

Vergaderjaar 2008–2009

**22 112**

## **Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie**

**Nr. 827**

### **BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 17 maart 2009

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij vier fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Mededeling inzake Jaarlijkse Beleidsstrategie 2010;
2. Mededeling elektronisch factureren voor BTW; (Kamerstuk 22 112, nr. 828);
3. Richtlijn wederzijdse bijstand bij invordering; (Kamerstuk 22 112, nr. 829);
4. Richtlijn administratieve samenwerking op belastinggebied. (Kamerstuk 22 112, nr. 830).

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,  
F. C. G. M. Timmermans

## **Fiche: Mededeling inzake Jaarlijkse Beleidsstrategie 2010**

### **1. Algemene gegevens**

*Voorstel:* Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's inzake de «Jaarlijkse Beleidsstrategie 2010»

*Datum Commissiedocument:* 18 februari 2009

*Nr. Commissiedocument:* COM(2009)73 final

*Pre-lex:* [http://ec.europa.eu/prelex/detail\\_dossier.cfm?CL=nl&DosID=197950](http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier.cfm?CL=nl&DosID=197950)

*Nr. impact assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board:* n.v.t.

*Behandelingstraject Raad:* Rond 16 maart in Antici Groep (waar lidstaten commentaar leveren, dat als annex aan APS wordt gehecht), dan (medio mei) via COREPER naar Raad (als «a-punt»).

*Eerstverantwoordelijk ministerie:* Ministerie van Buitenlandse Zaken

### **2. Essentie voorstel**

In haar Jaarlijkse Beleidsstrategie voor 2010 (APS2010) presenteert de Commissie de verwachte prioriteiten voor 2010, waarbij de Commissie onderstreept dat de institutionele veranderingen in 2009, waaronder het aantreden van de Commissie in nieuwe samenstelling en de mogelijke inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon, invloed zullen hebben op het beleidsprogramma en zijn uitvoering. Niettemin kijkt de Commissie vooruit en plaatst hoog op de agenda voor 2010 de implementatie van maatregelen genomen naar aanleiding van de financiële crisis onder meer voor de interne markt, het financieel toezicht en de werkgelegenheid. Zwaarwegende prioriteiten voor 2010 zijn eveneens met betrekking tot klimaatverandering en duurzaamheid de implementatie van de besluiten van de klimaatconferentie in Kopenhagen en de aanvaarding van een Energy Action Plan 2010–2014. In de relatie met de burger is van belang dat 2010 het eerste jaar van uitvoering van het nieuwe Stockholm Programma voor een Ruimte van Vrijheid, Veiligheid en Recht is. Ook zal in 2010 de uitvoering van het Europese Pact voor Immigratie voor het eerst geëvalueerd worden. De Commissie bepleit voortzetting van de Sociale Agenda in het licht van globalisatie, technische ontwikkelingen en demografische veranderingen; 2010 is ook het «Europese jaar van de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting». Voorts worden prioriteiten geselecteerd voor de transportsector en het gezondheidsbeleid in de EU. M.b.t. de rol van de EU op het wereldtoneel in 2010 belicht de Commissie onder meer de bilaterale invulling van het nabuurschap, de *follow-up* van de Doha Ontwikkelings Ronde en de VN-top over de *Millenium Development Goals*. De Commissie bevestigt tenslotte haar acties voor betere regelgeving te zullen voortzetten en sluit haar strategie af met een overzicht van verwachte aanpassingen in haar personeelsbeleid en in EU-budgettaire allocaties.

### **3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?**

De door de Commissie aangegeven prioriteiten zullen worden uitgewerkt in mededelingen, voorstellen voor wet- en regelgeving en maatregelen. Aangezien in de mededeling slechts in geringe mate wordt ingegaan op de concrete uitwerking, is het nu nog niet mogelijk om tot een goed onderbouwd oordeel te komen over bevoegdheid, subsidiariteit en proportionaliteit van die voorstellen. Dit oordeel zal worden gegeven als de Commissie daadwerkelijk met voorstellen komt. De onderhavige mededeling met inbegrip van de strategie valt binnen de bevoegdheden van de Commissie als initiator in de Europese Unie van beleid en regelgeving. Deze beleidsstrategie voor 2010 zal te zijner tijd zijn weerslag vinden in het Commissiewerkprogramma 2010 (in najaar 2009), waar het kabinet als gebruikelijk een reactie op zal geven met daarin een selectie van Nederlandse prioriteiten.

