

Besluit van PM tot wijziging van de bijlage, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften en het Besluit OM-afdoening in verband met onder meer de jaarlijkse indexering van de tarieven

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

1. Inleiding

Dit besluit regelt de jaarlijkse indexering van de tarieven in de bijlage van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (hierna: Wahv) en de bijlagen van het Besluit OM-afdoening. Het indexeringspercentage voor het kalenderjaar 2020 bedraagt 2,7%. Dit percentage is gebaseerd op de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (hierna: CPI) in de periode van 1 juni 2018 tot 1 juni 2019 (bron: Centraal Bureau voor Statistiek, prijsindex 'alle bestedingen'). Deze indexering corrigeert de geldontwaarding als gevolg van de ontwikkeling van de CPI in die periode. Daarnaast zijn in de genoemde bijlagen enkele aanpassingen doorgevoerd die met name het gevolg zijn van gewijzigde wet- en regelgeving. Omwille van de leesbaarheid zijn de bijlage van de Wahv en de bijlagen bij het Besluit OM-afdoening opnieuw vastgesteld.

De bijlage van de Wahv geeft een overzicht van gedragingen waarvoor op grond van die wet een administratieve sanctie kan worden opgelegd. De bijlage bepaalt voor iedere gedraging de te betalen geldsom. Bijlage I van het Besluit OM-afdoening noemt de feiten waarvoor opsporingsambtenaren op grond van artikel 257b van het Wetboek van Strafvordering (Sv) een strafbeschikking kunnen uitvaardigen. Bijlage II van het Besluit OM-afdoening noemt de feiten waarvoor lichamen of personen met een publieke taak belast (het bevoegde gezag) op grond van artikel 257ba Sv een bestuurlijke strafbeschikking kunnen uitvaardigen. De tarieven die horen bij de in het Besluit OM-afdoening genoemde feiten zijn opgenomen in beleidsregels van het openbaar ministerie en maken geen deel uit van dit besluit.

2. Indexering van de tarieven

Om de geldontwaarding te corrigeren, worden ieder jaar de bovengenoemde tarieven aangepast aan de ontwikkeling van de CPI. Op basis van de consumentenprijsontwikkeling in de periode tussen 1 juni 2018 en 1 juni 2019, bedraagt deze indexering 2,7% (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek, prijsindex 'alle bestedingen'). Deze periodieke aanpassing bewerkstelligt dat de strafmaat in relatieve zin ongewijzigd blijft. De procentuele indexering van de Wahv-boetes is toegepast op de niet-afgeronde bedragen die de voorgaande aanpassingen van de tarieven hebben opgeleverd. Dit betekent bijvoorbeeld dat de onderhavige verhoging kan zijn toegepast op een bedrag van € 95,40 (willekeurig gekozen) en niet op het afgeronde bedrag dat in de laatst gepubliceerde bijlage is opgenomen (in het voorbeeld € 95,-). Specifiek voor de gedragingen die zien op overschrijding van de maximumsnelheid wordt — op grond van de uitvoering die is gegeven aan de motie Oplaat c.s. om de boetes progressief te laten stijgen per te snel gereden kilometer per uur (Stb. 2005, 555) — het tarief naar beneden afgerond op een veelvoud van € 1,-.

Alle overige sancties van de onder de Wahv vallende verkeersovertredingen berusten op een uniform beoordelingskader van het openbaar ministerie. Dit zogeheten tarievenhuis vormt een beoordelingskader voor alle tarieven van feiten die zijn opgenomen in de bijlage van de Wahv en bijlage I van het Besluit OM-afdoening. Dit zorgt ervoor dat vaste verhoudingen bestaan tussen de sancties voor de verschillende strafbare gedragingen. De hoogte van deze sancties wordt afgerond op een veelvoud van € 5,- bij bedragen tot € 100,- en op een veelvoud van € 10,- bij bedragen vanaf € 100,-.

Ook de tarieven voor de feiten uit de bijlagen bij het Besluit OM-afdoening worden aangepast aan de ontwikkeling van de CPI. Deze tarieven zijn echter niet in het Besluit OM-afdoening zelf

vastgelegd, maar zijn opgenomen in beleidsregels van het openbaar ministerie. De indexering van die tarieven is dan ook niet opgenomen in dit besluit.

3. Overige wijzigingen van de bijlagen

Daarnaast zijn in de bijlage van de Wahv en de bijlagen bij het Besluit OM-afdoening enkele technische wijzigingen doorgevoerd. Deze wijzigingen vloeien met name voort uit gewijzigde wet- en regelgeving. Deze wijzigingen worden apart toegelicht in het artikelsgewijze deel van deze nota van toelichting.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

In paragraaf 2 is de indexering van de tarieven in de bijlage van de Wahv toegelicht. Daarnaast zijn in deze bijlage verschillende technische wijzigingen doorgevoerd. In onderstaande tabel wordt per nieuwe of inhoudelijk gewijzigde feitcode een toelichting gegeven.

