

UITVOERINGSTOETSEN OVERIGE FISCALE MAATREGELEN 2016




INHOUDSOPGAVE

De uitvoeringstoetsen staan in de volgorde waarin de diverse maatregelen in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Overige fiscale maatregelen worden gepresenteerd.

Leeswijzer	2
Vereenvoudiging informatieplicht bij eigenwoningschuld anders dan bij aangewezen administratieplichtigen	4
Afschaffen minimumwaarderingsregel (MWR) bij afkoop	5
Definitie geneesmiddelen	6
Afschaffen jaarbetaling motorrijtuigenbelasting	7
Fictie exportregeling in afvalstoffenbelasting	8
Vereenvoudiging fiscaal procesrecht; massaal bezwaar	9
Vereenvoudiging fiscaal procesrecht; prejudiciële vragen	10
Schorsende werking hoger beroep bij toeslagen	11
Uitbreiding regeling uitgaven voor monumentenpanden en Natuurschoonwet 1928	12
Implementatie verrekenprijsdocumentatie en 'Country by Country reporting'	13
Step-up voor grensoverschrijdende juridische fusie en juridische splitsing	14
Handhavingsbepalingen Common Reporting Standard	15
Verzachten sancties bij aflossingsachterstand	16
Imputatie SEW/BEW	17
Benutten dubbele vrijstelling fiscale partners bij onder meer kapitaalverzekeringen	18
Aanscherpen gebruikelijkheids criterium werkkostenregeling	19
Aanpassingen Vpb-plicht overheidsondernemingen	20
Growkits en kweekvloeistoffen	21
Verlaging tarief energiebelasting lokaal opgewekte duurzame energie	22
Teruggaafregeling voor aardgas als brandstof voor vaartuigen	23
Uitzondering partnerbegrip bij stiefkinderen	24
Lijfswang voor civiele vorderingen	25
Aanscherping disculpatiemogelijkheid	26
Experimenteerbepaling	27
Uitbreiden vrijstelling art. 3.104 Wet IB 2001 voor uitkeringen en verstrekkingen van UWV	28
Uitbreiding reikwijdte gegevensverstrekking; Wijzigingen Algemene Douanewet en Douane- en accijnswet BES	29
Intrekken Accijnsvergunningen	30
Opnemen definitie van het begrip 'levering' in de energiebelasting	31
Herstel omissies in Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm)	32
Intrekking uitgewerkte overgangsregelingen in Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm)	33
Tarieven Algemene Bestedingenbelasting-BES	34
Maatregelen zonder impact	35

<Leeswijzer bij de uitvoeringstoetsen voor het Belastingpakket 2016>

De uitvoeringstoetsen bevatten een beschrijving van de gevolgen die een voorstel naar verwachting zal hebben voor de uitvoering door de Belastingdienst. De gevolgen kunnen zijn: beperkt / middelgroot / ingrijpend.

Gevolgen: beperkt / middelgroot / ingrijpend			
		 nvt	
Rol burgers/bedrijven		x	
Handhaafbaarheid		x	
Fraudebestendigheid	x		
Maakbaarheid systemen			x
Bijdrage complexiteitsreductie	x		
Risico procesverstoringen: klein / gemiddeld / groot			
Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel	
Dienstverlening	€ ...	€ ...	
Handhaving/toezicht	€ ...	€ ...	
Automatisering	€ ...	€ ...	
Gevolgen personele bezetting: +/- ... fte incidenteel			
	+/- ... fte	structureel	
Invoering mogelijk per:	xx – xx – xxxx		
Beslag portfolio: ...			
<u>Eindoordeel:</u> ...			

Het kader bevat een samenvattend overzicht van de relevante uitvoeringsaspecten, inclusief de uitvoeringskosten en personele gevolgen. Waar het voorstel een bepaald aspect niet raakt, wordt 'niet van toepassing (nvt)' vermeld. De impact van het voorstel wordt gevisualiseerd door een rode, gele of groene vlag,

waarbij de rode vlag staat voor een onwenselijke situatie. De relevante uitvoeringsaspecten worden hieronder nader toegelicht.

Beschrijving regeling

Het betreft een beschrijving van het voorstel waarover de Belastingdienst is gevraagd een oordeel te geven. Ook kunnen uitgangspunten, veronderstellingen en randvoorwaarden genoemd worden.

Rol burgers/bedrijven

Dit onderdeel omvat aan burgers en bedrijven gerelateerde communicatieaspecten van het voorstel, zoals:

- noodzakelijke communicatie richting burgers/bedrijven;
- noodzakelijke aanpassingen van brieven/formulieren, portals, etc.

De groene vlag wordt aangekruist als bijvoorbeeld de volgende vragen met "ja" beantwoord worden:

- kan de Belastingdienst het voorstel uitleggen aan burgers/bedrijven;
- kunnen burgers/bedrijven doen wat van hen wordt verwacht en gaan zij dat naar verwachting ook doen.

Handhaafbaarheid

Dit onderdeel omvat aan handhaving gerelateerde aspecten, zoals:

- welke gegevens heeft de Belastingdienst nodig voor handhaving;
- kan gebruik gemaakt worden van gegevens die inwinbaar zijn bij derden;
- handhavingsstrategie: welke middelen moeten of kunnen worden ingezet en met welke intensiteit;
- is de gekozen handhavingsstrategie inpasbaar in de bestaande handhavingsaanpak.

Fraudebestendigheid

De uitvoeringstoets heeft aandacht voor fraude. De beoordeling van fraudebestendigheid omvat aspecten, als:

- verwacht risico fraude/oneigenlijk gebruik;
- (on)mogelijkheden tegengaan fraude/oneigenlijk gebruik.

Maakbaarheid systemen

Dit onderdeel omvat de gevolgen voor de IT-systemen, zoals:

- welke aanpassingen in IT systemen zijn noodzakelijk;
- maakbaarheid van de noodzakelijke aanpassingen en inpassing in de architectuur;
- haalbaarheid van deze aanpassingen in het IV-portfolio, afhankelijkheden en wijzigingsdruk op de middelsystemen;
- doorlooptijd waarop deze aanpassingen kunnen worden gerealiseerd.

De groene vlag wordt aangekruist als de systemen kunnen worden aangepast voordat het voorstel in werking treedt. Als geen aanpassing in de IT-systemen noodzakelijk is wordt 'nvt' vermeld.

Bijdrage complexiteitsreductie

De groene vlag wordt aangekruist als het voorstel bijdraagt aan complexiteitsreductie.

Risico procesverstoringen

De Belastingdienst zet in op het robuuster maken van werkprocessen. Het risico dat bij de implementatie van wijzigingen in wet- en regelgeving verstoringen plaatsvinden wordt bepaald door de complexiteit van de wet- en regelgeving zelf en door de toestand van de werkprocessen die daarmee geraakt worden. De mate waarin dit zich voordoet is afhankelijk van factoren als:

- welke wijzigingen zijn noodzakelijk in de nieuwe massale stromen van en naar burgers/bedrijven;
- zijn ze realiseerbaar;
- zijn ze gemakkelijk mee te nemen in bestaande systemen en processen, of zijn ingrijpender aanpassingen of hele nieuwe systemen en processen nodig;
- zijn ze inpasbaar in bestaande plannings.

Uitvoeringskosten en personele gevolgen

Deze onderdelen omvatten een samenvattend overzicht van kosten en personele gevolgen gerelateerd aan het voorstel, zoals:

- kosten dienstverlening;
- kosten handhaving;
- kosten van de aanpassingen, beheer en onderhoud van IV-voorzieningen;
- kosten samenhangend met omzetten van tijdelijke in structurele IV-voorzieningen en samenhangend met verwijdering van bestaande IV-voorzieningen;
- kwantitatieve en kwalitatieve personele gevolgen.

Wanneer “jaaraanpassing” staat vermeld, betekent dit dat het reguliere werkzaamheden betreft aan de geautomatiseerde systemen die bij elke jaarovergang nodig zijn, zoals het aanpassen van tarieven en percentages. De Belastingdienst dekt de kosten van jaaraanpassingen binnen het bestaande budget.

Invoeringsmoment

Het betreft de datum waarop de Belastingdienst het voorstel kan uitvoeren.

Eindoordeel

Op grond van de in kaart gebrachte gevolgen voor de uitvoering geeft de Belastingdienst zijn eindoordeel.

Vereenvoudiging informatieplicht bij eigenwoningschuld anders dan bij aangewezen administratieplichtigen

Gevolgen: beperkt / **middelgroot** / ingrijpend

Rol burgers/bedrijven



x

Handhaafbaarheid

x

Fraudebestendigheid

x

Maakbaarheid systemen

x

Bijdrage complexiteitsreductie

x

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

Uitvoeringskosten

incidenteel structureel

Dienstverlening

€ 0 € 0

Handhaving/toezicht

€ 0 € 0

Automatisering

€ 132.000 -/-€ 180.000

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel

-/- 0,4 fte structureel

Invoering mogelijk per:

01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: beperkt

Eindoordeel: uitvoerbaar, de extra vragen worden opgenomen in de aangiftemiddelen voor de definitieve aanslagregeling 2016

Beschrijving regeling

Bij het aangaan of wijzigen van een eigenwoningschuld bij een ander dan een aangewezen administratieplichtige geldt een informatieplicht, die verloopt via aparte formulieren los van de aangifte. Ook in de aangifte moet jaarlijks informatie over de schuld worden ingevuld. Voorgesteld wordt de aparte formulieren te laten vervallen en de noodzakelijke informatie verder uit te vragen met een aantal aanvullende vragen in de aangifte inkomstenbelasting.

