



Colleges van Burgemeester en Wethouders
I.a.a.
Directeuren/Hoofden Sociale Zaken
Gemeenteraadsleden p/a Griffier
Hoofdkantoor UWV
UWV/Werkbedrijven
SVB
IWI
Wsw-bedrijven

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
Telefoon (070) 333 44 44
Fax (070) 333 40 33
www.szw.nl

Contactpersoon	Gemeenteloket	Ons kenmerk	RUA/RB/2009/5980
Doorkiesnummer			
E-mail	gemeenteloket@minszw.nl	Datum	27 april 2009
Onderwerp	Verzamelbrief april		

Door middel van de Verzamelbrief informeer ik u over relevante ontwikkelingen op het terrein van werk en inkomen. De brief bevat informatie over de volgende onderwerpen:

Crisis

1. Maatregelen arbeidsmarkt in verband met de crisis
2. Crisis leidt tot drukte op Werkpleinen en start van mobiliteitscentra
3. Effecten van de crisis op het Inkomensdeel WWB

WWB

4. Bevordering van de participatie van inactieven
5. Bijstand en ex-zelfstandigen met pensioenopbouw in de 3^e pijler
6. SVB in 2010 verantwoordelijk voor aanvullende bijstand 65-plus
7. Vrijlating arbeidsinkomsten voor 65-plussers in WWB
8. Uitbetaling alleenstaande ouderkorting en combinatiekorting in 2009
9. Onderzoek compensatie inkomensachteruitgang voormalige eenoudergezinnen

Wsw

10. Kabinetsreactie op advies commissie Fundamentele herbezinning Wsw
11. Handleiding verantwoordingsinformatie Wsw over 2008

Zelfstandigen

12. Microfinanciering in het hele land beschikbaar

Keten

13. DKD

Participatie

14. Landelijke dag over het participatie-budget
15. IKKAN meer kans op werk bieden

ESF

16. Scholing van medewerkers in de zorg dankzij ESF
17. Europa en SZW werken aan 'minder administratieve lasten ESF'



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

1. Maatregelen arbeidsmarkt in verband met de crisis

Het kabinet heeft op 25 maart jl. een op het coalitieakkoord aanvullend beleidsakkoord, 'Werken aan toekomst', doen verschijnen. Hierin zijn de maatregelen die het kabinet wil nemen ten aanzien van de economische crisis opgenomen. Om de arbeidsmarkt te stimuleren stelt het kabinet voor om extra middelen ter beschikking te stellen voor Erkenning Verworven Competenties (EVC), Werktijdverkorting (WTV) / deeltijd-Werkloosheidswet (WW), scholing, re-integratie, jeugdwerkloosheid en schuldhulpverlening. U kunt het document 'Werken aan toekomst' vinden op de website van het Ministerie van Algemene Zaken (www.minaz.nl).

Maatregelen arbeidsmarkt

Om (langduriger) werkloosheid tegen te gaan heeft het kabinet een pakket aan maatregelen met betrekking tot de arbeidsmarkt geformuleerd voor de komende tijd. De maatregelen betreffen de volgende punten:

- Ontsluiting en benutting van arbeidsmarktinformatie
- Intensivering arbeidsbemiddeling
- Mogelijkheden voor behoud arbeidsrelatie
- Ondersteuning van arbeidsmobiliteit
- Faciliteren van scholing
- Kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt
- Jongeren op de arbeidsmarkt

Het streven van het kabinet is om ook in de crisistijd werkloosheid zoveel mogelijk te voorkomen dan wel de werkloosheidsduur zo kort mogelijk te houden. Het belang van een toenemende arbeidsparticipatie staat ook in deze tijden niet ter discussie. Extra aandacht voor jongeren en kwetsbare groepen blijft dan ook juist nu nodig. Gemeenten, UWV en sociale partners zijn voor het kabinet partners om ook voor deze groepen kansen te realiseren.

Voorkomen werkloosheid

Werkgevers krijgen de mogelijkheid om werknemers met vakkennis, die ze door de crisis zouden moeten ontslaan, waar nodig te behouden. De deeltijd WW regeling, die loopt van 1 april 2009 tot 1 januari 2010, komt in de plaats van de bijzondere regeling voor werktijdverkorting (WTV).

Verder kunnen werkgevers subsidie krijgen voor het (om-)scholen van met ontslag bedreigde werknemers en gaat de overheid in deze situaties een deel van de kosten van EVC-trajecten vergoeden.

Schuldhulpverlening

De economische crisis en de oplopende werkloosheid vormen een verhoogd risico op armoede en het gebruik van schuldhulpverlening. Gemeenten hebben een belangrijke rol bij het



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

voorkomen van problematische schulden en bij het actief wijzen van mensen op de beschikbare voorzieningen voor schuldhulpverlening. Het kabinet trekt de komende jaren extra middelen uit voor de bestrijding van de schuldenproblematiek. Het ministerie van SZW werkt aan een Actieplan Schulden, waarin maatregelen zullen worden opgenomen die bijdragen aan het voorkomen van problematische schulden en het goed functioneren van de schuldhulpverlening en het zal voorstellen bevatten voor de verdeling van de extra middelen. Bij het ontwikkelen van de maatregelen zal onder meer overleg plaatsvinden met gemeenten, VNG, UWV, NVVK en sociale partners.

De brief van Minister Donner aan de Tweede Kamer over de resultaten van het Sociaal Overleg van 24 maart en het 'Overzicht maatregelen arbeidsmarkt' kunt u vinden op het Gemeenteloket (www.gemeenteloket.szw.nl), officiële publicaties 25-03-2009).

2. Crisis leidt tot drukte op Werkpleinen en start van mobiliteitscentra

Er zijn nu 127 Werkpleinen waar door gemeenten en UWV/Werkbedrijf hard gewerkt wordt aan de geïntegreerde dienstverlening. Het is goed dat de naam Werkplein op veel vestigingen wordt gebruikt, dat biedt duidelijkheid aan de burgers. Op de Werkpleinen is merkbaar dat de economische crisis voortduurt, het is hier veel drukker geworden. De laatste weken ligt de klantinstroom ruim 30% boven het niveau van een jaar geleden. Aan het UWV is €13 miljoen beschikbaar gesteld om de eerste instroom aan werkzoekenden te kunnen bedienen. Op dit moment wordt op basis van de meest recente CPB-ramingen bekeken in hoeverre het UWV extra middelen nodig heeft om het stijgende werkaanbod aan te kunnen. Definitieve besluitvorming van het kabinet hierover zal plaatsvinden bij de Voorjaarsnota.

Inmiddels zijn er 33 mobiliteitscentra van start gegaan. De komende periode zal er hard worden gewerkt om de mobiliteitscentra nader vorm te geven. Uitgangspunten hierbij zijn:

- Het mobiliteitscentrum is een samenwerkingsverband tussen diverse publieke en private partijen met als doel werknemers zo snel mogelijk van werk naar werk te begeleiden. Het UWV heeft de taak de partijen bijeen te brengen.
- Het mobiliteitscentrum wordt projectmatig ingericht op basis van de vraag van werkgevers. De wijze waarop het mobiliteitscentrum wordt ingericht, is afhankelijk van de regionale situatie.
- Aangesloten wordt bij bestaande instrumenten zoals leerwerkloketten, poortwachterscentra, werkgeversteams en werkgeversservicepunten. Het gaat erom deze te versterken, niet te vervangen. Mobiliteitscentra zijn additioneel ten opzichte van initiatieven die in de private sector tot stand komen. Er wordt intensief gezocht naar het bundelen van alle expertise en uitvoeringscapaciteit, zoals kenniscentra, sectororganisaties, uitzendbureaus, outplacementbureaus enz.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

Tot nu toe zijn de mobiliteitscentra vooral gericht op het bieden van ondersteuning bij de vormgeving van scholing in het kader van de WTV (werktijdverkorting). UWV/Werkbedrijf bereidt nu de doorontwikkeling voor naar ondersteuning bij het begeleiden van met werkloosheid bedreigd personeel naar ander werk. Hiervoor moet de samenwerking in de regio met alle publieke en private partijen verder gestalte krijgen en moet bepaald worden welk instrumentarium in welke regio het beste ingezet of ontwikkeld kan worden.

3. Effecten van de crisis op het Inkomensdeel WWB

Zoals bekend, zijn in het Bestuursakkoord van juli 2007 tussen Rijk en gemeenten afspraken gemaakt om het macrobudget voor het I-deel WWB vier jaar vast te leggen (2008-2011). Als gevolg van de gewijzigde conjunctuur ligt er een forse stijging van het bijstandsvolume in het verschieft, zoals blijkt uit de recente ramingen van het Centraal Planbureau (CPB). Hieronder wordt uitgelegd welk effect dit heeft op het macrobudget onder de condities zoals vastgelegd in het Bestuursakkoord.

Effect op het macrobudget I-deel

De door het CPB geraamde conjuncturele ontwikkelingen hebben voor de komende jaren een fors opwaarts effect op het macrobudget WWB i-deel (budget voor bijstandsuitkeringen en inkomensvoorziening WIJ). Hierover zijn in het Bestuursakkoord de volgende afspraken gemaakt:

- Bij de afspraak over het meerjarig macrobudget I-deel is geanticipeerd op mogelijke onverwachte uitslagen in de conjunctuur. Het uitgangspunt is dat niet voor effecten van conjunctuur wordt gecorrigeerd. Daarbij is een bandbreedte geformuleerd, waarbuiten het macrobudget *wel* voor de effecten van conjunctuur wordt aangepast. Hiermee is geborgd dat gemeenten niet onevenredig worden aangeslagen voor de kosten van onvoorziene forse conjuncturele ontwikkelingen, zoals de huidige crisis. De bandbreedte van 12.500 bijstandshuishoudens bedraagt in geld uitgedrukt circa €160 mln.
- Daarnaast wordt het budget jaarlijks aangepast voor loon- en prijsongevoeligheid en effecten van rijksbeleid.
- Er wordt t/m 2011 niet aangepast voor de effecten van gemeentelijk beleid. Hier hebben gemeenten invloed op; ook de komende jaren kunnen gemeenten met goed beleid zorgen dat de feitelijke bijstandsuitgaven lager uitpakken dan conjunctureel verwacht (en lager dan het beschikbare budget voor bijstandsuitgaven).

Huidige ramingsstand

- De wijzigingen worden definitief verwerkt in september van het budgetjaar. Er is nu op basis van recente CPB ramingen al wel zicht op de verwachte wijzigingen in het macrobudget. Deze zijn weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel: voorlopige verandering macrobudgetten 2009-2011

	2009	2010	2011
Macrobudget stand september 2008	3.706	3.368	3.308
Conjunctuur*	17	594	1.045
Effecten rijksbeleid**	nb	nb	Nb
Loon- en prijsontwikkeling**	nb	nb	Nb

* De bandbreedte zal volgens de huidige inzichten naar verwachting in 2009, 2010 en 2011 worden overschreden met resp. 17 mln., 594 mln. en 1.045 mln. euro. Jaarlijks wordt in september van het betreffende uitvoeringsjaar de mate van overschrijding definitief bepaald en het macrobudget i-deel definitief vastgesteld.

** Deze cijfers zijn nu nog niet bekend, maar komen naar verwachting begin juni beschikbaar. Op dat moment zullen ook de nadere voorlopige budgetten per gemeente en een toelichting op de wijzigingen van het macrobudget via het Gemeenteloket bekend worden gemaakt.

