



Aan de Staatssecretaris

# nota

Wijze van omgaan moties internationale verbindingen in HRN-concessie; melding Arriva treindiensten in open toegang in Noord-Nederland

## TER BESLISSING

### Datum

8 februari 2023

### Onze referentie

IENW/BSK-2023/7444

### Opgesteld door

Bestuurskern

Dir.Openbaar Vervoer en

Spoor

OV en Stations

### Beslistermijn

13-02-2023

### Bijlage(n)

6

## Aanleiding

- U heeft de Kamer toegezegd<sup>1</sup> hen in 2023 te informeren in hoeverre u recht kunt doen aan de moties Alkaya en Madlener waarin zij verzoeken de internationale verbindingen in de HRN-concessie op te nemen. De TK ging in het CD Spoor (1 november) niet mee in uw voorstel om alleen de IC Brussel, IC Berlijn (middagspits) en het KGOV naar België op te nemen in de nieuwe HRN-concessie en de verbindingen naar Parijs, Londen en Frankfurt, alsmede de IC Berlijn buiten de middagspits aan opentoeegangvervoerders te laten.
- In deze nota treft u ons advies hoe om te gaan met de moties mede gebaseerd op de procesadviezen van HBJZ en de LA. U heeft daarbij drie mogelijkheden: 1) moties uitvoeren, 2) moties niet uitvoeren en 3) moties (deels) uitvoeren als er op 1 juli 2023 geen (geschikte) initiatieven van opentoeegangaanvragen zijn. **Lopende onderhandelingen**
- Voor de IC Brussel, IC Berlijn (middagspits) en het KGOV naar België worden de moties direct uitgevoerd (onderbrengen in de HRN-concessie). De onderhandelingen daarover met NS zijn inmiddels gestart (week 3).
- Verder heeft ACM u op 15 december jl. geïnformeerd over twee meldingen van Arriva om per dienstregeling 2025 treindiensten in open toegang op Zwolle-Leeuwarden/Groningen aan te bieden. Hierover is met u in de staf van 2 februari jl. gesproken en u heeft eerder een beslisnota (rzm 2022/16634) ontvangen. U heeft een economische evenwichtstoets aangevraagd bij ACM.

## Geadviseerd besluit

- De moties aanhouden en wachten of uiterlijk 1 juli 2023 geschikte open toeganginitiatieven zijn ingediend bij de ACM. **Procespositie Staat** U biedt vervoerders (inclusief NS) de ruimte om met concrete voorstellen voor internationaal vervoer te komen op basis van open toegang (zie onder kernpunten).
- Aan de Kamer op korte termijn een brief te sturen bij voorkeur voor het CD OV en Taxi van 22 februari. Daarin kondigt u aan de moties vooralsnog aanhoud. Een concept-kamerbrief hiervoor treft u aan in de bijlage. Daarin stelt u de TK ook op de hoogte van het opentoeeganginitiatief van Arriva, de aangevraagde economische evenwichtstoets en het vervolgproces.

## Kernpunten

- **Procespositie Staat**

<sup>1</sup> Brief over opvolging moties CD Programma van Eisen d.d. 13 december 2022.

Procespositie Staat

**Datum**

8 februari 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/7444

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

**Aan**

de Staatssecretaris

• Procespositie Staat

• Procespositie Staat

• Lopende onderhandelingen

• Lopende onderhandelingen

*Initiatief van Arriva in het noorden*

- In uw brief schrijft u dat u het initiatief gaat beoordelen op in hoeverre het meerwaarde heeft voor de reiziger, en hoe u omgaat met de onzekerheden die inherent zijn aan open toegang. **Lopende onderhandelingen**

U schrijft tevens dat u een economische evenwichtstoets bij de ACM heeft aangevraagd, en dat het

<sup>2</sup> Uitgezonderd IC Brussel en IC Berlijn (middagspits). **Procespositie Staat**

gesprek met de ACM wordt gevoerd over de mogelijkheden om deze economische evenwichtstoets uit te voeren.

**Datum**

8 februari 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/7444

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

**Aan**

de Staatssecretaris

**Krachtenveld**

*Tweede Kamer*

- De motie Alkaya (steun PvdD en GL) is aangenomen; tegen: D66 en VVD. De motie Madlener is aangenomen; tegen: D66, VVD, SGP en BIJ1.

- **Goed functioneren van de Staat**

- **Goed functioneren van de Staat**

- **Goed functioneren van de Staat**

Uit de marktverkenning blijkt dat verwacht wordt dat NS en partners de diensten in open toegang zullen aanbieden; andere vervoerders hebben het materieel nu hier niet voor (duur hogesnelheidsmaterieel dat specifiek ook moet kunnen rijden in NL).

- **Goed functioneren van de Staat**

**Lopende onderhandelingen**

**Toelichting**

- De juridische grond om een treinverbinding in een concessie op te nemen is dat een vervoerder treindiensten (waarvan de overheid de eisen en prestaties vooraf heeft omschreven) vanuit eigen commerciële belangen zonder compensatie niet, of niet in dezelfde mate of onder dezelfde voorwaarden, zou (kunnen) leveren. De marktverkenning wijst op het tegendeel.

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

De nota mag op die delen niet openbaar gemaakt worden waar het de procespositie betreft van de Staat in de bodemprocedure en het hoge beroep in de kort gedingprocedure die richting de onderhandse gunning van de HRN-concessie loopt; verder mogen die onderdelen waar het gaat om de posities van stakeholders niet openbaar worden gemaakt.

**Datum**

8 februari 2023

**Onze referentie**

IENW/BSK-2023/7444

**Opgesteld door**Bestuurskern  
Dir.Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations**Aan**

de Staatssecretaris

**Bijlagen**

| <b>Volgnummer</b> | <b>Naam</b>   | <b>Informatie</b>                                |
|-------------------|---|--|
| 02                | Eerste procesadvies Landsadvocaat over motie internationale treinverbindingen (d.d. 2 december 2022)                          | Niet openbaar vanwege procesadvies Landsadvocaat |
| 03                | Tweede procesadvies Landsadvocaat over motie internationale treinverbindingen (d.d. 8 december 2022)                          | Niet openbaar vanwege procesadvies Landsadvocaat |
| 04                | E-mail (d.d. 9-1-2023) reactie Landadvocaat op verzoek om eventuele aanvulling spoedadviezen over internationale verbindingen | Niet openbaar vanwege procesadvies Landsadvocaat |
| 05                | Motie Alkaya c.s. over internationale verbindingen met dezelfde omvang en frequentie als nu in HRN-concessie                  | Openbaar   |
| 06                | Motie Madlener over internationale lijnen onderhands gunnen aan NS  | Openbaar   |
| 07                | Concept-kamerbrief  | Definitieve brief wordt openbaar                 |