
- nog steeds inkomensondersteuning AOW krijgt of niet meer;
- AOW-pensioen kunt ontvangen over periodes voor 1 januari 1957.

Verhuist u vervolgens terug naar de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), Gaza-strook of de Golan?

Dan geldt de overgangsregeling niet langer voor u. De gevolgen hiervan zijn dat u vanaf dat moment:

- loonbelasting gaat betalen;
- geen inkomensondersteuning AOW krijgt;
- geen AOW-pensioen kunt ontvangen over periodes voor 1 januari 1957.

#### **Gevolgen bij scheiden of overlijden van partner**

Overlijdt uw partner of gaat u scheiden en woont u nog steeds op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan? Dan blijft u recht houden op een AOW-pensioen dat is gebaseerd op maximaal 50% van het Nederlands nettominimumloon.

#### **Wijziging doorgeven**

Zolang er niets in uw persoonlijke omstandigheden verandert, blijft u uw AOW-pensioen en inkomensondersteuning AOW ontvangen zoals u gewend bent. Een wijziging in uw persoonlijke omstandigheden kan invloed hebben op de hoogte van uw AOW-pensioen en op uw inkomensondersteuning AOW. Neem in dat geval contact op met uw SVB-kantoor. Meer informatie vindt u op [www.svb.nl/aow](http://www.svb.nl/aow), onder 'Rechten en plichten'.

#### **Als u het niet eens bent met onze beslissing**

U kunt binnen zes weken bezwaar maken tegen onze beslissing. Voor u dit doet, vragen wij u ons eerst te bellen. Misschien kan een gesprek u verder helpen en blijkt een bezwaarschrift niet nodig te zijn.

Wilt u tóch bezwaar maken?

Zorgt u er dan voor dat uw ondertekende brief voor [datum bezwaartermijn] bij uw SVB-kantoor is ontvangen. Stuur uw bezwaarschrift op tijd, anders kunnen wij uw bezwaar niet behandelen. Kijk voor meer informatie over bezwaar op [www.svb.nl/aow](http://www.svb.nl/aow) onder 'Rechten en plichten'.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Dan kunt u ons bellen of een e-mail sturen via [www.svb.nl/contact](http://www.svb.nl/contact).

Met vriendelijke groet,

Sociale Verzekeringsbank

[3 Israël: AOW-gehuwd met toeslag JP boodschap: verhuizing + ovl/scheiden > loonbelasting, ink onderst AOW, recht, toeslag]

onderwerp: nadere informatie overgangsregeling

Geachte [naam klant],

U ontvangt een AOW-pensioen met een toeslag voor uw partner. In maart 2015 heeft u van ons een brief ontvangen waarin stond dat u recht kreeg of behield op inkomensondersteuning AOW omdat voor u een overgangsregeling geldt.

U woont op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan. Het belastingverdrag tussen Nederland en Israël geldt niet in deze gebieden. Normaal gesproken betekent dit dat er loonbelasting in Nederland betaald moet worden over een AOW-pensioen. U hoeft geen loonbelasting te betalen, omdat voor u de overgangsregeling geldt.

#### **Gevolgen bij verhuizing**

Zolang u blijft wonen op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan, betaalt u geen loonbelasting.

Verhuist u naar een ander land of gebied? Dan hangt het er vanaf welke afspraken Nederland daarmee heeft gemaakt of u:

- loonbelasting gaat betalen of niet;
- recht houdt op toeslag voor uw partner
- nog steeds inkomensondersteuning AOW krijgt of niet meer
- AOW-pensioen kunt ontvangen over periodes voor 1 januari 1957.

Verhuist u vervolgens terug naar de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), Gaza-strook of de Golan?

Dan geldt de overgangsregeling niet langer voor u. De gevolgen hiervan zijn dat u vanaf dat moment:

- loonbelasting gaat betalen;
- geen recht heeft op toeslag voor uw partner;
- geen inkomensondersteuning AOW krijgt;
- geen AOW-pensioen kunt ontvangen over periodes voor 1 januari 1957.

#### **Gevolgen bij scheiden of overlijden van partner**

Overlijdt uw partner of gaat u scheiden en woont u nog steeds op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan? Dan krijgt u recht op een AOW-pensioen dat is gebaseerd op 70% van het Nederlands nettominimumloon. Uw recht op partnertoeslag vervalt.

#### **Wijziging doorgeven**

Zolang er niets in uw persoonlijke omstandigheden verandert, blijft u uw AOW-pensioen met toeslag en inkomensondersteuning AOW ontvangen zoals u gewend bent. Een wijziging in uw persoonlijke omstandigheden kan invloed hebben op de hoogte van uw AOW-pensioen en op uw inkomensondersteuning AOW. Neem in dat geval contact op met uw SVB-kantoor. Meer informatie vindt u op [www.svb.nl/aow](http://www.svb.nl/aow), onder 'Rechten en plichten'.