4. Bevordering van de participatie van inactieven

Op 30 oktober jl. heeft mijn ambtsvoorganger, dhr. Aboutaleb, met de VNG een akkoord gesloten om in deze kabinetsperiode 10.000 extra mensen zonder werk en zonder uitkering aan betaald werk te helpen of - indien de afstand tot de arbeidsmarkt nog te groot is - maatschappelijk te laten participeren (zie Verzamelbrief van november 2008). Gemeenten worden beloond voor het aan het werk helpen van personen zonder werk en uitkering met regelluwe bestedingsruimte in het participatiebudget. “Regelluw” betekent dat het participatiebudget bijvoorbeeld ook kan worden besteed aan personen jonger dan 18 jaar en aan uitvoeringkosten, maar wel binnen het doel van participatiebevordering. Deze beloning voor gemeenten is inmiddels juridisch vormgegeven door een wijziging van het Besluit participatiebudget. In het Staatsblad (Stb. 159, 2009) is het ‘Besluit van 10 maart 2009 tot wijziging van het Besluit participatiebudget in verband met de bevordering van de participatie van inactieven’ verschenen, met hierin de afbakening van de doelgroep en de voorwaarden voor het gebruik van de regelluwe bestedingsruimte. Als een gemeente een persoon uit de bedoelde groep van inactieven duurzaam (minimaal een half jaar) aan betaald werk helpt, mag de gemeente het jaar daarop éénmalig €12.000 van het participatiebudget regelluw besteden aan participatie. Meer informatie, waaronder de tekst van het besluit van 10 maart 2009, kunt u vinden op www.gemeenteloket.szw.nl in het dossier ‘Nuggers’.

Aanvraag voorfinanciering regelluwe bestedingsruimte 2009

Als een gemeente in 2009 een persoon uit de bedoelde groep van inactieven duurzaam aan betaald werk helpt, mag de gemeente in het daaropvolgende jaar 2010 éénmalig €12.000 van het participatiebudget regelluw besteden aan participatie. Daarnaast bestaat voor gemeenten de mogelijkheid om - op aanvraag - de helft van de in het jaar 2009 te verdienen regelluwe bestedingsruimte al in het jaar 2009 te besteden. Over de mogelijkheid ‘voorfinanciering’ aan



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

te vragen voor regelluwe bestedingsruimte in het participatiebudget 2009 zijn gemeenten per brief van 10 februari jl. (kenmerk: IVV/FB/09/2265) geïnformeerd. De termijn voor het aanvragen van deze ‘voorfinanciering’ is op 15 april jl. gesloten. De gemeenten die een aanvraag hebben gedaan, ontvangen binnenkort een beschikking met hierin een beslissing op hun aanvraag.

Gemeenten die géén aanvraag voor ‘voorfinanciering’ hebben ingediend kunnen, indien zij in 2009 inactieven duurzaam aan het werk helpen, de daarmee verdiende regelluwe bestedingsruimte benutten in 2010. Dit geldt overigens ook voor gemeenten die een aanvraag voor ‘voorfinanciering’ hebben ingediend, maar in 2009 méér inactieven duurzaam aan betaald werk helpen dan waarvoor ‘voorfinanciering’ is aangevraagd.

5. Bijstand en ex-zelfstandigen met pensioenopbouw in de 3^e pijler

Zelfstandigen beneden de leeftijd van 55 jaar, die om welke reden dan ook het zelfstandig bedrijf of beroep moeten beëindigen, kunnen géén beroep doen op de wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ). Indien personen uit deze groep na beëindiging van het zelfstandig bedrijf of beroep, niet zelfstandig in de kosten van het levensonderhoud kunnen voorzien, zijn zij aangewezen op bijstand (WWB). Consequentie hiervan is dat een eventueel door de gewezen zelfstandige opgebouwde pensioenreserve, voor de beoordeling van het recht op bijstand kan worden aangemerkt als in aanmerking te nemen vermogen.

Zelfstandigen kunnen, anders dan personen die in loondienst werkzaam zijn, niet deelnemen aan verplichte pensioenopbouw via de werkgever (2^e pijler). Omdat deze pensioenreservering niet afkoopbaar is, kan men hier niet in redelijkheid over beschikken en blijft om die reden voor de beoordeling van het recht op bijstand buiten beschouwing. Zelfstandigen zijn voor pensioenopbouw aangewezen op reservering in de 3^e pijler (lijfrente enz.). In tegenstelling tot pensioenopbouw in de 2^e pijler is de in de 3^e pijler opgebouwde pensioenreservering afkoopbaar. Daarom kan het gebeuren dat de ex-zelfstandige op het moment dat bijstandverlening aan de orde is, in redelijkheid kan beschikken over de opgebouwde middelen. Hierdoor kan de noodzaak tot bijstandsverlening ontbreken, met als gevolg dat de ex-zelfstandige de oudedagvoorziening gedeeltelijk moet “opeten”.

In een algemeen overleg met de Tweede Kamer heeft dhr. Spekman aandacht gevraagd voor de in zijn visie onbillijkheid van deze situatie en de mogelijke nadelige gevolgen hiervan.

In een reactie op de vraag van dhr. Spekman is in mei 2008 schriftelijk (W&B/URP/08/14534; zie <http://www.szw.nl>) aan de Tweede Kamer het volgende meegedeeld: op basis van statistische gegevens van het aantal zelfstandigen dat pensioen opbouwt en een inschatting van het aantal potentiële ex-zelfstandigen dat gedwongen zal zijn om een beroep te doen op bijstand, is het aannemelijk dat het aantal zelfstandigen jonger dan 55 jaar dat geconfronteerd kan worden met de door de heer Spekman gesignaleerde situatie gering is. Immers, ex-



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

zelfstandigen die jonger zijn dan 55 jaar en die in staat zijn geweest om via inkomsten uit het zelfstandig bedrijf of beroep een substantieel fiscaal gefaciliteerd pensioen op te bouwen in de 3^e pijler zullen in veel gevallen, na bedrijfsbeëindiging, zelfstandig in staat zijn om in de kosten van het levensonderhoud te blijven voorzien. Hetzij door arbeid in loondienst, hetzij via bijvoorbeeld een uitkering ingevolge een arbeidsongeschiktheidsverzekering of inkomsten van de partner.

Een en ander neemt niet weg dat het gezien de huidige situatie denkbaar is dat er zich gevallen kunnen voordoen waarin een ex-zelfstandige die pensioen heeft opgebouwd in de 3e pijler door omstandigheden gedwongen een beroep moet doen op bijstand. Het “opeten” van de oudedagvoorziening kan in een dergelijk geval, gelet op de omstandigheden van de persoon en zijn gezin, niet redelijk zijn.

Om die reden wil ik u erop wijzen dat het individualiseringsbeginsel (art.18 WWB) in de bijstand gemeenten de mogelijkheid biedt om in voorkomende gevallen, het vermogen dat bestaat uit een fiscaal gefaciliteerde pensioenreservering in de 3^e pijler, voor de beoordeling van het recht op bijstand geheel of gedeeltelijk buiten beschouwing te laten. Mede op grond van art. 31, eerste lid, WWB kan de gemeente, gelet op de omstandigheden van de persoon en zijn gezin, tot het oordeel komen dat de betrokkene in redelijkheid niet kan beschikken over een deel van de fiscaal gefaciliteerde pensioenreservering in de 3^e pijler. Een naar het oordeel van de gemeente redelijk deel van deze pensioenreservering kan hierdoor, voor de beoordeling van het recht op bijstand, buiten beschouwing worden gelaten.

6. SVB in 2010 verantwoordelijk voor aanvullende bijstand 65-plus (zie bijlage)

De Sociale Verzekeringsbank wordt verantwoordelijk voor de verlening van de aanvullende algemene bijstand aan personen van 65 jaar en ouder in Nederland. Ik streef er naar deze overheveling van de uitvoering van de WWB van gemeenten naar de SVB te laten plaatsvinden op 1 januari 2010. Het is van belang dat alle gemeenten ruim vóór deze ingangsdatum de uitvoering WWB65+ mandateren aan de SVB. Dit is nodig voor de continuïteit in de dienstverlening aan de cliënt bij de overgang naar 2010.

In een algemeen overleg met de Tweede Kamer is op 5 november 2008 geconcludeerd dat overheveling van de WWB65+ van gemeenten naar de SVB het beste is. Het bijeenbrengen van de AOW en de WWB65+ in één loket is klantgericht en zorgt voor een optimale bestrijding van het niet-gebruik van de aanvullende bijstand. De WWB65+ wordt een wettelijke taak van de SVB. De SVB verricht dan de landelijke uitvoering in al zijn facetten, waaronder handhaving en vermogenstoets. In afwijking van de huidige mandatering is zij dan ook geheel inhoudelijk en financieel verantwoordelijk, inclusief de verantwoording aan het Rijk. Gemeenten hebben dan dus geen verantwoordelijkheden en bevoegdheden meer voor de uitvoering van de WWB65+.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

Bij de voorbereiding van het wetsvoorstel worden de VNG en het Uitvoeringspanel betrokken. De hoofdlijnen en het tijdpad van het wetstraject heb ik in een brief aan de Tweede Kamer d.d. 16 maart 2009 (zie bijlage 6) uiteengezet. Onder meer komen daarin aan de orde: 65-plussers met een partner jonger dan 65 jaar, handhaving, gegevensuitwisseling tussen SVB en gemeenten en de aansluiting tussen het beleid voor personen jonger dan 65 jaar en dat voor 65-plussers.

De VNG ondersteunt de overheveling van de aanvullende uitkering voor 65-plussers naar de SVB en adviseert haar leden al te beginnen met het overdragen van de uitvoering van de aanvullende bijstand naar de SVB. 61% van de gemeenten heeft al uit zichzelf de uitvoering overgedragen of heeft met de SVB afgesproken dit te doen in 2009. Dit komt overeen met 88% van alle 65-plussers die nu aanvullende bijstand ontvangen.

Ik roep alle gemeenten die dit nog niet gedaan hebben op de SVB zo spoedig mogelijk in 2009 te mandateren. De SVB moet zich goed kunnen voorbereiden op haar nieuwe taak en wil bijvoorbeeld vroegtijdig van gemeenten het gegevensbestand ontvangen. De cliënt moet kunnen rekenen op een ongestoorde voortgang van de dienstverlening in 2010. Daarom is het noodzakelijk dat de gemeenten nu al pro-actief afspraken maken over de overdracht en over de samenwerking met de SVB in het kader van hun armoedebeleid. Ook voor u als gemeente is tijdige overdracht van belang. Wanneer de wettelijke taak van de SVB een feit is, is er noch een basis in de wet, noch budget in het Inkomensdeel voor de gemeentelijke uitvoering WWB65+. Doordat deze taak weggaat bij gemeenten vindt er een uitname uit het I-deel plaats (ter grootte van het "65-plusdeel") en ook uit het Gemeentefonds. Deze middelen komen op de SVB-begroting.

De SVB heeft een speciale website ingericht met achtergrondinformatie:

www.svb.nl/gemeente.

Gemeenten kunnen voor de concrete uitwerking en planning van de mandatering contact opnemen met de SVB:

Sociale Verzekeringsbank, Afdeling Relatiebeheer, 030 264 8888, gemeente@svb.nl

7. Vrijlating arbeidsinkomsten voor 65-plussers in WWB

Er komt een vrijlating van inkomsten uit arbeid voor personen van 65 jaar en ouder met aanvullende bijstand. De vrijlating treedt naar verwachting op 1 juli 2009 in werking.

Vanuit de gedachte 'Iedereen doet mee' vindt de regering het belangrijk ouderen te stimuleren om te (blijven) werken. Een vrijlating van inkomsten uit arbeid voor personen van 65 jaar en ouder met aanvullende bijstand past daarbij. Ouderen behouden daardoor een deel van hun



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

inkomsten. Dit draagt ook bij aan de invulling van de eigen verantwoordelijkheid om een onvolledige AOW-opbouw zelf zoveel mogelijk te verkleinen.

Voorgesteld wordt 25% van de inkomsten uit arbeid van deze ouderen vrij te laten met een maximum van €184 per maand. Er zijn twee verschillen met de vrijlating van arbeidsinkomsten voor personen jonger dan 65 jaar (die ongewijzigd blijft). De vrijlating hoeft niet bij te dragen aan de arbeidinschakeling van betrokkene en wordt niet beperkt tot zes aaneengesloten maanden. De 65-plusser heeft op grond van de WWB immers geen arbeids- en re-integratieverplichting meer en er is geen sprake van armoedeval. Werken is een vrije keuze. De vrijlating van de inkomsten uit arbeid werkt wel door naar andere inkomensafhankelijke regelingen.

