



TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW

**Middelbaar Beroeps
Onderwijs**

Van

T +31 6 [REDACTED]

Datum
07 juli 2021

Referentie

Bijlagen
Brief aan de Tweede Kamer

Kopie voor

Reeds afgestemd met
MOCW

Aantal pagina's
1

nota

Brief aan de Tweede Kamer over uitstel inwerkingtreding
amendement Bisschop

Aanleiding

Naar aanleiding van een nota die u is voorgelegd over het uitstel van de inwerkingtreding van het amendement Bisschop, waarin het oordeel zeer zwak in het mbo wordt geïntroduceerd, heeft u aangegeven graag nog voor het reces de Tweede Kamer hierover te informeren. Bijgaand vindt u de brief.

Samenvatting van de brief

- In de brief geeft u aan dat eerder is bepaald dat het amendement en de onderliggende AMvB per 1 augustus 2021 in werking zou treden. Inmiddels is gebleken dat dit niet meer haalbaar is.
- U geeft aan dat dit een krap tijdspad was en dat inmiddels gezien de benodigde uitwerking duidelijk is geworden dat 1 augustus 2021 niet meer haalbaar is. Daarom geeft u aan dat 1 augustus 2022 de nieuwe datum wordt.
- U geeft aan dat dit een aantal redenen heeft:
 - Het mbo was het werken met studiesucces niet gewend. Daarom vergde het tijd om te bepalen op basis van welke gegevens een zo goed en objectief mogelijke oordeel kon worden gevormd.
 - Verschillen in studentpopulaties en opleidingstypen versterken dit. Er dienden aparte definities voor entreeonderwijs en niet-bekostigde opleidingen te komen.
 - Er speelden veel vragen over de betrouwbaarheid en beschikbaarheid van gegevens.
- De gesprekken met stakeholders en het onderzoek naar de bruikbaarheid van cijfers zijn inmiddels zo goed als afgerond. U verwacht dat de voorhangprocedure van de AMvB in het voorjaar van 2022 plaats kan vinden.
- U geeft aan dat het gevolg is dat de inspectie aankomend studiejaar aan mbo-opleidingen nog geen oordeel 'zeer zwak' kan toekennen. Het bestaande wettelijke kader zal daarom nog een jaar van kracht blijven, zodat de inspectie kan blijven handhaven bij onvoldoende onderwijskwaliteit.



TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW

Wetgeving en Juridische
Zaken

Van

T +31 6

Datum

1 juli 2021

Referentie

Bijlagen

1

Kopie voor

(MBO)

Reeds afgestemd met
MBO

Aantal pagina's

2

nota

Beslissing omtrent inwerkingtreding van vier
wetsbepalingen zeer zwak mbo

Aanleiding

Bij koninklijk besluit is in november jl. bepaald dat met ingang van 1 augustus a.s. de norm voor onvoldoende onderwijskwaliteit mbo wordt vervangen door “zeer zwak” in de Wet educatie en beroepsonderwijs. Aan deze norm is de sanctiemogelijkheid gekoppeld om de rechten op bekostiging (voor bekostigde opleidingen) en op uitreiking van officiële diploma's te ontnemen. Deze wijziging wordt doorgevoerd als gevolg van een amendement van het lid Bisschop (SGP), dat de TK met algemene stemmen heeft aangenomen. De sanctiemogelijkheden wijzigen niet als gevolg van het amendement. Wel de inhoud van de normstelling zelf. Nieuw is namelijk dat voor het oordeel zeer zwak is vereist, dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur studiesuccesfactoren worden vastgesteld voor zowel bekostigde als niet-bekostigde beroepsopleidingen. De AMvB is nog niet gereed. Daarom wordt u geadviseerd tot uitstel van inwerkingtreding van de wetsbepalingen over te gaan, totdat de onderliggende regelgeving gereed is. De wetsbepalingen treden dan op 1 augustus 2022 in werking. Ook zal u apart een brief aan de Tweede Kamer worden voorgelegd.

Samenvatting van het besluit

Bijgaand besluit wijzigt het KB van 12 november 2020. En stelt daarmee het tijdstip van inwerkingtreding van de gewijzigde wetsartikelen die bij amendement van het lid Bisschop zijn ingevoegd in de WEB met een jaar uit.

Besluiten door ondertekening

Gelieve de voordracht en de nota van toelichting bij het koninklijk besluit te ondertekenen, indien u akkoord bent.

Toelichting

- Voor de totstandkoming van de AMvB is nog zeker een jaar vereist. De AMvB bevindt zich nog in de ontwerpfase. Naast de gebruikelijke procedurestappen als uitvoeringstoets en advies Raad van State geldt er ook nog een voorhangverplichting. Bij het uitblijven van een nieuw kabinet moet ook vaker instemming van de ministerraad worden verkregen. Dit betekent dat het tijdspad krap is, en zeker bij inachtneming van het kabinetsbeleid voor vaste verandermomenten. Want dan behoort de AMvB met bijbehorende regeling

uiterlijk op 1 juni 2022 in het Staatsblad respectievelijk de Staatscourant te zijn gepubliceerd.

- Blijkens de toelichting bij het amendement zijn de redenen ervoor gelegen in het gelijktrekken met de situatie in het funderend onderwijs waar wel al het oordeel “zeer zwak” als norm geldt voor onvoldoende kwaliteit en waar bij of krachtens AMvB nadere regels zijn gesteld over het meten en beoordelen van leerresultaten ofwel studiesucces. Dit alles wordt dus geregeld met het amendement. Daarnaast verwijst het kamerlid naar het onderzoekskader 2017 van de Inspectie van het onderwijs dat wel reeds “zeer zwak” noemt zonder dat daar een wettelijke grondslag voor is. Gelet op de recente initiatiefwet deugdelijkheidseisen waarvan hij een van de mede-indieners was, zal hem dat een doorn in het oog zijn. Zeer zwak komt, totdat de wetwijziging met de onderliggende regelgeving een feit is, geen onderscheidend vermogen toe ten opzichte van onvoldoende kwaliteit.
- De vertraging is opgelopen, omdat het lastig is om te bepalen op basis van welke gegevens een zo goed en objectief mogelijk oordeelsvorming kan worden gegeven. Met name voor het niet-bekostigd onderwijs is het lastig om tot heldere normstelling te komen, gelet op het soms geringe aantal studenten en het feit dat veel studenten slechts een deel van een opleiding volgen. Hierdoor bestaat het risico dat te snel tot het oordeel “zeer zwak” wordt gekomen. Hiermee moet in de AMvB rekening worden gehouden. Dit brengt met zich mee dat de inschrijvingsprocessen zuiverder moeten worden ingericht.
- Een alternatief is niets doen. Bij het uitblijven van een nieuw koninklijk besluit wordt de WEB gewijzigd met ingang van 1 augustus 2021. Hiermee wordt wel de handhaving van de betreffende wetsbepalingen een dode letter. Er is immers nog geen AMvB, die nodig is om invulling te geven aan studiesuccesfactoren. De Inspectie van het onderwijs benoemt in haar onderzoekskader weliswaar al “zeer zwak” maar daarvoor ontbreekt een juridische basis. Bij een eventueel geschil is daarmee de kans zeer groot dat de inspectie bakzeil moet halen. Handhaving is dan dus problematisch. De nuancering hierop is dat de studiesuccesfactoren zullen worden gekoppeld aan meerdere studiejaren om tot betrouwbare uitkomsten te komen. Het eerste jaar is daarmee toch lastig te handhaven, omdat in feite sprake is van de invoering van een nieuwe systematiek. Indien u dit argument doorslaggevend vindt, is uitstel niet nodig.