### **4. Nederlandse positie over de mededeling**

In het onderstaande wordt in het kort de Nederlandse positie weergegeven, waarbij de indeling van het Commissiedocument zoveel mogelijk wordt gevolgd.

#### **4.1 Economisch en Sociaal herstel**

De Commissie noemt een goed functionerende en open **interne markt** terecht één van de meest waardevolle gereedschappen voor duurzame groei en welvaart. Nederland steunt dan ook het belang dat de Commissie hecht aan de gelanceerde hervormingen in het kader van de *Single Market Review* en de implementatie van de *Small Business Act*. Ook de implementatie en uitvoering van de **Dienstenrichtlijn** vormt, voor het gedeelte van de interne markt dat op diensten ziet, een solide bouwsteen. Voor Nederland heeft de Dienstenrichtlijn een positief macro-economisch effect van 1,3 tot 6,4 miljard euro (0,3 tot 1,4 % van het BBP). Nederland zet in op het implementeren van de dienstenrichtlijn in Nederland vóór 28 december 2009 (dit is de uiterste implementatiedatum). Alle inspanningen zijn thans daarop gericht. Daarnaast worden er momenteel voorbereidingen getroffen om de werking van de richtlijn en de ingerichte instrumenten ook na 2009 te monitoren en door te ontwikkelen.

Nederland benadrukt het belang van een effectief en efficiënt werkende Europese **normalisatie-infrastructuur**. Dit moet ondermeer leiden tot een eenvoudige, transparante en vergrote toegankelijkheid voor belanghebbenden bij het normalisatieproces en tot eenvoudige verkrijgbaarheid van de norm voor iedere ondernemer, bijvoorbeeld door een zo laag mogelijke prijs. Normalisatie betreft in essentie zelfregulering, waarin belanghebbenden de belangrijkste rol spelen. Nederland ziet eventuele plannen van de Commissie voor de herziening van de normalisatiestructuur in Europa met belangstelling tegemoet.

Daarnaast ondersteunt Nederland het belang dat de Commissie hecht aan controle op **staatssteun** en fusies in het licht van de nationale crisismaatregelen van de lidstaten. Juist in deze tijd is het van belang dat de hand wordt gehouden aan Europese wetgeving op dit punt.

Op het terrein van de bescherming van **intellectueel eigendom** acht Nederland het van belang dat binnen de EU op korte termijn akkoord

wordt bereikt over het gemeenschapsoctrooi. Nederland staat op dit punt dan ook een ambitieuze doelstelling van de Commissie voor.

Nederland kan zich vinden in de aandacht voor het Stabiliteits- en Groei Pact de Lissabonstrategie en het Europees economisch herstelplan, als beleidsprioriteiten in 2010. Er wordt tevens aangegeven dat regelgeving en toezicht op financiële markten in 2010 een prioriteit moet zijn. Nederland kan dit steunen en is van mening dat mede het **De Larosière rapport** de EU de unieke kans biedt om noodzakelijke stappen te zetten richting verdergaande Europese samenwerking op het terrein van toezicht. Nederland ondersteunt tot slot de voornemens van de Commissie op het terrein van **ICT en onderzoek**. Nederland onderschrijft het streven naar een Europese Onderzoeksruimte (ERA) en ondersteunt de oprichting van het Europees Instituut voor innovatie en technologie (EIT). Thans wordt de *call for proposals* voorbereid voor de eerste 2 á 3 kennis- en innovatie-gemeenschappen (KICs), waaruit het EIT zal gaan bestaan. Nederlandse bedrijven en kennisinstellingen zijn goed gepositieerd om een actieve rol te kunnen gaan spelen in de KICs, waarvan de eersten naar verwachting in 2010 van start zullen gaan.

Op het gebied van **transport** beoogt de Europese Commissie de consultatie over de toekomstige ontwikkeling van het EU vervoersbeleid af te ronden. In juni 2009 zal de Commissie naar verwachting hierover reeds met een mededeling komen. Nederland verwelkomt dit initiatief van de Europese Commissie.