Rol burgers/bedrijven

Doordat de burger voor dit proces nu alleen nog vragen in de aangifte hoeft te beantwoorden, wordt het proces begrijpelijker. Omdat de huidige regeling geldt voor eigenwoningschulden bij anderen dan aangewezen administratieplichtigen aangegaan tot en met 31 december 2015 moeten burgers in bepaalde gevallen gegevens over die schulden in 2016 nog bij de Belastingdienst melden met het oude formulier. Dit betekent dat het formulier in een aantal gevallen nog in 2016 moet worden ingediend.

Gegevens over schulden aangegaan voor 1 januari 2016 die betrekking hebben op de periode vanaf 1 januari 2016 lopen mee in het nieuwe proces.

Handhaafbaarheid

De maatregel maakt het mogelijk alle gegevens over schulden bij anderen dan aangewezen administratieplichtigen in één systeem op te nemen. Dit verbetert de handhaafbaarheid van de regeling.

Fraudebestendigheid

Het onderbrengen van de relevante gegevens in één systeem vergroot de mogelijkheden voor het detecteren van fraude.

Maakbaarheid systemen

De maatregel is goed inpasbaar in de huidige systemen. De bestaande systemen voor de registratie van schulden bij anderen dan aangewezen administratieplichtigen kunnen worden uitgefaseerd.

Bijdrage complexiteitsreductie

Door deze maatregel wordt de huidige registratie overbodig.

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

De besparing op de uitvoeringskosten bedraagt € 180.000 structureel vanaf 2017. Incidenteel kost deze maatregel € 132.000.

Personele gevolgen

De totale besparing is circa 0,4 fte.

Invoeringsmoment

Deze maatregel geldt effectief vanaf de aangifte inkomstenbelasting voor het jaar 2016, die vanaf 1 maart 2017 kan worden ingediend.

Eindoordeel

Uitvoerbaar; de extra vragen worden opgenomen in de aangiftemiddelen voor de definitieve aanslagregeling 2016.

Afschaffen minimumwaarderingsregel (MWR) bij afkoop

Gevolgen: **beperkt**/middelgroot/ingrijpend

Rol burgers/bedrijven



x

Handhaafbaarheid

x

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

x

Bijdrage complexiteitsreductie

x

Risico procesverstoringen: **klein**/gemiddeld/groot

Uitvoeringskosten

incidenteel *structureel*

Dienstverlening

€ 0 € 0

Handhaving/toezicht

€ 0 € 0

Automatisering

€ 0 € 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel

0 fte structureel

Invoering mogelijk per:

01-01-2016

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

De minimumwaarderingsregel (MWR) kan bij afkoop van een lijfrente ongewenste gevolgen hebben. Door de economische ontwikkelingen kunnen belastingplichtigen eerder genoodzaakt zijn om lijfrenteovereenkomsten af te kopen. Wanneer in zo'n situatie de waarde van de lijfrente als gevolg van de economische ontwikkelingen aanzienlijk lager is dan het bedrag van de in aftrek gebrachte premies, kan dit in de praktijk tot situaties leiden waarin de verschuldigde belasting het door de verzekering uitgekeerde bedrag overstijgt. Om hieraan

tegemoet te komen en om geen onderscheid te hoeven maken tussen de verschillende situaties van afkoop, wordt voorgesteld om bij afkoop ook in de inkomstenbelasting niet langer de minimumwaarderingsregel toe te passen.

Rol burgers/bedrijven

De maatregel is goed te begrijpen voor burgers. De burger weet bij afkoop direct wat de verschuldigde maximale belasting is en hoeft in zijn aangifte niet in te vullen welke bedragen hij aan premie of inleg heeft betaald en afgetrokken.

De wijziging treedt in werking met ingang van 1 januari 2016. Bij beleidsbesluit is geregeld dat in bepaalde gevallen waar de termijn voor ambtshalve vermindering nog niet is verlopen, vooruitlopend op de aanpassing van de wet, een tegemoetkoming kan worden verleend voor afkopen die zijn gedaan vóór 1 januari 2016.

Handhaafbaarheid

Deze maatregel verbetert de handhaafbaarheid, omdat de wet in overeenstemming wordt gebracht met de uitvoeringspraktijk.

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke aanpassingen zijn onderdeel van de jaaraanpassingen.

Bijdrage complexiteitsreductie

Door het laten vervallen van de MWR bij afkoop wordt de regeling iets eenvoudiger.

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

geen gevolgen

Invoeringsmoment

Deze maatregel is in te voeren per 1 januari 2016.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Definitie geneesmiddelen

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid			x
Maakbaarheid systemen			x
Bijdrage complexiteitsreductie		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar

Fraudebestendigheid

Geen impact.

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke aanpassingen zijn onderdeel van de jaaraanpassingen.

Bijdrage complexiteitsreductie

Geen bijdrage aan complexiteitsreductie.

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

geen personele gevolgen

Invoeringsmoment

Invoering per 1 januari 2016 is mogelijk.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Beschrijving regeling

In de Wet OB 1968 wordt voor de toepassing van het verlaagde btw-tarief op geneesmiddelen de voorwaarde van een handelsvergunning opgenomen dan wel dat zij met name zijn aangeduid in de Geneesmiddelenwet.

Rol burgers/bedrijven




De maatregel is begrijpelijk en uit te leggen aan ondernemers.

Handhaafbaarheid

Nauwelijks impact op de uitvoering en handhaving.

Afschaffen jaarbetaling motorrijtuigenbelasting

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven		x	
Handhaafbaarheid		nvt	
Fraudebestendigheid		nvt	
Maakbaarheid systemen			x
Bijdrage complexiteitsreductie			x

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 215.000	€ 50.000
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	- € 567.000	- € 119.000

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 07 – 2016

Beslag portfolio: jaaraanpassingen

Eindoordeel: uitvoerbaar

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke aanpassingen zijn onderdeel van de jaaraanpassingen.

Bijdrage complexiteitsreductie

Wanneer er geen jaarbetalingen meer zijn, hoeft er bij een wijziging aan een motorrijtuig, een tariefwijziging e.d. niet meer herrekend te worden. Dit betekent een positieve bijdrage aan de complexiteitsreductie.

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

De maatregel kost ongeveer € 215.000 incidenteel en structureel € 50.000. Daarnaast wordt een besparing gerealiseerd van € 567.000 incidenteel en € 119.000 structureel.

Personele gevolgen

Geen incidentele en structurele personele gevolgen.

Invoeringsmoment

Uitvoerbaar per 1 juli 2016.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Afschaffen van de op grond van art. 16 Wet Mrb 1994 bestaande mogelijkheid voor belastingplichtigen om een jaarbetaling te doen in plaats van de gebruikelijke betaling over een tijdvak van drie maanden.

Rol burgers/bedrijven

Maatregel is begrijpelijk en uit te leggen aan belastingplichtigen, maar leidt tot minder betalingsvarianten dan nu worden aangeboden.

Handhaafbaarheid

nvt

Fictie exportregeling in afvalstoffenbelasting

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid			x
Maakbaarheid systemen			x
Bijdrage complexiteitsreductie			x

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

De exportheffing voor afvalstoffen wordt vastgesteld aan de hand van de exportvergunning (beschikking) van de Inspectie Leefomgeving & Transport. Als uit die beschikking niet blijkt voor hoeveel afval toestemming is verleend het te exporteren om het buiten Nederland te laten verbranden, wordt dit geacht de totale hoeveelheid te zijn waarvoor krachtens de beschikking toestemming tot export verkregen is. De totale hoeveelheid is dan de grondslag voor de heffing.

Rol burgers/bedrijven

De wijzigingen zijn begrijpelijk voor bedrijven. De fictiebepaling bevordert de verstrekking van informatie door de exporteurs over de wijze waarop het afval in het buitenland verwerkt zal worden. Door de fictie hebben de exporteurs er namelijk belang bij, dat de beschikking zo nauwkeurig mogelijk vermeldt welke hoeveelheid in het buitenland verbrand zal worden en welke op een andere wijze zal worden verwerkt.

Handhaafbaarheid/Fraudebestendigheid

Het voorstel vergroot de handhaafbaarheid van de exporthetffing en vermindert het frauderisico. De handhaving van de exportvergunning geschiedt door de Inspectie Leefomgeving & Transport.

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke aanpassingen zijn onderdeel van de jaaraanpassingen.

Bijdrage complexiteitsreductie

Het voorstel vereenvoudigt de heffing door de bewijslast voor de Belastingdienst te verlichten.

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

geen gevolgen

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per 1 januari 2016.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Vereenvoudiging fiscaal procesrecht; massaal bezwaar

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
<i>Rol burgers/bedrijven</i>			x
<i>Handhaafbaarheid</i>		nvt	
<i>Fraudebestendigheid</i>		nvt	
<i>Maakbaarheid systemen</i>		nvt	
<i>Bijdrage complexiteitsreductie</i>			x

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

<i>Uitvoeringskosten</i>	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: direct

Beslag portfolio: geen

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

De massaalbezwaarprocedure is ingevoerd per 1 april 2003. Tot nu toe is slechts eenmaal een massaal bezwaarprocedure volledig gevoerd. Dit heeft ook te maken met knelpunten die bij (een voorgenomen) toepassing van de massaalbezwaarprocedure worden ervaren. Om die reden wordt nu regelmatig een praktische oplossing via vaststellingsovereenkomsten verkozen. Daarom wordt een aantal voorstellen tot verbetering van de massaal bezwaarprocedure gedaan, zodat deze effectiever en efficiënter – voor de

Belastingdienst en de belastingplichtige kan worden benut. De vereenvoudiging ziet op:

- bezwaarschriften die zijn ingediend voordat de aanwijzing als massaal bezwaar er was, kunnen ook worden toegevoegd aan de procedure;
- een aanwijzing tot massaal bezwaar wordt niet meer binnen vier weken aan de Tweede Kamer voorgelegd, maar ter informatie toegezonden;
- de aanwijzing wordt gepubliceerd op www.belastingdienst.nl waar ook aanvullende informatie kan worden vermeld. Hetzelfde geldt voor de collectieve uitspraak in bezwaar;
- er wordt een vergoeding overeengekomen voor de uit te procederen zaken. Deze wordt ook betaald als de belastingplichtige de procedure verliest;
- in het kader van een massaalbezwaarprocedure beantwoorde rechtsvragen kunnen niet opnieuw worden voorgelegd en een proceskostenvergoeding in beroep na een massaalbezwaarprocedure wordt uitgesloten.

