

Willemstad, 29 september 2009

AAN: De leden van de politieke stuurgroep staatkundige hervorming
VAN: De voorzitter van het presidium verbetertraject politie

Geachte leden van de politieke Stuurgroep Staatkundige Veranderingen,

Als voorzitter van het presidium verbetertraject politie breng ik u via deze brief verslag uit van de stand van zaken in het verbetertraject. Het presidium heeft op maandag 28 september vergaderd in aanwezigheid van de procureur-generaal van de Nederlandse Antillen. Ook het Nederlands Openbaar Ministerie was vertegenwoordigd. Geagendeerd voor het presidium waren het inrichtingsplan van het OM, het plan van aanpak van Landsrecherche, de inrichtingsplannen voor korpsen van Curaçao, Sint Maarten en de BES, het financieel kader, de gemeenschappelijke voorziening politie, politieonderwijs, het kwaliteitstraject en de personele taskforce.

Inrichting Openbaar Ministerie en Landsrecherche

De aanwezigheid van het Openbaar Ministerie in het presidium was vanwege de relatie tussen de inrichting van de organisaties van het OM en de inrichting van de politie. Door het Openbaar Ministerie is zowel een toelichting gegeven het inrichtingsplan voor het openbaar ministerie, als op het plan van aanpak van de inrichting van de Landsrecherches voor de toekomstige Landen en de BES. Hiernaast heeft de PG aangegeven dat de huidige concepten van de inrichtingsplannen voor de nieuwe korpsen het in beginsel mogelijk maken de vereiste kwaliteit van het functioneren van de politie te bereiken. Het is niet mogelijk door het ontbreken van gegevens cijfermatig door te rekenen hoe de plannen voor het OM en de plannen voor de korpsen zullen uitwerken.

Inrichtingsplannen korpsen Curaçao, Sint Maarten en BES

In de stuurgroep van 24 juni j.l. werd besloten dat in de eerstvolgende vergadering de concept inrichtingsplannen van de drie toekomstige korpsen worden gepresenteerd.

De eerste concepten van de drie inrichtingsplannen zijn door de voorzitters van de werkgroepen kort toegelicht. De voorzitter van de werkgroep Curaçao heeft laten weten dat het inrichtingsplan Curaçao nog moeten aangevuld met een aantal belangrijke punten. Er zijn nog geen definitieve functiebeschrijvingen. De formatie is slechts indicatief, en er is nog geen zicht op de kosten die het totale plan met zich meebrengt.

De voorzitter van de werkgroep Curaçao geeft aan dat medio december het inrichtingsplan zou kunnen worden afgerond. Ook dan kan het plan zoals afspraak in de politieke stuurgroep van 24 juni j.l. worden geconfronteerd met de beschikbare middelen. In het inrichtingsplan van Curaçao is mede vanwege nog een aantal openstaande vragen de relatie met de Gemeenschappelijke Voorziening Politie niet uitgewerkt.

De voorzitter van de werkgroep Sint Maarten heeft eveneens laten weten dat er voor de definitieve afronding van het inrichtingsplan voor het korps Sint Maarten op een aantal punten duidelijkheid komt. Sint Maarten heeft behoefte aan een financieel kader. Daarnaast moet er volgens de voorzitter van de werkgroep Sint Maarten een besluit worden genomen over de functies en voorzieningen die door het Korps Sint Maarten vanuit de GVP betrokken kunnen worden of door middel van andere samenwerkingsafspraken kunnen worden ingevuld. Ook moet er volgens Sint Maarten nog een besluit worden genomen over de taken die door het Eilandbestuur of nieuwe overheid van het Land Sint Maarten, al dan niet in de vorm van shared services, ten behoeve van het korps worden uitgevoerd. Pas na duidelijkheid op deze punten kan volgens Sint Maarten de personele en materiele begroting van het korps Sint Maarten worden opgesteld. Tot slot zal er nog een besluit moeten worden genomen over de inrichting en huisvesting van een gemeenschappelijke meldkamer voor politie, geneeskundige hulp en brandweer. Sint Maarten geeft aan dat de overtredingen van immigratieregels door het politiekorps worden behandeld. Dit betekent een verdere uitbreiding van de formatie van het korps waarvoor geen budget beschikbaar is.

