

Vragen gesteld door de leden der Kamer, met de daarop door de regering gegeven antwoorden

3339

Vragen van het lid **Van Leeuwen** (SP) aan de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer over *de flitsvergunning in Boekel*. (Ingezonden 5 juni 2009)

1

Bent u bekend met het bericht dat, naar aanleiding van bezwaren van de VROM-Inspectie, de gemeente Boekel haar eisen voor de zogeheten balievergunning aanscherpt om aan de gerezen bezwaren tegemoet te komen?¹

2

Waaruit hebben de bezwaren van de VROM-Inspectie bestaan?

3

Zijn naar uw mening de bezwaren van de VROM-Inspectie opgelost, nu de gemeente sancties aan architecten op gaat leggen als bij steekproefsgewijze controle blijkt dat de aanvraag voor de snelle bouwvergunning niet klopt? Kunt u uw antwoord toelichten?

4

Op grond van welke wettelijke regels is het voor gemeenten mogelijk sancties op te leggen aan architecten? Op welke wijze kan de gemeente deze schorsing uitvoeren?

5

Hoe beoordeelt u de zwaarte van de aan een architect op te leggen sancties: een waarschuwing bij de

eerste keer in de fout, bij de tweede keer een schorsing van zes maanden en bij de derde keer een definitieve schorsing? Staat de schorsing naar uw mening in verhouding tot het vergrijp? Geldt deze schorsing van architecten ook buiten de grenzen van de gemeente Boekel? Waar en hoe kan de architect bezwaar aantekenen tegen de schorsing?

6

Is het naar uw mening wettelijk mogelijk dat de gemeente Boekel als bevoegd gezag de verplichting tot het toetsen aan het bestemmingsplan overdraagt aan derden?

7

Gaat u het afgeven van een baliebouwvergunning verbieden, gezien het feit dat de VROM-Inspectie de werkwijze van Boekel als risicovol kwalificeert, als achteraf zou blijken dat het bouwplan strijdig is met het bestemmingsplan? Zo nee, waarom niet?

¹ Cobouw, 4 juni 2009: «Boekel scherpt eigen flitsvergunning aan».

Antwoord

Antwoord van minister **Van der Laan** (Wonen, Wijken en Integratie) (ontvangen 24 juli 2009)

1

Ja.

2

In het onderzoeksrapport (februari 2008) van de VROM-Inspectie naar de

zogenoemde «baliebouwvergunning» in de gemeente Boekel zijn door de Inspectie de volgende verbeterpunten en aanbevelingen opgenomen:

- wettelijke procedures dienen volledig en op een correcte wijze te worden toegepast.
- De rechtszekerheid van zowel de aanvrager als derde belanghebbende is door de gehanteerde werkwijze onvoldoende gewaarborgd. Het huidig gehanteerde systeem van de baliebouwvergunning dient hierop aangepast te worden.
- Neem voordat de baliebouwvergunning wordt verleend een preventief controle- en toetsmoment op in het systeem. Bouw eventueel ook controlemomenten in aan de hand van een steekproef.
- Zorg dat de (balie)medewerkers worden getraind om deze (preventieve) toetsing uit te voeren.
- Zoek voor wat betreft de toetsing aan het Bouwbesluit 2003 aansluiting bij de landelijke certificatieregeling voor de Bouwbesluittoets. Hierdoor wordt de kwaliteit van de toets gewaarborgd. Voorkomen dient te worden dat elke lokale overheid een eigen systeem gaat ontwikkelen.
- Het certificeringssysteem dient zich niet te beperken tot architecten die zijn ingeschreven in het Architectenregister. Dit is vanuit economische mededinging ongewenst. Het Architectenregister biedt onvoldoende borging van de naleving van de bouwregelgeving.

– Beperk buitencontroles niet alleen tot de constructieve veiligheid. Ook andere aspecten zoals gezondheid en energiezuinigheid dienen gecontroleerd te worden.

3

Nee, op dit moment wordt door de gemeente Boekel nog geen preventieve controle aan de regels van het bestemmingsplan uitgevoerd. Wel zal een jaarlijkse steekproefsgewijze controle worden uitgevoerd naar de kwaliteit van de verleende baliebouwvergunningen. Desondanks ben ik van mening dat een preventieve gemeentelijke toets aan alle weigeringsgronden voor een bouwvergunning conform de Woningwet, de beste waarborg biedt voor een correcte bouwvergunning. Op dit moment worden ook de mogelijkheden verkend of een private preventieve systematische toets met landelijke en geobjectieerde kwaliteitswaarborgen, aan één of meerdere weigeringsgronden conform de Woningwet, ook voldoende garantie kan bieden voor een correcte bouwvergunning. Een voorbeeld hiervan is de gecertificeerde Bouwbesluittoets.