Rol burgers/bedrijven

Het voorstel is begrijpelijk voor burgers/bedrijven.

Handhaafbaarheid

nvt

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

nvt

Bijdrage complexiteitsreductie

De hierboven genoemde vereenvoudigingen dragen bij aan complexiteitsreductie.

Risico procesverstoringen

De regeling heeft geen directe impact op IV-systemen. Wel is het zo dat om de regeling voor massaal bezwaar (met de verbeteringen die daarin nu worden aangebracht) optimaal te kunnen benutten, een betere ICT-ondersteuning wenselijk is. Een aanpassing van het bezwaarafhandelingssysteem voor de afhandeling van massaal bezwaar staat op de rol voor 2017.

Uitvoeringskosten en personele gevolgen

Kosten en besparingen van het toepassen van de bestaande massaalbezwaarprocedure worden niet separaat aan deze wetswijziging toegerekend. Wanneer het volume toeneemt wordt een outline business case opgesteld ten behoeve van middeloverstijgende implementatie in de systemen.

Invoeringsmoment

De maatregel kan op ieder moment worden ingevoerd.

Eindoordeel

Uitvoerbaar. Deze maatregel kan positieve gevolgen hebben voor belanghebbenden en Belastingdienst. Daarvoor is het noodzakelijk dat de massaalbezwaarprocedure een steviger plaats in de organisatie krijgt en niet voor iedere aanwijzing veel maatwerk nodig is.

Vereenvoudiging fiscaal procesrecht; prejudiciële vragen

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid		nvt	
Fraudebestendigheid		nvt	
Maakbaarheid systemen		nvt	
Bijdrage complexiteitsreductie		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: direct

Beslag portfolio: geen

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Met ingang van 1 januari 2012 bestaat in civiele zaken de mogelijkheid voor de rechter om een prejudiciële vraag te stellen aan de Hoge Raad. Uit de (vervroegde) evaluatie van de civiele prejudiciële procedure is gebleken dat het wenselijk is om deze uit te breiden naar fiscale zaken.

Bij het voorstel voor een fiscale prejudiciële procedure is zo veel mogelijk aangesloten bij de regeling van de civiele prejudiciële procedure. De prejudiciële procedure

komt grotendeels overeen met de fiscale cassatieprocedure.

Daar waar de fiscale en de civiele (cassatie)procedure van elkaar afwijken, is de fiscale regeling gevolgd. Dit betreft met name enkele termen, de vertegenwoordiging bij de Hoge Raad door de staatssecretaris van Financiën, de niet-verplichte procesvertegenwoordiging behoudens bij een mondelinge of schriftelijke toelichting, het ontbreken van een verplichting voor de procureur-generaal om conclusie te nemen en de forfaitaire vergoeding van proceskosten.

Rol burgers/bedrijven

De regeling kan positieve gevolgen hebben voor belastingplichtigen en Belastingdienst, in de zin van rechtszekerheid en duidelijkheid over de afhandeling van complexe fiscale vraagstukken.

Handhaafbaarheid

nvt

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

nvt

Bijdrage complexiteitsreductie

nvt

Risico procesverstoringen

nvt

Uitvoeringskosten

Ingeschat wordt dat er beperkt gebruik zal worden gemaakt van de mogelijkheid tot het stellen van prejudiciële vragen. Per saldo zullen de effecten voor de uitvoeringskosten nihil zijn.

Personele gevolgen

Geen personele gevolgen

Invoeringsmoment

De regeling kan op ieder moment worden ingevoerd.

Eindoordeel
uitvoerbaar

Schorsende werking hoger beroep bij toeslagen

Gevolgen: **beperkt** / gemiddeld / groot

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid		nvt	
Maakbaarheid systemen		nvt	
Bijdrage complexiteitsreductie			x

Risico procesverstoringen: nvt

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: nvt

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Toeslagen is op dit moment gehouden na een rechterlijke uitspraak uitvoering te geven aan die uitspraak, ook als Toeslagen zelf in hoger beroep gaat. Toeslagen moet op grond van het vonnis van de rechtbank al toeslag uitbetalen, terwijl tegen die uitspraak nog hoger beroep wordt ingesteld. Als het hoger beroep succesvol is, moet het uitbetaalde geld weer worden teruggevorderd. Voorstel is dat het instellen van hoger beroep schorsende werking heeft voor uitbetalingen van Toeslagen.

Rol burgers/bedrijven

Het voorstel is begrijpelijk voor de burger. Voor de burger is sinds de invoering van de Awir materieel al sprake van een schorsende werking als hij er zelf voor kiest om (hoger) beroep in te stellen. Hij krijgt namelijk uitstel van betaling als hij in (hoger) beroep gaat tegen de beschikking waarmee toeslag wordt teruggevorderd.

Handhaafbaarheid

Het is een vereenvoudiging in het proces, omdat alleen dan uitvoering aan de uitspraak gegeven gaat worden wanneer de uitspraak onherroepelijk vaststaat. Hiermee wordt voorkomen dat bedragen moeten worden teruggevorderd omdat een eerdere uitspraak door de Raad van State wordt vernietigd. Dit neemt een nu nog bestaand invorderingsrisico weg.

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

nvt

Bijdrage complexiteitsreductie

Het voorstel levert een bijdrage aan de vereenvoudiging van het toeslagenproces.

Risico procesverstoringen

nvt

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

geen gevolgen

Invoeringsmoment

Omdat het hier om een handmatig proces gaat, kan deze maatregel per 1-1-2016 worden ingevoerd.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Uitbreiding regeling uitgaven voor monumentenpanden en Natuurschoonwet 1928

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

Rol burgers/bedrijven



Handhaafbaarheid

x

Fraudebestendigheid

x

Maakbaarheid systemen

x

Bijdrage complexiteitsreductie

x

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

Uitvoeringskosten

incidenteel structureel

Dienstverlening

€ 0 € 0

Handhaving/toezicht

€ 0 € 0

Automatisering

€ 0 € 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel

0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: Uitvoerbaar; in het aangifteprogramma voor de voorlopige aanslag 2016 kan dit niet meer in de toelichting worden verwerkt.

Beschrijving regeling

Monumentenpanden: het Europese Hof van Justitie (HvJ) heeft in antwoord op prejudiciële vragen van de Hoge Raad bepaald dat de aftrek van uitgaven voor monumentenpanden (art. 6.31 wet IB 2001) ook open moet staan voor monumentenpanden gelegen in een andere EU-lidstaat of een andere EER-staat die een element vormen van het Nederlandse cultureel erfgoed. De aftrek wordt verleend als de eigenaar van het monumentenpand een erkenning heeft van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap dat:

- het monumentenpand voor bescherming op grond van de Monumentenwet 1988 in aanmerking zou komen als het op Nederlands grondgebied zou zijn gelegen; en
- het monumentenpand een element vormt van het Nederlands cultuurhistorisch erfgoed.

Landgoederen onder de Natuurschoonwet 1928: ook heeft het HvJ in antwoord op prejudiciële vragen van de Raad van State bepaald dat een in het buitenland gelegen landgoed ook als landgoed onder de Natuurschoonwet 1928 moet kunnen worden gerangschikt indien het een band heeft met het Nederlandse cultureel erfgoed. De faciliteiten van de Natuurschoonwet 1928 moeten daarom ook openstaan voor dergelijke in het buitenland gelegen landgoederen. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland en de Belastingdienst zijn exclusief bevoegd om een landgoed onder de NSW te rangschikken.

Rol burgers/bedrijven

Deze maatregel is begrijpelijk voor burgers.

Handhaafbaarheid/Fraudebestendigheid

Monumentenpanden: de wijze van vaststelling of het monumentenpand een element vormt van het Nederlands cultureel erfgoed en de wijze van verkrijging van de genoemde erkenning zijn nader vastgesteld in een beleidsregel van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 3 juli 2015. Voor monumentenpanden vindt de beoordeling of er sprake is van een element van het Nederlands cultureel erfgoed plaats door OCW. De inspecteur volgt dit oordeel onverkort. In het besluit BLKB2015/762M is al een goedkeuring opgenomen op basis waarvan vooruitlopend op wetgeving ook nu al uitgaven in aanmerking genomen kunnen worden voor buitenlandse monumenten (grondgebied EU/EER).

Landgoederen onder de Natuurschoonwet 1928: voor de NSW vindt de beoordeling of er sprake is van een element van het Nederlands cultureel erfgoed plaats door de Belastingdienst en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Indien gewenst kan informeel advies gevraagd worden bij OCW. Ook voor de

Natuurschoonwet 1928 zal een beleidsbesluit vooruitlopend op wetgeving worden uitgebracht.

Handhaving: er wordt aangesloten bij de reguliere handhaving van de monumentenpanden en de Natuurschoonwet 1928. Complicerende factor is wel dat het om panden en landgoederen gaat die zich buiten Nederland bevinden. Dit maakt de controle ingewikkelder.

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke aanpassingen zijn onderdeel van de jaaraanpassingen.

