

EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 14.3.2014
C(2014) 1566 final

Geachte voorzitter,

De Commissie dankt de Tweede Kamer voor haar advies over de mededeling van de Commissie over de werkzaamheden van de task force voor het Middellandse Zeegebied {COM(2013) 869 final}.

De Commissie is het met de Tweede Kamer eens dat nu de humanitaire tragedie in Syrië voortduurt en het einde van het conflict nog niet in zicht is, de Europese Unie en haar lidstaten zich moeten blijven inspannen om het leed van de ontheemden in en buiten Syrië te verlichten.

Met betrekking tot de opvang van Syriërs die zich met het oog op bescherming uit eigen beweging melden aan de buitengrens of op het grondgebied van een lidstaat, benadrukt de Commissie dat deze personen moeten worden behandeld overeenkomstig het EU-acquis en ten volle toegang moeten krijgen tot alle rechten en procedures die worden gewaarborgd door het EU-Handvest van de grondrechten, en, meer specifiek met betrekking tot personen die om asiel of internationale bescherming verzoeken, het gemeenschappelijk Europees asielstelsel. Volgens de informatie die Eurostat tot op heden van de lidstaten heeft ontvangen, hebben in 2013 ongeveer 43 920 personen die beweren Syrisch onderdaan te zijn, om asiel verzocht in de EU. Daarvan werden 2 290 verzoeken in Nederland ingediend. Om de besluitvorming van de lidstaten over verzoeken om bescherming van Syrische onderdanen meer op één lijn te brengen, heeft het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (het EASO) een reeks vergaderingen van deskundigen georganiseerd. Het EASO heeft ook een meer permanent netwerk van deskundigen op het gebied van Syrië ingesteld.

Met betrekking tot de vraag van de Tweede Kamer over hervestiging, meer bepaald of er hervestigingsinspanningen moeten worden geleverd, en zo ja, hoeveel vluchtelingen er moeten worden hervestigd en van welke groepen, geldt dat enkel de autoriteiten van de lidstaten daarover kunnen beslissen. Om de EU-hervestigingsinspanningen nadrukkelijker te richten op de personen die het meest behoefte hebben aan internationale bescherming en zo te komen tot betere bescherming en een grotere strategische impact, is in 2012 in het kader van het Europees Vluchtelingenfonds een gemeenschappelijk EU-hervestigingsprogramma

*Mw. Anouchka VAN MILTENBURG
Voorzitter van de Tweede Kamer
Postbus 20018
2500 EA Den Haag*

vastgesteld¹. In dat programma wordt een groot aantal vluchtelingensituaties omschreven die in aanmerking komen voor EU-(mede-)financiering. Voorts is er een lijst van specifieke gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten, met de nationaliteiten waarvoor en de landen waaruit dringend hervestiging zou moeten plaatsvinden en waarvoor EU-(mede-)financiering beschikbaar is. In 2013, het laatste jaar van het Europees Vluchtelingenfonds, stonden op deze lijst vluchtelingen uit Congo, Irak, Afghanistan, Somalië, Birma en Eritrea. Het opzetten van hervestigingsprocedures en het bepalen van de rechtspositie van een hervestigd persoon binnen het nationale rechtsstelsel, blijft de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten. EU-(mede-)financiering kan enkel worden toegekend indien in het kader van de nationale hervestigingsregeling aan de begunstigden de vluchtelingenstatus wordt verleend of een andere status die op grond van het nationaal en het EU-recht dezelfde rechten en voordelen biedt. Tot slot biedt het programma een extra financiële stimulans voor de lidstaten die besluiten over te gaan tot hervestiging. Voor 2013 hadden dertien lidstaten, waaronder Nederland, toegezegd in totaal 3 962 vluchtelingen te hervestigen, in het kader van een van de prioriteiten van het gemeenschappelijk EU-hervestigingsprogramma. Verschillende lidstaten, waaronder Nederland, hervestigen ook vluchtelingen die niet onder de EU-hervestigingsprioriteiten vallen.