#### **Als u het niet eens bent met onze beslissing**

U kunt binnen zes weken bezwaar maken tegen onze beslissing. Voor u dit doet, vragen wij u ons eerst te bellen. Misschien kan een gesprek u verder helpen en blijkt een bezwaarschrift niet nodig te zijn.

Wilt u tóch bezwaar maken?

Zorgt u er dan voor dat uw ondertekende brief voor [datum bezwaartermijn] bij uw SVB-kantoor is ontvangen. Stuur uw bezwaarschrift op tijd, anders kunnen wij uw bezwaar niet behandelen. Kijk voor meer informatie over bezwaar op [www.svb.nl/aow](http://www.svb.nl/aow) onder 'Rechten en plichten'.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Dan kunt u ons bellen of een e-mail sturen via [www.svb.nl/contact](http://www.svb.nl/contact).

Met vriendelijke groet,

Sociale Verzekeringsbank



[4 Israël: AOW-ongehuwd boodschap: verhuizing > loonbelasting, ink onderst AOW, recht]

onderwerp: nadere informatie overgangsregeling

Geachte [naam klant],

U ontvangt een AOW-pensioen en inkomensondersteuning AOW. In maart 2015 heeft u van ons een brief ontvangen waarin stond dat u recht kreeg of behield op inkomensondersteuning AOW en op een AOW-pensioen voor een alleenstaande, gebaseerd op 70% van het Nederlands nettominimumloon. U kreeg deze brief omdat voor u een overgangsregeling geldt.

U woont op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan. Het belastingverdrag tussen Nederland en Israël geldt niet in deze gebieden. Normaal gesproken betekent dit dat er loonbelasting in Nederland betaald moet worden over een AOW-pensioen. U hoeft geen loonheffing te betalen, omdat voor u de overgangsregeling geldt.

#### **Gevolgen bij verhuizing**

Zolang u blijft wonen op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan, betaalt u geen loonbelasting.

Verhuist u naar een ander land of gebied? Dan hangt het er vanaf welke afspraken Nederland daarmee heeft gemaakt of u:

- loonbelasting gaat betalen of niet;
- recht krijgt op een AOW-pensioen dat is gebaseerd op maximaal 50% of 70% van het Nederlands nettominimumloon;
- nog steeds inkomensondersteuning AOW krijgt of niet meer;
- AOW-pensioen kunt ontvangen over periodes voor 1 januari 1957.

Verhuist u vervolgens terug naar de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), Gaza-strook of de Golan?

Dan geldt de overgangsregeling niet langer voor u. De gevolgen hiervan zijn dat u vanaf dat moment:

- loonbelasting gaat betalen;
- recht krijgt op een AOW-pensioen dat is gebaseerd op maximaal 50% van het Nederlands nettominimumloon;
- geen recht heeft op inkomensondersteuning AOW;
- geen AOW-pensioen kunt ontvangen over periodes voor 1 januari 1957.

#### **Wijziging doorgeven**

Zolang er niets in uw persoonlijke omstandigheden verandert, blijft u uw AOW-pensioen en inkomensondersteuning AOW ontvangen zoals u gewend bent. Een wijziging in uw persoonlijke omstandigheden kan invloed hebben op de hoogte van uw AOW-pensioen en op uw inkomensondersteuning AOW. Neem in dat geval contact op met uw SVB-kantoor. Meer informatie vindt u op [www.svb.nl/aow](http://www.svb.nl/aow), onder 'Rechten en plichten'.

#### **Als u het niet eens bent met onze beslissing**

U kunt binnen zes weken bezwaar maken tegen onze beslissing. Voor u dit doet, vragen wij u ons eerst te bellen. Misschien kan een gesprek u verder helpen en blijkt een bezwaarschrift niet nodig te zijn.

Wilt u tóch bezwaar maken?

Zorgt u er dan voor dat uw ondertekende brief voor [datum bezwaartermijn] bij uw SVB-kantoor is ontvangen. Stuur uw bezwaarschrift op tijd, anders kunnen wij uw bezwaar niet behandelen. Kijk voor meer informatie over bezwaar op [www.svb.nl/aow](http://www.svb.nl/aow) onder 'Rechten en plichten'.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Dan kunt u ons bellen of een e-mail sturen via [www.svb.nl/contact](http://www.svb.nl/contact).