Voor de gemeenten die de uitvoering van de bijstandsverlening aan personen van 65 jaar en ouder hebben gemandateerd aan de SVB, zal de SVB deze vrijlating na inwerkingtreding van het wetsvoorstel uitvoeren. De overige gemeenten die deze uitvoering nog niet gemandateerd hebben aan de SVB zullen zelf de vrijlating toepassen.

Nadere informatie vindt u in het wetsvoorstel Verzamelwet SZW-wetgeving 2009 (Kamerstukken 2008/09, 31811).

8. Uitbetaling alleenstaande ouderkorting en combinatiekorting in 2009 (zie bijlage)

In de Verzamelbrief van 9 februari 2009 bent u geïnformeerd over de uitbetaling van de alleenstaande ouderkorting en de combinatiekorting in 2009. Zoals daarbij aangegeven, informeer ik u thans nader over de administratieve afwikkeling.

In de Verzamelbrief van februari is in algemene zin aangegeven welke maatregelen uw gemeente kan nemen in de onderhavige, onverwachts ontstane situatie. Ik realiseer mij dat de verrekening van de nabetaling van de alleenstaande ouderkorting door de Belastingdienst en de verrekening daarvan de gemeenten en de betrokken alleenstaande ouders veel administratief werk bezorgt. Knelpunten zijn dat bij in- en uitstroom toerekening aan periodes moet plaatsvinden en met name dat bij uitstroom niet verrekend kan worden maar dat een afzonderlijke terugvorderingsprocedure moet worden gestart. Om administratieve afwikkeling te vereenvoudigen verzoek ik de gemeenten om gebruik te maken van de bevoegdheid die de WWB biedt om van die terugvordering af te zien. Om de financiële gevolgen te ondervangen die afzien van de terugvordering voor de gemeenten heeft, wordt een bedrag van €1 miljoen toegevoegd aan het I-deel.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

In de Verzamelbrief van 9 februari 2009 zijn niet-geïndexeerde bedragen opgenomen. De geïndexeerde bedragen zijn:

- Voor de alleenstaande ouderkorting €75,17 i.p.v. €53,67;
- Voor de combinatiekorting €3,67.

In bijlage 8 is de gehele tekst nogmaals opgenomen, nu met de correcte bedragen (zie ook de rectificatie op het Gemeenteloket van 12 februari jl.).

9. Onderzoek compensatie inkomensachteruitgang voormalige eenoudergezinnen

Graag wil ik uw aandacht vragen voor het “Onderzoek compensatie inkomensdaling voormalige alleenstaande ouders in de WWB” van de Inspectie Werk en Inkomen (IWI) dat ik u op 27 maart jl. heb doen toekomen. Ik wil u met name nogmaals attenderen op de rekenvoorbeelden van de inkomenscompensatie die in het rapport zijn opgenomen. IWI heeft het onderzoek uitgevoerd op verzoek van mijn ambtsvoorganger naar aanleiding van de motie Karabulut cs (Kamerstukken II 2008/09, 30545, nr. 60). In deze motie wordt de regering verzocht om de WWB aan te passen zodat de inkomensachteruitgang van alleenstaande ouders in de bijstand waarvan het jongste inwonende kind achttien jaar wordt én studierend of schoolgaand is, wordt gecompenseerd totdat dit inwonende kind de studie heeft afgerond.

De resultaten van het IWI onderzoek hebben mij aanleiding gegeven om enerzijds een wetswijziging voor te bereiden betreffende een inkadering van het gemeentelijke toeslagenbeleid, en anderzijds de huidige systematiek van de inkomensondersteuning via de bijzondere bijstand voor wat betreft de compensatie van de inkomensachteruitgang te handhaven. In de aanbiedingsbrief bij het IWI-onderzoeksrapport heb ik dit nader toegelicht. Onder verwijzing naar de rekenvoorbeelden van de inkomenscompensatie in het onderzoeksrapport, heb ik u tevens verzocht om in voorkomende gevallen via de individuele bijzondere bijstand inkomstenondersteuning te bieden aan bijstandsgerechtigde voormalige eenoudergezinnen die te maken krijgen met een inkomstendaling als gevolg van het feit dat hun jongste inwonende kind 18 jaar wordt.

10. Kabinetsreactie op advies commissie Fundamentele herbezinning Wsw

De commissie Fundamentele herbezinning Wsw heeft op 9 oktober 2008 haar advies 'Werken naar vermogen' gepresenteerd. Centraal in dit advies staan maatregelen ter vergroting van de participatiegraad van alle mensen die op dit moment wegens een arbeidsbeperking aan de kant staan. De commissie is voorstander van een uniforme benadering voor alle mensen die niet in staat zijn zelfstandig het wettelijk minimumloon te verdienen, ongeacht de uitkerings-



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

achtergrond. Om te komen tot een sluitend en efficiënt stelsel van werk en inkomen met gelijke kansen op participatie en ontwikkeling voor iedereen, heeft de commissie gekozen voor de uitgangspunten 'werk boven inkomen' en 'werkzoekenden en werkgever centraal'.

Het kabinet heeft in haar reactie van 13 februari jl. aangegeven het advies van de commissie belangwekkend te vinden omdat het zich richt op de kern van de achterliggende problematiek en omdat de aangedragen oplossing gebaseerd is op door het kabinet onderschreven en ook al bij het ontwikkelen van ander beleid gehanteerde beginselen (bijv. bij de voorstellen tot wijziging van de Wajong).

De voorstellen van de commissie houden echter een zeer fundamentele wijziging van het huidige stelsel van sociale zekerheid in. Het kabinet geeft dan ook aan de door de commissie ontworpen systematiek eerst op experimentele basis in de praktijk nader te willen onderzoeken alvorens eventuele definitieve besluitvorming kan plaatsvinden. De onzekerheden betreffen met name de afbakening en de omvang van de doelgroep, de budgettaire neutraliteit, het vaststellen van de loonwaarde in de praktijk, de opnamecapaciteit van de arbeidsmarkt en het werken met loondispensatie als zodanig.

Verder wordt toegezegd dat voor het zomerreces een plan van aanpak voor de pilotprojecten aan de Tweede Kamer wordt gepresenteerd. Vanzelfsprekend zullen de pilots in nauwe samenwerking met - onder andere - de VNG en geïnteresseerde gemeenten nader vorm worden gegeven. Over de wijze waarop wordt u op korte termijn nader geïnformeerd.

11. Handleiding verantwoordingsinformatie Wsw over 2008 (zie bijlage)

Ten aanzien van de verantwoordingsinformatie Wsw over het jaar 2008 is wederom een handleiding opgesteld. De handleiding is aangepast aan de situatie zoals deze nu - conform de gewijzigde Wsw, in werking getreden per 1-1-2008 - van toepassing is. De handleiding is zoveel mogelijk overeenkomstig de eerdere handleiding opgesteld, zij het dat voor de verantwoording Wsw over 2007 nog sprake was van een overgangsjaar, hetgeen nu niet (meer) van toepassing is. Om u als verantwoordelijke partij vast te informeren over deze handleiding, is dit document in conceptvorm al aangeboden op het Gemeenteloket. Met de aanbidding van de handleiding via deze verzamelbrief, is dit conceptdocument definitief geworden. U wordt geadviseerd deze versie te hanteren voor de verantwoordingsinformatie.

U vindt de handleiding in bijlage 11.

12. Microfinanciering in het hele land beschikbaar

(Startende) ondernemers met een levensvatbaar bedrijfsplan kunnen sinds begin van dit jaar makkelijker geld lenen. Van beginnende ondernemers kunnen banken vaak niet goed



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

vaststellen wat de risico's zijn, zelfs bij relatief kleine bedragen, waardoor het verkrijgen van een krediet moeilijk wordt. Een garantiestelling of lening via een fonds kan dan helpen. Het Rijk is gestart met twee proeven waarvoor een totaal bedrag van €27 miljoen beschikbaar is voor garantstellingen of leningen via een fonds voor microfinanciering (19 miljoen van EZ en 8 miljoen van SZW). Mijn collega Staatssecretaris Heemskerk van Economische Zaken en ik willen startende ondernemers in Nederland hiermee een steun in de rug geven. Ondernemers zijn ook in tijden van economische crisis hard nodig.

De proef van het ministerie van SZW met een een borgstellingsregeling voor uitkeringsgerechtigden loopt al vanaf 1 juli 2007 in de gemeenten Lelystad, Rotterdam, Leeuwarden, Tilburg en Hengelo. Onlangs is deze regeling uitgebreid naar mensen zonder uitkering. In beginsel kan nu iedere (startende) ondernemer met een goed ondernemersplan, die zonder garantstelling voor de financiering van haar/zijn plannen geen beroep kan doen op een lening bij een bank, in aanmerking komen voor een borgstelling van de overheid.

De proef van het ministerie van EZ betreft de oprichting van een fonds voor kredietverlening aan beginnende ondernemers. Ondernemers die een goed bedrijfsplan hebben, maar geen lening kunnen krijgen bij een bank, kunnen sinds medio januari 2009 via dit fonds maximaal €35.000 lenen. In beginsel staat deze mogelijkheid alleen open voor personen zonder een uitkering. Het ligt in de bedoeling dat SZW deze voorziening in vijf gemeenten ook open stelt voor uitkeringsgerechtigden (niet dezelfde gemeenten als die de pilot met de borgstellingsregeling uitvoeren).

Beide proefprojecten lopen tot 1 januari 2011. Op basis van een in de tweede helft van 2010 uit te voeren evaluatie zal vervolgens worden bezien welke van de beide financieringsregelingen het beste voorziet in de belangen van de doelgroepen uitkeringsgerechtigden en niet uitkeringsgerechtigden. Hierna wordt besloten of de ervaringen resulteren in een landelijke regeling.

Voor meer informatie zie: www.eigenbaas.nl ; www.microfinanciering.com.

13. DKD

Operatie DKD2

In 2008 is landelijk het Digitaal Klantdossier of DKD ingevoerd. Het DKD bundelt van elke klant gegevens die bij verschillende uitvoeringsinstanties en de gemeentelijke sociale diensten bekend zijn. Het DKD biedt de klant zelf, maar ook instanties relevante informatie.

Om gemeenten en werkpleinen maar ook de back-office UWV te helpen bij de implementatie van DKD2 organiseren Coördinatiepunt-ICT (CP-ICT), UWV/WERKbedrijf, Bureau Keteninformatisering Werk en Inkomen (BKWI) en Inlichtingenbureau (IB) een gezamenlijke ondersteuningscampagne onder de naam Operatie DKD2. Hart van de campagne is de



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

implementatie-website die alle noodzakelijke informatie en tools voor de implementatie van het DKD biedt.

Gebruik en hergebruik

Vanaf 1 januari 2009 bestaat de verplichting tot hergebruik van gegevens binnen de keten van werk en inkomen en mag bepaalde informatie niet meer bij de klant worden uitgevraagd als deze reeds eerder aan één van de Suwi-partijen verstrekt is. De verplichte gegevens zijn vastgelegd in bijlage 2 bij de Regeling Suwi. Het gaat om gegevens van gemeenten, UWV, UWV/Werkbedrijf, SVB en RDW. Vanaf 1 januari 2010 is een uitgebreidere set gegevens gedefinieerd voor verplicht hergebruik. Dan worden gegevens van de Rijksdienst Wegverkeer (RDW) toegevoegd. Dit betekent dat de uitvraag van - en de registratie van gegevens in de werkprocessen bij gemeenten en UWV/Werkbedrijf moet worden aangepast.