De Europese Commissie geeft verder aan de richtsnoeren voor het Trans-Europese vervoersnetwerk (TEN-T) te willen actualiseren, in het licht van wetenschappelijke en technologische vooruitgang. Nederland is van mening dat dit niet de enige aanleiding is voor aanpassing van de richtsnoeren. Recent is de Commissie een consultatie gestart over de toekomst van het TEN-T beleid in brede zin. De uitkomst daarvan moet de basis vormen voor een aanpassing van de richtsnoeren. De Kabinetsinzet voor deze consultatie ontvangt u met inachtneming van de daarvoor geldende termijnen.

In 2010 zal de Europese Commissie tevens voorstellen uitbrengen ten behoeve van de verdere ontwikkeling van het **Galileo-project**, in het bijzonder het toekomstig bestuur en beheer van het Galileo-programma. De mededeling verwijst ook naar een drietal speerpunten in het kader van het Europees Maritiem Beleid (zgn. Blauwboek), te weten toezicht op het gebruik van de zee, maritieme ruimtelijke ordening en de ontwikkeling van een Europees maritiem datanetwerk. Deze in 2010 nog nader vorm en inhoud te geven speerpunten kunnen – afzonderlijk en in hun samenhang – een directe of indirecte rol spelen bij een duurzamer gebruik van de zeeën.

Wat betreft de implementatie van een geïntegreerd maritiem beleid geldt dat Nederland in algemene zin nut en noodzaak onderschrijft van een integrale benadering van maritieme aangelegenheden op Europees niveau. Daarbij is Nederland, net zoals veel andere lidstaten, geen voorstander van nieuwe Europese regelgeving wanneer meer praktische en gerichte alternatieven voorhanden zijn.

Continuïteit in de **energielevering** blijft ook in 2010 urgent. De Europese Commissie bereidt voorstellen voor inzake een crisismechanisme voor gas. Dit is een belangrijk project, maar aanvullend hierop zou moeten worden gekeken naar een crisismechanisme voor electriciteit.

Nederland beschouwt **netwerkbeveiliging** als een facet van informatie-beveiliging. De bijzondere aandacht van de Europese Commissie zou zich moeten richten op de beveiliging van informatie-uitwisseling tussen overheidsorganisaties, maar ook met private organisaties, maatschappelijke instellingen en burgers. Deze informatie-uitwisseling is cruciaal op

het terrein van openbare veiligheid. De uitdaging is uiteenlopende beveiligings-niveaus te koppelen en geen hindernissen voor de informatie-uitwisseling op te werpen. De afzonderlijke organisaties moeten geen gesloten bastions worden. De breedbandstrategie zou zich vooral moeten richten op mobiele breedband-communicatie, waarvoor een groot aantal verschillende technieken bestaan. Er is op het terrein van openbare veiligheid een zeer grote behoefte aan breedbandcommunicatie.

#### 4.2 Klimaatverandering en een duurzaam Europa

Nederland steunt de nadruk die de Commissie legt op het bereiken van een internationaal akkoord over **klimaatverandering** in december 2009. In geval van totstandkoming van een internationaal akkoord zal 2010 met name in het teken staan van het uitwerken en implementeren van de gemaakte afspraken.

Nederland steunt het standpunt van de Commissie m.b.t. de implementatie van het onlangs aangenomen EU klimaat- en energie pakket, waaronder het herziene EU emissiehandelstelsel. Ook voor Nederland zal de implementatie van het klimaat- en energiepakket een prioriteit zijn in 2010.

Nederland is voorstander van de genoemde activiteiten ter vergroting van de **energie**-efficiëntie en energievoorzieningszekerheid, maar kan zich voorstellen dat in 2010 in Europees verband ook gewerkt zal worden aan de uitwerking van de tweede *Strategic Energy Review* en belangrijke onderdelen daarvan, zoals de strategische olie- en gasvoorziening. Nederland hecht eraan dat een sterk Europees energiebeleid tot stand komt en de relaties met de Europese partnerlanden worden bestendigd en versterkt.