In de werkgroep BES is het concept inrichtingsplan onder voorbehoud vastgesteld. Dit voorbehoud is tweeledig. Enerzijds moet nog duidelijkheid komen over de beschikbare middelen. Daarnaast moet duidelijkheid komen over de inrichting van de Gemeenschappelijke Voorziening Politie. Het korps BES is namelijk afhankelijk van de GVP op met name de bestrijding van de zware, georganiseerde en grensoverschrijdende criminaliteit. Hier is ook bij de totstandkoming van het inrichtingsplan rekening mee gehouden.

Financieel Kader

De politieke stuurgroep heeft op 24 juni j.l. het presidium opgedragen een financieel kader voor te leggen.

Op dit moment ligt er een overzicht van de werkelijk gemaakte kosten van het gehele korps Nederlandse Antillen. Dit betreft de salariskosten en de kosten van materiele uitgaven, de CPD, opleidingen en de afschrijvingen met peildatum januari 2009. Dit komt neer op circa Nafl, 113.000.000,-- voor een totaal van 1013 fte (januari 2009).

Voor de Landsrecherche was in 2009 een bedrag van Nafl. 1.500.000 begroot.

Het uitgangspunt is dat voor de nieuwe korpsen, de GVP en de Landsrecherche circa Nafl.115.000.000 beschikbaar is.

Deze concept inrichtingsplannen die er op dit moment liggen, met alle voorbehouden, bevatten een totaal van 1410 fte. En voor de Landsrecherche circa 40 fte extra.

Daarmee houden de plannen een toename in van zo'n 40% van het personeel van de korpsen.

Relevant voor de berekeningen is de stand van de vacatures die op een aparte post van de Landsbegroting zijn opgenomen, maar waar het presidium bij navraag geen inzicht in heeft gekregen.

Het uitgangspunt was echter dat de huidige beschikbare middelen ook de beschikbare middelen zijn voor de totale kosten van politie en Landsrecherche in de nieuwe situatie.

Politieonderwijs

De politieke stuurgroep heeft op 24 juni j.l. verzocht in de eerstvolgende vergadering een verkenning te krijgen van de subwerkgroep onderwijs met betrekking tot de gemeenschappelijke leerdoelen van het politieonderwijs van de verschillende entiteiten.

Op Curaçao is het besluit genomen tot het instellen van een commissie die tot doel heeft de oprichting van een justitiebreed opleidingsinstituut. Dit instituut zal ook het politieonderwijs in de toekomst voor het korps Curaçao verzorgen.

Sint Maarten heeft besloten te voorzien in een eigen basispolitieopleiding op Sint Maarten.

Hiernaast is er een discussie geweest over de naam van de in te stellen subwerkgroep en de samenstelling ervan. Een plan van aanpak van de subwerkgroep heeft nog geen instemming van de werkgroepen. Derhalve is de door de stuurgroep gevraagde verkenning niet beschikbaar.

Gemeenschappelijke Voorziening Politie

In de stuurgroep van 24 juni j.l. is besloten dat het plan van de Korpschefs met betrekking tot de samenwerking tussen de korpsen en de gemeenschappelijke voorziening politie zal worden gepresenteerd.

Het recent afgeronde plan van de Korpschefs is door mij op de agenda van het presidium gezet, maar kon tevoren niet inhoudelijk worden besproken in de werkgroep Curaçao en de werkgroep Sint Maarten.

In de werkgroep BES is het plan besproken, en de voorzitter van de werkgroep hield in de vergadering van het presidium een door de werkgroep vastgestelde interventie op dit punt. De verwachtingen zijn door het plan, wat overigens ook nog niet definitief door de betrokken Korpschefs is vastgesteld, zijn niet waargemaakt. Het plan bevat nog teveel te beantwoorden vragen. Zonder duidelijk beeld van de inrichting van de GVP kan hierdoor de werkgroep BES de inrichtingsplannen voor het nieuwe korps BES niet afronden.

De voorzitters van de werkgroepen Sint Maarten en Curaçao hebben beiden aangegeven nog geen zicht te hebben op de inrichting van de Gemeenschappelijke Voorziening. Er is dan ook geen uitwerking van de Gemeenschappelijke Voorziening Politie in hun respectievelijke inrichtingsplannen.