Uitbreiding gegevens

- In 2009 komen onder meer contactgegevens van de behandelaar/klantmanager, statusinformatie met betrekking tot de aanvraag WW of WWB en re-integratiegegevens van een WW-er beschikbaar. De rol van de SVB in DKD wordt verder uitgebreid en er komen meer SVB-gegevens beschikbaar. Zo zijn eind 2009 de WWB65+ gegevens via DKD te vinden.
- Er worden ook nieuwe bronnen aangesloten. Binnenkort starten de pilots voor levering van Kadastergegevens. Naar verwachting komen dit jaar de gegevens van de Informatie Beheer Groep (IBG) over diploma's en lopende opleidingen beschikbaar.
- Er wordt hard gewerkt aan een systeem waarmee gemeenten, UWV en UWV/Werkbedrijf elkaar veranderingen in de klantgegevens digitaal kunnen melden. Hiervoor wordt een matrix van signaleringen opgesteld. Hiermee wordt het mogelijk automatisch berichten te ontvangen als bij één van de andere partijen een klantgegeven gewijzigd is. De invoering zal een groeiproces zijn, niet alle systemen zullen op hetzelfde moment geschikt gemaakt zijn. De verwachting is dat de eerste pilots in het tweede deel van dit jaar zullen worden gestart.

Uitbreiding functionaliteit

DKD2 betekent ook een uitbreiding van functionaliteit van systemen:

- In 2009 komt voor de gemeenten de elektronische-formulierenkit beschikbaar. Met de e-formulierenkit kunnen gemeenten zelfstandig e-formulieren maken en/of aanpassen naar eigen wens. De e-formulierenkit bevat standaard de functionaliteit om gegevens voor in te vullen in de e-formulieren vanuit het DKD.
- Dit jaar is CP-ICT samen met het UWV/Werkbedrijf een traject gestart dat het registreren en uitwisselen van informatie van, op en naar processen op Werkpleinen moet vereenvoudigen. In de loop van 2009 zullen de eerste oplossingen beschikbaar komen.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

Website

Om projectleiders van gemeenten en werkpleinen te ondersteunen bij de implementatie en het gebruik van het DKD2 is een speciale website ontwikkeld: www.operatiedkd2.nl.

14. Landelijke dag over het Participatiebudget

Op 27 mei 2009 wordt er een landelijke dag over het participatiebudget georganiseerd door de ministeries van OCW, WWI en SZW. Minister Van der Laan (WWI), staatssecretaris Van Bijsterveldt (OCW) en ondergetekende zullen deze dag bijwonen. Het doel van de bijeenkomst is het stimuleren en bevorderen van de ontwikkeling en de implementatie van een integrale participatievisie en de integratie van de drie beleidsterreinen werk en inkomen, inburgering en educatie. Voor de dag worden uitgenodigd de wethouders en ambtenaren vanuit de drie beleidsterreinen en (vertegenwoordigers van) de aanbieders van voorzieningen, zoals ROC's, re-integratiebedrijven en bedrijven die inburgeringsactiviteiten aanbieden. Binnenkort verschijnt hierover meer informatie op het Gemeenteloket, maar reserveer deze datum alvast in uw agenda!

15. IKKAN meer kans op werk bieden

IKKAN is een campagne van SZW om mensen te helpen anders naar zichzelf, elkaar en werk te kijken. Om intermediairs, werkgevers en werkzoekenden aan elkaar te verbinden. Nu zijn het onrustige tijden op de arbeidsmarkt, maar tegelijkertijd is er in veel vakgebieden nog altijd een tekort aan werknemers. Het wordt dus steeds belangrijker creatiever te kijken naar mensen en werk. Anders te kijken naar wat wel kan, in plaats van naar wat niet kan.

Een van de initiatieven dit in dit verband zijn genomen is de wet STAP. Om mensen die langere tijd langs de kant staan op de arbeidsmarkt een steuntje in de rug te geven, is op 1 januari 2009 een nieuwe wet ingegaan, de Wet stimulering arbeidsparticipatie (STAP). Zie voor uitgebreide informatie de Verzamelbrief van februari 2009 (item 15).

De twee maatregelen die de wet met zich meebrengt, loonkostensubsidie en participatieplaatsen, moeten deze mensen een grotere kans op werk bieden.

Werkgevers die werknemers onder de 50 jaar in dienst nemen die gedeeltelijk arbeidsgeschikt of langer dan een jaar werkloos zijn, kunnen loonkostensubsidie van het UWV krijgen. De werkgever kan een jaar lang een subsidie van ten hoogste 50 procent van het minimumloon ontvangen.

Participatieplaatsen zijn tijdelijke, onbeloonde en additionele werkzaamheden die met behoud van uitkering kunnen worden verricht door uitkeringsgerechtigden. Zo doen ze niet alleen ervaring op, maar krijgen ze ook vertrouwen in wat ze kunnen.

IK-KAN alles over loonkostensubsidie en participatieplaatsen lezen op www.ikkan.nl en op <http://www.gemeenteloket.szw.nl>.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

16. Scholing van medewerkers in de zorg dankzij ESF (zie bijlage)

Directeur-generaal Hilgersom van het Ministerie van SZW heeft in februari jl. symbolisch een cheque ter waarde van 3,7 miljoen euro uit het Europees Sociaal Fonds overhandigd aan het bestuur van het RIBW-samenwerkingsverband. RIBW's zijn Regionale Instellingen voor Beschermd Wonen, bestemd voor psychosociaal kwetsbare mensen die niet in staat zijn zelfstandig te wonen.

De 3,7 miljoen euro was bestemd voor een scholingsproject voor medewerkers van de RIBW's dat de afgelopen jaren is uitgevoerd, tot grote tevredenheid van alle betrokkenen.

Dankzij de ESF-subsidie was het mogelijk dit scholingsproject te realiseren. Mevrouw Hilgersom wees tijdens de bijeenkomst op de vele mogelijkheden die dit fonds biedt en sprak van een succesvol project. "Er zijn 3500 medewerkers opgeleid en geschoold. Het is goed dat u hierin bent gestapt." Zij constateerde dat organisaties, maar ook gemeenten, heel veel subsidiemogelijkheden laten liggen uit angst voor bureaucratie. "Er is inderdaad bureaucratie, maar met een strakke regie, waarbij het ministerie kan helpen, is er veel mogelijk. Zeker als het gaat om het toeleiden van mensen naar de arbeidsmarkt."

Dus gemeenten, maak hier gebruik van!

In bijlage 16 vindt u meer informatie over dit project.

Informatie over ESF vindt u op de website <http://www.agentschapszw.nl>.

17. Europa en SZW werken aan 'minder administratieve lasten ESF'

Op 2 april jl. is het Europees Parlement akkoord gegaan met een voorstel van de Europese Commissie om de kostenverantwoording van ESF-projecten te vereenvoudigen. De Europese Commissie heeft het mogelijk gemaakt de kosten voor ESF ook via een zogenaamde flatrate ('standard unit costs') of een lumpsum te financieren. Hiermee kunnen de administratieve lasten die verbonden zijn aan de uitvoering van ESF-projecten sterk worden verminderd.

Concreet houdt het voorstel in dat naast of in plaats van de verantwoording van de zogenaamde 'werkelijke kosten' het mogelijk wordt om op basis van 'flatrate' en 'lumpsum' bedragen de kosten voor ESF te verantwoorden.

De *flatrate* kan op twee manieren worden toegepast:

- een standaard kostprijs vaststellen voor een bepaalde activiteit
- een standaard opslagpercentage voor indirecte kosten op de directe kosten

De *lumpsum* is vooral bedoeld voor kleinschalige projecten waarbij het mogelijk is om vooraf een onderbouwde inschatting te maken van de projectkosten en de uitkering van dit bedrag afhankelijk te maken van het behalen van het beoogde resultaat.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