Nederland steunt de Commissie bij haar inzet het **Natura 2000** netwerk te completeren, ook op zee, en zal zich in Brussel inzetten de implementatie van de Vogel- en Habitatrichtlijn haalbaar en betaalbaar te houden met rek en ruimte voor bestuurders.

Verder gaat de mededeling in op de hervorming van het Gemeenschappelijk **Visserij**beleid. Nederland hoopt dat de Commissie in 2010 voorstellen gericht op deze hervorming aan de Raad kan voorleggen. Op deze wijze is er voldoende tijd om de voorstellen vóór eind 2012 aan te nemen.

Nederland steunt het voornemen van de Commissie tot operationele steun voor de **Oostzee-strategie**. Deze strategie, die zowel een impuls beoogt te geven aan de economische ontwikkeling, als de leefomgeving in het Baltische Zeegebied tracht te verbeteren, kan waardevolle lessen bieden voor territoriale samenwerking binnen de Europese Unie. Deze strategie, die uitgaat van een gebiedsgerichte integrale aanpak, sluit ook goed aan bij de Nederlandse praktijk en uitleg van het begrip territoriale cohesie. (De Nederlandse inzet op territoriale cohesie is onlangs verwoord in de kabinetsreactie op het groenboek aangaande territoriale cohesie – TK 2008–2009, 22 112, nr. 792)

#### 4.3 De Burger op de eerste plaats

Om de **veiligheid** van de burger te vergroten is de Commissie voornemens in 2010 verder te werken aan de bestrijding van terroristische dreigingen en georganiseerde misdaad. De Commissie zal in 2010 ook initiatieven nemen om de Europese justitiële ruimte verder te ontwikkelen, met name op het terrein van het e-Justiceportaal, wederzijdse erkenning op straf- en civielrechtelijk gebied en procedurele rechten. Nederland hecht

aan een adequate bestrijding van terrorisme en georganiseerde misdaad. Hierbij ziet Nederland graag een accent geplaatst op de bestrijding van radicalisering. Van belang acht Nederland een goed afgestemd extern beleid ten behoeve van terrorismebestrijding. Nederland hecht aan de verdere vormgeving van de Europese justitiële ruimte, met name aan de ontwikkeling van het e-Justiceportaal, omdat een betere toegang tot het recht van concreet belang is voor de burger. Daarnaast ziet Nederland graag aandacht voor de versterking van de grensoverschrijdende samenwerking tussen de rechtshandhavingdiensten en het optimaliseren van de informatie-uitwisseling. Van belang is hierbij de praktische samenwerking en betrokkenheid van alle bestuurslagen, die het wederzijdse vertrouwen kunnen versterken. Voorts is crisisbeheersing en rampenbestrijding een onderwerp waar NL veel waarde aan hecht.

De Commissie geeft in de mededeling aan dat de bescherming van de fundamentele **vrijheden** de kern zal blijven vormen van de activiteit van de EU, met name ten aanzien van kwetsbare groepen. Nederland steunt dit uitgangspunt van harte, vooral ten aanzien van kinderen. Ten aanzien van nieuwe initiatieven op het terrein van **privacy**- en gegevensbescherming hecht Nederland aan aandacht voor de randvoorwaarden. De toename van het delen en uitwisselen van gegevens vereist een heroriëntatie op gegevensbescherming, zowel vanuit het belang van de burger (wiens gegevens worden gedeeld) als vanuit de gedachte dat de samenwerkende handhavingdiensten het vertrouwen moeten hebben dat de door hen verstrekte gegevens op correcte wijze en conform gemaakte afspraken worden gebruikt. Nederland acht het van groot belang dat inzicht wordt gegeven in de termijn waarop voorstellen mogen worden verwacht voor een betekenisvolle herziening van richtlijn nr.95/46/EG (privacyrichtlijn).

De Commissie geeft aan dat het Europese Pact inzake **immigratie en asiel** het kader zal vormen voor het immigratie- en asielbeleid van de EU voor de komende jaren. Nederland is van mening dat het Pact één van de kaders vormt voor toekomstig beleid, naast het nog vast te stellen derde JBZ-meerjarenprogramma 2010–2014 (Stockholm Programma).

