



Brussel, 24.5.2017
COM(2017) 220 final

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES
PARLEMENT**

**Technische aanpassing van het financieel kader voor 2018
in overeenstemming met de ontwikkeling van het bni (ESR 2010)**

**(Artikel 6 van Verordening nr. 1311/2013 van de Raad tot bepaling van het meerjarig
financieel kader voor de jaren 2014-2020)**

1. INLEIDING

Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020¹ (de MFK-verordening), zoals gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) 2015/623 van de Raad van 21 april 2015² en aangepast bij de technische aanpassing voor 2017³, bevat de tabel van het financieel kader voor de EU-28 voor 2014-2020, uitgedrukt in prijzen van 2011 (tabel 1).

In artikel 6, lid 1, van de MFK-verordening is bepaald dat de Commissie ieder jaar vóór de begrotingsprocedure van het begrotingsjaar n+1 overgaat tot de technische aanpassing van het meerjarig financieel kader (MFK) op grond van de ontwikkeling van het bruto nationaal inkomen (bni) van de EU en van de prijzen, en dat de resultaten van deze aanpassing worden meegedeeld aan de Raad en het Europees Parlement. Wat de prijzen betreft, zijn de uitgavenmaxima tegen lopende prijzen vastgesteld op grond van de in artikel 6, lid 2, van de MFK-verordening vermelde vaste deflator van 2%. Wat de ontwikkeling van het bni betreft, zijn de meest recente economische prognoses in deze mededeling opgenomen.

Tegelijkertijd worden volgende berekeningen door de Commissie verricht: de marge die onder het overeenkomstig Besluit 2007/436/EG, Euratom vastgestelde maximum van de eigen middelen beschikbaar blijft, het absolute bedrag van de marge voor onvoorziene uitgaven bedoeld in artikel 13, de in artikel 5 bedoelde overkoepelende marge voor betalingen en de in artikel 14 van de MFK-verordening bedoelde overkoepelende marge voor vastleggingskredieten⁴.

Op 16 oktober 2016 is het nieuwe eigenmiddelenbesluit van 2014 (EMB 2014) met terugwerkende kracht vanaf 2014 in werking getreden⁵. Aangezien het EMB 2014 in werking is getreden, kunnen de maxima van de eigen middelen en het maximum van de kredieten voor vastleggingen worden aangepast aan de nieuwe bni-gegevens volgens het Europees rekeningenstelsel (ESR 2010). Het maximumbedrag van de eigen middelen is thans vastgesteld op 1,20 % van het bni (voorheen 1,23 %) en het maximumbedrag van vastleggingen op 1,26 % van het bni (voorheen 1,29 %)⁶.

Het doel van deze mededeling is het resultaat van de overeenkomstig artikel 6 van de MFK-verordening gedane technische aanpassingen (EU-28) voor het begrotingsjaar 2018 aan de Raad en het Europees Parlement voor te leggen. De Commissie zal een herziene mededeling publiceren tot aanpassing van de cijfers voor de reserve voor noodhulp en het flexibiliteitsinstrument zodra de gewijzigde MFK-verordening in werking treedt naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie.

¹ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884.

² PB L 103 van 22.4.2015, blz. 1.

³ COM(2016) 311 final van 30.6.2016.

⁴ Voorts moet op grond van artikel 3, lid 1, van de MFK-verordening het submaximum van rubriek 2 met betrekking tot marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen worden aangepast ingevolge de overdrachten tussen pijler I en plattelandsontwikkeling overeenkomstig de rechtshandeling tot vaststelling van deze overdrachten. Voor 2018 worden geen aanvullende overdrachten voorzien.

⁵ PB L 168 van 7.6.2014.

⁶ COM(2016) 829 final van 21.12.2016.

2. AANPASSING VAN DE MFK-TABEL (BIJLAGE - TABELLEN 1-2)

Tabel 1 heeft betrekking op het financieel kader voor EU-28 in prijzen van 2011, zoals opgenomen in bijlage I bij de MFK-verordening, aangepast overeenkomstig artikel 5.

