

## Vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport: Overzicht nieuw gepubliceerde EU-voorstellen op het terrein van VWS

### Voorstellen over de periode: 9 oktober – 3 december 2015

Zoals aanbevolen in het vastgestelde rapport 'Voorop in Europa' (Kamerstuk 33936-2) wordt op elke procedurevergadering standaard een overzicht van nieuwe consultaties, Groen- en Witboeken en EU-wetgevingsvoorstellen (mededelingen, richtlijnen en verordeningen) geagendeerd. Dit overzicht is ter informatie. U kunt desgewenst een concreet behandelvoorstel doen voor een of meer in de lijst vermelde EU-voorstellen. De nieuwe EU-voorstellen die de commissie VWS eerder als prioritair heeft aangemerkt, worden afzonderlijk geagendeerd voor de procedurevergadering met een behandelvoorstel.

Publicatie-datum	Voortouw/Volg	Soort	Titel	COM-nummer <sup>1</sup>	Deadline Sub.toets	Opmerking (mogelijkheden tot behandeling en beïnvloedingsmomenten)
17 nov 2015	VWS	Openbare raadpleging <sup>2</sup>	Openbare raadpleging inzake Mededeling van de Commissie over bepaalde aspecten van de toepassing van de artikelen 3, 5 en 7 van Verordening 141/2000 inzake weesgeneesmiddelen	<a href="#">OR</a>	nvt	<u>Behandelvoorstel:</u> Aan de individuele fracties overlaten om aan de openbare raadpleging deel te nemen. Via de link bij "map" wordt de mogelijkheid tot feedback gegeven.  <u>Noot:</u> Deadline openbare consultatie is op 16 februari 2015

#### Toelichting

- Indien een veld **Rood** gemarkeerd is, dan betekent dat het desbetreffende EU-voorstel behoort tot een door de commissie als prioritair bestempeld dossier en om die reden een apart behandeltraject doorloopt. De bijzonderheden worden in dat geval in het veld "Opmerking" vermeld.
- Omdat groen- en witboeken en prioritaire voorstellen ook afzonderlijk worden geagendeerd, volstaat hiervoor een verwijzing naar het aparte agendapunt en de mogelijk hierbij behorende EU-stafnotitie.

<sup>1</sup> Om het voorstel in te zien kunt u op de link in het kolom 'Com-nummer' klikken. Vaak is er ook de mogelijkheid om feedback te geven. Dit kan in Commissieverband of als fractie.

<sup>2</sup> Als de Europese Commissie nieuw beleid ontwikkelt of bestaande wetgeving herzielt, organiseert ze meestal een openbare raadpleging. Particulieren, bedrijven en organisaties met belangen of expertise op het betrokken gebied kunnen de Commissie helpen om invulling te geven aan haar voorstellen, voordat ze die ter bespreking en goedkeuring naar de Raad en het Europees Parlement stuurt. [Bekijk alle openbare raadplegingen op "Uw stem in Europa"](#) . Iedere commissie kan aan een openbare raadpleging meedoen, hetzij in commissieverband, hetzij via fracties.

## Achtergrondinformatie

Hieronder treft u een overzicht aan van diverse producten van de Europese Commissie en het kabinet. In de kolom ‘mogelijke beïnvloedingsmomenten nationale parlement’ staat een (niet uitputtende) overzicht van mogelijke momenten waarop u, als commissie of als fractie, het kabinetsbeleid maar ook het beleid van de Europese Commissie kunt beïnvloeden. Indien de Europese Commissie en/of het kabinet met een voorstel komt, zal dit voorstel op de agenda van de procedurevergadering worden gezet en zal de commissiestaf, in het bijzonder de EU-adviseur, met een behandelvoorstel komen. In EU-signalerings, ter voorbereiding voor de EU-Gezondheidsraad, Jeugdraad of Sportraad, zal ook specifiek worden ingegaan op beïnvloedingsmomenten van uw commissie.