Nederland hecht aan een effectief en efficiënt **grenstoezichts**proces dat ten goede komt aan de mobiliteit van bona fide reizigers, illegale migratie tegengaat en maximaal bijdraagt aan de veiligheid in het Schengengebied. Nederland steunt het voornemen van de Commissie om het nieuwe Schengenevaluatiemechanisme in 2010 in praktijk te brengen en ziet uit naar de voorstellen t.a.v. een inreis-uitreissysteem, geregistreerde reizigers en FRONTEX. Nederland steunt de ontwikkeling van een Europees grensbewakingssysteem (EUROSUR), gebaseerd op het uitgangspunt, zoals aangegeven in de Mededeling inzake het Europese grensbewakingssysteem (COM 2008 68), om bij het verder ontwikkelen van EUROSUR uit te gaan van bestaande systemen. Het Gemeenschappelijk visumbeleid zal in 2010 worden versterkt. Nederland steunt dat voornemen.

Het jaar 2010 en de voortgezette implementatie van de **Sociale Agenda** zullen naar verwachting grotendeels in het teken staan van de economische crisis en de gevolgen daarvan. Werkgelegenheid, onderwijs en training staan centraal in de aanpak van de gevolgen van de crisis. Verder zal in 2010 de discussie over de Lissabonstrategie na 2010 van start gaan. De nieuwe Commissie kondigt aan verder te werken op de terreinen van werkgelegenheid en sociale aangelegenheden, gelijkheid van mannen en vrouwen en jongerenbeleid om daarmee bij te dragen aan de aanpak van uitdagingen zoals globalisering, technologische ontwikkeling en demografische veranderingen. De Commissie zal eveneens een vervolg moeten geven aan de Routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen

2006–2010, alsmede werk maken van gelijke kansen voor mensen met een handicap.

2010 is het Europese jaar ter bestrijding van armoede en sociale uitsluiting, waarmee de EU het belang onderstreept dat ze hecht aan deze misstanden. De Commissie zal – samen met de Lidstaten, belanghebbenden en andere EU-instituten – 2011 markeren als het Europese jaar voor vrijwilligerswerk.

Op het terrein van **gezondheid** zal 2010 in het teken staan van de implementatie van de EU Gezondheidsstrategie (Witboek «*Together for Health: a strategic approach for the EU 2008–2013*»), afronding van de co-decisieprocedures rondom het richtlijnvoorstel patiëntenrechten en grensoverschrijdende zorg, het richtlijnvoorstel orgaandonatie en het farmaceutisch pakket en zal er aandacht uitgaan naar het actualiseren van werk rondom griepvaccinatie en andere gezondheidsbedreigingen. Ook zal de Commissie haar werk voortzetten op het gebied van jeugd en het gebied van gelijke kansen voor gehandicapten. Voor al deze onderwerpen betreft het een voortzetting van lopende activiteiten ten aanzien waarvan het parlement reeds is geïnformeerd over de Nederlandse inzet. Nederland is tenslotte verheugd dat de Commissie komend jaar de burgers weer centraal stelt. Er zijn echter nog te veel procedures en administratieve lasten voor burgers die elders in de Unie willen wonen of werken. Hier is veel te winnen en ligt nog een belangrijke rol en taak voor de Commissie.

#### 4.4 Europa in de Wereld

Nederland ondersteunt de ambitieuze inzet van de Commissie over de rol van de EU in de wereld. Veel van de uitdagingen waar Europa mee kampt, dienen immers op mondiaal niveau te worden beantwoord. De economische crisis toont aan hoezeer ontwikkelingen op mondiaal niveau hun invloed hebben in Europa, en vice-versa. Nederland onderschrijft het belang dat de Commissie hecht aan de **trans-Atlantische samenwerking** om veel van de mondiale vraagstukken op te lossen (Midden-Oosten, Afghanistan, doorstart van de WTO ontwikkelingsronde, internationale klimaatonderhandelingen).

Inzake de **uitbreiding** zal Nederland blijven benadrukken dat het strikt voldoet aan de criteria zoals die zijn vastgesteld in de uitbreidingsstrategie van 2006 leidend is voor het tempo van toenadering van (potentiële) kandidaat-lidstaten tot de Unie. Nederland is ingenomen dat de Commissie in de Annual Policy Strategy aandacht besteedt aan het belang van verwezenlijking van de **Millenniumdoelen**. Nederland zal blijven benadrukken dat lidstaten in 2015 moeten voldoen aan de afspraak om tenminste 0,7% (0,33% voor de nieuwe lidstaten) van hun BNP te besteden aan Officiële Ontwikkelingshulp (ODA).