Tabel 2 heeft betrekking op het voor 2018 aangepast financieel kader voor EU-28 (dus uitgedrukt in lopende prijzen). Het in procent van het bni weergegeven financieel kader is geactualiseerd aan de hand van de meest recente economische ramingen (voorjaar 2017) en langetermijnprognoses, en is aangepast overeenkomstig artikel 5 van de MFK-verordening.

2.1. Totaalbedrag bni

In vergelijking met de technische aanpassing voor 2017 worden de cijfers voor het bni nu geboekt volgens het ESR 2010 in plaats van het ESR 95.

Het bni voor 2018 is aan de hand van de meest recente raming vastgesteld op 15 704 241 miljoen EUR in lopende prijzen voor EU-28. Overeenkomstig artikel 6, lid 4, van de MFK-verordening worden er geen andere technische aanpassingen verricht ten aanzien van het betrokken jaar, noch in de loop van het begrotingsjaar, noch bij wijze van correctie achteraf in latere jaren. Daarom, uitsluitend ter informatie, is het geactualiseerde bni volgens het ESR 2010 vastgesteld op 13 977 179 miljoen EUR voor 2014, 14 641 031 miljoen EUR voor 2015, 14 764 598 miljoen EUR voor 2016 en 15 168 167 miljoen EUR voor 2017. Om dezelfde reden wordt het maximum van de eigen middelen, dat momenteel is vastgesteld op 1,20 % van het bni (ESR 2010), pas vanaf 2018 aangepast in de MFK-tabel in de bijlage. Voor 2017 en voorgaande jaren bedraagt het maximum van de eigen middelen 1,23 % van het bni volgens het ESR 95.

2.2. Belangrijkste resultaten van de technische aanpassing van het MFK voor 2018

Het totale maximum voor de vastleggingskredieten voor 2018 (159 514 miljoen EUR) komt overeen met 1,02 % van het bni.

Het corresponderende totale maximum voor de betalingskredieten (154 565 miljoen EUR) komt overeen met 0,98 % van het bni. Op basis van de meest recente economische ramingen laat dit een marge van 33 886 miljoen EUR onder het maximum (1,20 %) van de eigen middelen (0,22 % van het bni voor EU-28).

3. OVERKOEPELENDE MARGE VOOR BETALINGEN (OMB)

Overeenkomstig artikel 5 van de MFK-verordening wordt het maximum voor betalingen voor de jaren 2015-2020 door de Commissie naar boven bijgesteld met een bedrag dat gelijk is aan het verschil tussen de uitgevoerde betalingen en het MFK-maximum voor betalingen van het jaar n-1. Aanpassingen naar boven toe worden volledig verrekend met een overeenkomstige verlaging van het maximum voor de betalingskredieten voor het jaar n-1 in constante prijzen van 2011.

In het kader van de technische aanpassing voor 2016 is de resterende marge van 2014 (104 miljoen EUR in lopende prijzen) overgedragen naar het begrotingsjaar 2015 (106 miljoen EUR in lopende prijzen) en zijn de maxima dienovereenkomstig aangepast. In het kader van de technische aanpassing voor 2017 is de resterende marge van 2015 (1 288 miljoen EUR) overgedragen naar de jaren 2018-2020. In de technische aanpassing van dit jaar wordt de OMB voor 2016 berekend.

De betalingen voor andere specifieke instrumenten worden beschouwd als overschrijding van de MFK-maxima⁷. Het maximum voor betalingen bedroeg voor 2016 144 685 miljoen EUR in lopende prijzen. In 2016 is voor 131 819,4 miljoen EUR aan betalingen verricht. Dit bedrag omvat de betalingen uitgevoerd op de in de begroting 2016 toegestane betalingskredieten (130 164,4 miljoen EUR) en overdrachten van 2016 naar 2017 (1 655,0 miljoen EUR)⁸. De betalingen voor de speciale instrumenten worden buiten de begrotingsuitvoering gelaten (1 016,3 miljoen EUR, waarvan 984,7 miljoen EUR uitgevoerd en 31,7 miljoen EUR overgedragen). De begrotingsuitvoering die in aanmerking is genomen voor de berekening van de OMB bedraagt bijgevolg 130 803,0 miljoen EUR.