Met vriendelijke groet,

Sociale Verzekeringsbank

[5 Israël: AOW-gehuwd (zonder toeslag JP) met V&O boodschap: altijd ink onderst AOW, scheiden/ovl 70%, loonbelasting]

onderwerp: nadere informatie overgangsregeling & de AOW

Geachte [naam klant],

U ontvangt een AOW-pensioen voor een gehuwde, dat gebaseerd is op 50% van het Nederlandse nettominimumloon. In maart 2015 heeft u van ons een brief ontvangen waarin stond dat u recht kreeg of behield op inkomensondersteuning AOW omdat voor u een overgangsregeling geldt.

U woont op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan. Het belastingverdrag tussen Nederland en Israël geldt niet in deze gebieden. Normaal gesproken betekent dit dat er loonbelasting in Nederland betaald moet worden over een AOW-pensioen. U hoeft geen loonbelasting te betalen, omdat voor u de overgangsregeling geldt.

#### **Gevolgen bij verhuizing**

Zolang u blijft wonen op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan, betaalt u geen loonbelasting.

Verhuist u naar een ander land of gebied? Dan hangt het er vanaf welke afspraken Nederland daarmee heeft gemaakt of u loonbelasting gaat betalen en of u uw AOW-pensioen ongewijzigd blijft ontvangen.

Verhuist u vervolgens terug naar de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), Gaza-strook of de Golan? Dan geldt de overgangsregeling niet langer voor u. Het gevolg hiervan is dat u vanaf dat moment loonbelasting gaat betalen. Verder kunt u dan geen AOW-pensioen ontvangen over periodes voor 1 januari 1957.

#### **Verder voor u van belang**

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is van plan de Algemene Ouderdomswet (AOW) in 2016 aan te passen voor personen die:

- een pensioen, uitkering of voorziening ontvangen als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingslachtoffer; óf
- nabestaande zijn van een persoon die een pensioen, uitkering of voorziening ontving als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingslachtoffer.

Op verzoek van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid laten we u weten dat dit voor u zal betekenen dat u recht houdt op inkomensondersteuning AOW, ongeacht waar u woont. Verder krijgt u, ongeacht waar u woont, recht op een AOW-pensioen dat is gebaseerd op 70% van het Nederlands nettominimumloon als uw partner overlijdt of als gaat u scheiden. Zodra de wijziging van de AOW in werking treedt, ontvangt u bericht hierover van ons.

#### **Wijziging doorgeven**

Zolang er niets in uw persoonlijke omstandigheden verandert, blijft u uw AOW-pensioen en inkomensondersteuning AOW ontvangen zoals u gewend bent. Een wijziging in uw persoonlijke omstandigheden kan invloed hebben op de hoogte van uw AOW-pensioen, inkomensondersteuning AOW en uw pensioen, uitkering of voorziening dat u ontvangt als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingslachtoffer of als nabestaande. Neem in dat geval contact op met uw SVB-kantoor. Meer informatie vindt u op [www.svb.nl](http://www.svb.nl) onder 'AOW-pensioen' en 'Verzetsdeelnemers en Oorlogsgetroffenen'.

**Als u het niet eens bent met onze beslissing**

U kunt binnen zes weken bezwaar maken tegen onze beslissing. Voor u dit doet, vragen wij u ons eerst te bellen. Misschien kan een gesprek u verder helpen en blijkt een bezwaarschrift niet nodig te zijn.

Wilt u tóch bezwaar maken?

Zorgt u er dan voor dat uw ondertekende brief voor [datum bezwaartermijn] bij uw SVB-kantoor is ontvangen. Stuur uw bezwaarschrift op tijd, anders kunnen wij uw bezwaar niet behandelen. Kijk voor meer informatie over bezwaar op [www.svb.nl/aow](http://www.svb.nl/aow) onder 'Rechten en plichten'.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Dan kunt u ons bellen of een e-mail sturen via [www.svb.nl/contact](http://www.svb.nl/contact).

Met vriendelijke groet,

Sociale Verzekeringsbank

[6 Israël: AOW-gehuwd (met toeslag JP) met V&O  
toeslag, scheiden/ovl 70%, loonbelasting]

boodschap: altijd ink onderst AOW,

onderwerp: nadere informatie overgangsregeling & en de AOW

Geachte [naam klant],

U ontvangt een AOW-pensioen voor een gehuwde, dat gebaseerd is op 50% van het Nederlandse nettominimumloon, met een toeslag voor uw partner. In maart 2015 heeft u van ons een brief ontvangen waarin stond dat u recht kreeg of behield op inkomensondersteuning AOW omdat voor u een overgangsregeling geldt.

U woont op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan. Het belastingverdrag tussen Nederland en Israël geldt niet in deze gebieden. Normaal gesproken betekent dit dat er loonbelasting in Nederland betaald moet worden over een AOW-pensioen. U hoeft geen loonbelasting te betalen, omdat voor u de overgangsregeling geldt.

#### **Gevolgen bij verhuizing**

Zolang u blijft wonen op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan, betaalt u geen loonbelasting.

