

Vergaderjaar 2019–2020

35 350 C

Wijziging van de begrotingsstaat van het provinciefonds (C) voor het jaar 2019 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING
Ontvangen 26 november 2019

INHOUDSOPGAVE

A.	ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL	2
B.	BEGROTINGSTOELICHTING	3
1	Leeswijzer	3
2	Het beleid	3
	Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties	3
3	Het beleidsartikel	4
	Beleidsartikel 1 Provinciefonds	4
4	Bijlagen	6
	Overzicht decentralisatie-uitkeringen provinciefonds	6

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2019 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van het provinciefonds.

Het in die begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikel wordt in onderdeel B. van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

Wetsartikel 3

Ingevolge artikel 5, eerste lid, van de Financiële-verhoudingswet hebben provincies gezamenlijk recht op het bedrag dat in de begroting als verplichting voor het totaal van de algemene uitkering is opgenomen. Ingevolge artikel 5, tweede lid, van de Financiële-verhoudingswet hebben de provincies gezamenlijk recht op de bedragen die in de begroting als verplichting voor het totaal van de integratie-uitkeringen en het totaal van de decentralisatie-uitkeringen is opgenomen.

De in dit wetsartikel opgenomen bedragen zijn niet rechtstreeks uit de begrotingsstaat af te leiden. De bedragen worden nader onderbouwd in deze memorie van toelichting.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

R.W. Knops

De Staatssecretaris van Financiën,

M. Snel

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1 Leeswijzer

De tweede suppletoire begroting geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2019. De stand van de tweede suppletoire begroting wordt opgebouwd vanaf de stand van de eerste suppletoire begroting 2019.

2 Het beleid

Door wijzigingen in beleid van verschillende departementen kan worden overgegaan tot het beleggen of juist weghalen van taken bij provincies. Indien dit gepaard gaat met een toevoeging aan of een uitname uit het provinciefonds, wordt dit begrotingstechnisch verwerkt. In de onderstaande tabel worden de mutaties groter dan € 10 mln. weergegeven. Daarbij is onderscheid aangebracht tussen nominale mutaties enerzijds en overboekingen van/naar andere departementen anderzijds.

Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2019 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)	
	Uitgaven 2019
Vastgestelde begroting 2019	2.407.659
Stand 1e suppletoire begroting 2019	2.419.388
Belangrijkste suppletoire mutaties	
Nominale mutaties	
1 Accres 2019	- 30.391
2 Ruimte onder plafond BCF 2019	11.033
Overboekingen	
3 MKB Innovatiestimulering topsectoren	14.200
Overige mutaties	84.911
Stand 2e suppletoire begroting 2019	2.499.141

Toelichting

1. Accres 2019

Het provinciefonds ontwikkelt zich evenredig met de accres-relevante uitgaven (ARU) van het Rijk. Nemen de ARU van jaar op jaar toe, dan neemt ook de algemene uitkering van het provinciefonds toe. Bij een afname van de ARU geldt het omgekeerde. De groei of krimp van het provinciefonds als gevolg van deze normeringssystematiek wordt accres genoemd. Het accres van tranche 2019 bedraagt € 149 mln. positief. Dat is een negatieve bijstelling van € 30 mln. ten opzichte van de 1e suppletoire begroting 2019 van het provinciefonds. Deze negatieve bijstelling is een gevolg van de besluitvorming van het Kabinet en wordt met name veroorzaakt door lagere uitgaven van het Rijk in 2019.

2. Ruimte onder plafond BCF 2019

De ontwikkeling van het BTW-compensatiefonds (BCF) en het bijbehorende plafond leiden conform het Financieel Akkoord Rijk/VNG/IPO met ingang van 2015 tot een toename of afname van de algemene uitkering van de fondsen. Voor 2019 is voorsnog sprake van ruimte onder het plafond, met als gevolg een toevoeging aan de algemene uitkering van € 11 mln.

3. MKB Innovatiestimulering topsectoren

In de 2e suppletoire van 2019 is € 14,2 mln. toegevoegd aan de decentralisatie-uitkering MKB Innovatiestimulering Topsectoren (MIT). De MIT stimuleert innovatie bij het midden- en kleinbedrijf over regiogrenzen heen. Bovendien stimuleert de MIT dat projecten van het MKB beter aansluiten bij de innovatie-agenda's van de topsectoren. In totaal betreft het budget voor de DU MIT € 20,5 mln.

3 Het beleidsartikel

Beleidsartikel 1 Provinciefonds

In onderstaande tabel worden voor de verplichtingen, de uitgaven en de ontvangsten de budgettaire gevolgen van beleid van het provinciefonds weergegeven. Hiermee worden de integrale uitgaven die samenhangen met de samengestelde beleidsdoelstelling (het nastreven van een adequate omvang van het provinciefonds en het nastreven van een adequate verdeling van de middelen over de provincies) inzichtelijk gemaakt.