Bijdrage complexiteitsreductie

geen bijdrage

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

geen gevolgen

Invoeringsmoment

De maatregel voor monumentenpanden kan ingaan per 1-1-2016 met terugwerkende kracht via beleidsbesluit tot en met 18 december 2014. Vanaf het aangifteprogramma IB voor de definitieve aanslag 2015 wordt de maatregel in de aangiftemiddelen verwerkt.

De maatregel voor de Natuurschoonwet zal bij KB in werking treden en krijgt via beleidsbesluit terugwerkende kracht tot en met 18 december 2014.

Eindoordeel

Uitvoerbaar; in het aangifteprogramma IB voor de voorlopige aanslag 2016 kan dit niet meer worden verwerkt.

Implementatie verrekenprijstdocumentatie en 'Country by Country reporting'

Gevolgen: beperkt / **middelgroot** / ingrijpend

Rol burgers/bedrijven				x
Handhaafbaarheid				x
Fraudebestendigheid		nvt		
Maakbaarheid systemen		x		
Bijdrage complexiteitsreductie	x			

Risico procesverstoringen: klein / gemiddeld / groot

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 455.000	€ 1.705.000
Automatisering	€ 1.385.000	€ 371.000

Gevolgen personele bezetting: + 5,5 fte incidenteel
+ 17 fte structureel

Invoering mogelijk per: najaar 2017

Beslag portfolio: afhankelijkheid van tijdige implementatie CRS

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

De regeling "Country by Country reporting" (CbC) betreft een documentatieverplichting voor multinationale ondernemingen en komt voort uit actiepunt 3 van het BEPS-project (OESO). Het beoogt belastingadministraties in staat te stellen om op een efficiëntere manier de door bedrijven gehanteerde verrekenprijzen te beoordelen en zo grondslaguitholling en winstverschuiving tegen te gaan.

Rol burgers/bedrijven

De documentatieverplichting betreft 150 multinationale ondernemingen in Nederland. Daarnaast moeten ruim 8.000 multinationale ondernemingen in hun administratie extra gegevens bijhouden. Deze laten zich vertegenwoordigen en adviseren door specialisten die de ontwikkeling van de regeling op de voet volgen. Er worden daarom geen belemmeringen gezien voor het overbrengen van de informatie aan de doelgroep.

Handhaafbaarheid

Over de exacte invulling van de handhaving vindt nog overleg plaats.

De CbC-rapportages zullen aanvullend worden gebruikt bij risicoselectie.

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

Voor de implementatie van de CbC-regeling wordt aangesloten bij de implementatie van de Common Reporting Standard. De afronding daarvan is daarom randvoorwaardelijk.

Bijdrage complexiteitsreductie

De CbC-regeling verhoogt de complexiteit van processen en systemen binnen de Belastingdienst. Daartegenover staat wel de mogelijkheid van een hogere kwaliteit van handhaving.

Risico procesverstoringen

Vanwege de samenloop in de tijd met andere ontwikkelingen op het gebied van gegevensuitwisseling, wordt rekening gehouden met de noodzaak om een tijdelijke voorziening te treffen voor de ontvangst van CbC-rapporten. Daarbij ontstaat een risico op procesverstoringen. Dit risico speelt mede een rol in de afweging om al dan niet een tijdelijke voorziening te treffen.

Uitvoeringskosten en personele gevolgen

Voor de implementatie van de regeling worden de volgende kosten voorzien:

- kosten bronnenbeheer, analyse, handhaving € 455.000 (incidenteel), € 1.705.000 (structureel);
- kosten van de (waar noodzakelijk tijdelijke) aanpassingen, beheer en onderhoud van IV-voorzieningen € 1.385.000 (incidenteel), € 371.000 (structureel);
- waarvan kwantitatieve en kwalitatieve personele gevolgen: 2 fte inzet handhavingsmedewerkers, en 3,5 fte bronnenbeheer (incidenteel) en 10 fte senior verrekenprijsspecialisten, 5 fte inzet handhavingmedewerkers, 1 fte inzet intelligence en beheer en 1 fte bronnenbeheer (structureel).

Invoeringsmoment




De implementatie van de CbC-regeling kan op zijn vroegst verwacht worden in het najaar van 2017. De randvoorwaarde hierbij is de afronding van de CRS implementatie. Als dat noodzakelijk is, wordt in een tijdelijke oplossing voorzien om al vanaf het eerste kwartaal 2017 rapportages te kunnen ontvangen.

Eindoordeel

De CbC-regeling is uitvoerbaar voor de Belastingdienst onder de genoemde randvoorwaarden van tijdige afronding van de CRS implementatie.

Step-up voor grensoverschrijdende juridische fusie en juridische splitsing

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid			x
Maakbaarheid systemen		nvt	
Bijdrage complexiteitsreductie		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

	incidenteel	structureel
Uitvoeringskosten		
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Waarvan gevolgen personele

bezetting:	0 fte incidenteel
	0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: geen

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

De maatregel is gericht op het voorkomen van de vestiging van een dividendbelastingclaim op buitenlandse winsten. Naar verwachting zal een grensoverschrijdende fusie of splitsing slechts enkele keren per jaar voorkomen.

Rol burgers/bedrijven

Er is sprake van complexe materie, waarbij bedrijven gebruik maken van specialistische adviseurs. De

regeling wordt daarmee voor deze groepen begrijpelijk geacht.

Handhaafbaarheid

De regeling is gericht op het voorkomen van een dividendbelastingclaim. Over de toepassing daarvan zal veelal vooroverleg plaatsvinden waarbij de belastingplichtige belang heeft om informatie te verstrekken. De behandeling van dergelijke verzoeken wordt gedaan door specialisten bij de Belastingdienst en past in de bestaande werkzaamheden.

Fraudebestendigheid

De regeling is fraudebestendig. Er is sprake van een technische wijziging die het ontstaan van een dividendbelastingclaim voorkomt.

Maakbaarheid systemen

De maatregel vereist geen wijzigingen in de systemen.

Bijdrage complexiteitsreductie

De maatregel draagt niet bij aan complexiteitsreductie.

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

Geen gevolgen

Invoeringsmoment

Invoering per 1 januari 2016 is mogelijk.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Handhavingsbepalingen Common Reporting Standard

Gevolgen: beperkt / **middelgroot** / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid		x	
Fraudebestendigheid			x
Maakbaarheid systemen			x
Bijdrage complexiteitsreductie	x		

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 857.000	€ 429.000
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: + 8 fte incidenteel
+ 4 fte structureel

Invoering mogelijk per: 1 januari 2016

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar en handhaafbaar voor de Belastingdienst per 1 januari 2016 mits voldaan aan de voorwaarden daarvoor

Beschrijving regeling

In het kader van de aanpak internationale belastingontduiking en belastingfraude is door de OESO een wereldwijde standaard ontwikkeld voor identificatie van en rapportage over rekeningen van buitenlandse rekeninghouders, de Common Reporting Standard (CRS). Op basis van Richtlijn 2014/107/EU moeten lidstaten onder meer aan hun financiële instellingen

dezelfde identificatie- en rapportagestandaard opleggen als voortvloeit uit de CRS. Zowel de CRS als Richtlijn 2014/107/EU moeten per 1 januari 2016 in de nationale wetgeving geïmplementeerd zijn. Voor Nederland worden de desbetreffende regels opgenomen in de Wet op de internationale bijstandsverlening bij de heffing van belastingen (WIB). In de Belastingwet BES worden deze regels van overeenkomstige toepassing verklaard op de BES-eilanden.

Het wetsvoorstel waarmee deze implementatie plaatsvindt, is bij de Tweede Kamer ahangig. Richtlijn 2014/107/EU en de CRS kennen een gelijklopende bepaling, die verplicht tot het hebben van doeltreffende handhavingsbepalingen om niet-naleving van de rapportage- en due diligenceprocedures die voortvloeien uit Richtlijn 2014/107/EU en de CRS aan te pakken. In het wetsvoorstel wordt daaraan uitvoering gegeven. Van deze gelegenheid wordt gebruikgemaakt om de bestaande sanctiebepalingen in de sfeer van de internationale informatie-uitwisseling te harmoniseren.

Rol burgers/bedrijven

De regeling is voor financiële dienstverleners te begrijpen. Deze doelgroep is doorgaans goed op de hoogte van nieuwe regelgeving.

Handhaafbaarheid

In alle gevallen waarin ten onrechte niet wordt voldaan aan de aangekondigde leveringsverplichting, kan het opleggen van een boete worden onderzocht. Het betreft naar schatting 3.000 gegevensleveranciers. Een daadwerkelijk onderzoek naar beboetbaarheid wordt in 10% van de gevallen voorzien.

Fraudebestendigheid

Niet van toepassing

Maakbaarheid systemen

Het is tegen geringe kosten mogelijk het boetetraject te ondersteunen op basis waarvan de besluitvorming in relatie tot dit artikel kan worden vastgelegd. Er is een afhankelijkheid van de implementatie van de CRS.

Bijdrage complexiteitsreductie

Ten opzichte van de huidige situatie is er geen sprake van reductie van de complexiteit in de uitvoering.

Risico procesverstoringen

nvt

Uitvoeringskosten en personele gevolgen

Er is sprake van personele gevolgen: handhaving 8 fte/ € 857.000 (incidenteel) en 4 fte/€ 429.000 (structureel vanaf 2019).

Invoeringsmoment

Het invoeringsmoment van dit voorstel is afhankelijk van de invoering van CRS per 1 januari 2016.

Eindoordeel

Uitbreiding van het boete-instrument in de WIB per 1 januari 2016 is uitvoerbaar en handhaafbaar voor de Belastingdienst op voorwaarde van tijdige beschikbaarheid van de boeteapplicatie en voldoende ter zake kundige menskracht.

