



TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

Concerndirectie Fiscale en Juridische Zaken

Persoonsgegevens

# nota

Nota Kamervragen Nijboer m.b.t. kennisgroepstandpunten

## Aanleiding

Op 16 september jl. heeft het Kamerlid Nijboer vragen gesteld naar aanleiding van het artikel in NRC 'Belastingdienst, wees transparant over fiscale regels' (bijlage 1). Op 5 oktober heeft u, de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst, een uitstelbrief naar de Tweede Kamer gestuurd. In dit stuk wordt de Belastingdienst door de auteur opgeroepen om kennisgroepstandpunten te publiceren. Hoewel de Kamervragen zich richten op de Belastingdienst, raakt de beantwoording ook de DG Douane en DG Toeslagen. Met deze nota vragen wij uw akkoord op de beantwoording van deze vragen en leggen wij u tevens een aantal beslispunten voor over de openbaarmaking van kennisgroepstandpunten.

## Datum

Notanummer  
2022-0000251073

## Bijlagen

1. Vragen van het lid Nijboer
2. Beantwoording Kamervragen
3. Aanbiedingsbrief

## Beslispunten

- Bent u beiden akkoord met het (actief) openbaar maken van kennisgroepstandpunten via een daartoe ingerichte extern raadpleegbare website zoals beschreven in de Kamervragen?
- Gaat u, staatssecretaris F&B, akkoord met de bijgevoegde beantwoording van de Kamervragen? (bijlage 2) Zo ja, wilt u bijgevoegde aanbiedingsbrief ondertekenen? (bijlage 3)
- Gaat u beiden akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn actieve openbaarmaking nota's?

19.10.22  
 Akkoord  
 Beantwoording  
 Samen met  
 Staf JPD

## Kern

- Kennisgroepstandpunten zijn bindende adviezen aan de inspecteur, de verzoekende belastingplichtige, of in het geval van toeslagen aan de dienst Toeslagen (hierna: Toeslagen).
- Deze adviezen gaan de uitleg van wet- en regelgeving in een specifiek geval en vormen daarmee beleid als dat antwoord niet uit eerder beleid, jurisprudentie of wetsgeschiedenis voortkomt.
- Dit is beleid dat in principe voor iedereen op een gelijk moment en op dezelfde wijze toegankelijk moet zijn.
- Volgens de huidige werkwijze worden standpunten die betrekking hebben op de uitleg van het recht, omgezet in een generieke vastlegging van de uitleg van het recht die uiteindelijk wordt opgenomen in een beleidsbesluit<sup>1</sup>.
- Hierdoor zit er in veel gevallen enige tijd tussen het verschijnen van het standpunt en het openbaar maken daarvan.

→ Prima handtekening

<sup>1</sup> Dit is vastgelegd in paragraaf 2 van het Besluit Fiscaal Bestuursrecht (BFB).

- Bovendien worden als gevolg van deze werkwijze niet per definitie alle standpunten openbaar gemaakt.
- Op grond van de Wet open overheid (Woo) worden kennisgroepstandpunten veelal integraal met verzoekers en belastingplichtigen gedeeld.
- Gelet op het voorgaande en de transparantie die het huidige kabinet nastreeft, is binnen de Belastingdienst een aanvang gemaakt met het inrichten en testen van een (uiteindelijk) extern raadpleegbare website en wordt voorgesteld om daarmee kennisgroepstandpunten actief openbaar te maken.
- Deze website zal zo snel mogelijk, uiterlijk voor 1 april 2023 voor burgers en bedrijven op een toegankelijke wijze raadpleegbaar is.
- De Douane en Toeslagen hebben ook ieder één kennisgroep.
- Bij de Douane is dat de kennisgroep accijns. Omdat dit rijksbelastingen betreft, is deze kennisgroep geplaatst onder de staatssecretaris Fiscaliteit en Belastingdienst.
- In de lijn van de beantwoording van deze Kamervragen zullen ook de stukken van deze kennisgroep openbaar worden gemaakt.
- De Douane kent met kennisgroepen vergelijkbare gremia, namelijk de coördinatiegroepen. De Douane zal voor deze groepen de lijn van de beantwoording over openbaarmaking volgen, als het gaat om standpunten die de status van beleid hebben verkregen.
- De coördinatiegroepen onderzoeken welke wijze hiervoor het meest passend is.
- De kennisgroep toeslagen is in het najaar van 2020 opgericht. In het kader van transparantie is ook hier het voornemen om standpunten extern te publiceren. Vanwege de ontvlechting zal publicatie elders plaatsvinden dan op voornoemde website.