Alle overdrachten van 2015 naar 2016 zijn meegeteld als zijnde uitgevoerd voor de berekening van de OMB 2015, maar niet alle zijn ook daadwerkelijk uitgevoerd. De geannuleerde overdrachten moeten daarom bij de berekening worden opgeteld omdat zij in feite onderbesteding vertegenwoordigen. De geannuleerde overdrachten van 2015 naar 2016 belopen 109,4 miljoen EUR, waarvan 0,1 miljoen EUR voor de speciale instrumenten. Het totale bedrag van de in aanmerking genomen geannuleerde overdrachten bedraagt dus 109,3 miljoen EUR.

De resterende marge onder het maximum van de betalingen voor 2016 bedraagt 13 991,3 miljoen EUR in lopende prijzen (nl. 144 685 miljoen EUR – 130 803 miljoen EUR + 109,3 miljoen EUR).

Overeenkomstig artikel 6, lid 2, van de MFK-verordening, wordt voor de berekening van de OMB en de corresponderende aanpassing van de maxima een deflator van 2 % gebruikt. Daarom is het maximum voor 2016 verlaagd met 13 991,3 miljoen EUR in lopende prijzen resp. 12 672,0 miljoen EUR in prijzen van 2011.

Overeenkomstig het verwachte betalingsbehoeftenprofiel wordt de OMB overgedragen naar de maxima voor betalingen van de jaren 2018 tot en met 2020, met per jaar telkens een derde van het bedrag voor 2016, hetgeen neerkomt op een verhoging in lopende prijzen met 4 852 miljoen EUR in 2018, 4 949 miljoen EUR in 2019 en 5 048 miljoen EUR in 2020. De verhogingen komen in prijzen van 2011 neer op 4 281 miljoen EUR in 2018, 4 281 miljoen EUR in 2019 en 4 281 miljoen EUR in 2020.

Het resultaat is dat het algemene maximum voor betalingen voor de periode 2014-20 in prijzen van 2011 ongewijzigd blijft en met 858 miljoen EUR stijgt in lopende prijzen.

Onderstaande tabel bevat de details van de berekening van de OMB voor 2016.

⁷ Mochten het Europees Parlement, de Raad en de Commissie anders overeenkomen wat betreft de betalingen voor de speciale instrumenten, dan zal de Commissie met die overeenkomst rekening houden bij de berekening van de OMB in toekomstige technische aanpassingen.

⁸ Mocht een van de overdrachten 2016-2017 worden geannuleerd in 2017, dan zal het overeenkomstige bedrag worden opgeteld bij de berekening van de OMB in 2018.