Momenteel wordt in Brussel druk overleg gevoerd tussen de lidstaten en de Europese Commissie over de precieze toepassingsmogelijkheden. Het Ministerie van SZW onderzoekt in dat kader de mogelijkheden van toepassing van deze nieuwe kostenverantwoording in hun bijdrage aan het verminderen van de administratieve lasten. Toepassing vereist een wijziging van de subsidieregeling. De gemeenten worden bij dit proces betrokken via de VNG en de Klankbordgroep ESF. In een volgende verzamelbrief wordt u verder geïnformeerd over de uitwerking van deze mogelijkheden, die voor het eerst kunnen worden ingevoerd voor projecten uit de eerstvolgende aanvraagtijdvakken na de zomer 2009.

~~~~~

Wilt u de Verzamelbrief in het vervolg digitaal ontvangen, stuur dan een e-mail met uw naam, gemeente, functie en e-mailadres naar [Verzamelbrief@minszw.nl](mailto:Verzamelbrief@minszw.nl).

Voor vragen met betrekking tot de inhoud van de Verzamelbrief kunt u een e-mail sturen naar [gemeenteloket@minszw.nl](mailto:gemeenteloket@minszw.nl). De reeds verschenen Verzamelbrieven zijn ook te vinden op het Gemeenteloket, <http://www.gemeenteloket.szw.nl>

Met vriendelijke groet,  
de Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

J. Klijsma





Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

## **Bijlagen**

### **Verzamelbrief april 2009**

*Het nummer van de bijlage verwijst naar het bijbehorende item in de Verzamelbrief.*

- |            |                                                                     |
|------------|---------------------------------------------------------------------|
| Bijlage 6  | SVB in 2010 verantwoordelijk voor aanvullende bijstand 65-plus      |
| Bijlage 8  | Uitbetaling alleenstaande ouderkorting en combinatiekorting in 2009 |
| Bijlage 11 | Verantwoordingsinformatie Wsw over het jaar 2008                    |
| Bijlage 16 | Scholing van medewerkers in de zorg dankzij ESF                     |



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

## **Bijlage 6 SVB in 2010 verantwoordelijk voor aanvullende bijstand 65-plus**

*Tekst van de brief van Klijnsma aan de Tweede Kamer over Hoofdpijnen wetgeving onvolledige AOW (16 maart 2009).*

Tijdens het algemeen overleg van 5 november 2008 is gesproken over problemen die samenhangen met de onvolledige AOW. Mijn voorganger heeft u een brief toegezegd met daarin hoofdpijnen van de wetgeving bedoeld om deze problemen tegen te gaan. In mijn brief van 16 januari 2009 (TK, Kamerstukken 2008–2009, 29 389, nr. 15) heb ik aangegeven dat ik deze brief vóór 1 maart aan u zou doen toekomen. Omdat ik er de behoefte aan had zelf in gesprek te gaan met de VNG en de SVB over dit onderwerp, heeft de verzending van de brief enige vertraging opgelopen.

De wetgeving heeft in de eerste plaats betrekking op de overheveling van de uitvoering van de aanvullende bijstand voor 65-plussers (WWB 65+) van de gemeenten naar de SVB. Met de uitvoering van de aanvullende bijstand door de SVB ontstaat één loket voor het minimuminkomen voor mensen die 65 jaar of ouder zijn. Dit is een belangrijk instrument om niet-gebruik van aanvullende bijstand tegen te gaan.

In de tweede plaats zal er een vrijlating voor inkomen uit arbeid voor 65-plussers in de WWB worden gecreëerd, om doorwerken na de leeftijd van 65 aantrekkelijker te maken. Inmiddels is hiertoe een voorstel van wet aan uw Kamer gezonden<sup>1</sup>.

Tot slot zal de beslistermijn van de inkoopregeling AOW worden verruimd van 5 naar 10 jaar. Hierdoor krijgen nieuwkomers in Nederland langer de gelegenheid om geld te sparen om zich in te kopen in de AOW. Hieronder zal ik de hoofdpijnen voor elke wijziging afzonderlijk behandelen. Vervolgens zal ik ook ingaan op het beoogde tijdspad van de wetgeving.

### 1. Overheveling uitvoering WWB 65+ naar de SVB.

Tijdens het algemeen overleg van 5 november jl. bleek er een groot draagvlak te bestaan voor de volledige overheveling van de WWB 65+ naar de SVB. Met betrekking tot het wetsvoorstel aangaande de overheveling van WWB 65+ naar de SVB zijn twee uitgangspunten van belang. In de eerste plaats moet de overheveling zoveel mogelijk leiden tot één loket voor het minimuminkomen vanaf het 65<sup>e</sup> levensjaar. In de tweede plaats zal de WWB, afgezien van de introductie van een vrijlating voor inkomen uit arbeid, inhoudelijk ongewijzigd blijven. De in deze brief beschreven hoofdpijnen zijn conform deze uitgangspunten opgesteld.

Op dit moment voert de SVB voor 160 gemeenten (stand 1 januari 2009) de WWB 65+ uit op basis van mandatering. Ik zal eerst onder A aangegeven hoe deze uitvoering in mandaat nu verloopt. Daarna zal ik onder B aangeven welke elementen ik wil overnemen in het wetsvoorstel en welke aanvullingen ik daarbij voor ogen zie.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2008/09, 31 811 nr. 2



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

#### *A. Huidige uitvoering in mandaat*

In de mandaatconstructie zijn gemeenten (financieel) verantwoordelijk voor de WWB 65+. Zij hebben alleen de uitvoering overgedragen aan de SVB. De SVB handelt hierbij namens de gemeente. Over de uitvoering van de WWB 65 + verantwoordt de SVB zich dan ook naar iedere gemeente afzonderlijk. Dit houdt een flinke belasting in van het SVB-apparaat. Wanneer het aantal gemeenten van 160 nu verder wordt uitgebreid naar alle gemeenten, neemt deze belasting nog verder toe.

In de gemeenten waarvoor de SVB nu de WWB 65+ uitvoert, gaat de SVB uit van het moment waarop de oudste partner 65 jaar wordt (en voor het eerst AOW gaat ontvangen), als het moment om de aanvullende bijstand uit te gaan keren. Op deze manier fungeert de SVB als één loket voor het minimuminkomen voor 65-plussers.

Ook wanneer er sprake is van een partner die jonger is dan 65 jaar, start de SVB met de uitvoering van de WWB vanaf het moment dat de oudste partner 65 jaar wordt. Deze jongere partner is op grond van de WWB verplicht om naar vermogen algemeen geaccepteerde arbeid te aanvaarden en gebruik te maken van een door de gemeente aangeboden voorziening ter ondersteuning van de re-integratie. In de mandaatconstructie blijft de gemeente verantwoordelijk voor de beoordeling van de re-integratieverplichtingen en –inspanningen van de jongere partner. Daarnaast blijft de gemeente verantwoordelijk voor het aanbieden van ondersteuning bij de arbeidsinschakeling van de jongere partner en het opleggen van een maatregel als de jongere partner de re-integratieverplichtingen niet nakomt.

Om gemeenten in staat te stellen deze rol op zich te nemen meldt de SVB zodra de aanvraag WWB is ontvangen de personalia van de jongere partner aan de gemeente. Wanneer de jongere partner niet goed meewerkt aan de eigen re-integratie zal de SVB op verzoek van de gemeente een eventuele maatregel opleggen.

Gemeenten hebben in de uitvoering van de WWB een aantal bevoegdheden. Het gaat ondermeer om de bevoegdheid tot terugvordering en verhaal en bevoegdheden die samenhangen met de krediethypotheek. Er is hier sprake van een bevoegdheid en niet een verplichting. De achtergrond van deze bevoegdheid ligt mede in het feit dat gemeenten zelf financieel verantwoordelijk zijn voor de WWB. Bij deze financiële verantwoordelijkheid hoort dat gemeenten een bepaalde beleidsvrijheid hebben. Daarnaast is de WWB het laatste financiële redmiddel, daarbij past dat er ruimte is voor maatwerk.

In de mandaatconstructie stelt de SVB beleidsregels die gelden voor alle personen die van de SVB aanvullende bijstand ontvangen, ongeacht in welke gemeente deze personen wonen. In de standaard mandaatregeling die de SVB hanteert, is geregeld dat het college van B&W aan de Raad van bestuur van de SVB de bevoegdheid verleent om in overleg met de gemeente beleidsregels op te stellen. Deze beleidsregels treden in de plaats van de beleidsregels die door het college van B&W zijn opgesteld.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

Doordat de SVB beleidsregels vaststelt voor de 65-plussers in de bijstand kunnen binnen één woongemeente kleine verschillen ontstaan in de uitvoering van de WWB voor mensen die jonger zijn dan 65 jaar en bijstand ontvangen van hun gemeente en 65-plussers die aanvullende bijstand ontvangen van de SVB. Om te bewaken dat de beleidsregels die opgesteld worden door de SVB aansluiten bij wat in het gemeentelijke domein gebruikelijk is, heeft de SVB de zogenaamde Themagroep Juridisch beleid WWB 65+ ingericht met daarin een afvaardiging van de mandaterende gemeenten. Nieuwe beleidsregels ten aanzien van WWB 65+ worden hierin besproken. De SVB stelt de beleidsregels vast, gehoord de gemeenten in de themagroep.

Naast de Themagroep Juridisch beleid WWB65+, heeft de SVB vorig jaar een Adviesraad WWB ingesteld waarin een aantal burgermeesters/wethouders/directeuren sociale zaken alsmede een vertegenwoordiger van de cliënten zitting hebben. Deze Adviesraad vervult volgens de SVB een nuttige rol als de "ogen en oren" vanuit de gemeentelijke WWB-praktijk.

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de handhaving van de WWB. In de mandaatconstructie verricht de SVB deze handhavingsactiviteiten. Hiertoe is de SVB goed in staat. De handhaving WWB65+ kan namelijk deels gecombineerd worden met de handhaving voor de AOW. Zo wordt de leefsituatie al vastgesteld en gecontroleerd in het kader van de AOW. Een aantal andere zaken die relevant zijn voor het recht op AOW zijn ook relevant voor het recht op WWB 65+, zoals overlijden en verhuizing van de gerechtigde (inclusief de gerechtigde partner). Deze gegevens worden aangeleverd via de GBA.

Jaarlijks vindt een herhalingsonderzoek inkomen plaats in het geval er sprake is van een AOW-partnertoeslag voor een jongere partner met inkomen, waarvoor niet spontaan het afgelopen jaar een inkomensmutatie is gemeld. De eventuele aanvullende bijstand wordt hierin betrokken. Daarnaast wordt in het kader van de aanvullende bijstandsverstrekking jaarlijks een herhalingsonderzoek gehouden naar inkomen én vermogen voor bepaalde risicogroepen. Speciale onderzoeken, bijvoorbeeld naar vermogen in het buitenland, worden uitgevoerd door de attachés voor sociale zaken van de SVB verbonden aan de Nederlandse Ambassades in Ankara, Madrid, Paramaribo en Rabat en door het Controle Team Buitenland van de SVB.

In de bestaande mandaatconstructie levert de SVB maandelijks via het Inlichtingenbureau (IB) aan de betreffende gemeenten al alle informatie die relevant is voor het gemeentelijk armoedebeleid. In het rapport "rechten verzilveren" van de IWI staat dat sommige mandaterende gemeenten gebruik maken van de door de SVB verstrekte gegevens. Deze gemeenten hebben aangegeven dat er na mandatering door het benutten van deze informatie geen negatief effect ontstaat op het gebruik van de minimaregelingen. Zij geven tevens aan dat doordat het gebruik van de WWB 65+ na mandatering stijgt, de gemeente meer klanten minimaregelingen aanbiedt dan vóór mandatering. Het overdragen van de uitvoering van de



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

WWB 65+ naar de SVB kan daarom een positief effect hebben op het aantal mensen dat gebruik maakt van de gemeentelijke minimaregelingen.

*B. Voorstel voor uitvoering WWB 65+ door SVB*

Vanuit de wens om niet-gebruik van aanvullende bijstand door AOW-gerechtigden met een onvolledige AOW te bestrijden is het belangrijk dat alle gemeenten de uitvoering overhevelen naar de SVB. Hierdoor ontstaat voor deze burgers een eenduidig beeld bij wie ze moeten aankloppen voor aanvullende bijstand. De enige wijze waarop dit is te realiseren is om de aanvullende bijstand een wettelijke taak te maken van de SVB. Het toekennen van de WWB 65+ als een wettelijke taak van de SVB heeft als bijkomend voordeel dat de financierings- en verantwoordingsstromen aanzienlijk eenvoudiger verlopen dan in de huidige mandaatconstructie.