#### 4.5 Betere regelgeving

Een betere kwaliteit van EU-regelgeving is cruciaal voor het verbeteren van het ondernemingsklimaat, te meer tegen de achtergrond van de financiële crisis. Het EU-programma Betere Regelgeving bestaat uit een actieprogramma om in 2012 de administratieve lasten (AL) voor bedrijven met 25% te hebben gereduceerd, een vereenvoudigingsprogramma (breder dan AL) en *Impact Assessments* van voorgenomen regelgeving.

De nieuwe Commissie moet zich in 2010 blijven inzetten voor Betere Regelgeving om de continuïteit in de aanpak van de regeldruk voor bedrijven te waarborgen. Nederland zal zich in 2010 hard blijven maken voor een voortvarende implementatie van het AL-actieprogramma met als belangrijkste punten van aandacht de uitvoering van een robuuste moni-

toring van administratieve lastenveranderingen op structurele (c.q. minimaal jaarlijkse) basis en het stellen van reductiedoelstellingen per prioritair domein («*sectoral targets*»). Jaarlijkse monitoring van administratieve lastenveranderingen is volgens Nederland een noodzakelijke voorwaarde zodat de Commissie zich in 2010 kan committeren aan een netto reductiedoelstelling om nieuwe lasten te voorkomen.

Van belang in het programma *Betere Regelgeving* zijn de voorgestelde vaste verandermomenten. De invoering hiervan bij toekomstige regulering voor bedrijven heeft een gunstig effect op het MKB, omdat zij zich kunnen voorbereiden en aanpassen aan de wettelijke veranderingen. Dit sluit goed aan bij de nationale aanpak ten aanzien van het in werking treden van nieuwe wetgeving. Dit moet verder worden uitgewerkt in 2010 onder het mandaat van de nieuwe Commissie.

Het actieprogramma gericht op AL-vermindering voor bedrijven heeft tot nu toe geleid tot voorstellen voor reductiemaatregelen die, volgens inschattingen van de Commissie, meer dan 30 miljard euro aan besparingen zullen opleveren. Verschillende lidstaten, waaronder Nederland, hebben de Commissie verzocht om tijdige aanlevering van de reductievoorstellen voor de resterende 12 prioritaire gebieden (het pakket over BTW is al gereed). Voor dit nog te publiceren pakket worden door verschillende lidstaten reductievoorstellen aangedragen. Ook Nederland zal dit proces stimuleren door met een pakket aanvullende reductievoorstellen te komen ter verdieping én verbreding van het huidige AL-actieprogramma van de Commissie.

Wat betreft het **Simplificatieprogramma** zijn er al de nodige stappen door de Commissie genomen om de Europese wetgeving te stroomlijnen. Na een doorlichting van het Gemeenschapsrecht voorziet de Commissie dat er nog eens 81 acties in toekomstige simplificatie-activiteiten kunnen worden geïntegreerd. In 2010 kan de aanzet worden gegeven om de simplificatie-operatie te voltooien tijdens het mandaat van de nieuwe Commissie. Om tot meer tastbare resultaten te komen wil Nederland dat het simplificatieprogramma zich ook richt op andere belastende EU-regeldruk, zoals nalevingkosten en toezichtskosten.

Voor Nederland blijven de **Impact Assessments** van cruciaal belang als instrument voor een hogere kwaliteit van wet- en regelgeving. In 2010 moet de kwaliteit van de IA's zijn verbeterd, met meer aandacht voor de structurele kwantificering van de AL (o.a. door overzichten van de belangrijkste kosten en baten), een degelijke onderbouwing van de subsidiariteit, aandacht voor territoriale impact en de effecten op het MKB. Daarnaast zal de Commissie meer rekening houden met de impact op regionaal en lokaal niveau, wat een gunstige invloed op AL-reductie bij bedrijven kan hebben. Ook de verantwoordelijkheid van alle EU instituties (inclusief de rol van de *Impact Assessment Board*) om *Betere Regelgeving* tot uiting te brengen moet benadrukt blijven.

