

**31 908**

**Subsidiariteitstoets van het voorstel voor een kaderbesluit van de Raad ter bestrijding van seksueel misbruik, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, en tot intrekking van Kaderbesluit 2004/68/JBZ (COM(2009)135def)**

**Nr. 5**

**BRIEF<sup>1</sup> VAN DE VOORZITTERS VAN DE EERSTE EN TWEDE KAMER DER STATEN-GENERAAL**

Aan de vicevoorzitter van de Europese Commissie  
Mevrouw M. Wallström

Den Haag, 28 mei 2009

Beide Kamers der Staten-Generaal van het Koninkrijk der Nederlanden hebben – overeenkomstig de door hen vastgestelde procedures – het voorstel voor een *Kaderbesluit ter bestrijding van seksueel misbruik, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, en tot intrekking van Kaderbesluit 2004/68/JBZ (COM(2009)135)* getoetst aan de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit. Zij hebben daarmee toepassing gegeven aan artikel 5 EG-Verdrag en Protocol 30 bij het Verdrag van Amsterdam betreffende de toepassing van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel.

Beide Kamers der Staten-Generaal willen graag vooropstellen veel belang te hechten aan het voorkomen en bestrijden van seksueel misbruik van kinderen en kinderpornografie. De kanttekening die zij hieronder maken richt zich dan ook niet tegen nieuwe Europese regelgeving ter bestrijding van deze uitwassen als zodanig. Een Unie-brede regeling voor de bestrijding van kinderporno, maar bijvoorbeeld ook van sekstoerisme (dat naar zijn aard een grensoverschrijdend karakter heeft), wordt dan ook onderschreven.

Beide Kamers der Staten-Generaal achten de gekozen rechtsgrondslag van de voorgestelde richtlijn adequaat voor het beoogde doel.

Zij zijn er evenwel niet van overtuigd dat met de voorgestelde maatregelen is voldaan aan het vereiste van subsidiariteit uit het EG-Verdrag. Dit geldt met name de noodzakelijkheid van de voorgestelde harmonisatie van het strafprocesrecht van de lidstaten met betrekking tot de in het voorstel omschreven misdrijven. Beide Kamers der Staten-Generaal is op dit moment onduidelijk waarom de bestaande wetgeving van de lidstaten niet voldoet, zodat Europees optreden – op dit moment en in deze vorm – vereist zou zijn. Zij achten de voorgestelde harmonisatie daarom strijdig

<sup>1</sup> Een gelijklopende brief is verzonden aan de voorzitters van de Raad van de Europese Unie en het Europees Parlement, alsmede aan de Nederlandse regering en het secretariaat van COSAC.

met het subsidiariteitsbeginsel, zo lang de Europese Commissie hen niet van het tegendeel heeft kunnen overtuigen.

Beide Kamers der Staten-Generaal zien de reactie van de Europese Commissie graag zo spoedig mogelijk tegemoet.

De voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal,  
Y. E. M. A. Timmerman-Buck

De voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal,  
G. A. Verbeet