Verzachten sanctie bij aflossingsachterstand

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend



<i>Rol burgers/bedrijven</i>		x
<i>Handhaafbaarheid</i>		x
<i>Fraudebestendigheid</i>	nvt	
<i>Maakbaarheid systemen</i>		x
<i>Bijdrage complexiteitsreductie</i>	nvt	

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

<i>Uitvoeringskosten</i>	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar; echter pas in de aangiftemiddelen verwerkbaar vanaf de definitieve aangifte 2016

Beschrijving regeling

Op basis van de huidige wetgeving volgen er een sanctie wanneer een aflossingsachterstand eigenwoningsschuld niet tijdig is onderkend en ingehaald. De betreffende schuld gaat geheel over naar box 3 en de rente over die schuld is niet meer aftrekbaar en wordt ook bij het aangaan van een nieuwe schuld nooit meer aftrekbaar.

Voorgesteld wordt om met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2013 (ingangdatum herziening eigenwoningregeling) de sanctie te verzachten. Het nooit meer kunnen terugkeren naar de

eigenwoningregeling komt te vervallen. De overgang naar box 3 van de eigenwoningsschuld die niet langer aan de voorwaarden voldoet, geldt nog slechts tot het eventuele moment waarop deze schuld of een nieuwe schuld (weer) aan de voorwaarden van de eigenwoningregeling voldoet. Zo wordt voorkomen dat belastingplichtigen opnieuw (aftrekbare) financieringskosten moeten maken om de schuld te laten kwalificeren als nieuwe schuld.

Rol burgers/bedrijven

De voorgestelde versoepeling van de maatregel zal voor burgers beter te begrijpen en te accepteren zijn dan de wettelijke regel zoals die nu luidt. Burgers zullen de achterliggende berekening echter niet zelf kunnen maken. Ook de nieuwe regeling blijft voor burgers dus complex. Omdat de maatregel niet meer kan worden verwerkt in de bestaande aangiftemiddelen, kan het voorkomen dat een burger die nu op basis van de huidige regeling zijn recht op hypotheekrenteaftrek zou verliezen en op grond van de wijziging over 2016 toch hypotheekrente mag aftrekken, daarvan niet op de hoogte is bij het invullen van een verzoek tot een voorlopige aanslag.

Handhaafbaarheid

De nieuwe regeling leidt – hoewel beter aansluitend bij de beleving van de burger – bij individueel toezicht naar verwachting niet tot een toename of afname van de inzet van capaciteit.

Fraudebestendigheid

In vergelijking met de bestaande regeling leidt de aanpassing naar verwachting niet tot wijzigingen in de fraudebestendigheid.

Maakbaarheid systemen

De aangifte bevat nu geen vragen over een eventuele aflossingsachterstand. Daarom moeten alleen toelichtingen worden aangepast. De noodzakelijke aanpassingen zijn onderdeel van de jaaraanpassingen.

Bijdrage complexiteitsreductie

De voorgenomen wijziging levert geen bijdrage aan complexiteitsreductie. De eigenwoningregeling blijft – ook na deze wijziging – complex.

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

geen gevolgen

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2013. De maatregel wordt in de aangiftemiddelen verwerkt van het aangifteprogramma voor de definitieve aanslag 2016.

Eindoordeel

Uitvoerbaar; in het aangifteprogramma voor de voorlopige aanslag 2016 kan dit niet meer worden verwerkt.

Imputatie SEW/BEW

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven		x	
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid			x
Maakbaarheid systemen		x	
Bijdrage complexiteitsreductie		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld/ groot

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar; de toelichting bij de voorlopige aanslag 2016 kan echter niet meer worden aangepast

Beschrijving regeling

Voor een onder het overgangsrecht vallende kapitaalverzekering geldt een levenslange vrijstelling per belastingplichtige. Bij het benutten van een vrijstelling vindt een vermindering plaats van de geldende levenslange vrijstelling zodat in totaal ongeacht het aantal uitkeringen toch slechts eenmaal de maximale vrijstelling kan worden benut. Ook vindt een vermindering plaats van de box 3-vrijstelling voor op 14 september 1999 bestaande kapitaalverzekeringen. Bij de wettelijke introductie van de spaarrekening eigen woning (SEW) en het beleggingsrecht eigen woning (BEW) is verzuimd de imputatieregels van het overgangsrecht van de Invoeringswet Wet

inkomstenbelasting 2001 hierop aan te passen. Het voorstel houdt in dat dezelfde imputatieregels die gelden voor de kapitaalverzekering eigen woning (KEW) ook gaan gelden voor de SEW en het BEW.

Rol burgers/bedrijven

Het gaat om een voor burgers complexe regeling. Burgers maken op dit moment waarschijnlijk alleen gebruik van de mogelijkheid meer dan de maximale vrijstelling te claimen als een financieel adviseur hen daarop wijst. Door aanpassing van de imputatieregeling wordt die route afgesneden en zullen adviezen over het omzetten van kapitaalverzekeringen eigen woning in de praktijk niet meer worden gegeven.

Handhaafbaarheid

De handhaving loopt mee in het reguliere toezicht.

Fraudebestendigheid

De verwachting is dat de aangepaste wetgeving ten opzichte van de bestaande situatie niet tot een grotere fraudegevoeligheid zal leiden.

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke aanpassingen zijn onderdeel van de jaaraanpassingen.

Bijdrage complexiteitsreductie

nvt

Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten

nvt

Personele gevolgen

Geen gevolgen

Invoeringsmoment

Per 1 januari 2016 kan de maatregel worden ingevoerd. De benodigde aanpassingen in formulieren, de website en toelichting bij de aangifte kunnen niet tijdig gerealiseerd worden voor de voorlopige aanslagen 2016, maar wel voor de definitieve aangifte 2016 die in 2017 beschikbaar komt.

Eindoordeel

Invoering is mogelijk per 1 januari 2016, waarbij wel moet worden bedacht dat de toelichting bij de voorlopige aanslag 2016 niet meer kan worden aangepast. Dit kan betekenen dat belastingplichtigen bij het aanvragen van een voorlopige aanslag 2016 niet op de hoogte zijn van de imputatieregeling en daarom uitgaan van een te hoge vrijstelling.

Benutten dubbele vrijstelling fiscale partners bij onder meer kapitaalverzekeringen

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

Rol burgers/bedrijven



Handhaafbaarheid

x

Fraudebestendigheid

x

Maakbaarheid systemen

x

Bijdrage complexiteitsreductie

x

Risico procesverstoringen: klein / **gemiddeld** / groot

Uitvoeringskosten

incidenteel structureel

Dienstverlening

€ 0 € 0

Handhaving/toezicht

€ 0 € 0

Automatisering

€ 0 € 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel

0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar, mits bij ex-partners het proces loopt via een gezamenlijk verzoek aan de afdeling Brieven & Beleidsbesluiten. Deze regeling wordt ingevoerd bij een beleidsbesluit.

Beschrijving regeling

Belastingplichtigen hebben recht op een lifetime-vrijstelling voor uitkeringen van Brede Herwaarderingskapitaalverzekeringen en/of een kapitaalverzekering eigen woning (KEW), een spaarrekening eigen woning (SEW) of een beleggingsrecht eigen woning (BEW). Deze vrijstelling is niet overdraagbaar. Dit betekent dat fiscale partners ieder zelfstandig gerechtigde, rekeninghouder of eigenaar bij leven moeten zijn om beiden het bedrag van de vrijstelling te kunnen krijgen. In de praktijk is

gebleken dat bij bijvoorbeeld kapitaalverzekeringen in de betreffende polissen - onbedoeld – niet altijd is aangegeven dat beide partners begunstigen bij leven zijn.

Voorgesteld wordt dat, indien een van de genoemde producten tot uitkering komt de belastingplichtige en zijn fiscale partner beiden recht hebben op de uitkeringsvrijstelling, ook al is slechts één van de partners begunstigde. Hierbij is van belang dat de belastingplichtige in het gehele kalenderjaar dat de kapitaalverzekering tot uitkering komt, dezelfde partner in de zin van de Wet Inkomstenbelasting 2001 heeft of voor de toepassing van artikel 2.17 van die wet geacht wordt te hebben gehad op het moment dat het betreffende product tot uitkering komt.

Dit wordt zodanig vormgegeven dat de uitkering wordt geacht voor de helft bij iedere partner op te komen. Vervolgens wordt op het deel van de uitkering dat aan een partner is toegerekend zijn (resterende) vrijstelling toegepast.

Overigens als er een uitkering plaatsvindt nadat het partnerschap is beëindigd, zal dit voor ex-partners via een beleidsbesluit geregeld worden. Daarbij gelden wel aanvullende voorwaarden.

Rol burgers/bedrijven

De maatregel is begrijpelijk en uit te leggen aan belastingplichtigen. In de situatie waarbij het gaat om ex-partners wordt het minder begrijpelijk voor burgers. De regeling gaat dan niet via de aangifte maar moet via een gezamenlijk verzoek aan de afdeling Brieven & Beleidsbesluiten.

Handhaafbaarheid

De regeling is handhaafbaar. Door aanvullende voorwaarden is de regeling voor ex-partners alleen handhaafbaar indien zij een gezamenlijk verzoek indienen bij de afdeling Brieven & Beleidsbesluiten. Deze regeling wordt ingevoerd bij een beleidsbesluit.

Fraudebestendigheid

Het voorstel is fraudebestendig.

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke aanpassingen zijn onderdeel van de jaaraanpassingen.

Bijdrage complexiteitsreductie

Deze maatregel draagt niet bij aan complexiteitsreductie.

Risico procesverstoringen

Gemiddeld aangezien het gemeenschappelijke verzoek voor ex-partners een handmatig proces vereist.

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

geen gevolgen.

Invoeringmoment

Invoering per 1 januari 2016 is mogelijk.