Verhuist u naar een ander land of gebied? Dan hangt het er vanaf welke afspraken Nederland daarmee heeft gemaakt of u loonbelasting gaat betalen en of u uw AOW-pensioen ongewijzigd blijft ontvangen.

Verhuist u vervolgens terug naar de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), Gaza-strook of de Golan? Dan geldt de overgangsregeling niet langer voor u. Het gevolg hiervan is dat u vanaf dat moment loonbelasting gaat betalen. Verder kunt u dan geen AOW-pensioen ontvangen over periodes voor 1 januari 1957.

#### **Verder voor u van belang**

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is van plan de Algemene Ouderdomswet (AOW) in 2016 aan te passen voor personen die:

- een pensioen, uitkering of voorziening ontvangen als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingsslachtoffer; óf
- nabestaande zijn van een persoon die een pensioen, uitkering of voorziening ontving als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingsslachtoffer.

Op verzoek van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid laten we u weten dat dit voor u zal betekenen dat u recht houdt op inkomensondersteuning AOW, ongeacht waar u woont. Verder krijgt u, ongeacht waar u woont, recht op een AOW-pensioen dat is gebaseerd op 70% van het Nederlands nettominimumloon als uw partner overlijdt of als gaat u scheiden. Uw recht op de toeslag vervalt.

Zodra de wijziging van de AOW in werking treedt, ontvangt u bericht hierover van ons.

#### **Wijziging doorgeven**

Zolang er niets in uw persoonlijke omstandigheden verandert, blijft u uw AOW-pensioen, partnertoeslag en inkomensondersteuning AOW ontvangen zoals u gewend bent. Een wijziging in uw persoonlijke omstandigheden kan invloed hebben op de hoogte van uw AOW-pensioen en op uw inkomensondersteuning AOW en uw pensioen, uitkering of voorziening dat u ontvangt als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingsslachtoffer of als nabestaande. Neem in dat geval contact op met uw SVB-kantoor. Meer informatie vindt u op [www.svb.nl](http://www.svb.nl) onder 'AOW-pensioen' en 'Verzetsdeelnemers en Oorlogsgetroffenen'.

**Als u het niet eens bent met onze beslissing**

U kunt binnen zes weken bezwaar maken tegen onze beslissing. Voor u dit doet, vragen wij u ons eerst te bellen. Misschien kan een gesprek u verder helpen en blijkt een bezwaarschrift niet nodig te zijn.

Wilt u tóch bezwaar maken?

Zorgt u er dan voor dat uw ondertekende brief voor [datum bezwaartemijn] bij uw SVB-kantoor is ontvangen. Stuur uw bezwaarschrift op tijd, anders kunnen wij uw bezwaar niet behandelen. Kijk voor meer informatie over bezwaar op [www.svb.nl/aow](http://www.svb.nl/aow) onder 'Rechten en plichten'.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Dan kunt u ons bellen of een e-mail sturen via [www.svb.nl/contact](http://www.svb.nl/contact).

Met vriendelijke groet,

Sociale Verzekeringsbank

[7 Israël: AOW-ongehuwd met V&O boodschap: altijd ink onderst AOW, 70%,  
loonbelasting]

onderwerp: nadere informatie overgangsregeling & de AOW

Geachte [naam klant],

U ontvangt een AOW-pensioen voor een ongehuwde, dat gebaseerd is op 70% van het Nederlandse nettominimumloon. In maart 2015 heeft u van ons een brief ontvangen waarin stond dat u recht kreeg of behield op inkomensondersteuning AOW omdat voor u een overgangsregeling geldt.

U woont op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan. Het belastingverdrag tussen Nederland en Israël geldt niet in deze gebieden. Normaal gesproken betekent dit dat er loonbelasting in Nederland betaald moet worden over een AOW-pensioen. U hoeft geen loonbelasting te betalen, omdat voor u de overgangsregeling geldt.

#### **Gevolgen bij verhuizing**

Zolang u blijft wonen op de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), of in Gaza-strook of de Golan, betaalt u geen loonbelasting.

Verhuist u naar een ander land of gebied? Dan hangt het er vanaf welke afspraken Nederland daarmee heeft gemaakt of u loonbelasting gaat betalen en of u uw AOW-pensioen ongewijzigd blijft ontvangen.

Verhuist u vervolgens terug naar de Westelijke Jordaanoever (inclusief Oost-Jeruzalem), Gaza-strook of de Golan? Dan geldt de overgangsregeling niet langer voor u. Het gevolg hiervan is dat u vanaf dat moment loonbelasting gaat betalen. Verder kunt u dan geen AOW-pensioen ontvangen over periodes gelegen voor 1 januari 1957.