Bijlage, bedoeld in artikel 2, eerste lid, Wahv	
Feitcode(s)	Toelichting
K145a	De feitomschrijving van deze feitcode wordt aangepast naar aanleiding van de wijziging van artikel 150 lid 2 WVV 1994. Het handelen in strijd met een of meer aan de vergunning verbonden voorschriften is aan de feitomschrijving toegevoegd. Deze wijziging heeft betrekking op de experimenteerwet.
R406, R496	De feitomschrijving van deze feitcode wordt aangepast, zodat deze aansluit op de Model-APV.
R414a, R414b, R493, R495	De feitomschrijving van deze feitcode wordt aangepast, zodat deze aansluit op de Model-APV en meerdere gemeenten worden gefaciliteerd.
P255aa-ac	De feitomschrijving is redactioneel gewijzigd.
R571	Wegens een wijziging van het Regelement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 wordt deze feitcode afgesloten en uitgesplitst in twee nieuwe feitcodes (R571a en R571b).
R571a	Wegens een wijziging van het Regelement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 wordt deze nieuwe feitcode opengesteld in plaats van de feitcode R571 voor de bestuurder van een vrachtauto welke een weg gebruiken in strijd met bord C22a (geslotenverklaring voor vrachtauto's met en dieselmotor vanwege milieuzone).
R571b	Wegens een wijziging van het Regelement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 wordt deze nieuwe feitcode open gesteld in plaats van de feitcode R571 voor de bestuurder van een personenauto, bedrijfsauto of bus welke een weg gebruiken in strijd met bord C22a (geslotenverklaring voor personen- en bedrijfsauto's of bussen met en dieselmotor vanwege milieuzone).

Artikel II

Onderdeel A

In onderstaande tabel wordt een toelichting gegeven per nieuwe of gewijzigde feitcode uit bijlage I van het Besluit OM-afdoening.

Bijlage I Besluit OM-afdoening	
Feitcode(s)	Toelichting
K145b	De feitomschrijving van deze feitcode wordt aangepast naar aanleiding van de wijziging van artikel 150, tweede lid, WVV 1994. Het handelen in strijd met een of meer aan de vergunning verbonden voorschriften is aan de feitomschrijving toegevoegd. Deze wijziging heeft betrekking op de experimenteerwet.
P255aa-ad	De feitomschrijving is redactioneel gewijzigd.

Bijlage I Besluit OM-afdoening	
Feitcode(s)	Toelichting
D537c	Er wordt een nieuwe feitcode opengesteld specifiek voor het zich bevinden op eens anders grond, te weten militaire terreinen, waarvan de toegang aan hem verboden is wegens enige handeling in strijd met de toegangsvoorwaarden.
H315a, F111, F095, F100, F101, F121a, F105a, F105b	De feitomschrijving van deze feitcode wordt aangepast, zodat deze aansluit op de Model-APV en meerdere gemeenten worden gefaciliteerd.
F 121b, F145b, F145e, F235, F400a	De feitomschrijving van deze feitcode wordt aangepast, zodat meerdere gemeenten worden gefaciliteerd.
H107, H205, F 150a, F150b, F120b, F135, F145c, F185, F250, F252, F114a	De feitomschrijving van deze feitcode wordt aangepast, zodat deze aansluit op de Model-APV.

Onderdeel B

In onderstaande tabel wordt een toelichting gegeven per nieuwe of gewijzigde feitcode uit bijlage II van het Besluit OM-afdoening.

Bijlage II Besluit OM-afdoening	
Feitcode(s)	Toelichting
BM331	Deze feitcode wordt afgesloten. Daarvoor in de plaats worden de feitcodes BM331a en BM331b opengesteld, waarin het soort dieren wordt uitgesplitst in invasieve exoten en aangewezen jachtsoorten en overige soorten.
BM331a	Deze nieuwe feitcode is opengesteld in plaats van feitcode BM331 en ziet op het uitzetten van dieren of eieren van dieren van invasieve exoten en aangewezen jachtsoorten.
BM331b	Deze nieuwe feitcode is opengesteld in plaats van feitcode BM331 en ziet op het uitzetten van dieren of eieren van dieren van overige soorten.
BM260b, BM262a en BM262b, BM265a t/m BM265d, BM266a t/m BM 266d, BM267a en BM267b, BM268a en BM268b, BM273, BM274, BM275, BM276a	Deze feitcodes op grond van de Wet Natuurbescherming worden afgesloten op verzoek van de handhavende instantie(s).
BM613	Deze feitcode wordt afgesloten. Daarvoor in de plaats worden de feitcodes BM613a t/m BM613c opengesteld, waarin wordt gedifferentieerd naar soort overtreder.
BM613a	Deze nieuwe feitcode wordt opengesteld in plaats van feitcode BM613 specifiek voor de vervoerder.
BM613b	Deze nieuwe feitcode wordt opengesteld in plaats van feitcode BM613 specifiek voor de handelaar.
BM613c	Deze nieuwe feitcode wordt opengesteld in plaats van feitcode BM613 specifiek voor de bemiddelaar.
BM638	Deze feitcode wordt afgesloten. Daarvoor in de plaats worden de feitcodes BM638a en BM638b opengesteld, waarin wordt gedifferentieerd naar overbrenging zonder annex VII en overbrenging met onvolledige annex VIII.
BM638a	Nieuwe feitcode in plaats van BM638 voor overbrengen van groene lijst afvalstoffen voor nuttige toepassing met onvolledige bijlage VII informatie.
BM638b	Deze feitcode wordt opengesteld in plaats van BM638 voor overbrengen van groene lijst afvalstoffen voor nuttige toepassing zonder bijlage VII informatie.
BM012a t/m BM012c, BM013, BM014,	Deze feitcodes op grond van het Besluit beheer autowrakken worden afgesloten op verzoek van de handhavende instantie(s).