Nederland vraagt tenslotte ook nadrukkelijk om aandacht, los van het hierboven aangehaalde EU-programma *Betere Regelgeving*, voor een onderzoek in zes landen naar de invloed van EU-regelgeving op **decentrale overheden**, dat Nederland in het kader van het *High Level Network on Governance* heeft geïnitieerd. Dit onderzoek wordt uitgevoerd in samenspraak met de EU-Commissie en de uitkomsten worden tijdens de *High Level Meeting on Governance* onder het Zweedse voorzitterschap gepresenteerd. Nederland hoopt hiermee met de andere leden uit het high level netwerk, in de context van betere regelgeving een bijdrage te kunnen leveren aan het realiseren van effectievere en efficiëntere ex-ante



analyses met betrekking tot de gevolgen van EU-regelgeving voor decentrale overheden.

Voorts blijft het van belang aandacht te besteden aan het verruimen en vergemakkelijken van toegang van burgers van de Europese Unie tot de documenten van de instellingen.

(Zgn. Europees **Transparantie** Initiatief). Documenten worden zoveel mogelijk op de websites van de Europese Unie geplaatst en er wordt gestreefd naar een centraal register waar alle documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie geraadpleegd kunnen worden. Vanuit het oogpunt van verbetering van de dienstverlening aan de burgers juicht Nederland dit Europese initiatief toe.

#### **4.6 Verwachtbare aanpassingen in personeelsbeleid en budgettaire allocaties**

Bij de paragraaf in het APS2010 inzake het **personeelsbeleid** (*Human Resources*) tekent Nederland aan dat de Commissie en de Raad opbrengsten van de personeelspremie voor pensioenen besteden aan extra EU personeelsuitgaven boven het maximum. Dit zorgt voor een verzwaring van de administratieve lastendruk in de lidstaten en voor een extra verzwaring van de pensioenlast.

De APS loopt voor alle beleidsterreinen de **financiële gevolgen** langs. Zoals de Commissie terecht stelt, zijn de nu voorgestelde prioriteiten slechts voorlopig van aard: in 2010 zal er een nieuwe Commissie zijn met nieuwe prioriteiten; ook is het Verdrag van Lissabon dan naar verwachting in werking getreden. Diverse voorstellen waren reeds opgenomen in de financiële meerjarenplanning van de Commissie en zijn financieerbaar binnen de huidige Financiële Perspectieven. Hieronder worden de uitzonderingen daarop genoemd.

- In de APS wordt gerefereerd aan de Commissievoorstellen in het **economisch herstelplan**. Dit pakket van € 5 miljard voor energie, breedband en landbouwuitdagingen vereist een ophoging van de EU-begrotingen in 2009 en 2010 en voor **energie** een herziening van de Financiële Perspectieven. In de APS staat nog het oorspronkelijke Commissievoorstel, dat inmiddels door lidstaten is afgewezen; er wordt gekeken naar andere financieringsopties.
- Bij **extern** beleid wordt in de APS aangegeven dat de Commissie mogelijk met financieringsvoorstellen komt voor het vredesproces in het Midden-Oosten, Cuba, Georgië, Kosovo, Cyprus en klimaatverandering. Verder heeft de Commissie al een voorstel ingediend voor uitbreiding van het Oostelijk Partnerschap. Meer informatie over de potentiële Commissievoorstellen is wenselijk, omdat de ruimte voor onvoorziene uitgaven bij extern beleid beperkt is, en er dus keuzes moeten worden gemaakt.
- Bij JBZ wordt in de APS wel gerefereerd aan het asielbureau, maar niet aan het **agentschap voor management van grote systemen** (zoals SIS, VIS) en ook niet aan opname van **Europol** in de EU-begroting. Dat was voor de volledigheid wel beter geweest, omdat deze voorstellen waarschijnlijk ook worden opgenomen in de EU-begroting voor 2010.

Wat betreft de voorstellen in de APS met financiële gevolgen is Nederland van mening dat deze binnen de Financiële Perspectieven moeten passen, en dat de bespreking van de APS niet vooruit moet lopen op beslissingen over de EU-begroting in 2010.