#### **Verder voor u van belang**

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is van plan de Algemene Ouderdomswet (AOW) in 2016 aan te passen voor personen die:

- een pensioen, uitkering of voorziening ontvangen als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingslachtoffer; óf
- nabestaande zijn van een persoon die een pensioen, uitkering of voorziening ontving als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingslachtoffer.

Op verzoek van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid laten we u weten dat dit voor u zal betekenen dat u recht houdt op inkomensondersteuning AOW, ongeacht waar u woont. Verder houdt u, ongeacht waar u woont, recht op een AOW-pensioen dat is gebaseerd op 70% van het Nederlands nettominimumloon.

Zodra de wijziging van de AOW in werking treedt, ontvangt u bericht hierover van ons.

#### **Wijziging doorgeven**

Zolang er niets in uw persoonlijke omstandigheden verandert, blijft u uw AOW-pensioen en inkomensondersteuning AOW ontvangen zoals u gewend bent. Een wijziging in uw persoonlijke omstandigheden kan invloed hebben op de hoogte van uw AOW-pensioen en op uw inkomensondersteuning AOW en uw pensioen, uitkering of voorziening dat u ontvangt als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingslachtoffer of als nabestaande. Neem in dat geval contact op met uw SVB-kantoor. Meer informatie vindt u op [www.svb.nl](http://www.svb.nl) onder 'AOW-pensioen' en 'Verzetsdeelnemers en Oorlogsgetroffenen'.

**Als u het niet eens bent met onze beslissing**

U kunt binnen zes weken bezwaar maken tegen onze beslissing. Voor u dit doet, vragen wij u ons eerst te bellen. Misschien kan een gesprek u verder helpen en blijkt een bezwaarschrift niet nodig te zijn.

Wilt u toch bezwaar maken?

Zorgt u er dan voor dat uw ondertekende brief voor [datum bezwaartermijn] bij uw SVB-kantoor is ontvangen. Stuur uw bezwaarschrift op tijd, anders kunnen wij uw bezwaar niet behandelen. Kijk voor meer informatie over bezwaar op [www.svb.nl/aow](http://www.svb.nl/aow) onder 'Rechten en plichten'.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Dan kunt u ons bellen of een e-mail sturen via [www.svb.nl/contact](http://www.svb.nl/contact).

Met vriendelijke groet,

Sociale Verzekeringsbank



[8 niet-verdragslanden gehuwde AOW (geen toeslag) + V&O boodschap: ink onderst AOW]

**datum**                      **registratienummer SVB**    **behandeld door**            **telefoonnummer**

**onderwerp: aanpassing AOW**

Geachte [klantnaam],

U ontvangt een AOW-pensioen voor een gehuwde, dat gebaseerd is op 50% van het Nederlandse nettominimumloon. U gaat inkomensondersteuning AOW ontvangen omdat de AOW wordt aangepast. Op verzoek van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid betalen wij u inkomensondersteuning AOW vanaf 1 januari 2016. In deze brief leest u waarom en wat dit voor u betekent.

#### **Aanpassing AOW**

U woont een land of gebied waar Nederland geen socialezekerheidsverdrag mee heeft, waardoor uitkeringen niet of niet volledig uitbetaald kunnen worden. De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is van plan de Algemene Ouderdomswet (AOW) aan te passen en heeft de Sociale Verzekeringsbank gevraagd om op deze aanpassing vooruit te lopen. U ontvangt daarom vanaf 1 januari 2016 € [bedrag inkomensondersteuning AOW] inkomensondersteuning AOW per maand. Uw totale maandbedrag ziet u in de specificatie.

U krijgt recht op inkomensondersteuning AOW omdat u:

- een pensioen, uitkering of voorziening ontvangt als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingslachtoffer; óf
- nabestaande bent van een persoon die een pensioen, uitkering of voorziening ontving als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingslachtoffer.

Uw recht op inkomensondersteuning AOW vervalt als de AOW niet wordt aangepast. In dat geval zullen wij u informeren.

#### **Wat is de inkomensondersteuning AOW?**

De inkomensondersteuning is een bedrag dat u krijgt bovenop uw AOW-pensioen. Hoeveel inkomensondersteuning AOW u krijgt, hangt af van het aantal jaren dat u AOW-pensioen heeft opgebouwd. U heeft [getal AOW-percentage]% AOW-pensioen opgebouwd. Voor u is de inkomensondersteuning AOW daarom als volgt: [getal AOW-percentage]% x € 25,35 = € [bedrag inkomensondersteuning AOW-klant] bruto per maand.