Wanneer de uitvoering van de WWB 65+ een wettelijke taak is van de SVB zal het ministerie van SZW optreden als opdrachtgever en daarmee ook financieel verantwoordelijk worden voor dit deel van de WWB. De aansturing van de SVB met betrekking tot de uitvoering van de WWB 65+ verloopt dan geheel volgens het SUWI-regime en loopt daarmee gelijk op met de aansturing van de SVB voor de uitvoering van zijn andere wettelijke taken, zoals de AOW. De gebruikelijke planning & control-cyclus wordt dan gevolgd. Dit betekent dat de budgettaire kaders jaarlijks door het ministerie van SZW worden vastgesteld. De SVB stelt op basis daarvan zijn jaarplan op, welke goedgekeurd wordt door de staatssecretaris van SZW. In de tussentijdse verslagen en het jaarverslag van de SVB legt de SVB verantwoording af over de uitvoering. Het jaarverslag wordt ook aan de Kamer aangeboden. Het jaarverslag van de SVB gaat vergezeld van een accountantsverklaring welke ziet op de rechtmatigheid van de uitvoering.

Het toezicht op de uitvoering van de WWB ligt nu bij IWI. Wanneer WWB 65+ een wettelijke taak wordt van de SVB blijft dit ook zo, aangezien IWI op basis van de Wet SUWI toezicht houdt op de uitvoering van de wettelijke taken door de SVB. Het meelopen in de Wet SUWI-systematiek biedt voldoende waarborgen voor een doelmatige en rechtmatige uitvoering van de WWB 65+ door de SVB.

Vanwege het belang dat ik hecht aan de één-loket-gedachte zal ook in het wetsvoorstel het uitgangspunt zijn dat de SVB de WWB uitvoert zodra de oudste partner 65 wordt. Er ontstaat hierdoor één loket voor het minimuminkomen van 65-plussers. Wanneer er sprake is van een partner die jonger is dan 65 jaar blijft deze jongere partner op grond van de WWB verplicht te re-integreren. De gemeente blijft verantwoordelijk voor het aanbieden van ondersteuning bij de arbeidsinschakeling van de jongere partner. In het wetsvoorstel zal derhalve geregeld worden dat de SVB in het geval er sprake is van een jongere partner de gegevens van deze jongere partner doorgeeft aan de woongemeente, zodat deze de re-integratie ter hand kan nemen.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

In de huidige WWB-uitvoering hebben de gemeenten een financiële prikkel om personen met een WWB-uitkering te re-integreren. Wanneer de uitvoering van de aanvullende bijstand een wettelijke taak wordt van de SVB verdwijnt deze financiële prikkel voor de jongere partners van 65-plussers. Gemeenten zijn echter op grond van de WWB verplicht bij het ondersteunen naar arbeidsinschakeling en het aanbieden van re-integratievoorzieningen evenwichtige aandacht te besteden aan groepen bijstandsgerechtigden en voor verschillende doelgroepen daarbinnen. Dit biedt naar mijn mening voldoende waarborgen voor een evenwichtige benadering met betrekking tot re-integratie van de jongere partners met een arbeidsverplichting.

De SVB stelt in de mandaatconstructie beleidsregels die gelden voor alle personen die van de SVB aanvullende bijstand ontvangen. De WWB biedt deze beleidsruimte. Vanuit het uitgangspunt dat er geen inhoudelijke wijziging plaatsvindt in de WWB moet deze beleidsvrijheid voor de SVB blijven bestaan. Om te bewaken dat de beleidsregels die opgesteld worden door de SVB aansluiten bij wat in het gemeentelijke domein gebruikelijk is, stel ik voor de huidige praktijk van Themagroep en of de Adviesraad in enigerlei vorm te formaliseren, zodat inhoudelijke beïnvloeding door gemeenten mogelijk is en de verschillen in uitvoering tussen gemeenten en de SVB zo klein mogelijk blijven.

De SVB zal integraal verantwoordelijk worden voor de handhaving in het kader van de WWB 65+, het gaat hierbij ondermeer over controles op vermogen. Zoals eerder aangegeven is de SVB daar goed voor toegerust. Met betrekking tot het gemeentelijke armoedebeleid is van belang dat gemeenten kunnen blijven beschikken over de persoonsgegevens van de eigen inwoners die aanvullende bijstand ontvangen. In het kader van het wetsvoorstel zal aan deze gegevensuitwisseling aandacht worden besteed.

## 2. Vrijlating inkomen uit arbeid WWB 65+

In de brief aan de Kamer van 20 november ( Kamerstukken 2008-2009, 29389, nr. 13) is aangegeven dat het wetsvoorstel Verzamelwet SZW-wetgeving 2009 (Kamerstukken 2008/09, 31811) gebruikt wordt om de vrijlating voor inkomen uit arbeid voor 65-plussers in de WWB te realiseren. Hierdoor zal de vrijlating al eerder, vermoedelijk vanaf 1 juli 2009, van kracht zijn.

Bij deze vrijlating is aansluiting gezocht bij de geldende vrijlating voor inkomen uit arbeid voor 65-minners. Op twee punten zal de vrijlating afwijken. De huidige vrijlating voor inkomen uit arbeid voor 65-minners kent namelijk een maximale termijn van 6 maanden. Omdat ik wil bevorderen dat ouderen met een onvolledige AOW zelf zo veel mogelijk de verantwoordelijkheid kunnen nemen om dit tekort te verkleinen, acht ik een dergelijke beperkte termijn niet wenselijk. De vrijlating voor 65-plussers zal daarom geen maximumtermijn kennen. Omdat voor 65-plussers geen re-integratieverplichting geldt, zal de



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

voorwaarde dat de inkomstenvrijlating naar het oordeel van de gemeente dient bij te dragen aan de arbeidsinschakeling komen te vervallen.

### 3. Verruiming beslistermijn inkoopregeling AOW

Op dit moment is in artikel 39 van de AOW geregeld dat men binnen vijf jaar na de dag, waarop men verplicht verzekerd is geraakt, een aanvraag moet doen om zich in te kopen (vrijwillig te verzekeren voor de achterliggende periode). In het wetsvoorstel zal opgenomen worden dat deze periode van vijf jaar vervangen wordt door tien jaar. Hierdoor krijgen nieuwkomers in Nederland langer de gelegenheid om geld te sparen om zich in te kopen in de AOW.

### 4. Tijdsfad wetgeving

Streven is dat de wetwijziging zal ingaan op 1-1-2010. De SVB zal het jaar 2009 gebruiken om ook de uitvoering van de resterende gemeenten over te nemen. Doel daarvan is te voorkomen wordt dat de SVB geconfronteerd wordt met een grote groep gemeenten, die nog in december 2009 over moet gaan. De overdracht door iedere gemeente aan de SVB vergt namelijk een zorgvuldige aanpak, wil de dienstverlening aan de cliënt ongestoord voortgaan. Ik zal gemeenten daarom zoveel mogelijk aansporen om tijdig de uitvoering aan de SVB over te dragen op basis van mandatering.

## **Bijlage 8      Uitbetaling alleenstaande ouderkorting en combinatiekorting in 2009**

*In de Verzamelbrief februari 2009 bij punt 9 zijn onjuiste bedragen genoemd voor de alleenstaande ouderkorting. Hieronder volgt de gehele tekst nogmaals met de **correcte bedragen** (vet gedrukt).*

In de Verzamelbrief van 11 december 2008 bent u geïnformeerd over de uitbetaling van de alleenstaande ouderkorting in 2009. In aansluiting hierop verstrek ik u hierbij de volgende nadere informatie.

### *Alleenstaande ouderkorting*

Op het Belastingplan 2009 is via een amendement (Kamerstukken II, 2008/9, 31 704, nr. 69) een wijziging aangebracht in de hoogte van de alleenstaande ouderkorting. Dit amendement voorziet erin dat de alleenstaande ouderkorting in 2009 niet met **€815 (inclusief indexatie)** maar met **€557 (inclusief indexatie)** per jaar wordt verlaagd. De AOK gaat daarmee **€75,17** per maand bedragen (in plaats van **€53,67**). Voor de alleenstaande ouder betekent dit een financieel voordeel van €21,50 per maand. In het eerste halfjaar van 2009 zal dit bedrag echter nog niet tot uitbetaling komen. Vanaf 1 juli 2009 zal de Belastingdienst wel het juiste bedrag aan alleenstaande ouderkorting gaan uitbetalen. Het tot die datum te weinig uitbetaalde bedrag zal verspreid over de maanden juli tot en met december 2009 (“ingedikt”) worden nabetaald.

Bijstandsgerechtigde alleenstaande ouders mogen uiteraard geen financieel nadeel ondervinden van het vorenstaande. Daarom dienen gemeenten bij de verrekening van de alleenstaande ouderkorting voorshands uit te gaan van de daadwerkelijk door de Belastingdienst uitbetaalde alleenstaande ouderkorting ad **€53,67** per maand, dus exclusief de verhoging waar het amendement toe leidt. Na 1 juli 2009 kan met het verhoogde bedrag van **€75,17** per maand rekening worden gehouden en kan de nabetaling worden verrekend.

### *Combinatiekorting*

Bij het vorenbedoelde amendement is ook de combinatiekorting (ad €3,67 per maand) per 1 januari 2009 afgeschaft. De betaling van de combinatiekorting zal echter tot 1 juli 2009 doorlopen, waarna de Belastingdienst de reeds uitbetaalde combinatiekorting zal terugvorderen of verrekenen.

Nu de over de periode van 1 januari tot 1 juli 2009 ontvangen combinatiekorting moet worden terugbetaald, ligt het niet in de rede om deze in de maanden dat die ontvangen wordt tot de middelen te rekenen. Hierbij verdient het de aandacht dat de Belastingdienst de teveel betaalde combinatiekorting gaat verrekenen met de later na te betalen alleenstaande ouderkorting, zodat de alleenstaande ouder dus een lagere nabetaling ontvangt. Als de gemeente dus nu de combinatiekorting niet verrekent, moet vanaf 1 juli 2009 niet de lagere nabetaling als middel in aanmerking worden genomen, maar de nabetaling die zou zijn ontvangen als de Belastingdienst de combinatiekorting niet met de nabetaling zou hebben verrekend.

Door de afschaffing van de combinatiekorting is de inkomensafhankelijke aanvullende combinatiekorting hernoemd tot inkomensafhankelijke combinatiekorting. In verband hiermee is in het meergenoemde amendement artikel 31, tweede lid, onderdeel c, van de Wet werk en





Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

bijstand per 1 januari 2009 gewijzigd. In deze bepaling is «de combinatiekorting en de aanvullende combinatiekorting» vervangen door: de inkomensafhankelijke combinatiekorting. De combinatiekorting die in de periode 1 januari tot 1 juli 2009 ontvangen wordt door alleenstaande ouders met een kind jonger dan vijf jaar valt dus niet (meer) onder de reikwijdte van meergenoemde bepaling. Daarom is er geen aanleiding om voor deze doelgroep een uitzondering te maken op het gestelde in de vorige alinea.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

## **Bijlage 11 Verantwoordingsinformatie Wsw over het jaar 2008**

### **1. Wie dient de verantwoordingsinformatie aan te leveren?**

Op 1 januari 2008 is de gewijzigde Wet sociale werkvoorziening (Wsw) in werking getreden. In de gewijzigde Wsw is in artikel 13 lid 4 vastgelegd dat het college van B&W individueel verantwoordelijk is voor het opstellen en het aanleveren van de verantwoordingsinformatie Wsw.

Dit betekent dat u als gemeente m.b.t. de Wsw enkel nog verantwoording aflegt over uw eigen inwoners ( met inachtneming van hetgeen vermeld onder de definitie van “inwoners” zoals toegelicht onder 3.2 onder b, derde punt, 3.3 onder c en 3.4 onder d).

Ten aanzien van de verantwoordingsinformatie Wsw over 2007, die uiterlijk 15 juli 2008 aangeleverd had moeten zijn, was sprake van een overgangsjaar. Dit betekende dat de 110 uitvoerders van de Wsw (41 zelfstandig uitvoerende gemeenten en 69 werkvoorzieningschappen) de verantwoordingsinformatie dienden op te stellen (waarbij tevens informatie over inwoners van de zogenoemde buitengemeenten werd opgenomen) waarna elke gemeente individueel de stukken aanleverde. Deze overgangssituatie is thans niet meer aan de orde. Dit betekent dat u als individuele gemeente duidelijkheid moet hebben wie uw geïndiceerde inwoners zijn en wie van hen op de Wsw-wachlijst staan, wie van hen een dienstverband hebben (gehad) in het kader van de Wsw en waar dat dienstverband is gerealiseerd.

### **2. Hoe dient de verantwoordingsinformatie te worden aangeleverd?**

De verantwoordingsinformatie Wsw over 2008 dient uw gemeente -conform Single Information Single Audit (Sisa)- via de jaarstukken uiterlijk op 15 juli 2009 in het bezit te hebben gesteld van het CBS. Voor informatie inzake Sisa algemeen, de accountantscontrole en aan te leveren documenten bij de jaarrekening, wordt verwezen naar de site van het ministerie van BZK: [www.minbzk.nl/sisa](http://www.minbzk.nl/sisa).

Hierbij is van belang op te merken dat Sisa tussen medeoverheden, zoals neergelegd in de gewijzigde Financiële verhoudingenwet (Fvw) van het ministerie van BZK, voor de Wsw over het jaar 2008 NIET van toepassing is. De betreffende gemeenten zijn opgenomen in de Sisa 2008 “kruisjeslijst”.

Dit betekent dat gemeenten die de Wsw in 2008 in werkvoorzieningschap (Wgr) uitvoerden uiterlijk 15 juli 2009 de verantwoording voor de Wsw over 2008 moeten hebben ingediend bij het CBS. Over de gevolgen van de Fvw voor de verantwoording voor de Wsw over 2009 zult u separaat worden geïnformeerd.