Overkoepelende marge voor betalingen				
mln EUR		2014	2015	2016
(1)	Maximum BK (prijzen 2011) vóór OMB	128 030	131 193	131 046
(2)	Maximum BK (lopende prijzen) vóór OMB	135 866	142 007	144 685
(3)	Inzet marge voor onvoorziene uitgaven	2 818,2	0,0	0,0
(4) = (2) + (3)	GLOBAAL MAXIMUM TER VERGELIJKING MET UITVOERING GOEDGEKEURDE BEGROTING	138 684,2	142 007,0	144 685,0
(5)	Uitgevoerde betalingen op goedgekeurde begroting	137 135,6	139 827,3	130 164,4
(6)	Uitgevoerde betalingen op goedgekeurde begroting i.v.m. SFEU	150,0	209,5	32,8
(7)	Uitgevoerde betalingen op goedgekeurde begroting i.v.m. EFG	6,9	7,3	0,1
(8)	Uitgevoerde betalingen op goedgekeurde begroting i.v.m. Reserve voor noodhulp	150,0	150,0	119,0
(9)	Uitgevoerde betalingen op goedgekeurde begroting i.v.m. Flexibiliteitsinstrument	0,0	11,3	832,8
(10) = (6) + (7) + (8) + (9)	Uitgevoerde betalingen op goedgekeurde begroting i.v.m. speciale instrumenten	306,9	378,1	984,7
(11)	Overdrachten van jaar n naar jaar n+1	1 787,1	1 298,9	1 655,0
(12)	Overdracht van n naar n+1 voor SFEU	0,0	0,0	31,5
(13)	Overdracht van n naar n+1 voor EFG	35,9	0,6	0,2
(14)	Overdracht van n naar n+1 voor Reserve noodhulp	0,0	0,0	0,0
(15)	Overdracht van n naar n+1 voor Flexibiliteit	0,0	0,0	0,0
(16) = (12) + (13) + (14) + (15)	Overdracht voor speciale instrumenten	35,9	0,6	31,7
(17) = (10) + (16)	Totale uitvoering + overdracht voor speciale instrumenten	342,7	378,7	1 016,3
(18) = (5) + (11) - (17)	TOTAAL UITGEVOERDE BETALINGEN + OVERDRACHT N NAAR N+1 EXCL. SPECIALE INSTRUMENTEN	138 580,0	140 747,5	130 803,0
(19)	Geannul. overdrachten van jaar n-1 naar n	n/a	28,6	109,4
(20)	Overdracht van n naar n+1 voor SFEU	n/a	0,0	0,0
(21)	Overdracht van n naar n+1 voor EFG	n/a	0,2	0,1
(22)	Overdracht van n naar n+1 voor Reserve noodhulp	n/a	0,0	0,0
(23)	Overdracht van n naar n+1 voor Flexibiliteit	n/a	0,0	0,0
(24) = (19) + (20) + (21) + (22)	Geannul. overdracht speciale instrumenten	n/a	0,2	0,1
(25) = (4) - (18) + (19) - (24)	Resterende marge	104,2	1 287,9	13 991,3
(26) = 25 afgerond op mln	OVERKOEPELENDE MARGE VOOR BETALINGEN (lopende prijzen)	104,0	1 288,0	13 991,0
(27) = (26) aangepast naar prijzen 2011 m.b.v. 2%-deflator	OVERKOEPELENDE MARGE VOOR BETALINGEN (prijzen 2011)	98,0	1 190,0	12 672,0

De tabel hierna toont de overeenkomstige aanpassingen van de maxima voor betalingen:

Aanpassing van de maxima	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-20
Maxima vastgesteld in dec. 2013								
prijzen 2011	128 030	131 095	131 046	126 777	129 778	130 893	130 781	908 400
lopende prijzen	135 866	141 901	144 685	142 771	149 074	153 362	156 295	1 023 954
OMB 2014								
aanpassing van de maxima (prijzen 2011)	-98,0	98						0
aanpassing van de maxima (lopende prijzen)	-104,0	106						2
Aangepaste maxima (tech. aanpassing voor 2016)								
prijzen 2011	127 932	131 193	131 046	126 777	129 778	130 893	130 781	908 400
lopende prijzen	135 762	142 007	144 685	142 771	149 074	153 362	156 295	1 023 956
OMB 2015								
aanpassing van de maxima (prijzen 2011)		-1 190,0			396	397	397	0
aanpassing van de maxima (lopende prijzen)		-1 288,0			455	465	474	106
Aangepaste maxima OMB 2015								
prijzen 2011	127 932	130 003	131 046	126 777	130 174	131 290	131 178	908 400
lopende prijzen	135 762	140 719	144 685	142 771	149 529	153 827	156 769	1 024 062
Aanpassing middelen voor cohesiebeleid TB 2017								
aanpassing van de maxima (prijzen 2011)				120	161	392	493	1 166
aanpassing van de maxima (lopende prijzen)				135	184	459	589	1 367
Aangepaste maxima (tech. aanpassing voor 2017)								
aanpassing van de maxima (prijzen 2011)	127 932	130 003	131 046	126 897	130 335	131 682	131 671	909 566
aanpassing van de maxima (lopende prijzen)	135 762	140 719	144 685	142 906	149 713	154 286	157 358	1 025 429
OMB 2016								
aanpassing van de maxima (prijzen 2011)			-12 672,0		4224	4224	4224	0
aanpassing van de maxima (lopende prijzen)			-13 991,0		4852	4949	5048	858
Aangepaste maxima (tech. aanpassing voor 2018)								
prijzen 2011	127 932	130 003	118 374	126 897	134 559	135 906	135 895	909 566
lopende prijzen	135 762	140 719	130 694	142 906	154 565	159 235	162 406	1 026 287
verschil t.o.v. oorspronkelijke maxima								
prijzen 2011	-98,0	-1 092,0	-12 672,0	120,0	4 781,0	5 013,0	5 114,0	1 166,0
lopende prijzen	-104,0	-1 182,0	-13 991,0	135,0	5 491,0	5 873,0	6 111,0	2 333,0

