

De Minister van Financiën
Mw. S.A.M. Kaag
Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag

Onderwerp

Wetgevingsbrief DNB 2022

De Nederlandsche Bank N.V.
Mw. drs. E.F. Bos
Directeur

Postbus 98
1000 AB Amsterdam
+31 20 524 91 11
www.dnb.nl

Handelsregister 3300 3396

Geachte mevrouw Kaag,

Datum

06 april 2022

DNB draagt als toezichthouder, resolutieautoriteit en uitvoerder van het depositogarantiestelsel bij aan de stabiliteit van het financiële stelsel.

Ons kenmerk

T027-1504258312-2150

Ten behoeve van een goede taakuitoefening door DNB is de kwaliteit van wet- en regelgeving van belang, zowel op nationaal als Europees niveau. Via deze wetgevingsbrief informeert DNB u over ontwikkelingen in de financiële sector die naar haar oordeel aanleiding geven om wet- en regelgeving aan te passen. Op het gebied van nationale wetgeving heeft DNB een drietal wensen.

Ook op Europees niveau ziet DNB mogelijkheden om de kwaliteit van wet- en regelgeving te versterken. Wet- en regelgeving binnen het toezicht- en resolutiedomein wordt voor een belangrijk deel op Europees niveau geïnitieerd en vastgesteld. Daarbij wordt steeds meer Europese regelgeving op het gebied van financiële markten neergelegd in rechtstreeks werkende verordeningen. DNB treedt graag met u in overleg over de wijze waarop DNB deze aandachtspunten kenbaar kan maken.

1. Eerdere wetgevingswensen

Afgelopen jaren heeft DNB diverse wetgevingswensen voor het voetlicht gebracht¹. Een aantal hiervan is inmiddels gerealiseerd. Dit heeft een positief

¹<https://www.rijksoverheid.nl/binaries/rijksoverheid/documenten/kamerstukken/2021/04/21/kamerbrief-wetgevingswensen-dnb-en-afm/Bijlage+2+-+DNB+Wetgevingsbrief+2021.pdf>

Datum

06 april 2022

Ons kenmerk

T027-1504258312-2150

effect gehad op de kwaliteit van de betreffende wet- en regelgeving en de stabiliteit van de financiële sector. DNB is hierdoor beter in staat gesteld haar verschillende taken ten uitvoering te brengen. Een aantal van onze wetgevingswensen is echter nog niet ten uitvoering gebracht, bijvoorbeeld ten aanzien van de introductie van een publicatieplicht in de Sanctiewet. DNB verzoekt u hier nogmaals aandacht aan te besteden.

2. Nationale wetgevingswensen

Dit jaar wil DNB een drietal nieuwe wetgevingswensen aan u voorleggen ten behoeve de wetgeving op het toezicht- en resolutiedomein te versterken. Hieronder worden deze nader toegelicht.

2.1 Versterken toezichtkader voor bijkantoren van levens- en schadeverzekeraars uit derde landen.

DNB acht het wenselijk om het toezicht op bijkantoren in Nederland van levens- en schadeverzekeraars uit derde landen te versterken, teneinde de zekerheid te vergroten dat activa van dergelijke bijkantoren beschikbaar zijn en blijven voor Nederlandse polishouders. Het huidige regelgevend kader biedt hiervoor onvoldoende handvatten. DNB ziet mogelijkheden het toezichtkader te versterken door aanvullende voorwaarden bij vergunningverlening en in het doorlopend toezicht te stellen. In dat verband is het bijvoorbeeld belangrijk dat de activa die tegenover de technische voorzieningen van deze bijkantoren staan in Nederland moeten worden aangehouden en dat DNB controle kan houden op de beschikbaarheid van deze activa. Ook is daarbij belangrijk dat de rapportageplicht van deze bijkantoren aan DNB wordt uitgebreid met bijvoorbeeld informatie over (wijzigingen van) de solvabiliteit van de levens- en schadeverzekeraars in het derde land. Ten slotte vraagt DNB uw ministerie om de mogelijkheden te onderzoeken waarop de Nederlandse polishouders van een bijkantoor beter beschermd kunnen worden in het geval van een eventueel

faillissement van het bijkantoor of de levens- en schadeverzekeraar in het derde land. DNB treedt hierover graag verder met uw ministerie in overleg.

Datum

06 april 2022

Ons kenmerk

T027-1504258312-2150

2.2 Implementatie lidstaatoptie artikel 11(6) richtlijn

Depositogarantiestelsels (DGS)

Ten behoeve van een goede afwikkeling van falende banken acht DNB het belangrijk om bij faillissement van een bank de mogelijkheid te hebben om de overdracht van deposito's te kunnen financieren met DGS-gelden. Het resolutieraamwerk kent deze mogelijkheid wel, maar wanneer een bank niet in resolutie wordt genomen maar failliet gaat, bestaat deze mogelijkheid niet. Toen resolutie nog als oplossing voor alle falende banken werd gezien, verdween deze mogelijkheid uit de Nederlandse wetgeving. Inmiddels is duidelijk dat het resolutie-instrumentarium echter niet in alle gevallen wordt toegepast, waardoor er sprake kan zijn van een faillissement. Bij faillissement van een bank is het echter evenzeer wenselijk c.q. nodig dat deze financieringsmogelijkheid beschikbaar is. Dit is in lijn met aanbevelingen van het IMF². DNB kan deze bevoegdheid worden toegekend door uitvoering te geven aan de lidstaatoptie uit artikel 11(6) van de DGS-richtlijn. DNB verzoekt deze lidstaatoptie op korte termijn te implementeren en de voorstellen van de Europese Commissie voor een herziene DGS-richtlijn, waarbij mogelijk ook de lidstaatoptie zal worden gewijzigd, niet af te wachten aangezien dit tot significante vertraging zal leiden.

2.3 Versterking resolutieraamwerk verzekeraars

Het resolutieraamwerk voor verzekeraars dient op punten te worden versterkt. Bij de invoering van de richtlijn verliesabsorptie en herkapitalisatiecapaciteit van banken en beleggingsondernemingen (BRRD II) is een aantal omissies in de resolutiewetgeving voor banken (eerdere implementatie BRRD I) hersteld. Aangezien het resolutieraamwerk voor verzekeraars is gebaseerd op het raamwerk voor banken, is het gewenst om vergelijkbare wijzigingen door te voeren in het resolutieraamwerk voor verzekeraars en daarbij meteen enkele

² <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2017/04/03/Kingdom-of-the-Netherlands-Netherlands-Financial-System-Stability-Assessment-44790>

onjuistheden en wetstechnische onvolkomenheden te herstellen. Daarmee wordt de toepassing van de wet verduidelijkt en het risico van rechtsonzekerheid beperkt. DNB blijft graag met uw ministerie in overleg om deze, en enkele andere, verbeteringen aan het resolutieraamwerk nader toe te lichten.

Graag danken wij u voor de gelegenheid om onze wetgevingswensen met u te delen. Uiteraard zijn wij graag bereid tot een nadere toelichting.

Hoogachtend,

Else Bos

Voorzitter Toezicht

Datum

06 april 2022

Ons kenmerk

T027-1504258312-2150