#### **Wijziging in uw persoonlijke omstandigheden**

Een wijziging in uw persoonlijke omstandigheden kan invloed hebben op de hoogte van uw AOW-pensioen, inkomensondersteuning AOW en uw pensioen, uitkering of voorziening dat u ontvangt als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingslachtoffer of als nabestaande. Neem in dat geval contact op met uw SVB-

kantoor. Meer informatie vindt u op [www.svb.nl](http://www.svb.nl) onder 'AOW-pensioen' en 'Verzetsdeelnemers en Oorlogsgetroffenen'.

**Als u het niet eens bent met onze beslissing**

U kunt binnen zes weken schriftelijk bezwaar maken tegen onze beslissing. Voor u dit doet, vragen wij u ons eerst te bellen. Misschien kan een gesprek u verder helpen en blijkt een bezwaarschrift niet nodig te zijn.

Wilt u toch een bezwaarschrift sturen? Zorgt u er dan voor dat uw ondertekende brief voor [datum] bij uw SVB-kantoor is ontvangen. Stuur uw bezwaarschrift op tijd, anders kunnen wij uw bezwaar niet behandelen. Kijk voor meer informatie over bezwaar op [www.svb.nl/aow](http://www.svb.nl/aow) onder 'Rechten en plichten'.

**Vraag een DigiD aan**

Als u buiten Nederland woont en een AOW-pensioen van ons ontvangt, kunt u gemakkelijk en snel via [www.svb.nl](http://www.svb.nl) allerlei zaken regelen. U kunt bijvoorbeeld wijzigingen doorgeven, uw persoonlijke gegevens inzien of uw maandelijkse specificaties van uw AOW-pensioen bekijken en printen. Daarvoor heeft u een DigiD nodig. Dit is een persoonlijke combinatie van uw gebruikersnaam en wachtwoord waarmee u toegang krijgt tot uw persoonlijke internetomgeving op [www.svb.nl](http://www.svb.nl). Een DigiD kunt u aanvragen op [www.svb.nl](http://www.svb.nl) door op de startpagina te kiezen voor 'U heeft geen DigiD'.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk eens op [www.svb.nl](http://www.svb.nl). Gaat het over uw persoonlijke situatie? Log dan in op Mijn SVB en stel uw vraag bij 'Vraag of mededeling'. Voor algemene vragen kunt u ons een e-mail sturen via 'Contact' op [www.svb.nl](http://www.svb.nl). U kunt ons ook bellen op werkdagen tussen 08.00 en 17.00 uur.

Met vriendelijke groet,

Sociale Verzekeringsbank

**Overzicht AOW-pensioen van:**

**Registratienummer SVB:**

In dit overzicht ziet u meer informatie over uw AOW-pensioen.

**Uw AOW-pensioen in**

---

**Bruto bedragen**

AOW-pensioen

Inkomensondersteuning AOW

\_\_\_\_\_ +

**Totaal bruto**

Loonheffing

0,00

(Wij passen de loonheffingskorting toe)

**Totaal inhoudingen**

0,00

**Netto bedrag per maand**

€

---

[Plus overzicht nabetaling oxOvzBerekenWR]

[9 niet-verdragslanden variant AOW ongehuwd + V&O boodschap:  
verhoging AOW 50 -> 70% + ink onderst AOW]

**datum**                      **registratienummer SVB**    **behandeld door**            **telefoonnummer**

**onderwerp: aanpassing AOW**

Geachte [klantnaam],

U ontvangt een AOW-pensioen voor een alleenstaande, dat gebaseerd is op 50% van het Nederlandse nettominimumloon. Uw AOW-pensioen gaat omhoog en u gaat inkomenondersteuning AOW ontvangen omdat de AOW wordt aangepast. Op verzoek van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid verhogen wij u AOW-pensioen vanaf 1 januari 2016. In deze brief leest u waarom en wat dit voor u betekent.

#### **Aanpassing AOW**

U woont een land of gebied waar Nederland geen socialezekerheidsverdrag mee heeft, waardoor uitkeringen niet of niet volledig uitbetaald kunnen worden. De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is van plan de Algemene Ouderdomswet (AOW) aan te passen en heeft de Sociale Verzekeringsbank gevraagd om op deze aanpassing vooruit te lopen. U krijgt daarom vanaf 1 januari 2016 recht op een AOW-pensioen dat is gebaseerd op 70% van het Nederlandse nettominimumloon. Daarnaast krijgt u recht op inkomenondersteuning AOW. Vanaf 1 januari 2016 ontvangt u € [totaal maandbedrag] per maand. Hoe dit bedrag is opgebouwd, ziet u in de specificatie.

U krijgt recht op inkomenondersteuning AOW en op een AOW-pensioen dat gebaseerd is op 70% van het Nederlands nettominimumloon omdat u:

- een pensioen, uitkering of voorziening ontvangt als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingslachtoffer; óf

- nabestaande bent van een persoon die een pensioen, uitkering of voorziening ontvangt als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingslachtoffer.

