

# Vierde voortgangsrapportage van de voortgangscommissie Curaçao aan het ministerieel overleg

Over de periode 1 april 2012 tot 1 juli 2012

De commissie:

Mr. M.J.H. Marijnen (voorzitter)

Drs. E.J. Mulock Houwer (lid)

Mr. C.A. Peterson (lid)

augustus 2012

## Inhoudsopgave:

- |                                                  |         |
|--------------------------------------------------|---------|
| 1. Algemeen                                      | pag. 3  |
| 2. Korps Politie Curacao                         | pag. 5  |
| 3. Sentro di Detenshon i Korekshon Korsou (SDKK) | pag. 6  |
| 4. Samenvatting van aanbevelingen en conclusies  | pag . 8 |

## **1. Algemeen**

### **De vierde rapportage**

De commissie heeft de eer het ministerieel overleg een vierde rapportage aan te kunnen bieden, die is opgesteld op basis van de uitvoeringsrapportages van de minister van Justitie en de gesprekken die de commissie op Curaçao heeft gevoerd.

Ten tijde van het bezoek van de commissie werd het voortbestaan van het kabinet van Curaçao bedreigd door verlies van meerderheidssteun in de Staten. Om die reden kon een gesprek met de minister-president geen doorgang vinden.

Zoals eerder gerapporteerd maakt de commissie zich grote zorgen over het stagneren van de implementatie van de nieuwe organisaties, in het bijzonder geldt dat voor het KPC. Ook de financiering van de plannen van aanpak blijft een zorgpunt gelet op de begrotingsproblemen van Curaçao. Dit is te meer een zorgpunt, omdat de Commissie heeft kunnen constateren dat alle betrokkenen (politiek, ambtenaren, uitvoeringsorganisaties, bonden e.d.) de noodzaak en de inhoud van de plannen van aanpak ten volle ondersteunen.

De commissie heeft met de vakbonden gesproken om ook van hun kant te vernemen hoe wordt aangekeken tegen het met de minister van Justitie te sluiten covenant. Zolang dit covenant niet is getekend kan de nieuwe politieorganisatie formeel niet worden geïmplementeerd en ook voor de gevangenis levert het uitblijven van overeenstemming vertraging in de uitvoering van het plan van aanpak op. Hoewel tussen de bonden uiteraard verschillen van standpunten zijn kan als gemeenschappelijk punt worden genoemd dat zij plannen voor de nieuwe organisaties van de politie en de gevangenis onderschrijven. Geschillen liggen vooral op het personele vlak (rechtspositie, veiligheid personeel, carrièremogelijkheden etc.) en vooral bij de politie financieel (toelagen, verworven rechten behouden, e.d.). Nu al meer dan een jaar overlegt de minister met de bonden en ook al wordt er stapsgewijs voortgang geboekt, lijkt overeenstemming nog ver weg.

De commissie beseft geen enkele rol te hebben in het overleg tussen de minister en de vakbonden en ook een advies hierover aan het ministerieel overleg is een heikele kwestie.

Toch meent de commissie dat op een of andere wijze een doorbraak moet worden geforceerd, omwille van het politie- en gevangenispersoneel en het functioneren van die organisaties. De commissie denkt daarbij aan arbitrage over de nog openstaande geschillen, indien dat op Curaçao tot de mogelijkheden behoort.

Hoewel deze rapportage betrekking heeft op het tweede kwartaal van het jaar 2012 kunnen de ogen niet gesloten worden voor de actualiteit. De commissie heeft ten tijde van haar bezoek tijdens de laatste dagen van juli en de eerste dagen van augustus 2012 kennis genomen van de aanwijzing betreffende de begroting 2012 van Curaçao. De commissie vreest dat deze maatregel, die onder meer zware beperkingen oplegt op het gebied van financiën en aantrekken van personeel, desastreuze gevolgen zal hebben voor de verdere uitvoering van de plannen van aanpak. Dit hoeft niet zo te zijn als de rijksregelgeving die betrekking heeft op de uitvoering van de plannen van aanpak als hogere regelgeving kan worden gekwalificeerd. Of als de regering van Curaçao voor 1 september 2012 komt met een begroting die aan de vereisten van de rijkswetgeving voldoet. Geen van beide ziet de commissie als een reële mogelijkheid. Daarom is het te verwachten dat de effecten van de aanwijzing voor de korte en lange termijn ernstige gevolgen hebben voor de uitvoering van de plannen van aanpak. De commissie roept het ministerieel overleg op om te bespreken hoe de ongestoorde uitvoering van de plannen kan worden voortgezet.

Positief is van de minister van Justitie te vernemen dat hij, hoe dan ook, voort zal gaan met de uitvoering van de plannen van aanpak en al het mogelijke zal doen de financiering van de plannen veilig te stellen. Dit ondanks een bezuinigingronde van 6 procent op de begroting van justitie. De commissie heeft tijdens haar bezoek ook kennisgenomen van de overeenstemming tussen de minister van Justitie van Curaçao en de minister van Justitie en Veiligheid van Nederland over de inzet van DJI personeel tot eind 2014. Ook over de financiering van deze inzet en enkele projecten ter uitvoering van onderdelen van de plannen van aanpak van de SDKK en KPC ter waarde van Ang. 8 miljoen is overeenstemming bereikt, zodat die projecten binnenkort tot uitvoering kunnen worden gebracht.

In de derde rapportage signaleerde de commissie een kennelijk gebrek aan opleidingscapaciteit bij het ORV (Opleidingsinstituut Rechtshandhaving en Veiligheid). Ook nu liep de commissie daar weer tegenaan en heeft hiervoor aandacht gevraagd bij de minister en de SG van Justitie. De commissie zal tijdens het eerstvolgend bezoek met het ORV hierover spreken om de feiten vast te kunnen stellen. Vooralsnog, gelet op de urgentie van het onderwerp opleidingen en cursussen, blijft de commissie adviseren alternatieve of aanvullende opleidingscapaciteit binnen en/of buiten het land zoeken.