Onderwerp	Toelichting	Mogelijke beïnvloedingsmomenten nationale parlement
Groen- en witboek	<p>Voorafgaand aan (wetgevend) voorstel van de Europese Commissie kan een formele consultatie in de vorm van een groen- of witboek plaatsvinden.</p> <p><u>Groenboek</u>: is een discussiestuk, waarmee de Europese Commissie de stand van zaken inventariseert omtrent een onderwerp. Ook doet ze aanbevelingen voor te ontwikkelen beleid.</p> <p><u>Witboek</u>: hierin zet de Europese Commissie uiteen hoe zij bepaalde doelen wil bereiken. Vaak worden in een witboek al concrete voorstellen uitgewerkt en toegelicht.</p> <p>De Europese nodigt overheden, nationale parlementen en andere organisaties uit om binnen een bepaalde termijn op het groen- of witboek te reageren. Het kabinet stelt doorgaans een BNC-fiche op met daarin onder andere rechtsbasis, subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel, alsook het krachtenveld in Europa.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In commissieverband of via individuele fracties kan naar de Europese Commissie gereageerd worden.</li> <li>• Commissie kan kabinet om appreciatie vragen en/of om afschrift van reactie kabinet op het groen- of wit boek</li> <li>• Desgewenst Eurocommissaris VWS uitnodigen om toelichting te geven</li> <li>• Indien het Europees Parlement een rapporteur heeft aangesteld kan deze desgewenst worden uitgenodigd voor een gesprek (kan ook via videoverbinding)</li> <li>• BNC-fiche bespreken</li> </ul>
Verordening + Richtlijn	<p>Een Europese verordening en een richtlijn zijn beiden wetgevende instrumenten van de Europese Unie. De Europese Commissie heeft het recht van initiatief.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Een <u>verordening</u> is rechtstreeks van toepassing in elke lidstaat, wat betekent dat zij rechtstreeks recht scheidt dat in alle EU-lidstaten dezelfde kracht heeft als het nationale recht, zonder dat nationale instanties daarvoor iets hoeven te doen.</li> <li>- Met een <u>richtlijn</u> worden verschillende nationale rechtsordes op elkaar worden afgestemd. Richtlijnen verplichten lidstaten om hun wetgeving aan te passen zodat zij eenzelfde welbepaald eindresultaat beogen, maar laten de keuze van de methode over aan elke lidstaat.</li> </ul> <p>De richtlijn wordt door de Raad van Ministers tezamen met het Europees Parlement goedgekeurd en is gericht tot de lidstaten.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Subsidiariteitstoets overwegen</li> <li>• Behandelvoorbehoud overwegen</li> <li>• BNC-fiche bespreken</li> <li>• Desgewenst Eurocommissaris VWS uitnodigen om toelichting te geven</li> <li>• Indien het Europees Parlement een rapporteur heeft aangesteld kan deze desgewenst worden uitgenodigd voor een gesprek</li> <li>• Uw commissie kan op dit onderwerp een ad-hoc rapporteur benoemen</li> <li>• Nationale wetgevingstraject (ihkv implementatie richtlijn naar nationale wetgeving)</li> <li>• Tijdens algemeen overleg de desbetreffende richtlijn aan de orde stellen</li> </ul>
Aanbeveling	<p>De Europese Commissie kan een aanbeveling aan alle 28 lidstaten doen. Deze is niet juridisch bindend. Een variant op de aanbeveling is een aanbeveling van de Raad. Daartoe doet de Europese Commissie een voorstel. Lidstaten kunnen dan onderhandelen over de tekst. Al zijn aanbevelingen niet-bindend, er wordt wel verwacht van de lidstaten dat ze de aanwijzingen in deze aanbeveling opvolgt.</p> <p>Bij aanbeveling aan de Raad wordt een BNC-fiche opgesteld.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• BNC-fiche afwachten.</li> <li>• U kunt de minister tijdens de bespreking van het BNC-fiche aandachtspunten meegeven die in de onderhandeling meegenomen kan worden</li> </ul>
Prioritair	Elk jaar stelt de Europese Commissie een	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bij werkprogramma aangeven welke</li> </ul>