4. SPECIALE INSTRUMENTEN

Er zijn instrumenten die buiten de in het financieel kader 2014-2020 overeengekomen uitgavenmaxima vallen. Deze instrumenten dienen om snel te kunnen reageren op uitzonderlijke of onvoorziene gebeurtenissen, en zij geven – binnen bepaalde grenzen – enige flexibiliteit boven de overeengekomen uitgavenmaxima:

4.1. Reserve voor noodhulp

Overeenkomstig artikel 9 van de MFK-verordening kan de *reserve voor noodhulp* voor maximaal 280 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2011 worden aangesproken, d.w.z. 321,6 miljoen EUR in 2018 in lopende prijzen (2 209 miljoen EUR voor de hele periode in lopende prijzen). Het deel van het niet-bestede bedrag van het voorgaande jaar kan worden overgedragen naar het volgende jaar. De overdracht van 2016 naar 2017 bedraagt 169 miljoen EUR.

4.2. Solidariteitsfonds van de Europese Unie

Overeenkomstig artikel 10 van de MFK-verordening kan het *Solidariteitsfonds van de Europese Unie* voor maximaal 500 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2011 worden aangesproken, d.w.z. 574 miljoen EUR in 2018 in lopende prijzen (3 945 miljoen EUR voor de hele periode in lopende prijzen). Het deel van het niet-bestede bedrag van het voorgaande jaar kan worden overgedragen naar het volgende

jaar. De overdracht van 2016 naar 2017 bedraagt 563,1 miljoen EUR). Het bedrag dat eind 2016 is vervallen bedraagt 508,1 miljoen EUR.

4.3. Flexibiliteitsinstrument

Overeenkomstig artikel 11 van de MFK-verordening kan het *Flexibiliteitsinstrument* voor maximaal 471 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2011 worden aangesproken, d.w.z. 541,0 miljoen EUR in 2018 in lopende prijzen (3 716 miljoen EUR voor de hele periode in lopende prijzen). Het deel van de niet-bestede jaarlijkse bedragen van de vorige 3 jaren kan worden overgedragen. Alle bedragen tot 2017 zijn gebruikt.

4.4. Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering:

Overeenkomstig artikel 12 van de MFK-verordening kan het *Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering* voor maximaal 150 miljoen EUR per jaar in prijzen van 2011 worden aangesproken, d.w.z. 172 miljoen EUR in 2018 in lopende prijzen (1 183 miljoen EUR voor de hele periode in lopende prijzen). De ongebruikte bedragen van het voorgaande jaar kunnen niet worden overgedragen. Het bedrag dat eind 2016 is vervallen bedraagt 137,6 miljoen EUR.

