

Vragen gesteld door de leden der Kamer, met de daarop door de regering gegeven antwoorden

271

Vragen van het lid **Sjoerdsma** (D66) aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over *het bericht «Zelf taal leren en integreren mislukt»* (ingezonden 11 juli 2016).

Antwoord van Minister **Asscher** (Sociale Zaken en Werkgelegenheid) (ontvangen 26 oktober 2016).

Vraag 1

Wat is uw reactie op het bericht in Binnenlands Bestuur «Zelf taal leren en integreren mislukt»?¹

Antwoord vraag 1

Inburgering is een belangrijk instrument voor nieuwkomers in ons land om de Nederlandse taal te leren, kennis op te doen over de Nederlandse samenleving en om zich te oriënteren op de Nederlandse arbeidsmarkt zodat ze kunnen participeren in de Nederlandse samenleving. Zoals ik tijdens het VAO inburgering van 27 juni jl. heb gezegd hebben we gezien dat de resultaten van de eerste groep die in 2013 onder de aangepaste wet inburgering viel tegenvallen. Op dit moment wordt onderzocht wat de redenen zijn waardoor inburgeraars niet slagen voor het inburgeringsexamen. Dit onderzoek volgt in het najaar.

Vraag 2

Klopt het dat vluchtelingen gemiddeld 6.000 tot 6.500 euro lenen, terwijl ROC's (regionale opleidingscentra) vroeger 3.500 euro kregen voor een traject dat opleidt voor het inburgeringsexamen?

Antwoord vragen 1 & 2

Inburgeraars hebben in principe drie jaar de tijd om te voldoen aan hun inburgeringsplicht. Gedurende deze periode kunnen zij uit hun lening de kosten van opleiding en examens betalen. Naarmate een inburgeraar langer bezig is, neemt het gemiddelde geleende bedrag toe. Asielmigranten die in 2013 een lening toegekend hebben gekregen, hebben gemiddeld 5.774 euro per persoon geleend (peildatum 1 juli 2016). Het bedrag dat ROC's vroeger

¹ <http://www.binnenlandsbestuur.nl/sociaal/nieuws/zelf-taal-leren-en-integreren-mislukt.9541997.lynk>

kregen was afhankelijk van het vooropleidingsniveau van de inburgeraar en varieerde tussen de 3.500 en 7.000 euro.

Vraag 3

Hoe verklaart u dit verschil in prijs van inburgeringstrajecten onder de oude en de nieuwe Wet Inburgering?

Antwoord vraag 3

Deze cijfers geven een eerste indicatie van de kosten van inburgeringstrajecten onder de nieuwe Wet Inburgering. Dit omdat een groot deel van de groep nog niet het examen heeft gehaald. Eventuele verschillen in prijs kunnen worden verklaard door verschillende factoren (de vooropleiding van de doelgroep, ander stelsel etc.). Het is nu nog te voorbarig om hier conclusies over te trekken.

Vraag 4

Kunt u uiteenzetten in een tabel hoeveel door het Rijk uitgegeven wordt aan kwijtschelding van DUO-leningen aan ingeburgerde asielmigranten? Hoe verhoudt dit zich tot de kosten van inburgeringstrajecten van vóór de Wet Inburgering 2013?²

Antwoord vraag 4

Tabel: Aantal kwijtscholden schulden van asielmigranten per jaar (bron DUO)

Jaar	Aantal	Totaalbedrag	Gem bedrag
2014			
Inburgeringsexamen gehaald	15	43.384	2.892
NT2 examen gehaald	1	181	181
Ontheven	1	2.051	2.051
Geheel vrijgesteld	0	0	0
Totaal	17	45.616	2.683

Jaar	Aantal	Totaalbedrag	Gem bedrag
2015			
Inburgeringsexamen gehaald	218	784.051	3.597
NT2 examen gehaald	37	105.507	2.852
Ontheven	4	11.836	2.959
Geheel vrijgesteld	5	6.410	1.282
Totaal	264	907.803	3.439