Eindoordeel

Uitvoerbaar, mits bij ex-partners het proces loopt via een gezamenlijk verzoek aan de afdeling Brieven & Beleidsbesluiten. De tegemoetkoming voor ex-partners wordt ingevoerd bij een beleidsbesluit.

Aanscherpen gebruikbaarheidscriterium werkkostenregeling

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid			x
Maakbaarheid systemen			x
Bijdrage complexiteitsreductie		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar

Rol burgers/bedrijven

Het voorstel betekent een beperkte aanpassing in de voorwaarden om loonbestanddelen als eindheffingsloon aan te mogen wijzen. Het heeft geen verdere uitvoeringsgevolgen voor werkgevers en softwareontwikkelaars.

Handhaafbaarheid

geen impact op de handhaving

Fraudebestendigheid

geen impact

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke aanpassingen zijn onderdeel van de jaaraanpassingen.

Bijdrage complexiteitsreductie

De maatregel draagt niet bij aan complexiteitsreductie.

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

Geen gevolgen

Invoeringsmoment

Invoering per 1 januari 2016 is mogelijk.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Aan de Tweede Kamer is toegezegd om het gebruikbaarheidscriterium aan te scherpen teneinde de mogelijkheden om tariefarbitrage te bestrijden te verbeteren. Met de onderhavige wijziging wordt geregeld dat het door de werkgever aanwijzen van vergoedingen of verstrekkingen van een bepaalde omvang als eindheffingsbestanddeel gebruikelijk moet zijn en niet de omvang van de vergoedingen of verstrekkingen als zodanig.

Aanpassingen Vpb-plicht overheidsondernemingen

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend



Rol burgers/bedrijven		x
Handhaafbaarheid		x
Fraudebestendigheid		x
Maakbaarheid systemen		x
Bijdrage complexiteitsreductie		x
Risico procesverstoringen: klein / gemiddeld / groot		
<i>Uitvoeringskosten</i>	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 105.000
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
1 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: beperkt

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Vorig jaar is de Wet modernisering Vpb-plicht overheidsondernemingen aangenomen. Het huidige voorstel bevat vier aanpassingen op deze wet.

- Het aanpassen van de wettekst van artikel 8g, lid 1 vennootschapsbelasting betreft een technische wijziging, omdat de wettekst onjuist was.
- Ook de tweede wijziging is een technische wijziging. De wetteksten van artikel 8e en 8f Vpb worden aangepast. De nieuwe, ruimere, uitleg is al

verwoord in de parlementaire geschiedenis en bestaat dus al.

- De derde aanpassing betreft een anti-misbruikbepaling. De Wet Vpb wordt aangepast zodat tot het drijven van een onderneming ook het houden van commanditair belang in een besloten commanditaire vennootschap met een materiële onderneming wordt gerekend. Hiermee worden herstructureringen waarbij overheidsondernemingen in een besloten commanditaire vennootschap worden ondergebracht, voorkomen.
- De vierde aanpassing betreft het opnemen van een doorschuiffaciliteit voor fuserende gemeenten, provincies, waterschappen of ministeries, of het overdragen van activiteiten van het ene naar het andere genoemde overheidslichaam. De doorschuiffaciliteit voorkomt dat zij moeten afrekenen over de overgedragen vermogensbestanddelen. Met de doorschuiffaciliteit voor overheidsondernemingen wordt grotendeels aangesloten bij de wetgeving voor private ondernemingen.

Rol burgers/bedrijven

De regeling raakt alleen overheidsondernemingen en wordt voor hen begrijpelijk geacht.

Handhaafbaarheid

De regeling wordt handhaafbaar geacht. Het betreft technische aanpassingen of wijzigingen waardoor wordt aangesloten bij de bestaande wetssystematiek. De coördinatie en behandeling van deze nieuwe groep belastingplichtigen is voor het eerste belastingjaar (2016) belegd bij speciaal daarvoor ingestelde teams. De inspecteur kan informatie opvragen bij de belastingplichtige. Er wordt een geringe toename van werkzaamheden verwacht. Op regelmatige basis fuseren gemeenten (waterschappen in mindere mate). Deze activiteit zorgt voor extra werkzaamheden die op 1 fte worden ingeschat.

Fraudebestendigheid

De derde aanpassing is een anti-misbruikbepaling en is er op gericht om herstructureringen middels commanditaire vennootschappen te voorkomen.

Maakbaarheid systemen

goed

Bijdrage complexiteitsreductie

De eerste en de tweede aanpassing betreffen technische wijzigingen. Daarnaast is er nog een anti-misbruikbepaling opgenomen en is er een doorschuiffaciliteit opgenomen waardoor wordt aangesloten bij de wetgeving voor privaatrechtelijke ondernemingen. Deze wijzigingen zijn niet specifiek gericht op complexiteitsreductie, maar maken de wetgeving niet complexer.

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

Bestaan uit personeelskosten die vanaf het invoeringsjaar worden geschat op € 105.000 structureel.

Personele gevolgen

Er wordt een geringe toename van werkzaamheden verwacht. Op regelmatige basis fuseren gemeenten (waterschappen in mindere mate). Deze activiteit zorgt voor extra werkzaamheden die op 1 FTE worden ingeschat. De behandeling van overheidsondernemingen is belegd bij speciaal daarvoor ingestelde teams.

Invoeringsmoment

Invoering per 1 januari 2016 is mogelijk. Dit is bovendien wenselijk omdat dan de Wet modernisering overheidsondernemingen in werking treedt.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Growkits en kweekvloeistoffen

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid			x
Maakbaarheid systemen			x
Bijdrage complexiteitsreductie	nvt		

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Repareren van twee arresten van de Hoge Raad van 19 december 2014 en 19 juni 2015 die de leveringen van growkits en kweekvloeistof voor paddo's tegen het verlaagde tarief belasten. Voorstel is dat wettelijk wordt geregeld dat het verlaagde btw-tarief niet langer van toepassing is op de levering van pootgoed en land- en tuinbouwzaden waaruit planten of vruchtenlichamen van schimmels voortkomen, die zijn opgenomen in lijst I of lijst II behorende bij de Opiumwet en dus worden belast naar het algemene tarief.

Rol burgers/bedrijven

Maatregel is begrijpelijk en uit te leggen aan ondernemers.

Handhaafbaarheid

Nauwelijks impact op de uitvoering en handhaving. Handhaving vergt tijdelijk extra inzet. Dit zal binnen de bestaande capaciteit worden opgevangen.

Fraudebestendigheid

geen impact

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke aanpassingen zijn onderdeel van de jaaraanpassingen.

Bijdrage complexiteitsreductie

geen bijdrage aan complexiteitsreductie

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten.

Personele gevolgen

geen personele gevolgen

Invoeringsmoment


Invoering per 1 januari 2016 is mogelijk.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Verlaging tarief energiebelasting lokaal opgewekte duurzame energie

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid		nvt	
Maakbaarheid systemen			x
Bijdrage complexiteitsreductie		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

	incidenteel	structureel
Uitvoeringskosten		
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel

0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke aanpassingen zijn onderdeel van de jaaraanpassingen.

Bijdrage complexiteitsreductie

nvt

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

geen gevolgen

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per 1 januari 2016.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Binnen de energiebelasting wordt de tariefsverlaging van 7,5 cent per kWh voor lokaal duurzaam opgewekte energie met ingang van 1 januari 2016 verhoogd tot 9,0 cent per kWh.

Rol burgers/bedrijven

De wijziging is begrijpelijk.

Handhaafbaarheid

De wijziging is handhaafbaar.

Teruggaafregeling voor aardgas als brandstof voor vaartuigen

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Begrijpelijkheid bedrijven			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid			x
Maakbaarheid systemen		nvt	
Bijdrage complexiteitsreductie		x	

...

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

	incidenteel	structureel
Uitvoeringskosten		
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Het voorstel houdt in, dat de Belastingdienst op verzoek van de afnemer teruggaaf verleent van energiebelasting die door de gasleverancier in rekening is gebracht, voor zover zij betrekking heeft op aardgas dat wordt gebruikt als brandstof bij commerciële scheepvaart op communautaire wateren (met inbegrip van de visserij).

Rol burgers/bedrijven

De regeling is begrijpelijk.

Handhaafbaarheid

De regeling is momenteel handhaafbaar, maar kan in de toekomst tot handhavingsrisico's leiden. Eventuele uitbreiding naar gebruik op binnenwateren wordt ontraden.

Fraudebestendigheid

Omdat het om een beperkt aantal gevallen gaat, is het frauderisico beperkt.

Maakbaarheid systemen

nvt

Bijdrage complexiteitsreductie

De regeling maakt de energiebelasting complexer.

Risico procesverstoringen

nvt

Uitvoeringskosten

De benodigde systeemaanpassingen vallen binnen de jaaraanpassingen.

Personele gevolgen

Aan doorvoering van het voorstel zijn geen personele gevolgen verbonden.

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per 1 januari 2016.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Uitzondering op het partnerbegrip bij stiefkinderen

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven		x	
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid		x	
Maakbaarheid systemen			x
Bijdrage complexiteitsreductie	x		

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 0	€
Handhaving/toezicht	€ 50.000	€ 0
Automatisering	€ 0	0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per:

- Toeslagen: 01 – 07 – 2015
- Inkomstenbelasting: 01 – 01 – 2016

Beslag portfollo: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Een bloedverwant in de eerste graad van de belastingplichtige en belanghebbende die bij aanvang van het kalenderjaar de leeftijd van 27 jaar nog niet heeft bereikt, wordt niet aangemerkt als partner voor de fiscaliteit en toeslagen. Het voorstel is om op verzoek dezelfde uitzondering te laten gelden voor aanverwanten in de eerste graad (stiefkinderen) van de belastingplichtige of de belanghebbende. Dit naar aanleiding van de recente uitspraak van de Raad van State, die het onderscheid tussen bloed- en aanverwanten niet langer toestaat.