#### **2a. Tijdig**

Heeft uw gemeente de vereiste verantwoordingsinformatie conform Sisa niet tijdig in het bezit gesteld van het CBS en is door de Minister van BZK geen uitstel verleend i.v.m. overmacht, dan kan door de Minister van BZK het maatregelenbeleid worden toegepast. Dit houdt in dat



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

uiteindelijk de bevoorschotting van de algemene uitkering aan uw gemeente kan worden opgeschort.

Voor een nadere uitleg van het maatregelenbeleid wordt verwezen naar onderdeel V van de “Nota procedure aanlevering jaarstukken” van de SiSa circulaire 2008 ([www.minbzk.nl/sisa](http://www.minbzk.nl/sisa)). Indien de bijlage van uw gemeente, als bedoeld in artikel 13 lid 4 Wsw, vóór 1 september 2009 nog niet is ontvangen door het CBS of niet is voorzien van een goedkeurende verklaring van de accountant, dan volgt voor de Wsw -naast het mogelijk opgelegde maatregelenbeleid door de Minister van BZK- in elk geval nihilstelling van het aantal geïndiceerde inwoners van uw gemeente ultimo 2008 conform artikel 16 lid 5 Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken (hierna: Besluit Wsw). Dit betekent dat uw gemeente in aanmerking komt voor de garantiestelling als bedoeld in artikel 16 lid 6 Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken (hierna: Besluit Wsw) jo. artikel 5 Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken 2008, zoals deze regeling in 2009 luidt (hierna: Regeling Wsw). Dit betekent dat uw uitkering Wsw voor 2010 lager zal komen te liggen dan uw uitkering Wsw voor 2009.

## **2b. Juist**

De gemeentelijke accountant controleert de verantwoordingsinformatie Wsw op rechtmatigheid conform de bepalingen in de Wsw, het BAPG en de uitgangspunten in de “Nota verwachtingen accountantscontrole” van de SiSa circulaire 2008 ([www.minbzk.nl/sisa](http://www.minbzk.nl/sisa)). Voor de bevindingen over specifieke uitkeringen gelden op grond van art. 5, 4<sup>e</sup> lid BAPG zwaardere rapporteringstoleranties dan voor andere onderdelen van de reguliere jaarrekening. In zijn verslag van bevindingen neemt de accountant per specifieke uitkering fouten en onzekerheden op voor zover die niet door de gemeente of provincie zijn of kunnen worden gecorrigeerd.

U dient als gemeente de door de accountant geconstateerde (rechtmatigheids-)fouten en onzekerheden te corrigeren. Voor zover dit niet kan moet de accountant deze fouten en onzekerheden rapporteren. Het gaat alleen om het rapporteren van de waargenomen, niet herstelde, fouten en onzekerheden voortkomende uit de accountantscontrole.

Conform de berichtgeving m.b.t. de verantwoordingsinformatie Wsw over vorig jaar (zie het bericht op het Gemeenteloket van 22 mei 2008 en de Verzamelbrief juni/juli 2008), wordt door SZW op de Wsw echter géén onzekerheid of fout getolereerd.

De accountant dient conform de “Nota verwachtingen accountantscontrole” te rapporteren over zijn controlebevindingen. De rapportage van de accountant dient – ook als er geen bevindingen zijn – ten minste uit de onderstaande tabel te bestaan (deze tabel is één van de vereiste jaarstukken voor de verantwoording via SiSa). Per indicator of – voor zover niet per indicator mogelijk – als ‘overig’ moet de totale fout en/of onzekerheid worden aangegeven en (kort) worden toegelicht. Door de accountant dient gerapporteerd te worden over alle door hem geconstateerde afwijkingen die niet zijn gecorrigeerd door de gemeente (zie hierboven).

| Wsw       | Fout of onzekerheid | Financiële omvang in euro's | Toelichting fout/onzekerheid |
|-----------|---------------------|-----------------------------|------------------------------|
| Indicator |                     |                             |                              |

Indien de accountant in het rapport van bevindingen toch fouten of onzekerheden rapporteert die betrekking hebben op de verantwoordingsinformatie Wsw, dan kan de Minister van SZW aan uw gemeente vragen binnen een vastgestelde termijn aanvullende informatie te verstrekken.

Heeft uw gemeente de gevraagde informatie niet binnen de daartoe gestelde termijn in het bezit gesteld van de Minister van SZW, dan worden de voorschotbetalingen met betrekking tot de Wsw aan uw gemeente stopgezet conform artikel 7 lid 1 en 2 van de Regeling Wsw.

Uw gemeente wordt hiervan met een besluit van de Minister van SZW op de hoogte gesteld. Hervatting van de voorschotbetalingen vindt plaats op de vijftiende van de kalendermaand na de maand waarin de gevraagde informatie is aangeleverd.

Een verzoek om het verstrekken van aanvullende informatie wegens opmerkingen van de accountant, dan wel van het ministerie van SZW, leidt mogelijk tot vertraging bij de toekenning van de taakstelling en bijbehorende uitkering Wsw voor het jaar 2010 welke in beginsel op 1 oktober 2009 (termijn van orde) kenbaar gemaakt wordt. De Minister van SZW kan pas overgaan tot verdeling van het Wsw-macrobudget onder gemeenten als alle gemeenten op juiste wijze en inhoudelijk correct de verantwoordingsinformatie Wsw hebben aangeleverd.

## 2c. Decimalen

Bij de verantwoordingsinformatie Wsw over 2007 is gebleken dat het gebruik van decimalen niet altijd correct is uitgevoerd. Dit heeft in een aantal gevallen geleid tot fouten in de Sisa verantwoordingsbijlage met betrekking tot de interpunctie, waardoor van de juistheid van de getallen niet langer uitgegaan kon worden. De Sisa-bijlage voor aanleveren van de aantallen Wsw biedt inmiddels enkel nog ruimte voor maximaal 2 cijfers achter de komma.

U wordt als gemeente volledigheidshalve toch nog met klem verzocht de verantwoordingsinformatie Wsw af te ronden *op honderdsten* vóórdat u de eindtotalen (uitgedrukt in personen of arbeidsjaren) invult in de Sisa-bijlage.

## 3. Welke verantwoordingsinformatie dient te worden aangeleverd?

De verantwoordingsinformatie Wsw over 2008 in de Sisa-bijlage bestaat uit vier indicatoren:

1. Het totaal aantal geïndiceerde inwoners:

- dat een dienstbetrekking heeft óf

- op de wachtlijst staat én beschikbaar is om een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of artikel 7 van de wet te aanvaarden op 31 december 2008;

2. Het totaal aantal inwoners dat is uitgestroomd uit het werknemersbestand in 2008, uitgedrukt in arbeidsjaren;

3. Het totaal aantal gerealiseerde arbeidsplaatsen voor geïndiceerde inwoners in 2008, uitgedrukt in arbeidsjaren;
4. Het totaal aantal gerealiseerde begeleid werkenplekken voor geïndiceerde inwoners in 2008, uitgedrukt in arbeidsjaren.

Toelichting op de indicatoren:

***3.1. Het totaal aantal geïndiceerde inwoners dat een dienstbetrekking heeft óf op de wachtlijst staat én beschikbaar is om een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of artikel 7 van de wet te aanvaarden op 31 december 2008***

Op grond van deze indicator wordt het Wsw-macrobudget voor het jaar 2010 verdeeld onder gemeenten naar behoefte.

- a) Alléén inwoners die beschikken over een geldige (her)indicatiebeschikking op 31 december 2008 mogen worden meegerekend. Hiertoe worden in dit verband ook gerekend inwoners die al voor de wetswijziging van 1998 een Wsw-dienstverband hadden en nu nog werken in het kader van de Wsw (en formeel niet beschikken over een indicatiebeschikking).  
Daarnaast mogen inwoners worden meegerekend die op 31 december 2008 niet beschikken over een geldige (her)indicatiebeschikking indien dit gelegen is in het niet tijdig beslissen door het CWI op een door uw gemeente tijdig ingediende aanvraag voor (her)indicatie (16 weken voor het verstrijken van de geldigheidsduur van de (her)indicatiebeschikking).
- b) Een persoon wordt als inwoner aangemerkt als hij is geregistreerd in de gemeentelijke basisadministratie (GBA). Een persoon die een Wsw-dienstbetrekking heeft, maar buiten Nederland woont, wordt als inwoner aangemerkt van de gemeente waarin hij laatstelijk in Nederland woonde (en in de GBA stond ingeschreven). Een persoon met een Wsw-dienstbetrekking die nergens is geregistreerd in de GBA, wordt als inwoner aangemerkt van de gemeente waar hij een postadres heeft.
- c) Op de wachtlijst mogen alleen geïndiceerde inwoners staan die op 31 december 2008 nog niet de leeftijd van 65 jaar hebben bereikt, geen reguliere arbeid verrichten (tenzij deze arbeid met inzet van re-integratiemiddelen wordt verricht in afwachting van een met Wsw-budget gefinancierde Wsw-dienstbetrekking) én beschikbaar zijn om een Wsw-dienstbetrekking te aanvaarden.

Iemand is níet beschikbaar als:

- hij in verband met ongeschiktheid ten gevolge van ziekte of gebrek niet in staat is tot het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden indien hij dat gedurende een ononderbroken periode van ten minste 13 weken is geweest;
- hem rechtens zijn vrijheid is ontnomen;
- hij buiten Nederland woont;
- hij een voltijdscholing of –opleiding volgt, tenzij de voltijdscholing of –opleiding bedoeld is om aansluiting te vinden met het aanvaarden van een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of artikel 7 van de wet; of

- uit zijn houding en gedragingen ondubbelzinnig blijkt dat hij niet bereid is een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of artikel 7 van de wet te aanvaarden.
- d) Geïndiceerde inwoners die zijn ingedeeld in de arbeidshandicapcategorie ‘ernstig’ en een Wsw-dienstbetrekking hebben of op de wachtlijst staan en beschikbaar zijn om een Wsw-dienstbetrekking te aanvaarden, tellen mee voor 1,25. Dit geldt ook voor inwoners die al vanaf de wetswijziging van 1998 werkzaam zijn bij de blindenwerkplaats Blizo, behorende tot de bestuurlijke eenheid ‘WSD’ te Boxtel, en de blindenwerkplaats Proson, behorende tot de bestuurlijke eenheid ‘Intergemeentelijk samenwerkingsverband Noordwest Veluwe’ te Nunspeet. Het totaal aantal wordt berekend op honderdsten nauwkeurig waarbij vijfduizendste of meer naar boven wordt afgerond op een honderdste.

### ***3.2. Het totaal aantal inwoners dat is uitgestroomd uit het werknemersbestand in 2008, uitgedrukt in arbeidsjaren***

Op grond van deze indicator wordt de hoogte van de garantiestelling voor 2010 bepaald.

- a) Een persoon wordt als inwoner aangemerkt als hij is geregistreerd in de GBA. Een persoon die een Wsw-dienstbetrekking heeft, maar buiten Nederland woont, wordt als inwoner aangemerkt van de gemeente waarin hij laatstelijk in Nederland woonde (en in de GBA stond ingeschreven). Een persoon met een Wsw-dienstbetrekking die nergens is geregistreerd in de GBA, wordt als inwoner aangemerkt van de gemeente waar hij een postadres heeft.
- b) Van uitstroom is sprake in de volgende situaties:
  - vermindering van het aantal arbeidsuren voor een inwoner met een Wsw-dienstbetrekking als gevolg van aanpassing van het contractueel vastgestelde aantal arbeidsuren;
  - vermindering van het aantal arbeidsuren voor een inwoner met een Wsw-dienstbetrekking als gevolg van pensioen, overlijden, aanvaarding van reguliere arbeid en beëindiging dienstbetrekking dan wel ontslag op basis van artikel 6 Wsw dan wel door een reguliere werkgever bij begeleid werken;
  - vermindering van het aantal arbeidsuren voor een voormalig inwoner van uw gemeente als gevolg van verhuizing naar een nieuwe gemeente waar hij in de GBA is ingeschreven, indien:
    - sprake is van beëindiging dienstbetrekking dan wel ontslagname en plaatsing op de wachtlijst van de nieuwe woongemeente
    - sprake is van ontslagname en directe aanbieding van een Wsw-dienstbetrekking door de nieuwe woongemeente en deze Wsw-dienstbetrekking niet door uw gemeente wordt bekostigd<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> In artikel 9 en 10 Wsw is bepaald dat in geval de Wsw-dienstbetrekking bij verhuizing wordt voortgezet ofwel, (a) omdat na ontslagname bij de oude woongemeente de nieuwe woongemeente direct een Wsw-dienstbetrekking aanbiedt en in het kader van de Wsw gewerkt blijft worden, ofwel (b) omdat de Wsw-dienstbetrekking bij de oude woongemeente in stand blijft,

- sprake is van ontslagname en directe aanbidding van een Wsw-dienstbetrekking door de nieuwe woongemeente en deze Wsw-dienstbetrekking door uw gemeente wordt bekostigd, waarbij het contractueel vastgelegde aantal arbeidsuren is verminderd.