Uw recht op verhoging van uw AOW-pensioen en op inkomensondersteuning AOW vervalt als de AOW niet wordt aangepast. In dat geval zullen wij u informeren.

#### **Wat is de inkomensondersteuning AOW?**

De inkomensondersteuning is een bedrag dat u krijgt bovenop uw AOW-pensioen. Hoeveel inkomensondersteuning AOW u krijgt, hangt af van het aantal jaren dat u AOW-pensioen heeft opgebouwd. Ieder jaar dat u verzekerd bent geweest voor de AOW, heeft u 2% AOW-pensioen opgebouwd. U kunt maximaal 100% AOW-pensioen opbouwen.

U heeft [getal AOW-percentage]% AOW-pensioen opgebouwd. Voor u is de inkomensondersteuning AOW daarom als volgt: [getal AOW-percentage]% x € 25,35 = € [bedrag inkomensondersteuning AOW-klant] bruto per maand.

#### **Wijziging in uw persoonlijke omstandigheden**

Een wijziging in uw persoonlijke omstandigheden kan invloed hebben op de hoogte van uw AOW-pensioen, inkomensondersteuning AOW en uw pensioen, uitkering of voorziening dat u ontvangt als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingslachtoffer of als nabestaande. Neem in dat geval contact op met uw SVB-kantoor. Meer informatie vindt u op [www.svb.nl](http://www.svb.nl) onder 'AOW-pensioen' en 'Verzetsdeelnemers en Oorlogsgetroffenen'.

#### **Als u het niet eens bent met onze beslissing**

U kunt binnen zes weken schriftelijk bezwaar maken tegen onze beslissing. Voor u dit doet, vragen wij u ons eerst te bellen. Misschien kan een gesprek u verder helpen en blijkt een bezwaarschrift niet nodig te zijn.

Wilt u toch een bezwaarschrift sturen? Zorgt u er dan voor dat uw ondertekende brief voor [datum] bij uw SVB-kantoor is ontvangen. Stuur uw bezwaarschrift op tijd, anders kunnen wij uw bezwaar niet behandelen. Kijk voor meer informatie over bezwaar op [www.svb.nl/aow](http://www.svb.nl/aow) onder 'Rechten en plichten'.

#### **Vraag een DigiD aan**

Als u buiten Nederland woont en een AOW-pensioen van ons ontvangt, kunt u gemakkelijk en snel via [www.svb.nl](http://www.svb.nl) allerlei zaken regelen. U kunt bijvoorbeeld wijzigingen doorgeven, uw persoonlijke gegevens inzien of uw maandelijkse specificaties van uw AOW-pensioen bekijken en printen. Daarvoor heeft u een DigiD nodig. Dit is een persoonlijke combinatie van uw gebruikersnaam en wachtwoord waarmee u toegang krijgt tot uw persoonlijke internetomgeving op [www.svb.nl](http://www.svb.nl). Een DigiD kunt u aanvragen op [www.svb.nl](http://www.svb.nl) door op de startpagina te kiezen voor 'U heeft geen DigiD'.

#### **Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk eens op [www.svb.nl](http://www.svb.nl). Gaat het over uw persoonlijke situatie? Log dan in op Mijn SVB en stel uw vraag bij 'Vraag of mededeling'. Voor algemene vragen kunt u ons een e-mail sturen via 'Contact' op [www.svb.nl](http://www.svb.nl). U kunt ons ook bellen op werkdagen tussen 08.00 en 17.00 uur.

Met vriendelijke groet,

Sociale Verzekeringsbank

**Overzicht AOW-pensioen van:**

**Registratienummer SVB:**

In dit overzicht ziet u meer informatie over uw AOW-pensioen.

**Uw AOW-pensioen in**

---

**Bruto bedragen**

AOW-pensioen

Inkomensondersteuning AOW

\_\_\_\_\_ +

**Totaal bruto**

Loonheffing

0,00

(Wij passen de loonheffingskorting toe)

**Totaal inhoudingen**

0,00

**Netto bedrag per maand**

€

---

[Plus overzicht nabetaling oxOvzBerekenWR]

[10 niet-verdragslanden variant ongehuwd AOW + V&O boodschap: ink  
onderst AOW]

**datum**                      **registratienummer SVB**    **behandeld door**                      **telefoonnummer**

**onderwerp:** inkomensondersteuning AOW

Geachte [klantnaam],

U ontvangt een AOW-pensioen voor een ongehuwde, dat gebaseerd is op 70% van het Nederlandse nettominimumloon. U gaat inkomensondersteuning AOW ontvangen omdat de AOW wordt aangepast. Op verzoek van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid betalen wij u inkomensondersteuning AOW vanaf 1 januari 2016. In deze brief leest u waarom en wat dit voor u betekent.