Rol burgers/bedrijven

Richting de burger is het lastig uit te leggen dat het aanverwantschap niet direct kan worden geconstateerd, maar dat hiervoor een verzoek moet worden ingediend door de burger zelf.

De uitspraak van de Raad van State is van toepassing op alle toeslagen die op 1 juli niet onherroepelijk waren. Echter, voor de inkomstenbelasting kan geen wijziging meer plaatsvinden in de aanslagen voor het jaar 2015. De invoeringsdatum voor Toeslagen komt daarom niet overeen met de invoeringsdatum voor de inkomstenbelasting.

Bijdrage complexiteitsreductie

Dit voorstel draagt niet bij aan de complexiteitsreductie. Het voorgestelde proces is technisch lastig uitvoerbaar en arbeidsintensief.

Handhaafbaarheid

Het betreft een handmatig proces met veel handelingen voor naar schatting 100 gevallen per jaar. Het risico bestaat dat burgers gegeven het fiscale voordeel bij de aangifte inkomstenbelasting kiezen voor het partnerschap, maar bij Toeslagen een verzoek doen om niet als partner te worden gezien. Daarom wordt per 1 januari 2016 geregeld dat een verzoek door de burger voor beide regimes geldt.

Fraudebestendigheid

Een goede beoordeling kan alleen handmatig.

Maakbaarheid systemen

De registratie zal handmatig worden bijgehouden, de noodzakelijke systeemaanpassingen zijn onderdeel van de jaaraanpassingen.

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

De eenmalige kosten voor de administratie en de aanpassingen voor de website, BelastingTelefoon en kantoor werkinstructies bedragen € 50.000.

Personele gevolgen

De behandeling van deze verzoeken heeft geringe personele gevolgen, dit wordt opgevangen binnen de extra inzet van 3 fte voor de uitzondering op het partnerschap in opvangsituaties.

Invoeringsmoment



Gezien de uitspraak van de Raad van State moet dit voorstel worden uitgevoerd. De uitspraak van de Raad van State is van toepassing op alle toeslagen die op 1 juli 2015 niet onherroepelijk waren. Voor de inkomstenbelasting geldt als invoeringsdatum 1 januari 2016, omdat het voorstel voor die datum niet uitvoerbaar is.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Lijfswang in geval van civiele vordering

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid		nvt	
Maakbaarheid systemen		nvt	
Bijdrage complexiteitsreductie		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>
Uitvoeringskosten		
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: nvt

Eindoordeel: uitvoerbaar

Handhaafbaarheid

Het voorstel is handhaafbaar.

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

Omdat lijfswang volledig handmatig wordt verwerkt, heeft het voorstel geen gevolgen voor de systemen.

Bijdrage complexiteitsreductie

nvt

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

geen incidentele of structurele kosten

Personele gevolgen

geen gevolgen

Invoeringsmoment

De beoogde invoeringsdatum 1 januari 2016 is haalbaar.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Lijfswang is nu alleen mogelijk voor fiscale vorderingen. Met de voorgestelde wijziging wordt lijfswang ook mogelijk voor civiele vorderingen van de ontvanger, bijvoorbeeld een vordering uit onrechtmatige daad.

Rol burgers/bedrijven

Het voorstel is begrijpelijk en goed over te brengen aan de doelgroep.

Aanscherping disculpatiemogelijkheid

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid			x
Maakbaarheid systemen			x
Bijdrage complexiteitsreductie		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>
Uitvoeringskosten		
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 15 – 09 – 2015

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Artikel 40, eerste lid, van de IW 1990 bepaalt wie aansprakelijk is en onder welke voorwaarden. De onderhavige wijziging heeft tot doel te verduidelijken dat onder deze bepaling niet alleen natuurlijke personen, maar ook lichamen kunnen vallen.

De wijziging van artikel 40, zesde lid, van de IW 1990 betreft een aanscherping van de daarin opgenomen disculpatiemogelijkheid.

Rol burgers/bedrijven

Het voorstel is begrijpelijk en goed over te brengen aan de doelgroep.

Handhaafbaarheid

Signalen over een vermoeden van problemen rond artikel 40 IW zullen opkomen bij de inspecteur. De inspecteur zal naar aanleiding van het signaal contact opnemen met de ontvanger. Het voorstel is handhaafbaar.

Fraudebestendigheid

Het voorstel is fraudebestendig.

Maakbaarheid systemen

jaaraanpassing

Bijdrage complexiteitsreductie

nvt

Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten

Het voorstel brengt geen extra uitvoeringskosten met zich mee.

Personele gevolgen

Het voorstel heeft geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment


De beoogde invoeringsdatum 1 januari 2016 en de terugwerkende kracht tot en met 15 september 2015 is haalbaar.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar

Experimenteerbepaling

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid		nvt	
Fraudebestendigheid		nvt	
Maakbaarheid systemen		nvt	
Bijdrage complexiteitsreductie			x

Uitvoeringskosten	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: geen

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

De bepaling regelt dat de Belastingdienst – in afwijking van het bestaande juridische kader - kan experimenteren met een doelmatiger inrichting van de heffing en inning. Daarbij kan gedacht worden aan ruimere mogelijkheden tot verrekening en het aanbieden van (digitale) betalingsmogelijkheid zonder voorafgaande belastingaanslag.

De bepaling kent twee voorwaarden:

1. de belastingplichtige moet instemmen met deelname aan een experiment;

2. een experiment mag niet leiden tot heffing en inning van een lagere (of hogere) belastingschuld dan uit de wet voortvloeit.

Succesvolle experimenten binnen een beperkte groep kunnen worden omgezet in wetgeving voor alle belastingschuldigen.

Rol burgers/bedrijven

Voor degenen die betrokken worden bij het experiment verandert niets. In het experiment gaat het alleen om de vraag hoe de rechtsbetrekking tussen de ontvanger en de belastingschuldige zal worden vormgegeven. Belanghebbenden kunnen aangeven of zij wel of niet willen deelnemen aan het experiment. Als zij niet deelnemen, gelden voor hen de gebruikelijke wettelijke regels.

Handhaafbaarheid

nvt

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

Elk te houden experiment zal zien op de bijdrage die het zal (kunnen) leveren aan de vernieuwing van de dienstverlening van de Belastingdienst en aan de ontwikkeling van de daarop betrekking hebbende systemen en toepassingen.

Bijdrage complexiteitsreductie

goed

Risico procesverstoringen

nvt

Uitvoeringskosten

De maatregel leidt op zichzelf niet tot uitvoeringskosten. Experimenten op basis van de maatregel brengen natuurlijk wel kosten met zich mee. Indien zij betrekking hebben op voorgenomen wetswijzigingen zullen zij daaraan worden toegerekend.

Personele gevolgen

nvt

Invoeringsmoment

1 januari 2016

Eindoordeel

uitvoerbaar

Uitbreiden vrijstelling art. 3.104 Wet IB 2001 voor uitkeringen en verstrekkingen van UWV

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

Rol burgers/bedrijven



x

Handhaafbaarheid

x

Fraudebestendigheid

x

Maakbaarheid systemen

x

Bijdrage complexiteitsreductie

x

Risico procesverstoringen: **klein**/middelgroot/groot

Uitvoeringskosten

incidenteel structureel

Dienstverlening

€ 0 € 0

Handhaving/toezicht

€ 0 € 0

Automatisering

€ 0 € 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel

0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar; toelichting VA2016 kan niet meer worden aangepast.

Beschrijving regeling

Het ministerie van SZW heeft verzocht in het Belastingplan 2016 een fiscale faciliteit op te nemen voor voorzieningen die het UWV op grond van met name socialezekerheidswetgeving verstrekt aan uitkeringsgerechtigden of andere burgers met een beperking. Het voorstel om voor deze voorzieningen een vrijstelling in artikel 3.104 Wet IB 2001 op te nemen moet enerzijds discussie voorkomen over de vraag in hoeverre deze voorzieningen een periodieke uitkering zijn en daarmee belast inkomen vormen. Anderzijds wordt discussie voorkomen of de voorzieningen onbelast

zijn gelijk aan de gerichte vrijstelling, indien deze voorzieningen door een bestaande werkgever zijn verstrekt. De vrijstelling in artikel 3.104 Wet IB 2001 werkt automatisch door naar de loonheffing.

Rol burgers/bedrijven

De situatie blijft vanuit het perspectief van de burgers ongewijzigd. Het voorstel is daarmee begrijpelijk voor burgers.

Handhaafbaarheid

Het voorstel is handhaafbaar.

Fraudebestendigheid

Het voorstel is fraudebestendig.

Maakbaarheid systemen

De toelichting bij de aangifte inkomstenbelasting moet worden aangepast. Dit is voor de voorlopige aanslag 2016 niet meer mogelijk. De toelichting bij de definitieve aanslag 2016 kan wel nog worden aangepast.

Bijdrage complexiteitsreductie

Het voorstel voorkomt discussies over het al dan niet belastbaar zijn van de uitkeringen.

Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is nihil.

Uitvoeringskosten

Dit voorstel heeft geen extra uitvoeringskosten tot gevolg.

Personele gevolgen

Dit voorstel heeft geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment


De beoogde invoeringsdatum 1 januari 2016 is haalbaar, zij het dat de bepaling niet meer kan worden verwerkt in de toelichting bij de voorlopige aanslag 2016.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar voor de Belastingdienst.