4

Die regels zijn er niet. De «overeenkomst baliebouwvergunning» die de aanvrager op vrijwillige basis sluit met de gemeente is een privaatrechtelijke overeenkomst. Ook de schriftelijke verklaring van de architect dat het bouwplan is getoetst aan het bestemmingsplan, de gemeentelijke bouwverordening, het Bouwbesluit en andere wettelijke bepalingen is vrijwillig. Het is aan de aanvrager/deelnemend architect om te kiezen voor het indienen van een aanvraag baliebouwvergunning of voor de aanvraag reguliere (of lichte) bouwvergunning conform de wettelijke procedure. Een eventuele schorsing wordt uitgevoerd conform het besluit van burgemeester en wethouders van 19 mei 2009. Indien de aanvrager en/of architect niet voldoet aan de lokaal beleidsmatig vastgestelde regels voor de baliebouwvergunning, dan kan de aanvraag altijd als reguliere (of lichte) bouwaanvraag worden ingediend. Dit geldt uiteraard ook voor een geschorste architect: de schorsing vormt geen enkele belemmering voor het alsnog volgen van de wettelijke procedure.

5

Het betreft hier geen bestuursrechtelijke sanctie. Het staat de gemeente vrij om op vrijwillige basis privaatrechtelijke afspraken te maken. Voor zover bekend wordt dit sanctiebeleid bij de baliebouwvergunning uitsluitend toegepast binnen de gemeente Boekel. De architect kan geen gebruik maken van de juridische procedures van het bestuursrecht. Wel kan de architect tegen een eventuele schorsing bezwaar aantekenen bij de burgerlijke rechter. De bestuursrechtelijke bezwaar- en beroepsprocedure is daarentegen wel van toepassing op de verleende baliebouwvergunning.

6

Het is wettelijk niet mogelijk om de gemeentelijke toets aan het bestemmingsplan aan derden over te dragen. De beslissing op de aanvraag bouwvergunning is een beslissing van burgemeester en wethouders. Voorafgaand aan de indiening kan de aanvrager van de bouwvergunning een deskundige, bijvoorbeeld een architect, inschakelen om het bouwplan te laten voldoen aan de regels van het bestemmingsplan. De gemeente Boekel vraagt aan de architect uitsluitend een schriftelijke verklaring dat het betreffende bouwplan door de architect getoetst is aan de regels van het bestemmingsplan. De gemeente toetst het plan vervolgens zelf niet meer preventief aan deze regels. Zoals ik ook heb aangegeven bij vraag 3, ben ik van mening dat een preventieve gemeentelijke toets, aan alle weigeringsgronden voor een bouwvergunning conform de Woningwet, de beste waarborg biedt voor een correcte bouwvergunning. Op dit moment worden bovendien de mogelijkheden verkend of een private preventieve systematische toets met landelijke en geobjectieerde kwaliteitswaarborgen, aan één of meerdere weigeringsgronden conform de Woningwet, ook voldoende garantie kan bieden voor een correcte bouwvergunning. Een voorbeeld hiervan is de gecertificeerde Bouwbesluittoets.

7

Het verbieden van een baliebouwvergunning is niet mogelijk omdat het besluit op een aanvraag baliebouwvergunning gelijk staat aan het besluit op een aanvraag reguliere

bouwvergunning volgens de normale procedure. Er is dus geen onderscheid in het besluit maar alleen in het voortraject om tot het besluit te komen. Conform de Woningwet moet de aanvraag worden geweigerd indien één (of meer) van de in deze wet genoemde weigeringsgronden zich voordoet. Veel gemeenten verkennen de mogelijkheden om het voortraject te versnellen en transparanter te maken. De VROM-Inspectie doet op dit moment onderzoek naar de mate waarin. Versneld afgegeven vergunningen, soms zelfs aan de balie (klaar terwijl u wacht) bij bijvoorbeeld een lichte bouwvergunning waarbij de uitvoering van de gemeentelijke toets is geoptimaliseerd, acht ik zeer wel mogelijk. Dergelijke initiatieven juich ik toe mits ze plaatsvinden binnen de wettelijke kaders. Bij de beantwoording van vraag 3 heb ik reeds aangegeven dat daarbij ook de mogelijkheden worden verkend private inbreng te benutten.