#### **Aanpassing AOW**

U woont een land of gebied waar Nederland geen socialezekerheidsverdrag mee heeft, waardoor uitkeringen niet of niet volledig uitbetaald kunnen worden. De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is van plan de Algemene Ouderdomswet (AOW) aan te passen en heeft de Sociale Verzekeringsbank gevraagd om op deze aanpassing vooruit te lopen. U ontvangt daarom vanaf 1 januari 2016 € [bedrag inkomensondersteuning AOW-klant] inkomensondersteuning AOW per maand. Uw totale maandbedrag ziet u in de specificatie.

U krijgt recht op inkomensondersteuning AOW omdat u:

- een pensioen, uitkering of voorziening ontvangt als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingsslachtoffer; óf
- nabestaande bent van een persoon die een pensioen, uitkering of voorziening ontving als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingsslachtoffer.

Uw recht op inkomensondersteuning AOW vervalt als de AOW niet wordt aangepast. In dat geval zullen wij u informeren.

#### **Wat is de inkomensondersteuning AOW?**

De inkomensondersteuning is een bedrag dat u krijgt bovenop uw AOW-pensioen. Hoeveel inkomensondersteuning AOW u krijgt, hangt af van het aantal jaren dat u AOW-pensioen heeft opgebouwd. U heeft [getal AOW-percentage]% AOW-pensioen opgebouwd. Voor u is de inkomensondersteuning AOW daarom als volgt: [getal AOW-percentage]% x € 25,35 = € [bedrag inkomensondersteuning AOW-klant] bruto per maand.

#### **Wijziging in uw persoonlijke omstandigheden**

Een wijziging in uw persoonlijke omstandigheden kan invloed hebben op de hoogte van uw AOW-pensioen, inkomensondersteuning AOW en uw pensioen, uitkering of voorziening dat u ontvangt als verzetsdeelnemer, oorlogsgetroffene of vervolgingsslachtoffer of als nabestaande. Neem in dat geval contact op met uw SVB-

kantoor. Meer informatie vindt u op [www.svb.nl](http://www.svb.nl) onder 'AOW-pensioen' en 'Verzetsdeelnemers en Oorlogsgetroffenen'.

**Als u het niet eens bent met onze beslissing**

U kunt binnen zes weken schriftelijk bezwaar maken tegen onze beslissing. Voor u dit doet, vragen wij u ons eerst te bellen. Misschien kan een gesprek u verder helpen en blijkt een bezwaarschrift niet nodig te zijn.

Wilt u toch een bezwaarschrift sturen? Zorgt u er dan voor dat uw ondertekende brief voor [datum] bij uw SVB-kantoor is ontvangen. Stuur uw bezwaarschrift op tijd, anders kunnen wij uw bezwaar niet behandelen. Kijk voor meer informatie over bezwaar op [www.svb.nl/aow](http://www.svb.nl/aow) onder 'Rechten en plichten'.

**Vraag een DigiD aan**

Als u buiten Nederland woont en een AOW-pensioen van ons ontvangt, kunt u gemakkelijk en snel via [www.svb.nl](http://www.svb.nl) allerlei zaken regelen. U kunt bijvoorbeeld wijzigingen doorgeven, uw persoonlijke gegevens inzien of uw maandelijkse specificaties van uw AOW-pensioen bekijken en printen. Daarvoor heeft u een DigiD nodig. Dit is een persoonlijke combinatie van uw gebruikersnaam en wachtwoord waarmee u toegang krijgt tot uw persoonlijke internetomgeving op [www.svb.nl](http://www.svb.nl). Een DigiD kunt u aanvragen op [www.svb.nl](http://www.svb.nl) door op de startpagina te kiezen voor 'U heeft geen DigiD'.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk eens op [www.svb.nl](http://www.svb.nl). Gaat het over uw persoonlijke situatie? Log dan in op Mijn SVB en stel uw vraag bij 'Vraag of mededeling'. Voor algemene vragen kunt u ons een e-mail sturen via 'Contact' op [www.svb.nl](http://www.svb.nl). U kunt ons ook bellen op werkdagen tussen 08.00 en 17.00 uur.

Met vriendelijke groet,

Sociale Verzekeringsbank



**Overzicht AOW-pensioen van:**

**Registratienummer SVB:**

In dit overzicht ziet u meer informatie over uw AOW-pensioen.

**Uw AOW-pensioen in**

---

**Bruto bedragen**

AOW-pensioen

Inkomensondersteuning AOW

\_\_\_\_\_ +

**Totaal bruto**

Loonheffing

0,00

(Wij passen de loonheffingskorting toe)

**Totaal inhoudingen**

0,00

**Netto bedrag per maand**

€

---

[Plus overzicht nabetaling oxOvzBerekenWR]