dossier	werkprogramma op. Deze wordt aan elke vaste commissie in de Tweede Kamer voorgelegd. Hierop kunnen de commissies aangeven of een dossier prioritair wordt verklaard, danwel of er bij wetgevende voorstellen een subsidiariteitstoets en/of een behandelvoorbehoud aangemerkt.	dossiers uw commissie prioritair acht <ul style="list-style-type: none"> <li>• U kunt bij wetgevende dossiers aangeven of u een subsidiariteitstoets en/of behandelvoorbehoud wenst. Dit kan bij het uitkomen van het desbetreffende voorstel altijd heroverwogen worden.</li> </ul>
Subsidiariteits toets (ook gele kaart genoemd)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bij een gele kaart geeft een nationale Parlement aan de Europese Commissie aan dat het niet aan de EU is om hier actie op te nemen. Het is dan aan de Europese Commissie om hierop actie te ondernemen en haar voorstel te heroverwegen</li> <li>- De gele kaart heeft uitsluitend betrekking op het subsidiariteitsbeginsel.</li> <li>- De nationale parlementen kunnen binnen <u>acht weken</u> na de indiening van een EU-voorstel, bezwaar maken uit een oogpunt van subsidiariteit.</li> <li>- De gele kaart is voor de Commissie geldig als 1/3 van de nationale parlementen (in totaal zijn er 40 parlementen in de EU) een voorstel in strijd acht met het subsidiariteitsbeginsel.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bij wetgevende voorstellen kan een commissie besluiten tot het uitvoeren van een subsidiariteitstoets uitvoeren.</li> <li>• Dit moet binnen 8 weken na het uitkomen van het voorstel</li> </ul>
Behandelvoorbehoud	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zodra de Europese Commissie een voorstel tot wetgeving heeft gepresenteerd, kan de Tweede Kamer besluiten dat zij het voorstel van dusdanig politiek belang acht, dat de Kamer hierover op bijzondere wijze geïnformeerd wil worden.</li> <li>- De Kamer stelt het kabinet hiervan schriftelijk op de hoogte. Binnen vier weken hierna vindt er een algemeen overleg plaats met het kabinet. Tot aan dit overleg wordt het kabinet geacht op het dossier geen onomkeerbare beslissingen te nemen. Tijdens dit overleg worden afspraken gemaakt over de informatieverstrekking door het kabinet aan de Tweede Kamer, over het verloop van de onderhandelingen en over een eventueel vervolgoverleg. Deze afspraken worden in een brief aan het kabinet vastgelegd. Zodra het algemeen overleg heeft plaatsgevonden, wordt het behandelvoorbehoud opgeheven.</li> <li>- Het voorbehoud heeft geen mandaterend of instruerend karakter. De onderhandelingen in Brussel kunnen gewoon doorgaan, maar het kabinet moet wel melden dat er een parlementair voorbehoud is gemaakt. Zolang het behandelvoorbehoud niet besproken is, kan het kabinet tijdens de besprekingen in de Raadswerkgroep geen besluiten nemen die onomkeerbaar zijn.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bij wetgevende voorstellen kan een commissie besluiten tot het uitvoeren van een behandelvoorbehoud.</li> <li>• Dit moet binnen 8 weken na het uitkomen van het voorstel</li> <li>• Tijdens een speciaal algemeen overleg kan de commissie afspraken maken over informatieverstrekking (doorgaans in kwartaalrapportages) van kabinet aan commissie. Leden kunnen daarbij ook vragen om specifieke (inhoudelijke) aandachtspunten</li> <li>• Deze extra informatievoorziening loopt zolang het desbetreffende dossier in Europa in onderhandeling is.</li> </ul>
Openbare raadpleging	Als de Europese Commissie nieuw beleid ontwikkelt of bestaande wetgeving herzielt, organiseert ze meestal een openbare raadpleging. Particulieren, bedrijven en organisaties met belangen of expertise op het betrokken gebied kunnen de Commissie helpen om invulling te geven aan haar voorstellen, voordat ze die ter bespreking en goedkeuring naar de Raad en het Europees Parlement stuurt. <a href="#">Bekijk alle openbare raadplegingen op "Uw stem in Europa"</a> . Iedere commissie kan aan een openbare raadpleging meedoen,	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In commissieverband meedoen aan de openbare raadpleging</li> <li>• Aan fracties overlaten om mee te doen aan de openbare raadpleging</li> <li>• Kabinet verzoeken de inbreng aan de openbare raadpleging naar de Tweede Kamer te sturen</li> </ul>

	hetzij in commissieverband, het zij via fracties.	
Roadmap	Via routekaarten informeert de Europese Commissie belanghebbenden en burgers over nieuwe initiatieven, evaluaties en geschiktheidscontroles. In de routekaarten voor nieuwe initiatieven wordt uitgelegd wat het probleem is, wat de Commissie wil bereiken, waarom juist de EU maatregelen moet nemen, wat de toegevoegde waarde is en welke alternatieven er zijn. In de routekaarten voor evaluaties en geschiktheidscontroles wordt bepaald wat er geëvalueerd moet worden en welke aspecten moeten worden onderzocht.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tijdens algemeen overleg minister vragen om appreciatie van het traject van de roadmap</li> <li>• Aangekondigde Openbare raadpleging afwachten</li> <li>• BNC-fiche afwachten</li> </ul>