

Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat  
Mevrouw J.C. Huizinga-Heringa  
Postbus 20901  
2500 EX DEN HAAG

datum	ons kenmerk	contactpersoon
21 januari 2010	52813/EV	mw. S.E. Timmer
bijlage(n)	uw kenmerk	e-mail
6	VenW/DGW-2009/1523	stimmer@uvw.nl
betreft		doorkiesnummer
Audit stemverwerking waterschapsverkiezingen 2008		070 351 97 34

Geachte mevrouw Huizinga,

Op 4 december 2009 heeft u ons per brief verzocht te reageren op enkele uitspraken van van de stichting 'Wij vertrouwen stemcomputers niet' in verschillende publicaties. Deze uitspraken hadden betrekking op het openen van een kluis waarin zich de systemen voor het tellen van de stemmen van de waterschapsverkiezingen 2008 bevonden. Volgens de stichting zou het stemgeheim in gevaar zijn geweest, zou het protocol niet gevolgd zijn en zouden beloften, gedaan tijdens een eerdere rechtszaak over dit onderwerp, niet zijn nagekomen.

In deze brief reageren wij op de uitspraken van de stichting 'Wij vertrouwen stemcomputers niet'. In opdracht van de Unie van Waterschappen heeft Ernst & Young de afgelopen weken een audit naar de stemverwerking van waterschapsverkiezingen 2008 uitgevoerd. De rapportage van deze audit treft u als bijlage bij deze brief, tezamen met enkele andere bijlagen die ter ondersteuning en verduidelijking van deze rapportage zijn toegevoegd.

De waterschapsverkiezingen 2008 hebben in een zeer recent verleden plaatsgevonden. Toch is het bijzonder lastig om de feitelijke historie volledig te reproduceren. Conform artikel 2.94 van het Waterschapsbesluit zijn immers alle stembiljetten en gegevensbestanden van de Waterschapsverkiezingen 2008 vernietigd. Medewerkers van Ernst & Young hebben, op basis van nog beschikbare documenten en interviews met betrokkenen, zo goed mogelijk een reconstructie gemaakt van de situatie, zoals zich deze voordeed op 27 en 28 november 2008, en de handelingen die zijn gepleegd.

#### **Waterschapsverkiezingen 2008**

De waterschapsverkiezingen 2008 vonden plaats van 13 tot 25 november 2008. Uniek aan deze verkiezingen was dat deze voor het eerst conform een lijstenstelsel werden georganiseerd. Daarbij hebben de waterschappen voor het eerst de organisatie van de verkiezingen gezamenlijk aangepakt. Oorspronkelijk zouden kiezers bij het uitbrengen van hun stem kunnen kiezen uit



internetstemmen of briefstemmen. Kort voor de verkiezingen is echter de steun voor het internetstemmen ingetrokken. Uitsluitend het stemmen per brief bleef over.

Iedere kiezer kreeg, in de weken voorafgaand aan de verkiezingen, een stempakket met een stembiljet thuisbezorgd. Om te voorkomen dat kiezers hun stem niet konden uitbrengen, omdat bijvoorbeeld het stempakket verkeerd was bezorgd, bestond de mogelijkheid voor het verzenden van 'vervangende' stempakketten. In het systeem van stemverwerking was veel aandacht besteed aan de veiligheid van de registratie van uitgebrachte stemmen, zodat kiezers niet meerdere malen hun stem konden uitbrengen. Tevens is van te voren een, notarieel vastgelegd, veiligheidsprotocol opgesteld en zijn testen uitgevoerd.

#### **Storing op 27 november 2008**

De machines waarop het systeem van stemverwerking was gehuisvest, waren ondergebracht in een verzegelde kluis. Op 27 november 2008 deed zich een storing voor in de verwerking van de vervangende stempakketten. De stemverwerking liep hierdoor vast. Om de storing op te kunnen lossen is de genoemde kluis, onder toezicht van beveiligingsdienst Securitas, geopend. Het proces-verbaal (notarieel opgesteld op 10 oktober 2008) dat deze handeling beschrijft, treft u in de bijlagen aan. Zowel diezelfde dag, als op 28 november, hebben enkele werkzaamheden plaatsgevonden om de storing op te lossen. Voor de exacte details over de beveiliging en de verschillende veiligheidsprocedures die gedurende deze werkzaamheden in acht zijn genomen, verwijzen wij u naar de rapportage van Ernst & Young.