Bijlage II Besluit OM-afdoening	
Feitcode(s)	Toelichting
BM015	
BM016	Deze feitcode op grond van het Besluit beheer batterijen en accu's 2008 wordt afgesloten op verzoek van de handhavende instantie(s).
BM017, BM018, BM019, BM020, BM021	Deze feitcodes op grond van de Regeling Beheer batterijen en accu's 2008 worden afgesloten op verzoek van de handhavende instantie(s).
BM622, BM623, BM624, BM625, BM626, BM627	Deze feitcodes op grond van de Regeling gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur worden afgesloten op verzoek van de handhavende instantie(s).
BM142a, BM142b	De feitomschrijving van deze feitcode wordt aangepast ter verduidelijking van de gedraging.
BM452, BM453, BM454, BM455, BM462, BM463, BM464, BM472, BM493, BM494, BM497, BM498, BM499	Deze feitcodes op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer worden afgesloten op verzoek van de handhavende instantie(s).
BM081, BM706, BM707a, BM707c, BM707d, BM707e	Deze feitcodes op grond van de Ontgrondingenwet worden afgesloten op verzoek van de handhavende instantie(s).
BM175, BM178, BM179, BM180, BM181, BM182, BM192, BM193, BM194, BM195, BM196, BM197, BM199, BM200, BM207, BM216, BM217, BM218, BM219, BM603, BM658, BM663a, BM694b, BM694c	Deze feitcodes op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer worden afgesloten op verzoek van de handhavende instantie(s).
BM098a, BM098b, BM101, BM102	Deze feitcodes op grond van het Besluit uniforme saneringen en de Regeling uniforme saneringen worden afgesloten op verzoek van de handhavende instantie(s).
BM105B, BM106, BM541	Deze feitcodes op grond van het Besluit bodemkwaliteit worden afgesloten op verzoek van de handhavende instantie(s).
BM146b, BM153, BM159a t/m BM159d, BM162, BM165, BM721A, BM721b	Deze feitcodes op grond van het Vuurwerkbesluit worden afgesloten op verzoek van de handhavende instantie(s).
BM082B, BM083	Deze feitcodes op grond van de Wet bodembescherming worden afgesloten op verzoek van de handhavende instantie(s).
BM538a, BM538b	Op verzoek van de handhavende instantie(s) zijn deze nieuwe feitcodes opengesteld op grond van het Bouwbesluit.
BM703	Op verzoek van de handhavende instantie(s) is deze nieuwe feitcode opengesteld op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
BM760a, BM760b, BM760c, BM760d	Op verzoek van de handhavende instantie(s) zijn deze nieuwe feitcodes opengesteld op grond van het Waterwet.
BM504, BM505	Op verzoek van handhavende instantie(s) zijn deze nieuwe feitcodes opengesteld op grond van het Vuurwerkbesluit.
BM533c	Deze feitcode is afgesloten per 1 juli 2019 wegens het vervallen van het

Bijlage II Besluit OM-afdoening	
Feitcode(s)	Toelichting
	onderliggende artikel in het Bouwbesluit.
BM136	De feitomschrijving voor deze feitcode is aangepast. Het onderdeel "als ondernemer consumentenvuurwerk aan een particulier afleveren buiten de verkooppriimte" wordt geschrapt. De nieuwe feitomschrijving is als volgt: "het bedrijfsmatig ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk aan een particulier buiten een verkooppriimte die niet voldoet aan de in bijlage 1 gestelde voorschriften en de door het bevoegde gezag overeenkomstig artikel 2.2.3 gestelde maatwerkvoorschriften".
BM152	De feitomschrijving voor deze feitcode is aangepast. De feitomschrijving wordt uitgebreid met "Onze Minister, in de periode 15 december tot 1 januari wordt deze melding 24 uur voorafgaand aan het binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen van de artikelen gedaan".

Artikelen III en IV

De gewijzigde feitcodes en de gewijzigde tarieven in de bijlage van de Wahv gelden enkel voor gedragingen die plaatsvinden na inwerkingtreding van dit besluit. Voor de strafrechtelijke bepalingen van dit besluit geldt het legaliteitsbeginsel van artikel 1 van het Wetboek van Strafrecht. Inwerkingtreding van dit besluit is voorzien per 1 januari 2020.

De Minister van Justitie en Veiligheid,