



Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 7

Aan

Minister VWS

Deadline: 22 april 2022

Ontworpen door



nota

(ter beslissing)

Zesde verlenging Twm – nader rapport en voorhang

Datum Document

21 april 2022

Kenmerk

3354577-1027979-WJZ

Bijlage(n)

6

1. Aanleiding

De MR heeft op 8 april 2022 ingestemd met het 6^e verlengingsbesluit. Op 11 april is advies gevraagd aan de Afdeling advisering van de Raad van State. De Afdeling heeft op 20 april advies uitgebracht (zie onder punt 3). Het nader rapport is gereed en kan worden aangeboden aan Z.M. de Koning. Na ontvangst van de machtiging tot openbaarmaking van het advies en nader rapport zullen deze stukken gelijktijdig met het ontwerp-besluit houdende zesde verlenging van de Twm worden voorgehangen bij beide Kamers. De voorhang periode eindigt op 19 mei 2022. Zoals met u besproken op 20 april jl. is in het ontwerp-besluit houdende de zesde verlenging van de Twm, het nader rapport en de voorhangbrieven eveneens het besluit verwerkt om de grondslagen voor het coronatoegangsbewijs te laten vervallen. U wordt gevraagd in te stemmen met het aangepaste ontwerp-besluit, het nader rapport en de voorhangbrieven.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met aangepaste ontwerp-besluit, het nader rapport en de voorhangbrieven en daartoe te ondertekenen:

1. Het nader rapport en de daarbij behorende aanbiedingsbrief.
2. De twee aanbiedingsbrieven waarbij het nader rapport (na machtiging van Z.M. de Koning) zal worden aangeboden aan beide Kamers.
3. De twee voorhangbrieven.

Gelet op uw verlof vanaf 23 april 2022 wordt u gevraagd de brieven op 22 april, vóór de MR, te ondertekenen.

3. Toelichting

Advies Afdeling advisering Raad van State

- Gegeven de nog steeds bestaande onzekerheid over het verloop van de

pandemie en bij gebreke van een alternatieve wettelijke grondslag voor mogelijk noodzakelijke maatregelen heeft de Afdeling begrip voor het voorstel, maar wel moet de motivering daarvan worden versterkt. Die motivering dient enerzijds sterker tot uitdrukking te brengen dat de Twm ook daadwerkelijk een tijdelijke wet zal zijn.

- Om te voorkomen dat de Twm nog vele malen moet worden verlengd acht de Afdeling het noodzakelijk dat zo spoedig mogelijk wordt voorzien in een permanente wet ter bestrijding van een grootschalige pandemie. De Afdeling geeft aan dat deze wet een structurele grondslag moet bieden voor beperkende maatregelen die nodig zijn voor de bestrijding van een pandemie.
- Omdat de integrale herziening van de Wpg niet kan worden afgewacht geeft de Afdeling in overweging om de noodzakelijke wetgeving fasegewijs voor te bereiden. Gelet op de ervaringen die inmiddels zijn opgedaan moet het, zo geeft de Afdeling aan, mogelijk zijn deze op korte termijn voor te bereiden. De Afdeling vraagt ook om duidelijkheid over de planning van het wetsvoorstel.

Reactie op het advies

De Afdeling heeft uw brief met de opties voor een wettelijke grondslag (waaronder overbruggingswet) en de motie-Tielen betrokken bij het advies. Zoals met u besproken wordt in reactie op het advies aangegeven dat u zich – gelet op het wetgevingsoverleg met de Tweede Kamer over de vijfde verlenging en gehoord het advies van de Afdeling – zult richten op de voorbereiding van een eerste tranche van de pandemisch parate herziening van de Wpg als vervolg op de Twm (in plaats van een tijdelijke wet ter opvolging van de Twm). Wat de planning betreft zal conform de motie-Tielen worden bespoedigd dat het wetsvoorstel vóór 1 september 2022 wordt ingediend. Daaraan voorafgaand, in de eerste helft van mei 2022, zal de gevraagde hoofdlijnenbrief (hoofdlijnen van het wetsvoorstel) naar de Tweede Kamer worden gestuurd. In die brief zult u nader ingaan op de inhoud van deze eerste tranche van de Wpg en de planning nader concretiseren.

Inhoudelijke wijziging van het ontwerp-besluit

In het overleg met u op 20 april voorziet het ontwerp-besluit erin dat de grondslagen voor het ctb niet worden behouden. Deze vervallen met ingang van de zesde verlenging (1 juni 2022). U licht dit vrijdag 22 april toe in de MR.

a. Draagvlak politiek

Gelet op de motie-Tielen is er naar verwachting draagvlak bij de TK voor een eerste fase van een structurele wijziging van de Wpg, alsmede voor deze zesde verlenging. De TK is kritisch op het behouden van het ctb, met het laten vervallen van de grondslagen in de 6^e verlenging komt u hieraan tegemoet. De EK heeft in de eerder aangenomen motie-De Boer uitgesproken de 5^e (en dus ook de 6^e verlenging) te beperken tot de basismaatregelen en aangegeven dat dit voorwaardelijk is voor goedkeuring van de 5^e verlenging. De 6^e verlenging bevat meer grondslagen, aangezien dat noodzakelijk is om een effectieve set aan maatregelen te kunnen nemen. Het debat met de EK vindt op 16 en 17 mei 2022 plaats.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Op dit moment wordt het ctb niet ingezet. Verwachting is dat er voldoende draagvlak is om de wettelijke grondslag voor een ctb te laten vervallen.

c. Juridische aspecten haalbaarheid

De Afdeling benadrukt terecht dat de Twm bedoeld is als tijdelijke wet. De eerste

fase van een structurele wijziging van de Wpg is wenselijk en haalbaar, wel zullen diverse elementen die ook nu in de Twm geregeld zijn, ook in die structurele wijziging moeten worden geregeld. De Afdeling heeft diverse adviesopmerkingen gemaakt over de vormgeving/inhoud van het wetsvoorstel, dit zal worden betrokken bij de verdere uitwerking.

d. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
Het verlengingsbesluit is mede namens uw ambtsgenoten van JenV en BZK. Afstemming heeft plaatsgevonden met JenV, BZK en intern VWS. U geeft in de MR van 22 april 2022 een toelichting op de wijziging inzake het ctb.

e. Toezeggingen

- Wetsvoorstel vóór 1 september 2022. Betreft een eerste fase van de structurele wijziging van de Wpg.
- In de eerste helft van mei 2022 een hoofdlijnenbrief over het wetsvoorstel. Daarin ook ingaan op de planning.

4. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De naam van de opsteller van deze nota is onherleidbaar gemaakt.