#### **Waarborg stemgeheim**

Op 30 november 2009 is op de website [www.webwereld.nl](http://www.webwereld.nl) een artikel gepubliceerd, getiteld 'Softwarecrash bij waterschapsverkiezingen'. In het artikel wordt de hierboven beschreven situatie door de auteur omschreven als een moment waarop het stemgeheim in gevaar zou zijn geweest.

Concreet betekent de waarborging van het stemgeheim dat het onmogelijk moet zijn om een verband te leggen tussen de identiteit van de persoon die de stem uitbrengt en de inhoud van de uitgebrachte stem. Het systeem dat is gebruikt bij de stemverwerking bevat een veelvoud aan waarborgen om te voorkomen dat het stemgeheim in gevaar zou kunnen komen. De mogelijke scenario's waarbij dit zou kunnen gebeuren, zou een samenspanning vereisen van bijna alle bij de verwerking en beveiliging betrokken organisaties. In de rapportage van Ernst & Young treft u deze verschillende scenario's aan.

Op basis van de uitgevoerde rapportage komt Ernst & Young tot de conclusie dat de mogelijkheid tot schending van het stemgeheim zich beperkt, en uitsluitend in geval van samenspanning tussen de betrokken organisaties, tijdens bovengenoemde werkzaamheden heeft voorgedaan. Daarbij heeft Ernst & Young geconcludeerd dat te allen tijde conform het vastgelegde veiligheidsprotocol is gewerkt. De Unie van Waterschappen deelt de conclusie van Ernst & Young.

De uitslag van de waterschapsverkiezingen is geaccepteerd door de stembureaus van de 26 waterschappen. Als bijlagen bij het proces-verbaal van de 26 verkiezingsuitslagen is zowel een logboek van de handelingen die op 27 en 28 november zijn uitgevoerd, als het auditrapport van Collis, toegevoegd. De genoemde bijlagen zijn op 2 december naar de waterschappen verzonden, met het verzoek om deze bijlagen te voegen bij het proces-verbaal van de stembureaus. Deze stukken waren ten tijde van de uitslag openbaar en met het proces-verbaal van de stembureaus ter inzage beschikbaar. Er zijn op dit onderdeel geen bezwaren binnengekomen bij de waterschappen. De termijnen voor inspraak zijn verstreken en de uitslag van de waterschapsverkiezingen 2008 is inmiddels onherroepelijk vastgesteld.



### Conclusie

De Unie van Waterschappen is van mening dat de Waterschapsverkiezingen 2008 rechtmatig zijn verlopen. Wij delen de mening van Ernst & Young dat het stemgeheim maar beperkt in gevaar is gebracht en dat schending van het stemgeheim uitsluitend mogelijk zou zijn in geval van samenspanning van de betrokken organisaties. De Unie van waterschappen acht de kans hierop nagenoeg nihil. Derhalve zijn wij van mening dat er geen sprake is geweest van schending van het stemgeheim. Ook delen wij de conclusie dat te allen tijde conform het vastgestelde veiligheidsprotocol is gewerkt.

Om te voorkomen dat in geval van een toekomstig incident zich wederom ruis voordoet over de exacte handelingen die zijn gepleegd, heeft Ernst & Young een aanbeveling ten aanzien van het verkiezingsproces in hun rapportage opgenomen. Deze aanbeveling behelst dat, volgend op een calamiteit bij een verkiezingsproces, altijd een audit moet worden uitgevoerd voordat de stembiljetten en gegevensbestanden zijn vernietigd. De Unie van Waterschappen neemt deze aanbeveling over.

Hoogachtend,

ing. H. Kraaij  
Directeur