4.5. Marge voor onvoorziene uitgaven

Overeenkomstig artikel 13 van de MFK-verordening wordt een marge voor onvoorziene uitgaven van ten hoogste 0,03 % van het bruto nationaal inkomen van de Unie gevormd buiten de in het financieel kader vastgestelde maxima voor de periode 2014-2020.

Het absolute bedrag van de marge voor onvoorziene uitgaven voor het jaar 2018 is 4 711,3 miljoen EUR.

4.6. Overkoepelende marge voor vastleggingen voor groei en werkgelegenheid, in het bijzonder voor jongeren (OMV)

Overeenkomstig artikel 14 van de MFK-verordening vormen marges die beschikbaar blijven onder de MFK-maxima voor vastleggingskredieten voor de jaren 2014-2017 een overkoepelende MFK-marge voor vastleggingen (OMV), die beschikbaar worden gesteld boven de maxima die in de bijlage van de MFK-verordening zijn vastgesteld voor de jaren 2016 tot en met 2020 voor beleidsdoelstellingen met betrekking tot groei en werkgelegenheid, in het bijzonder voor jongeren.

De onder het maximum voor vastleggingen in 2016 resterende marge bedraagt 2 090,2 miljoen EUR. Dit komt overeen met de som van de marges onder het maximum voor vastleggingskredieten in de definitieve begroting 2016. De vastleggingen op speciale instrumenten en de in 2016 gebruikte OMV van 2014 worden niet in aanmerking genomen, aangezien zij worden uitgevoerd boven de maxima van het MFK.

Overeenkomstig artikel 6, lid 2, van de MFK-verordening, wordt voor de berekening van de OMV een deflator van 2 % gebruikt. De resterende marge van 2016 die voor 2017 beschikbaar worden gesteld, bedraagt 2 090,2 miljoen EUR in lopende prijzen

in 2016 oftewel 2 174,7 miljoen EUR in lopende prijzen in 2017⁹. De OMV in prijzen van 2011 komt uit op 1 893,2 miljoen EUR.

Onderstaande tabel bevat de details van de berekening van de OMV.

Overkoepelde marge voor vastleggingen - 2016	
<i>miljoen EUR</i>	
Maximum VK 2016	154 738,0
Totaal toegestane kredieten begroting 2016	155 276,9
waarvan speciale instrumenten:	2 629,1
Solidariteitsfonds van de Europese Unie	81,5
Europees Fonds voor de aanpassing aan de globalisering	165,6
Reserve voor noodhulp	309,0
Flexibiliteitsinstrument	1 530,0
In 2016 ingezette OMV	543,0
Overkoepelende marge voor vastleggingen 2016 (lopende prijzen)	2 090,2
<i>Overkoepelende marge voor vastleggingen 2016 (prijzen 2011)</i>	<i>1 893,2</i>
In 2017 beschikbare OMV 2016 (lopende prijzen)	2 174,7

5. OVERZICHTSTABEL EN CONCLUSIE

De onderstaande tabellen geven een overzicht van de uit artikel 5 voortvloeiende aanpassingen van de maxima voor vastleggings- en betalingskredieten in het financieel kader, in lopende prijzen en in prijzen van 2011:

(miljoen EUR, lopende prijzen)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Totale verandering vastleggingskredieten	0	0	0	0	0	0	0	0
Totale verandering betalingskredieten			-13 991	0	4 852	4 949	5 048	858
waarvan: OMB			-13 991		4 852	4 949	5 048	858
(miljoen EUR, prijzen 2011)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Totale verandering vastleggingskredieten	0	0	0	0	0	0	0	0
Totale verandering betalingskredieten			-12 672	0	4 224	4 224	4 224	0
waarvan: OMB			-12 672		4 224	4 224	4 224	0

⁹ Bij gebruik van de totaliteit of een deel van het bedrag in de jaren 2018-20 zal het dienovereenkomstig worden aangepast door toepassing van de deflator van 2 % overeenkomstig artikel 6, lid 2, van de MFK-verordening.