Uitbreiding reikwijdte gegevensverstrekking; Wijzigingen Algemene Douanewet en Douane- en accijnswet BES

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

<i>Rol burgers/bedrijven</i>		nvt	
<i>Handhaafbaarheid</i>		nvt	
<i>Fraudebestendigheid</i>		nvt	
<i>Maakbaarheid systemen</i>		nvt	
<i>Bijdrage complexiteitsreductie</i>		nvt	

Risico procesverstoringen: **geen**

<i>Uitvoeringskosten</i>	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01-01-2016

Beslag portfolio: geen

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

De wijzigingen zijn er op gericht om de informatie-uitwisseling tussen de BES-eilanden en Nederland van een wettelijke basis te voorzien. Dat gebeurt door wijziging van artikel 1:30 Adw (voor gegevensverstrekking aan de BES-eilanden) en artikel 2:57 douane- en accijnswet BES (voor

gegevensverstrekking door de BES-eilanden aan Nederland).

De wijzigingen zijn er niet op gericht om een nieuwe informatiestroom op gang te zetten, dan wel om nieuwe kanalen of systemen op te zetten voor informatie-uitwisseling.

Rol burgers/bedrijven

nvt

Handhaafbaarheid

nvt

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

nvt

Bijdrage complexiteitsreductie

geen

Risico procesverstoringen

geen

Uitvoeringskosten

geen

Personele gevolgen

geen

Invoeringsmoment

1 januari 2016

Eindoordeel

uitvoerbaar

Intrekken Accijnsvergunningen

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burger/bedrijven			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid			x
Maakbaarheid systemen		nvt	
Bijdrage complexiteitsreductie		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

	<i>incidenteel</i>	<i>structureel</i>
Uitvoeringskosten		
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: nvt

Eindoordeel: uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Artikel 48 van de Wet op de accijns bepaalt in welke gevallen de inspecteur een vergunning voor een accijnsgoederenplaats kan intrekken. Voorgesteld wordt aan genoemd artikel 48 een onderdeel toe te voegen waardoor het voor de inspecteur mogelijk wordt om ook vergunningen, die gedurende een aaneengesloten periode van 12 maanden niet zijn gebruikt, in te trekken om eventueel misbruik hiervan tegen te gaan.

Dit artikel is van overeenkomstige toepassing met betrekking tot:

- vergunningen geregistreerde geadresseerde en geregistreerde afzender ingevolge artikel 50e van de Wet op de accijns;
- vergunningen fiscaal vertegenwoordiger ingevolge artikel 50g van de Wet op de accijns; en
- vergunningen voor een inrichting betreffende de verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken ingevolge artikel 15, tweede lid, van de Wet op de verbruiksbelasting van alcoholvrije dranken.

Rol burgers/bedrijven

De wijziging is begrijpelijk voor bedrijven.

Handhaafbaarheid

De maatregel biedt de mogelijkheid om ongebruikte vergunningen in te trekken en daarmee om misbruik van deze vergunningen te voorkomen.

Fraudebestendigheid

De maatregel vergroot de fraudebestendigheid.

Maakbaarheid systemen

nvt

Bijdrage complexiteitsreductie

nvt

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

geen gevolgen

Invoeringsmoment


Invoering is mogelijk per 1 januari 2016.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Opnemen definitie van het begrip 'levering' in de energiebelasting

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid		nvt	
Maakbaarheid systemen		nvt	
Bijdrage complexiteitsreductie			x

Risico procesverstoringen: **geen**

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: geen

Eindoordeel: uitvoerbaar

Handhaafbaarheid

Het voorstel vergroot de handhaafbaarheid van de energiebelasting.

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

nvt

Bijdrage complexiteitsreductie

Het voorstel verduidelijkt de regelgeving. Verder draagt het bij aan de vereenvoudiging van terminologie door in de energiebelasting uit te gaan van hetzelfde begrip 'levering' als in de omzetbelasting.

Risico procesverstoringen

geen

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

geen gevolgen

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per 1 januari 2016.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar en handhaafbaar.

Beschrijving regeling

Het begrip 'levering' in de energiebelasting (van belang voor het belastbare feit) is tot op heden niet gedefinieerd. Om interpretatiegeschillen te voorkomen wordt het begrip nu in aansluiting op de geldende jurisprudentie zodanig gedefinieerd, dat het dezelfde betekenis krijgt als in de omzetbelasting.

Rol burgers/bedrijven

De wijziging is begrijpelijk voor bedrijven. Zij vermindert de onduidelijkheid over het begrip 'levering' met betrekking tot elektriciteit.

Herstel omissies in Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm)

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid		nvt	
Maakbaarheid systemen			x
Bijdrage complexiteitsreductie		nvt	

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2015

Beslag portfolio: jaaraanpassing

Eindoordeel: uitvoerbaar

Handhaafbaarheid

Het voorstel brengt geen verandering in de handhaving.

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

De noodzakelijke aanpassingen zijn onderdeel van de jaaraanpassingen.

Bijdrage complexiteitsreductie

nvt

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

geen personele gevolgen

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per 1 januari 2015.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Beschrijving regeling



De wijzigingen dienen om enkele omissies in de Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm) te herstellen. De artikelen 50, 51, 64 en 66 Wbm worden met terugwerkende kracht aangepast aan de in het Belastingplan 2015 gewijzigde redactie van het belastbare feit in de energiebelasting. In de praktijk zal daarbij niets veranderen. De artikelen behouden de strekking die zij ook vóór 2015 hadden.

Rol burgers/bedrijven

De wijzigingen zijn begrijpelijk voor bedrijven.

Intrekking uitgewerkte overgangsregelingen in Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm)

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

			
Rol burgers/bedrijven			x
Handhaafbaarheid		nvt	
Fraudebestendigheid		nvt	
Maakbaarheid systemen		nvt	
Bijdrage complexiteitsreductie			x

Risico procesverstoringen: **geen**

Uitvoeringskosten	incidenteel	structureel
Dienstverlening	€ 0	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 0	€ 0
Automatisering	€ 0	€ 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel
0 fte structureel

Invoering mogelijk per: 01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: geen

Eindoordeel: uitvoerbaar

Handhaafbaarheid

nvt

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

nvt

Bijdrage complexiteitsreductie

Het voorstel draagt bij aan de intrekking van regelingen die niet meer van belang zijn.

Risico procesverstoringen

geen

Uitvoeringskosten

geen incidentele en structurele kosten

Personele gevolgen

geen gevolgen

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per 1 januari 2016.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Beschrijving regeling

De Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm) bevat twee overgangsregelingen in de afvalstoffenbelasting die inmiddels hun belang verloren hebben, te weten artikel 31a en artikel 31b. Aangezien beide regelingen inmiddels zijn uitgewerkt, wordt voorgesteld ze per 1 januari 2016 in te trekken. Uiteraard laat dit de werking van de artikelen voor het verleden onverlet.

Rol burgers/bedrijven

De wijziging is begrijpelijk voor bedrijven.

Tarieven Algemene Bestedingenbelasting-BES

Gevolgen: **beperkt** / middelgroot / ingrijpend

Rol burgers/bedrijven



Handhaafbaarheid

nvt

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

nvt

Bijdrage complexiteitsreductie

nvt

Risico procesverstoringen: **klein** / gemiddeld / groot

Uitvoeringskosten

incidenteel structureel

Dienstverlening

€ 0 € 0

Handhaving/toezicht

€ 0 € 0

Automatisering

€ 0 € 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel

0 fte structureel

Invoering mogelijk per:

01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: geen

Eindoordeel: uitvoerbaar

Handhaafbaarheid

nvt

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

nvt

Bijdrage complexiteitsreductie

nvt

Risico procesverstoringen

klein

Uitvoeringskosten

Geen

Personele gevolgen

Geen

Invoeringsmoment

Invoering per 1 januari 2016 is mogelijk.

Eindoordeel

uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Uitstel van de eerder voorziene beëindiging van de tariefsverlaging voor de Algemene Bestedingenbelasting (ABB) voor Saba en Statia met een jaar. Gevolg is dat het lagere tarief ook in 2016 nog zal gelden.

Rol burgers/bedrijven

De status quo blijft voor 2016 gehandhaafd. Als hierover daar waar nodig eenduidig wordt gecommuniceerd, is het voorstel goed begrijpelijk voor burgers en bedrijven.

Verzamelsjabloon maatregelen Belastingplanpakket zonder impact

Gevolgen: geen

Rol burgers/bedrijven



nvt

Handhaafbaarheid

nvt

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

nvt

Bijdrage complexiteitsreductie

nvt

Risico procesverstoringen: geen

Uitvoeringskosten

incidenteel structureel

Dienstverlening

€ 0 € 0

Handhaving/toezicht

€ 0 € 0

Automatisering

€ 0 € 0

Gevolgen personele bezetting: 0 fte incidenteel

0 fte structureel

Invoering mogelijk per:

01 – 01 – 2016

Beslag portfolio: geen

Eindoordeel: uitvoerbaar

- een technische aanpassing van art. 40, eerste lid, Wet OB 1968;
- aanpassing bezwaarprocedure WOZ in verband met tegengestelde belangen huurders en verhuurders.

Rol burgers/bedrijven

nvt

Handhaafbaarheid

nvt

Fraudebestendigheid

nvt

Maakbaarheid systemen

nvt

Bijdrage complexiteitsreductie

nvt

Risico procesverstoringen

nvt

Uitvoeringskosten

nvt

Personele gevolgen

nvt

Invoeringsmoment

uitvoerbaar per 1 januari 2016

Eindoordeel

uitvoerbaar

Beschrijving regeling

Het Belastingplanpakket bevat een aantal voorstellen die geen enkele impact op de Belastingdienst hebben.

Het gaat om:

- een technische wijziging met betrekking tot deelnemingsjarenpensioenen;
- het schrappen van de verwijzing naar de landenkring in art. 8.9a, eerste lid, van de Wet inkomstenbelasting 2001;
- een redactionele aanpassing van art. 15, eerste lid, onderdeel h van de Wet Belastingen van Rechtsverkeer;