Jaar	Aantal	Totaalbedrag	Gem bedrag
2016			
Inburgeringsexamen gehaald	311	1.416.834	4.556
NT2 examen gehaald	78	382.930	4.909
Ontheven	8	34.358	4.295
Geheel vrijgesteld	10	27.957	2.796
Totaal	407	1.862.079	4.575

De kwijtscholden bedragen zijn inclusief de in rekening gebrachte rente. Deze cijfers betreffen slechts het deel van de groep asielmigranten die het examen heeft gehaald, een ontheffing heeft of geheel is vrijgesteld. Het is op basis hiervan nog niet mogelijk om conclusies te trekken over de gehele groep.

Ontheffing op basis van medische gronden kan op dag 1 van de inburgeringverplichting worden aangevraagd. Andere ontheffingen zoals AVI (Aantoon-

² DUO: Dienst uitvoering onderwijs

baar Voldoende Inburgererd) en AGI (Aantoonbaar Geleverde Inspanning) kunnen vaak pas tijdens het inburgeringstraject worden aangevraagd. Met betrekking tot de vrijstellingen is het mogelijk dat inburgeringsplichtigen vrijgesteld worden nadat zij begonnen zijn met een inburgeringscursus. Hiervan is bijvoorbeeld sprake wanneer simultaan een NT2 cursus en het MBO wordt gevolgd. Wanneer de inburgeringsplichtige slaagt voor zijn MBO diploma, dan wordt hij/zij vrijgesteld van inburgeren. Om die reden is het mogelijk dat individuen die vrijgesteld dan wel ontheven zijn van hun inburgeringsplicht, toch kosten hebben gemaakt. Het gemiddelde geleende bedrag stijgt met de jaren. Dit komt waarschijnlijk omdat onder het eerste jaar, 2014, vooral degenen vallen die snel slaagden. Zij hadden minder cursussen nodig wat resulteert in een lagere lening. In de jaren 2015 en 2016 slaagden de mensen die vermoedelijk meer cursussen nodig hadden en daardoor meer geld hebben geleend. Uit een vergelijking tussen het oude en het nieuwe stelsel blijkt dat er in het nieuwe stelsel in meer examenonderdelen examen moet worden gedaan. In het oude stelsel ging het om de Toets Gesproken Nederlands, het Elektronisch praktijkexamen en het praktijkexamen. In het nieuwe stelsel gaat het om lezen, luisteren, spreken en schrijven, en Kennis van de Nederlandse Maatschappij en Oriëntatie op de Nederlandse arbeidsmarkt. In het nieuwe stelsel moeten kandidaten zich op 3 examenonderdelen meer voorbereiden. Dit kost extra tijd en geld.

Vraag 5

Klopt het dat het huidige systeem twee keer zoveel kost per inburgeraar dan het vorige? Wat betekent dat voor de totale meerkosten?

Antwoord vraag 5

Sinds 1 januari 2013 is de wet inburgering aangepast. De financiering van inburgerings- en taalcursussen vindt plaats door middel van een lening die via DUO wordt afgesloten en die dient terugbetaald te worden. Asielmigranten die binnen drie jaar hun inburgeringsexamen halen wordt deze lening kwijtgescholden. Asielmigranten die het inburgeringsexamen niet binnen drie jaar halen alsmede gezinsmigranten moeten het geleende bedrag met rente terugbetalen.

In september volgt het onderzoek naar de redenen waarom de inburgeringsresultaten van de eerste groep inburgeraars die in 2013 onder de aangepaste wet inburgering vielen tegenvallen en wat hieraan gedaan kan worden. In dit onderzoek zal ook gekeken worden naar de kosten van inburgering in het huidige stelsel. Hierbij dienen op voorhand wel twee voorbehouden gemaakt te worden. Allereerst zijn de kosten van inburgeringstrajecten slechts een eerste indicatie omdat een groot deel van de groep het inburgeringsexamen nog niet heeft gehaald. Ten tweede verschilden de beide stelsels in meerdere opzichten van elkaar waardoor een precieze vergelijking lastig is.