Na de gesprekken met de KPC en de SDKK heeft de commissie het vertrouwen dat er voortgang bij de uitvoering van de projecten van de plannen van aanpak zal zijn als de problemen in de randvoorwaardelijke sfeer zijn opgelost. Het betreft dan de gevolgen van de eerdergenoemde aanwijzing betreffende de

begroting en het uitblijven van overeenstemming tussen de minister en de vakbonden over het personeel.

## **2. KPC (Korps Politie Curaçao)**

Tijdens het gesprek van de commissie met de korpschef van Curaçao werd een toelichting ontvangen op de financiële situatie. Van het ministerie van Financiën is een toewijzing ontvangen van ruim Ang. 7,6 miljoen waarmee enkele projecten opgestart kunnen worden. Ook zullen de projecten worden opgestart die gefinancierd zullen worden uit de Nederlandse samenwerkingsmiddelen (Ang 8 miljoen) die via USONA beschikbaar worden gesteld voor KPC en SDKK.

Het betreft projecten die niet op personeel betrekking hebben. Het verbouwen en inrichten van politiebureaus en wijkbureaus en materiele projecten voor de hondenbrigade en het arrestatieteam. Omdat het convenant met de vakbonden nog steeds niet getekend is kunnen worden ligt de verandering naar de nieuwe organisatie vrijwel stil en is er na de vorige verslagperiode nauwelijks vooruitgang te melden.

### **3. SDKK (Sentro di Detenshion i Korekshon Korsou)**

Tijdens het bezoek aan de gevangenis bleek dat het nieuwe toegangsgebouw daadwerkelijk in gebruik is genomen en dat binnenkort een officiële opening is gepland.

Ook positief is dat drie (grote) kanteldeuren in de interne toegangsweg van het gevangeniscomplex vervangen zijn en functioneren.

Veel projecten zijn, zij het met vertraging, in een afrondend stadium, waarvan de uitvoering binnenkort wordt verwacht. Eén van die projecten betreft de brandveiligheid. Dit wacht nog op goedkeuring door het ministerie van Financiën. Het hoeft geen betoog dat brandveiligheid in een complex waar zoveel personen op een beperkt oppervlak verblijven top prioriteit dient te hebben. De commissie adviseert het ministerieel overleg haar invloed aan te wenden om de financiering en uitvoering van dit project met spoed af te ronden.

Een zeer grote bedreiging vormt voorts het vacant zijn van het merendeel van de MT functies. Het betreft Bedrijfsvoering, Financiën, Facilitaire Zaken en HRM. Cruciaal voor het reilen en zeilen van de gevangenis is dat er één hecht MT team is en één beleid wordt gevoerd en uitgedragen. Daarvan kan op dit moment, met alle respect voor de overgebleven MT leden, niet worden gesproken.

Deze functies, die ook vitaal zijn voor de uitvoering van het plan van aanpak, dienen met grote spoed adequaat te worden bezet. De commissie adviseert het ministerieel overleg op zeer korte termijn naar oplossingen te zoeken, zodat een goed functionerend MT team kan worden opgebouwd.

In de rapportage van de minister wordt eveneens melding gemaakt van toenemende vacatures in de executieve sfeer. Daarnaast is er reeds een tekort van circa 35 fte. Voor de uitvoering van projecten van het plan van aanpak is aanwezigheid van voldoende personeel een voorwaarde. Ook voor het zogenaamd CPT-proof beheren van de gevangenis is de aanwezigheid van voldoende PIW-ers (penitentiair inrichtingswerkers) een absolute noodzaak. Werving, selectie en aanstelling zal zo spoedig mogelijk moeten plaatsvinden. De commissie herinnert eraan reeds eerder opgemerkt te hebben dat de HRM-functie in de gevangenis versterkt dient te worden; het vacant zijn van de functie Hoofd HRM zal niet bijdragen aan de bespoediging van dit proces.

Al met al constateert de commissie dat alle deelprojecten van het geïntensiverde plan van aanpak waar mogelijk verder zijn gebracht, doch dat verdere uitvoering ernstig belemmerd wordt door vooral personele, maar ook

financiële belemmeringen. Gelet op de aanwijzing betreffende de begroting van Curaçao stelt de commissie het ministerieel overleg voor bovenstaande onderwerpen hoog op de agenda van het ministerieel overleg te plaatsen.

#### **4. Samenvatting van adviezen en aanbevelingen**

1. De commissie beveelt aan in het ministerieel overleg te bespreken hoe de impasse in het overleg tussen de vakbonden en de minister van Justitie over het convenant doorbroken kan worden, bijvoorbeeld door middel van arbitrage, indien dat mogelijk is;
2. De commissie roept het ministerieel overleg op om te bespreken hoe een ongestoorde uitvoering van de plannen van aanpak kan worden voorgezet, gelet op de aanwijzing betreffende de begroting van Curaçao;
3. De commissie adviseert te zoeken naar alternatieve of aanvullende opleidingcapaciteit binnen en/of buiten Curaçao;
4. De commissie adviseert de spoedige invulling van de vitale managementteam functies in de SDKK op de agenda van het overleg te plaatsen;
5. De commissie adviseert in het ministerieel overleg te bespreken hoe de vervulling van de executieve functies in de SDKK zo spoedig mogelijk gerealiseerd kan worden.
6. De commissie adviseert het ministerieel overleg haar invloed aan te wenden om de financiering en uitvoering van het project brandveiligheid met spoed af te ronden.

\*\*\*\*\*