Budgettaire gevolgen van beleid

	Vastgestelde begroting (1)	Stand 1e suppletoire begroting (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenen nota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	2.407.659	2.419.345	43.227	36.526	2.499.098
Uitgaven	2.407.659	2.419.388	43.227	36.526	2.499.141
waarvan juridisch verplicht (percentage)		100%			100%
Opdrachten	100	100	0	- 57	43
Kosten Financiële-verhoudingswet	100	100	0	- 57	43
Bijdragen aan medeoverheden	2.407.559	2.419.288	43.227	36.583	2.499.098
Algemene uitkering	2.199.901	2.165.469	- 19.358	57	2.146.168
Integratie-uitkeringen	0	0	0	0	0
Decentralisatie-uitkeringen	207.658	253.819	62.585	36.526	352.930
Ontvangsten	2.407.659	2.419.388	43.227	36.526	2.499.141

Toelichting op de financiële instrumenten

Opdrachten

Kosten Financiële-verhoudingswet

Dit betreft het budget dat elk jaar is gereserveerd voor de uitvoering van onderzoeken op het vlak van de omvang en verdeling van het provinciefonds en het onderhoud van het betaalsysteem.

Bijdragen aan mede overheden

Algemene uitkering

Dit betreft de uitkering aan alle provincies, die ten goede komt aan de algemene middelen van de provincies. De uitkering is gebaseerd op de artikelen 5 en 6 van de Financiële-verhoudingswet.

Decentralisatie-uitkeringen

Naast de algemene uitkering kent het provinciefonds ook decentralisatie-uitkeringen. Een overzicht van de decentralisatie-uitkeringen is opgenomen in bijlage 1. Meer informatie over de decentralisatie-uitkeringen is te vinden in de circulaires van het Provinciefonds.

Ontvangsten

Sinds de invoering van de Financiële-verhoudingswet zijn de uitgaven en de inkomsten op grond van artikel 4 van die wet over ieder uitkeringsjaar aan elkaar gelijk.

4 Bijlagen

Overzicht decentralisatie-uitkeringen provinciefonds

Overzicht decentralisatie-uitkeringen provinciefonds (bedragen x € 1.000)	
	Uitgaven 2019
Amendement Hoogland	3.160
Beter benutten	8.756
Bijdrage Limburgs en Nedersaksisch	50
Bodemsanering	40.380
Connect-NL	100
Deltaprogramma Ruimtelijke adaptie	261
Dingtiid	27
Duurzaam Door	80
Ecologie en Economie in balans	21
Elektrificatie Limburg Aken	258
Erfgoed en aardbeving	1.215
Erfgoedprogramma Groningen	3.950
Fietstunnel (Utrecht)	4.100
Garantiefonds geothermie	1.500
Gebiedsaanpak Veenweiden	6.000
Gebiedsontwikkeling Ooijen Wanssum	30.926
Gebiedsuitwerking Westland (Greenports)	20
GROS Jongerevenementen	86
GROS North Sea Port	11
Jong leren eten	500
Jongereencampagne	50
Krimpcongres 2019	41
MIRT A1/A35	24
MKB Innovatiestimulering topsectoren	20.516
Monumenten	20.000
Na-ijlende effecten mijnbouw	1.361
NL DIGIbeter Innovatiebudget	654
Ondersteuning innovatietraject	63
Onderzoek proeftuin woningvoorraad	28
Perronfasering Arnhem	1.750
Proeftuinen cultuurprofielen	619
Programma Impuls omgevingsveiligheid	13.684
Programmamanagement ED2050	83
Projecten Verkeer en vervoer	39.708
Regionale opgaven	73.047
Regionale Energie Strategieën	6.595
Regionale financieringstafels	518
Schokland	5.000
Toolontwikkeling Smart en Circulair SMITZH	50
Trekvogelvoorspellingen	178
Value Center Smart Industry	450
Versnelling Flexwonen	3.000
Versnellingsagenda melkveehouderij Noord NL	60
Versterken Friese Ijsselmeerkust	558
Waddenfonds	28.878
Weidevogels	25
Werelderfgoed	140
Wettelijke taal Fries	150
Windpark De Drentse Monden en Oostermoer	2.100

Woondeals	186
Zoetwatermaatregelen	14.994
Zuiderzeelijn REP-middelen	16.976
Wijziging betalingsverloop decentralisatie-uitkeringen 2018	43
Stand 2e suppletoire begroting 2019	352.930