Waarom niet

→ goede antwoorden

←  
Stas, P&P ook bij bevelen.

## Toelichting

### Kennisgroepstandpunten

- Kennisgroepen worden benaderd met vragen die zien op de toepassing en uitleg van het recht. Vragen die zien op het laatste vormen rechtsvragen. Overige vragen worden helpdeskvragen genoemd.
- Het beleid dat kennisgroepstandpunten vormen moet voor iedereen op een gelijk moment en op dezelfde wijze toegankelijk zijn. In dat kader is bepaald<sup>2</sup> dat kennisgroepstandpunten die zien op de beantwoording van rechtsvragen in overeenstemming met het Besluit Fiscaal Bestuursrecht (BFB) worden omgezet in een generieke vastlegging van de uitleg van het recht die wordt opgenomen in een beleidsbesluit.
- Het bewerken van kennisgroepstandpunten tot de generieke vastlegging van de uitleg van het recht, de opname daarvan in beleidsbesluiten en de uiteindelijk publicatie van die besluiten, neemt in veel gevallen flink wat tijd in beslag.
- Bovendien worden als gevolg van deze werkwijze niet per definitie alle standpunten openbaar gemaakt.
- Afhankelijk van de detaillering en zwaarte van het standpunt en gelet op de beoogde doelgroep, wordt gekozen voor een passendere publicatie,

<sup>2</sup> Paragraaf 2 Besluit Fiscaal Bestuursrecht.

zoals een leidraad, een antwoord op de internetsite van de Belastingdienst of een handboek<sup>3</sup>.

#### *Opiniestuk NRC, Wob en Woo*

- De Kamervragen worden gesteld naar aanleiding van een opiniestuk in NRC. Daarin wordt verwezen naar een uitspraak over de toepassing van de Wet openbaarheid bestuur (Wob) waarin Rechtbank Rotterdam heeft geoordeeld dat ten onrechte het standpunt is ingenomen dat een standpunt van de kennisgroep is aan te merken als een persoonlijke beleidsopvatting en om die reden niet openbaar gemaakt zou kunnen worden.
- Deze uitspraak heeft er onder andere voor gezorgd dat er meerdere Wet open overheid (Woo) verzoeken zijn binnengekomen waarin om verstrekking van (alle) standpunten van verschillende kennisgroepen wordt verzocht.

#### *Actieve openbaarmaking*

- In het kader van de transparantie die het kabinet nastreeft is actieve openbaarmaking van alle kennisgroepstandpunten de logische stap.
- Hiertoe is enige tijd geleden binnen de Belastingdienst een aanvang gemaakt met het opzetten van een extern raadpleegbare website waarin burgers en bedrijven kennisgroepstandpunten op een toegankelijke manier zouden moeten kunnen raadplegen.
- Deze extern raadpleegbare website wordt de komende maanden getest op punten als toegankelijkheid en raadpleegbaarheid.
- De publicatie van standpunten via deze website zal zo snel mogelijk, maar uiterlijk 1 april 2023 starten.
- In de tussentijd wordt het BFB aangepast aan deze ontwikkelingen.
- Zoals opgemerkt zal ook voor toeslagen gezocht worden naar een passende externe locatie om kennisgroepstandpunten binnen afzienbare termijn te publiceren.

### **Politiek-bestuurlijke context**

n.v.t.

### **Communicatie**

Na uw akkoord zullen de Kamervragen verstuurd worden aan de Tweede Kamer.

Mochten er naar aanleiding van de beantwoording persvragen worden gesteld, zal u daar via uw woordvoerder over worden geïnformeerd.

### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

<sup>3</sup> Dit betreft bijvoorbeeld het Handboek Loonheffingen. Hiervan is in een [beleidsbesluit](#) vastgelegd dat de Belastingdienst als hoofdlijn de handelwijze volgt van werkgevers die bij het nakomen van hun inhoudingsplicht in redelijkheid afgaan op het Handboek Loonheffingen en bijbehorende berichten.