Voor de periode 2014-2020 heeft de Commissie in het kader van het nieuwe Fonds voor asiel, migratie en integratie voorgesteld een nieuw mechanisme in te stellen dat enigszins flexibeler en aantrekkelijker zou zijn voor de lidstaten en strategischer gebruik van hervestiging mogelijk zou maken. Gehoopt wordt dat dit zal leiden tot een aanzienlijke intensivering van de hervestigingsactiviteiten in de EU. Het doel is dat er meer nationale hervestigingsregelingen worden opgesteld en dat de bestaande regelingen worden versterkt. Het Fonds voor asiel, migratie en integratie zal naar verwachting dit voorjaar in werking treden.

Het EASO is onder meer belast met de coördinatie van de gegevensuitwisseling en van andere maatregelen betreffende hervestiging die de lidstaten nemen om te voldoen aan de vraag naar internationale bescherming van vluchtelingen in derde landen en om blijk te geven van solidariteit met de betrokken gastlanden². Momenteel wordt bekeken welke toekomstige activiteiten door het EASO zouden kunnen worden ondersteund.

Het is de Tweede Kamer ongetwijfeld bekend dat de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen een algemene oproep heeft gedaan aan de internationale gemeenschap te voorzien in de tijdelijke toelating op humanitaire gronden van 10 000 Syrische vluchtelingen die hun toevlucht hebben gezocht in de buurlanden van Syrië, en in de hervestiging van 2 000 van de meest kwetsbare Syrische vluchtelingen. De Hoge Commissaris stelt ook het ambitieuze doel tegen eind 2014 tot 30 000 Syriërs te hervestigen. De Europese Commissie respecteert de expertise en de operationele beoordeling van de situatie ter plaatse door de Hoge Commissaris en steunt dit initiatief. Zij heeft de lidstaten opgeroepen zich genereus op te stellen en solidair te zijn met de vluchtelingen en de gastlanden in de regio, door als deel van hun nationale quota, of daarbovenop, zowel te voorzien in plaatsen voor tijdelijke toelating op humanitaire gronden als in hervestigingsplaatsen. Daarnaast verzoekt de Commissie de lidstaten om zich ruimhartig op te stellen bij de verlening van humanitaire visa aan personen die door de Syrische crisis ontheemd zijn geraakt en familie in de EU hebben, en om alle Syriërs toe te laten die zich aan

¹ Besluit nr. 281/2012/EU van het Europees Parlement en de Raad van 29 maart 2012 (PB L 92 van 30.3.2012, blz. 1).

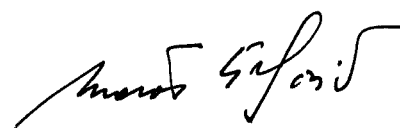
² Verordening (EU) nr. 439/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 tot oprichting van een Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken.

de buitengrenzen van de Unie aandienen³. Tot op heden heeft een groot aantal lidstaten gevolg gegeven aan dit verzoek en zijn ongeveer 10 900 plaatsen voor toelating op humanitaire gronden en ongeveer 2 480 hervestigingsplaatsen aangeboden. De Commissie wenst van deze gelegenheid gebruik te maken Nederland te bedanken voor het genereuze aanbod 250 Syriërs te hervestigen en voor de aanzienlijke bijdrage die het levert aan de Europese hervestigingsinspanningen in het algemeen.

Tot slot neemt de Europese Commissie, samen met een aantal lidstaten (waaronder Nederland), actief deel aan het werk van de kerngroep inzake de hervestiging van vluchtelingen uit Syrië, die is opgericht onder auspiciën van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen.

De Commissie hoopt dat deze brief een antwoord biedt op de vragen en opmerkingen van de Tweede Kamer en verheugt zich op het vervolg van de politieke dialoog.

Hoogachtend,



*Maroš Šefčovič
Vicevoorzitter*

³ Gezamenlijke mededeling van de Europese Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's *Naar een omvattende EU-aanpak van de crisis in Syrië*, 24 juni 2013, JOIN (2013) 22 final.