- c) De uitstroom wordt uitgedrukt in arbeidsjaren. De berekening daarvan bestaat uit twee stappen:
- Allereerst wordt de vermindering van het aantal arbeidsuren uitgedrukt in fte. Hiertoe wordt de vermindering van het contractueel vastgelegde aantal arbeidsuren afgezet tegen een voltijds dienstverband conform de geldende CAO (bij dienstverbanden o.g.v. de Wsw artikel 7 geldt de voltijdsbepaling conform de in die sector gangbare CAO);
  - Vervolgens wordt het aantal arbeidsuren uitgedrukt in fte, vermenigvuldigd met de factor behorend bij de arbeidshandicapcategorie, waarbij werknemers die zijn ingedeeld in de arbeidshandicapcategorie ‘ernstig’ en een Wsw-dienstbetrekking hebben, meetellen voor 1,25. Dit geldt ook voor inwoners die al vanaf de wetswijziging van 1998 werkzaam zijn bij de blindenwerkplaats Blizo, behorende tot de bestuurlijke eenheid ‘WSD’ te Boxtel, en de blindenwerkplaats Proson, behorende tot de bestuurlijke eenheid ‘Intergemeentelijk samenwerkingsverband Noordwest Veluwe’ te Nunspeet. Het totaal aantal wordt berekend op honderdsten nauwkeurig waarbij vijfduizendste of meer naar boven wordt afgerond op een honderdste.

### ***3.3. Het totaal aantal gerealiseerde arbeidsplaatsen voor geïndiceerde inwoners in 2008, uitgedrukt in arbeidsjaren***

Op grond van deze indicator wordt de toegekende taakstelling en de daarbij behorende uitkering voor 2008 vastgesteld.

- a) Onder het vervullen van een Wsw-dienstbetrekking wordt niet verstaan de situatie dat de werknemer niet werkt tenzij hij loon geniet op grond van artikel 628, 629 of 639 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek;
- b) Onder geïndiceerde wordt mede verstaan de inwoners die al voor de wetswijziging van 1998 een Wsw-dienstverband hadden en nu nog werken in het kader van de Wsw (en formeel niet beschikken over een indicatiebeschikking) alsmede de niet langer geïndiceerde persoon wiens (her)indicatiebeschikking tijdens de duur van de Wsw-dienstbetrekking is ingetrokken of vervallen of van wie de geldigheidsduur van de (her)indicatiebeschikking tijdens de duur van de Wsw- dienstbetrekking is verlopen;

---

de oude woongemeente deze Wsw-dienstbetrekking dient te bekostigen tot en met het jaar, volgend op de verhuizing. In 2008, het eerste jaar na de inwerkingtreding van de Wsw, bestond onduidelijkheid over de strekking van voornoemde artikelen. Bij de verantwoording over 2008 wordt hier rekening mee gehouden conform de tekst onder 3.2 onder b, 3.3. onder c en 3.4 onder d. Strikte interpretatie van deze artikelen zou namelijk financieel nadelige gevolgen kunnen hebben voor de gemeenten. Voor wat betreft de gevolgen in 2009 wordt zowel door het ministerie van SZW, Cedris als de VNG hierover nog nader in de communicatie met de gemeenten aandacht aan besteed.

- c) Een persoon wordt als inwoner aangemerkt als hij is geregistreerd in de GBA. Een persoon die een Wsw-dienstbetrekking heeft, maar buiten Nederland woont, wordt als inwoner aangemerkt van de gemeente waarin hij laatstelijk in Nederland woonde (en in de GBA stond ingeschreven). Een persoon met een Wsw-dienstbetrekking die nergens is geregistreerd in de GBA, wordt als inwoner aangemerkt van de gemeente waar hij een postadres heeft. Onder een inwoner wordt in dit verband ook verstaan een voormalig inwoner van uw gemeente die in 2008 is verhuisd naar een nieuwe gemeente waar hij in het GBA is ingeschreven, indien sprake is van ontslagname en directe aanbieding van een Wsw-dienstbetrekking door de nieuwe woongemeente en deze Wsw-dienstbetrekking door uw gemeente wordt bekostigd (conform artikel 9 en 10 Wsw). Indien de nieuwe woongemeente deze Wsw-dienstbetrekking bekostigt (niet conform artikel 9 en 10 Wsw), dient deze nieuwe woongemeente de Wsw-dienstbetrekking op te nemen als gerealiseerde arbeidsplaats<sup>3</sup>.
- d) De realisatie van arbeidsplaatsen wordt uitgedrukt in arbeidsjaren. De berekening daarvan bestaat uit twee stappen:
- Allereerst wordt het contractueel vastgelegde aantal arbeidsuren uitgedrukt in fte. Hiertoe wordt het contractueel vastgelegde aantal arbeidsuren afgezet tegen een voltijds dienstverband conform de geldende CAO (bij dienstverbanden o.g.v. de Wsw artikel 7 geldt de voltijdsbepaling conform de in die sector gangbare CAO), berekend als een gemiddelde van de 12-eindemaandstanden;
  - Vervolgens wordt het contractueel vastgelegde aantal arbeidsuren uitgedrukt in fte en vermenigvuldigd met de factor behorend bij de arbeidshandicapcategorie, waarbij geïndiceerde werknemers die zijn ingedeeld in de arbeidshandicapcategorie 'ernstig' en een Wsw-dienstbetrekking hebben, meetellen voor 1,25. Dit geldt ook voor inwoners die al vanaf de wetwijziging van 1998 werkzaam zijn bij de blindenwerkplaats Blizo, behorende tot de bestuurlijke eenheid 'WSD' te Boxtel, en de blindenwerkplaats Proson, behorende tot de bestuurlijke eenheid 'Intergemeentelijk samenwerkingsverband Noordwest Veluwe' te Nunspeet. Het totaal aantal wordt berekend op honderdsten nauwkeurig waarbij vijfduizendste of meer naar boven wordt afgerond op een honderdste.

### ***3.4. Het totaal aantal gerealiseerde begeleid werkenplekken voor geïndiceerde inwoners in 2008, uitgedrukt in arbeidsjaren***

Op grond van deze indicator wordt de stimuleringsuitkering begeleid werken voor 2008 vastgesteld.

- a) Onder een begeleid werkenplek wordt verstaan een Wsw-dienstbetrekking:
- waarop niet de collectieve arbeidsovereenkomst voor de sociale werkvoorziening van toepassing is;

---

<sup>3</sup> Zie tekst voetnoot 1.



- waarbij de werkgever niet een rechtspersoon is als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de wet noch een dergelijke rechtspersoon houder is van aandelen die ten minste de helft van de stemmen in de algemene vergadering van de werkgever vertegenwoordigen dan wel anderszins op directe of indirecte wijze de bestuurlijke zeggenschap heeft binnen de werkgever;
  - en indien deze is aangegaan voor ten minste zes maanden.
- b) Onder het vervullen van een begeleid werkenplek wordt niet verstaan de situatie dat de werknemer niet werkt tenzij hij loon geniet op grond van artikel 628, 629 of 639 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek;
- c) Onder geïndiceerde wordt mede verstaan de inwoners die al voor de wetswijziging van 1998 een Wsw-dienstverband hadden en nu nog werken in het kader van de Wsw (en formeel niet beschikken over een indicatiebeschikking) alsmede de niet langer geïndiceerde persoon wiens (her)indicatiebeschikking tijdens de duur van de Wsw-dienstbetrekking is ingetrokken of vervallen of van wie de geldigheidsduur van de (her)indicatiebeschikking tijdens de duur van de Wsw- dienstbetrekking is verlopen;
- d) Een persoon wordt als inwoner aangemerkt als hij is geregistreerd in de GBA. Een persoon die een Wsw-dienstbetrekking heeft, maar buiten Nederland woont, wordt als inwoner aangemerkt van de gemeente waarin hij laatstelijk in Nederland woonde (en in de GBA stond ingeschreven). Een persoon met een Wsw-dienstbetrekking die nergens is geregistreerd in de GBA, wordt als inwoner aangemerkt van de gemeente waar hij een postadres heeft. Onder een inwoner wordt in dit verband ook verstaan een voormalig inwoner van uw gemeente die in 2008 is verhuisd naar een nieuwe gemeente waar hij in het GBA is ingeschreven, indien sprake is van ontslagname en directe aanbieding van een Wsw-dienstbetrekking door de nieuwe gemeente en deze Wsw-dienstbetrekking door uw gemeente wordt bekostigd. Indien de nieuwe woongemeente deze Wsw-dienstbetrekking bekostigt, dient deze nieuwe woongemeente de Wsw-dienstbetrekking op te nemen als gerealiseerde arbeidsplaats<sup>4</sup>.
- e) De realisatie van een gerealiseerde begeleid werkenplek wordt uitgedrukt in arbeidsjaren.  
De berekening daarvan bestaat uit twee stappen:
- Allereerst wordt het contractueel vastgelegde aantal arbeidsuren uitgedrukt in fte. Hiertoe wordt het contractueel vastgelegde aantal arbeidsuren afgezet tegen een voltijds dienstverband conform de in die sector gangbare CAO, niet zijnde een Wsw-CAO, berekend als een gemiddelde van 12-eindemaandstanden;
  - Vervolgens wordt het contractueel vastgelegde aantal arbeidsuren uitgedrukt in fte en vermenigvuldigd met de factor behorend bij de arbeidshandicapcategorie, waarbij geïndiceerde werknemers die zijn ingedeeld in de arbeidshandicapcategorie ‘ernstig’ en een Wsw-dienstbetrekking hebben, meetellen voor 1,25. Dit geldt ook voor inwoners die al vanaf de wetswijziging

<sup>4</sup> Zie tekst voetnoot 1.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

van 1998 werkzaam zijn bij de blindenwerkplaats Blizo, behorende tot de bestuurlijke eenheid 'WSD' te Boxtel, en de blindenwerkplaats Proson, behorende tot de bestuurlijke eenheid 'Intergemeentelijk samenwerkingsverband Noordwest Veluwe' te Nunspeet. Het totaal aantal wordt berekend op honderdsten nauwkeurig waarbij vijfduizendste of meer naar boven wordt afgerond op een honderdste.



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

## **Bijlage 16 Scholing van medewerkers in de zorg dankzij Europees Sociaal Fonds**

Op 12 februari 2009 is tijdens een feestelijke bijeenkomst door Directeur-Generaal Hilgersom van het ministerie van SZW symbolisch een cheque uitgereikt aan het bestuur van het RIBW-samenwerkingsverband ter waarde van 3,7 miljoen euro uit het Europees Sociaal Fonds. Deze overhandiging markeert de afsluiting van een intensief en succesvol scholingstraject dat de afgelopen jaren door het samenwerkingsverband is gerealiseerd. Het scholingstraject heeft binnen de zelfstandige RIBW-organisaties geleid tot een enorme kwaliteitsimpuls en zal in de komende jaren worden voortgezet.

### **Samen sterk**

In 2004 besloot een aantal zelfstandige Regionale Instellingen voor Beschermd Wonen (RIBW) uit verschillende delen van Nederland de krachten te bundelen om te gaan werken aan een zogenaamde 'lerende organisatie'. De situatie op de arbeidsmarkt, de verscherpte regelgeving en de toenemende dynamiek in de zorgsector had bij ieder van hen tot het besef geleid dat het opleiden van medewerkers de sleutel tot het succes van de organisatie is. De individuele organisaties vonden elkaar in eenzelfde uitdagende visie op de toekomst: scholing en competentieontwikkeling moesten een aanzienlijke impuls krijgen en bijdragen aan de strategische ontwikkeling van de organisatie.

### **ESF-subsidie**

De bundeling van krachten zorgde niet alleen voor een verhoogde efficiëntie en betere kennisuitwisseling, het werd ook gemakkelijker om andere bronnen aan te boren. Gezamenlijk werd een aanvraag ingediend bij het Agentschap van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid om een deel van het opleidingstraject te laten subsidiëren uit het Europees Sociaal Fonds. Deze subsidieregeling sloot aan bij het ontworpen opleidingsplan van de gezamenlijke RIBW-en. De aanvraag werd gehonoreerd en gaf een aanzienlijke financiële injectie: 3,7 miljoen euro voor de uitvoering van het gezamenlijke opleidingsplan over een periode van 3 jaar.

### **Succesvol**

Het project van het RIBW-samenwerkingsverband is interessant omdat het succesvol, goed georganiseerd en van hoge kwaliteit is. De opleidingstrajecten zijn daarom voor 50% gefinancierd door het Europees Sociaal Fonds. Om ESF subsidie te kunnen krijgen is het noodzakelijk dat er minstens 50% eigen financiering tegenover staat. Gezien de gemiddelde realisatiegraad van ESF projecten in Nederland is de realisatie van dit project uniek te noemen.

### **Toekomstverwachting**

Gezien de ontwikkelingen in de sector en op de arbeidsmarkt zal het belang van goed opgeleide en gemotiveerde medewerkers in de toekomst alleen maar belangrijker worden. Medewerkers zijn de alles bepalende succesfactor in de zorg. Bovendien zullen veel



Ons kenmerk RUA/RB/2009/5980

medewerkers door de toenemende individualisering een grotere stem in hun persoonlijke ontwikkeling willen hebben. Reden te meer voor de betrokken RIBW-organisaties om de samenwerking voort te zetten. Andere RIBW-instellingen hebben interesse getoond om zich bij het samenwerkingsverband aan te sluiten.