Nederland (namens de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties) heeft in het presidium aangegeven dat er geen vertrouwen bestaat dat het plan van de korpschefs zal leiden tot een effectieve aanpak van de zware, georganiseerde en grensoverschrijdende criminaliteit.

De procureur-generaal heeft in reactie op het document van de Korpschef laten weten dat daarin de positie en rol van de PG ten aanzien van de bestrijding van de zware, georganiseerde grensoverschrijdende criminaliteit wordt miskend.

Hiernaast heeft de PG op basis van de thans beschikbare informatie, aangegeven geen vertrouwen te hebben dat de korpsen Curaçao en Sint Maarten en BES hun taak ten aanzien van de bestrijding van de zware, georganiseerde criminaliteit waar kunnen maken. De PG concludeert dan ook dat hij geen "oude schoenen wil weggooien voordat hij nieuwe heeft".

Kwaliteitstraject en personele taskforce

Deze onderwerpen vragen op dit moment geen politieke beslissingen.

We informeren u dat door Rotterdam Rijnmond verslag is uitgebracht over de vorderingen in het kwaliteitstraject en de personele taskforce. Er is grote belangstelling voor de 15 plaatsen ter ondersteuning van het kwaliteitstraject. Er zijn inmiddels goede afspraken gemaakt met de korpschefs over de selectie van deze politiefunctionarissen. De verwachting is gerechtvaardigd dat deze personen op 1 januari 2010 kunnen beginnen.

Advies van de voorzitter van het presidium

Samenvattend is in de presidiumvergadering gebleken dat de concept inrichtingsplannen voor de korpsen nog veel onuitgewerkte punten bevatten. Een plan voor de inrichting van de GVP ontbreekt nog. De conceptplannen laten wel zien dat een aanzienlijke groei van de aantallen politieambtenaren wordt gewenst. Daarvoor zijn geen financiële middelen beschikbaar zonder nadere politieke besluitvorming. Over de plannen is om deze redenen thans geen besluitvorming mogelijk. Hoewel er hard gewerkt is door alle werkgroepen, kan niet worden voldaan aan de besluiten van de politieke stuurgroep van 24 juni j.l.

Alles overwegende kom ik tot het volgende advies aan de politieke stuurgroep:

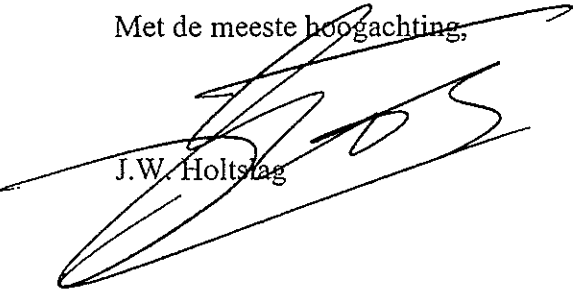
- Stel het middelenkader vast waarbinnen de korpsen Curaçao, Sint Maarten, BES, GVP en Landsrecherche hun inrichtingsplannen moeten vaststellen;
- Dit middelenkader is de Landsbegroting onderdeel politie en Landsrecherche van 2009, circa Nafl. 115.000.000,--;
- In dit middelenkader is de huidige bezetting circa 1000 fte. De drie korpsen zullen dus hun concept inrichtingsplannen qua fte's en dus kosten naar beneden moeten bijstellen;
- Om voor elk korps op basis van het inrichtingsplan het aantal fte's te kunnen vaststellen is een verdelingsgrondslag van het middelenkader noodzakelijk;

- De verdelingsgrondslag kan gebaseerd worden op de procentuele verdeling van de fte's van de 3 concept inrichtingsplannen van de korpsen en de Landsrecherche;
- De toekomstige landen kunnen besluiten binnen hun begroting meer geld te investeren ten behoeve van politiezorg.

Alleen op basis van het voorstaande is het mogelijk om in december inrichtingsplannen vast te stellen die betaalbaar en uitvoerbaar zijn.

De voorzitter van het presidium beveelt u derhalve aan de voorlopige inrichtingsplannen uiterlijk in de stuurgroep van december vast te stellen, dit in verband met de overwogen doorlooptijd van het transitieproces ("in ieder geval voor eind oktober 2010") en de benodigde tijd voor de implementatie van deze plannen.

Met de meeste hoogachting,



J.W. Holtslag